

烟台市蓬莱区人民政府文件

烟蓬政发〔2023〕7号

烟台市蓬莱区人民政府 关于印发烟台市蓬莱区“十四五”数字经济 发展规划的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

《烟台市蓬莱区“十四五”数字经济发展规划》已经区政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

烟台市蓬莱区人民政府

2023年7月31日

（此件公开发布）

烟台市蓬莱区“十四五”数字经济发展规划

为深入贯彻落实上级关于数字经济的决策部署，全面推动蓬莱区数字经济发展工作，根据《国务院关于印发“十四五”数字经济发展规划的通知》（国发〔2021〕29号）、《山东省人民政府关于印发山东省“十四五”数字强省建设规划的通知》（鲁政字〔2021〕128号）和《烟台市人民政府关于印发烟台市数字经济发展规划（2022—2025年）的通知》（烟政字〔2023〕1号），特制定本规划。

一、发展现状和形势

（一）发展现状。“十三五”时期，蓬莱区紧跟数字化建设步伐，大力推动数字经济与工业经济集成融合，提升数字技术创新能力，加快数据资源应用，持续完善数字基础设施建设，创新城市治理模式，为数字经济发展奠定了良好基础。

1. 数字基础设施建设全面提升。截至2022年底，我区固定宽带互联网用户达20.49万户，同比增长6.8%；移动电话用户54.44万户，同比增长3.21%；5G基站建设超过1000个，基本上实现城区5G网络全覆盖。

2. 数字经济核心产业平稳发展。2022年，数字经济核心产业实现增加值4.4亿元，同比增长9.35%。电信业务平稳发展，实现业务收入2.9亿元。软件行业龙头企业光庭信息订单稳定、发展平稳，

2022 年实现营业收入 2403 万元。

3. 产业数字化转型不断加速。制造业加速转型，蓬翔汽车、潍柴新能源商用车等分别打造智能化轮毂生产线、数字化主焊车间。金创金银冶炼、新光颜料等获评烟台市两化融合贯标试点。35 家企业完成企业上云，兑付资金 65.26 万元。农业产业与数字技术深度融合，累计建设数字化智慧果园 10 处以上，中粮长城、民和牧业等实现农业生产关键环节数字化。文旅产业充分挖掘数据价值，整合景区线下空间，运用三维数字化技术，打造蓬莱全域旅游云导览，实现景区 720° VR 实景漫游、虚拟漫游，打造文旅新模式。

（二）面临形势。从国际看，数字经济已经成为世界各国发展战略的重要内容，前景广阔，发达国家纷纷出台相关战略，将发展数字技术视为国家经济发展的核心竞争力；从全国看，我国信息化建设步入全方位、多层次推进的新阶段，跨行业、跨地域融合创新加速，前沿技术更新迭代加快，我国数字经济增速位列世界第一，规模跃居全球第二；从省内看，济南、青岛两市数字经济虹吸效应明显，产业、人才、资金不断积聚，烟台市位居青岛、济南之后在全省排名第三，潍坊、临沂等市发展迅速，大有后来居上趋势。从我区看，数字经济基础薄弱，数字经济核心产业中，软件企业只有 1 家规上企业，尚没有互联网服务、电子信息领域规上企业；工业企业自动化、数字化程度普遍较低，在 5G、工业互联网等方面没有有效应用。虽基础薄弱，但当前新旧动能转换、黄渤海新区发展战略等多重机遇叠加，又为我区数字经济发展提供了契机。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察山东、视察烟台重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。以加快推进新旧动能转换重大工程为统领，以制度供给和体制机制创新为动力，着力增强数字基础设施、数据资源、网络安全基础支撑，着力培植壮大数字经济，推动经济社会各领域数字化转型发展，将蓬莱打造成烟台市数字经济建设标杆城市。

（二）基本原则

1. 政府引导、市场主导。充分发挥政府引导作用，加强社会经济各个领域数字化发展统筹规划，健全完善数字经济发展的政策体系。统筹协调，确保数字经济发展在规划引导、市场规范、政策扶持等方面得以有效保障。以市场需求为导向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体积极性。

2. 应用导向、融合带动。围绕经济、社会、文化、生态环保等重点领域，拓展应用需求，面向重点领域，以数字赋能开展应用示范，解决城市治理、民生保障和公共服务等方面的突出问题。推进互联网、大数据、人工智能与工业、农业、服务业、社区治理的深度融合，逐步探索开发智能制造、智慧农业、智慧城市、智慧文旅等多领域应用场景。

（三）发展目标。全区数字产业化发展特色更加鲜明，产业数字化步伐加快，城市治理数字化不断优化，数字基础设施不断夯实，

数字经济发展体系基本形成。到 2025 年，数字经济规模力争突破 25 亿元，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 5% 以上，政府数字治理能力和治理水平在全省区县域层面走在前列，数字经济科技创新水平再上新台阶。

1. 数字基础设施全面升级。加快 5G 网络、千兆光网建设，深入推进 IPv6 规模部署，到 2025 年累计建成 5G 基站 1600 个以上，千兆光网实现城市家庭全覆盖。数字基础设施广泛融入生产生活，对经济发展、政务服务、民生保障、社会治理支撑作用进一步凸显。

2. 产业数字化深入推进。积极推进 5G、工业互联网与汽车、海工、新材料、葡萄酒等重点产业结合，推动超过 10 家以上企业运用新一代信息技术实施数字化转型，带动 20 家企业上云用云降本提质增效。争取打造 1 个数字化示范园区，打造 9 个以上数字化应用示范工厂、车间、场景。

3. 数字化治理和服务水平更加完善。全面推动大数据技术与经济社会发展深度融合，打造具有本地特色的大数据应用生态体系，在政务、文旅、交通、教育、医疗等领域，打造一批智能化应用场景，社会治理和服务的智能化、专业化水平得到显著提升。

三、优化升级数字基础设施

实施数字化基础网络建设。鼓励电信运营商创新 5G 商业模式，制定面向工业应用的 5G 资费减免政策，降低工业企业用网成本。支持企业运用 5G、工业以太网、物联网等技术进行内网升级改造，显著提升工业终端联网率，实现生产人员、设备、物料信息、工艺

参数等各要素联网，控制系统与管理系统联通，实现工业数据的全面感知、动态传输、实时分析。到 2025 年底，鼓励 10 家以上企业实施内网改造。

四、推动制造业数字化

（一）支持制造业企业数字化改造。鼓励企业通过装备换芯、机器换人、生产换线等方式，更新改造传统设备，新购置工业机器人、全自动化生产线，促进核心装备和关键工序数字化。鼓励企业加快管理上云、业务上云、设备上云。应用轻量化、易部署的云化软件产品和解决方案，加快研发设计、生产制造、经营管理等业务系统向云端迁移。鼓励企业接入市级工业互联网标识解析二级节点，利用标识技术在设计、生产、物流等环节开展应用，提升生产质量管理水平。到 2025 年底，鼓励 10 家以上企业实施数字化改造。

（二）支持打造数字化示范应用。支持企业面向工厂设计、产品研发、工艺设计、计划调度、生产作业、仓储配送、质量管控、设备管理、安全管控、能源管理、环保管控、营销管理、售后服务、供应链管理、模式创新等主要环节，通过 5G、工业互联网等新一代信息技术与先进制造技术深度融合，打造智能制造典型场景。支持企业综合运用新一代信息技术、网络技术以及智能装备，进行设备互联、数据互享、系统互通、业态互融，实现研发、设计、工艺、生产、检测、物流、销售、服务等环节集成优化和智能管理决策，打造智能工厂、数字化车间。到 2025 年底，打造示范应用 9 处以上。

（三）支持打造数字化示范园区。鼓励万华新材料低碳产业园以产线数字化、工厂智能化、运营信息化、园区智慧化、产链平台化、集群生态化为目标，建设数字化示范园区。推进新型基础设施建设，推进园区企业数字化改造，加快“5G+工业互联网”在园区落地应用，整合园区生产、安全、环保、通讯、管网、能源、服务等各项要素，建立智慧化公共管理服务平台，建设设施智慧化、管理智慧化、产业智慧化、服务智慧化的数字化示范园区。

五、推动农业数字化

（一）推进农业数字化转型。推进农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，推动农业农村基础数据整合共享。加快推进大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的运用，促进新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、渔业、农产品加工业全面深度融合应用，打造科技农业、智慧农业、品牌农业。建设智慧农（牧）场，推广精准化农（牧）业作业，不断提高生产、经营、管理、决策的效率和水平。

（二）创新农村流通服务体系。深化电子商务进农村综合示范，培育农村电商产品品牌。壮大我区苹果电商产业规模，培育发展电商400家以上，培育壮大一批如“田+”电子商务、拾鲜京东蓬莱馆、鲜然电子商务等电商企业，推动苹果网络销售快速发展。

（三）积极发展乡村新业态。推动互联网与特色农业深度融合，发展创意农业、认养农业、观光农业、都市农业等新业态，促进游憩休闲、健康养生、创意民宿等新产业发展，规范有序发展乡村共

享经济。

六、推动服务业数字化

（一）发展智慧旅游业

1. 搭建蓬莱文旅产业一张图。对文旅数据资源进行全面梳理，通过进行数字化资源归档检索、数字化窗口展示和数字化文旅图建设等，一张图呈现蓬莱文旅资源分布和概况，摸清文旅资源家底，动态掌握文旅资源现状。具体功能包括：地图操作、坐标定位、属性查询、叠加分析、多图对比、距离面积测算、数据导入、关键词检索、地图导航、资源管理等。

2. 打造蓬莱文旅“一机游”服务平台。分为文旅蓬莱、云上蓬莱、一图游蓬莱、热门推荐四大版块，向游客提供全面的、立体的旅游信息和旅游咨询服务，并在游客自行获取信息的基础上，发展以信息推动为代表的主动式服务模式。以满足游客需求、提升游客体验为目标，以小程序为主要载体，深度融合线下旅游消费场景，全面触达游客，游客只需一部手机即可享受贯穿旅行全过程的一体化的优质旅游公共服务。从而提高游客旅游品质，进一步提升全域旅游服务质量。

3. 推进“旅游+元宇宙”发展。通过结合数字人+元宇宙技术的灵活运用，把传统宣传视频、VR 导游导览或者升级为数字人或者是数字文创形象的卡通人物带领的深度体验导览，在线导航的同时实现数字人有声讲解，提供多种人声根据游客的需求自由选择，全面实现物理世界与数字空间的无缝交互，多角度体验蓬莱城市之美。

（二）发展科技服务业。围绕科技服务业八大业态，加大科技服务业企业招引力度，大力引进规模以上科技服务业企业（机构）。对发展潜力大、研发能力强、市场前景好的企业（机构）进行重点培育，持续滚动支持企业（机构）营收上规模、服务上台阶，培育一批具有核心竞争力、服务特色鲜明和发展潜力巨大的科技服务业骨干企业；到 2025 年，全区科技服务业企业达 5 家。围绕重点产业链培育发展的痛点、难点、堵点，发挥科技服务专业化、体系化的优势，实施服务产业高质量发展赋能计划。围绕产业链前端开展研发设计服务，提供全产业链的设计服务，提升产品技术水平。强化技术转移服务，推动技术成果落地转化。完善检验检测手段，开展全领域检验检测服务，提高产品质量和安全水平。提供专业化孵化运营服务，营造全市创新创业氛围。完善科技金融产品服务，助力产业创新发展。大力发展数字技术服务，以数字经济服务推动制造业数字化转型。聚焦重点产业链培育，以科技服务业催化制造业创新发展，推进科技服务业与实体经济深度融合。

七、推进数据价值化建设

（一）加强数据资源采集汇聚。建立健全数据资源标准规范，组织数据产生单位编制完善我区政务信息资源目录，明确数据来源、格式、更新、共享和开放属性。依托市政务信息资源目录管理系统，完善我区人口、法人、时空地理、宏观经济、公共信用、电子证照等基础数据库，建设市场监管、卫生健康、教育文化、海洋气象等主题数据库，建立完备的数据模型、数据质量评估体系和更

新维护机制。以政务大数据带动民用、商用大数据协同发展，拓展数据资源采集渠道，支持龙头企业剥离数据业务，创建大数据企业，加快行业数据资源建设。鼓励行业协会、科研机构、社会组织等市场主体，采用网络抓取、传感采集、自愿提供、有偿购买等方式，推动行业数据、第三方社会数据有序汇聚。加强数据真实性、规范性、准确性监督检查，预防和严惩数据造假。

（二）扩大政务数据资源交换共享。按照《烟台市政务信息系统整合共享实施方案》（烟政办发〔2017〕27号），加快推进信息资源共享目录体系建设，组织编制信息资源共享相关标准规范。按照“无条件共享，有条件使用”原则，提升政务信息资源共享交换平台服务能力，深化人口、法人、电子证照等基础信息资源的共享共用，围绕投资项目、涉企涉税、市场监管、社会保障等重点领域，统筹推进跨区域、跨部门、跨层级的政务数据交换共享。建立信息资源共享绩效评价制度和共享交换监控机制，并与省市平台对接，推动部门信息资源共享应用，打造共享协同的政务服务体系。

（三）加快公共数据资源有序开放。按照省市公共数据开放标准、开放目录和开放计划，明确全区开放范围和领域，实现地理信息、道路交通、公共服务、经济统计、资格资质、环境保护等数据资源开放。建立公共数据开放审核机制和长效考核机制，确保开放目录和数据及时更新。完善数据开放管理体系，明确主体责任，在确保数据安全的前提下，稳步推进政务数据集中授权开放及社会化利用，鼓励社会组织和机构建设行业性数据资源开放平台。

八、推进数字化治理建设

（一）优化“互联网+政务服务”。整合部门面向社会服务的政务信息系统，完善政务服务平台功能，形成全区统一的政务服务支撑体系。建设大数据业务中台，通过统一接口归档平台，接收来自各政务系统的数据，通过电子签章、移动办公平台，将政务公文、审批资料等自动归档到数字档案馆中。

（二）高标准建设智慧城市。按照《烟台市城市大脑建设指南》，启动建设蓬莱“城市大脑”工程，整合社会综治、应急指挥、生态环境、城市管理、国土空间等部门数据资源，通过系统接入、数据共享等途径，组建集运行监测、应急联动、智能决策、指挥调度为一体的智慧城市运行指挥中心。推动公共服务数字化、标准化、智能化，打造交通、教育、医疗等民生领域“智慧+”应用场景。开展智慧社区建设，构建未来邻里、教育、健康、创业等数字化创新应用场景。推进商业网点、文化体育场馆、旅游景点等数字化转型升级，提升生活智慧化服务能力和水平。建设城市信息模型（CIM）数字平台，构建城市级CIM标准体系。

九、保障措施

（一）加强组织协调。加强组织机制保障，建立由区政府主要领导牵头的蓬莱区数字经济发展领导小组，制定专项政策，完善跨部门、跨行业的协同发展机制，引导相关部门形成合力，形成高效协同的任务推进机制，细化目标、分解任务，共同推进重点项目，全面统筹和指导数字经济的战略布局和建设发展。定期召开相关会

议，及时协调解决数字经济推进中的困难和问题。

（二）加大资金支持。统筹省、市、区相关专项资金，加大数字经济建设的资金支持力度。完善与落实数字经济的税收优惠和奖补政策，建立必要的引导激励机制，加强对数字经济重点平台、重大项目和应用示范的资金扶持力度。

（三）优化营商环境。深化“放管服”改革，简化行政审批，降低企业设立门槛；制定数字经济适应性政策，落实地方配套举措；加强城市基础建设工程，加大数字经济基础设施投入；加快招商引资，集聚优质企业落地，优化产业结构；完善知识产权管理，建立成果激励机制；提高政务数据、公共数据安全治理能力，健全信息管理制度。

（四）强化数据安全。提升数据安全保障能力，落实等级保护、安全测评、电子认证、应急管理基础制度，明确数据安全的保护范围、主体、责任和措施，加强对涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等重要信息的保护；强化大数据安全技术研发与推广应用，提升网络安全风险防范；开展重点行业数据安全监督检查，提升电信、互联网、工业等重点领域的数据安全保障能力。

抄送：区委有关部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，中央、省（烟台）属驻蓬有关单位。

烟台市蓬莱区人民政府办公室

2023年7月31日印发
