

政 府 工 作 报 告

——2022 年 1 月 25 日在烟台市蓬莱区第十九届
人民代表大会第一次会议上

烟台市蓬莱区人民政府区长 王长港

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、本届政府工作回顾

本届政府任期的五年，是蓬莱发展进程中具有里程碑意义的五年。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察山东、视察烟台、视察蓬莱重要指示要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，创新实干、攻坚克难，较好地完成了各项工作任务，高质量发展迈出坚实步伐。

五年接续奋斗，经济实力在动能转换中稳步增强。预计地区生产总值年均增长 6.2%，五年完成固定资产投资 1385 亿元，存贷款余额分别达到 545 亿元和 381 亿元。产业质效明显提升。规模以上工业增加值年均增长 9.6%，高新技术产业产值比重提高到 69.8%。旅游度假区晋升为“国家级”，海上风电装备入选山东省特色产业集群，船舶工业园获批山东省军民融合特色基地。

企业培育卓有成效。市场主体由 2.2 万家增加到 5 万家，“四上”企业超过 380 家，营业收入过亿元、税收过千万元企业分别达到 100 家和 59 家。培育烟台市级以上创新平台 46 个，新增高新技术企业 61 家，31 家企业成为省级“专精特新”、独角兽和瞪羚企业。项目建设成效显著。新获国家全域旅游示范区、中国葡萄酒产业融合发展示范区、中国最美旅游目的地城市、省级文化和旅游消费试点县等荣誉称号。

五年接续奋斗，城乡品质在统筹建管中明显提升。城市功能更加完善。新建城区道路 40 条，新上管道天然气用户 2.8 万户，新增集中供热面积 210 万平方米、城市绿地面积 66 万平方米，拆除违建 192 万平方米。棚户区改造有序推进，建成安置房 94 万平方米。改造老旧小区 122 个，惠及居民 2.6 万户。乡村振兴全面起势。丘山谷、东方海岸果谷示范引领作用初步彰显，大辛店镇、村里集镇获评全国“一村一品”示范镇，成功创建全国乡村旅游重点村 1 个、省级美丽乡村示范村 21 个、省景区化村庄 3 个。新建高标准农田 11.6 万亩，更新改造果园 12.3 万亩。基础设施全面升级。龙烟铁路、蓬栖高速、滨海路建成通车，东港客滚码头投入使用，潍烟高铁、通用机场开工建设。大中修国省道 64 公里，新改建“四好农村路” 365 公里。中小型水库除险加固 92 座，调引客水 8738 万方。生态环境持续改善。渤海区域环境综合治理、大气污染防治、矿山生态修复等工作取得明显成效，河长制、湖长制、湾长制、林长制得到全面落实，累计植树

造林 1.1 万亩，森林抚育 2.3 万亩，乌沟河获评省级美丽幸福示范河湖。

五年接续奋斗，发展活力在改革开放中加速释放。政府机构改革全面完成，教育、医疗、金融等重点领域改革取得新进展。

“放管服”改革、“一次办好”改革不断深化，“一窗受理”事项达到 611 个，实现了 200 个事项“秒批秒办”、208 个事项“全省通办”、119 个事项“跨省通办”，“不见面审批”率达到 97%。国企改革三年行动落地见效，企业经营能力逐年增强。对外开放水平持续提升，获批国家外贸转型升级基地。累计实际使用外资 5.7 亿美元，实现外贸进出口 445 亿元。

五年接续奋斗，民生事业在共建共享中全面进步。民生领域累计支出 165.7 亿元，占财政支出的 79.8%。圆满完成脱贫攻坚任务，全部贫困人口实现稳定脱贫。新增城镇就业 3.9 万人，城镇登记失业率始终控制在 2.6% 以内。社会保障范围持续扩大，城乡低保等保障标准进一步提高，居民养老保险、基本医疗保险参保率分别达到 98%、96%。累计发放各类救助资金 3 亿元，救助困难群众 40 万人次。华录·芳华蓬莱康养中心投入使用，城乡特困人员实现集中供养。新建改建中小学、幼儿园 23 处，新增学位 1.1 万个。基层医疗卫生机构服务能力显著提升，“15 分钟健康就医服务圈”基本形成。疫情防控精准有效，守护了“人间仙境”这方净土。图书馆搬迁新馆，新建城市书房、图书馆分馆 13 处，升级村级综合文化服务中心 300 余处。承办省级以上

赛事 80 余项，举办特色文体活动 2500 余场次。“和为贵”社会治理服务中心投入使用，仙境“e 网通”基层治理云平台上线运行，网格化管理工作经验在全省推广。防范化解重大风险有力有效，防灾减灾机制、应急救援体系不断完善，安全生产形势持续稳定。扫黑除恶专项斗争、三年禁毒人民战争成效显著，圆满完成重大活动安保维稳任务。获评“平安山东建设示范县”。国防动员、人民防空、民兵预备役、海防和双拥工作进一步加强，审计统计、民族宗教、外事侨务、史志档案、检验检测、机关事务、水文气象、慈善公益等事业取得新成绩，妇女儿童、青少年、老年人、退役军人和残疾人权益得到更好保障。

五年接续奋斗，政府建设在担当实干中得到加强。“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育扎实开展，习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心，意识形态责任制全面落实。主动接受人大、政协和社会监督，人大代表建议、政协委员提案办复率 100%。严格执行重大行政决策程序，深入推进政务公开，从严规范行政执法行为，法治政府建设迈上新台阶。打造挂图作战可视化督导服务平台，实行“蓝黄红”三色管理，干部执行力有效提升。12345 政务服务便民热线赢得群众信任，累计解决民生诉求 12.6 万件，群众满意度保持在 95%以上。坚定不移推进全面从严治党，风清气正的政治生态持续优化。

各位代表，回首过去的五年，我们一路风雨兼程，一路砥砺前行，经受了诸多考验，战胜了重重困难。特别是刚刚过去的

2021年，全区上下众志成城，在统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全中交出了一份满意答卷。经济运行稳中向好，预计全年地区生产总值增长8.7%，一般公共预算收入增长5%，规模以上工业增加值增长12.5%，固定资产投资增长6.6%，社会消费品零售总额增长16.3%，实际使用外资增长21.4%，外贸进出口增长17.4%。扎实推进全国文明城市创建，一批群众反映强烈、影响市容市貌的脏点、乱点、堵点得到有效整治。节会赛事丰富多彩，八仙文化旅游节、国际葡萄酒节、“丘山论酒”大会、海上风电研讨会、全国击剑冠军赛、蓬莱八仙超级马拉松、戚继光抗倭与弘扬民族精神研讨会等系列活动富有成效。“我为群众办实事”实践活动走深走实，累计为民办实事1.1万件。顺利通过中央环保督察、国务院大督查等大考检验，党中央、国务院各项决策部署在蓬莱落地见效。

各位代表，奋斗充满艰辛，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区上下团结奋进的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志、社会各界人士，向各级驻蓬单位、驻蓬部队，向所有关心支持蓬莱发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩令人鼓舞，经验弥足珍贵。回首五年历程，我们深深体会到，做好政府工作：必须始终坚持党的集中统一领导，不折不

扣贯彻落实好中央、省市和区委各项决策部署，才能在高质量发展的道路上行稳致远；必须始终坚持人民至上理念，做到一切为了人民、紧紧依靠人民、不断造福人民，才能广泛凝聚起奋进新征程的磅礴力量；必须始终坚持真抓实干，奔着问题去，盯着目标干，迎着困难上，头拱地、向前冲，不达目的不罢休，才能把发展蓝图一步一步变成美好现实。

思危方能居安，知忧才能克难。我们也清醒地认识到，发展中还面临一些困难和问题。比如，经济总量不够大，高质量发展任重道远；产业结构不够优，“四新”经济占比不高；城市功能不够完善，乡村振兴还有不少短板；民生保障存在薄弱环节，与群众期盼还有很大差距；营商环境不够优化，政务服务效能有待提升。针对这些问题，我们要不回避、不推脱，深入分析原因，找准症结所在，用更加有力有效的举措，切实加以解决。

二、新一届政府的总体思路和奋斗目标

各位代表，一个时代有一个时代的使命，一代人有一代人的担当。今天的蓬莱，置身于伟大时代，肩负着人民重托，正处在一个极其重要的发展交汇点。撤市设区、烟台城市副中心、黄渤海新区等一批重大决策落地实施，渤海海峡跨海通道、潍烟高铁、30万吨深水港等一批重大基础设施集中布局，机遇多重叠加，发展未来可期。特别是刚刚闭幕的区第一次党代会，科学描绘了蓬莱今后五年发展的宏伟蓝图，吹响了建设新时代人间仙境的奋进号角，全区上下干事创业的氛围愈加浓厚。只要我们坚定信心、

保持定力，敢于担当、勇于拼搏，就一定能在新一轮高质量发展中抢得先机、赢得主动、走在前列！

根据区第一次党代会的部署，未来五年，政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察烟台、视察蓬莱重要指示要求，坚决锚定省委“走在前列、全面开创”“三个走在前”的总遵循、总定位、总航标，紧紧围绕市委“1+233”工作体系和“12335”中心城区建设格局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚力创建具有引领性的港城经济活力区、文化旅游先行区、乡村振兴示范区，加快打造名符其实的烟台城市副中心，在建设自然生态宜业宜居宜游新蓬莱的基础上，奋力建设新时代的人间仙境。

未来五年，主要奋斗目标是：

——综合经济实力明显提升。经济结构持续优化，总量不断膨胀，重点产业集群竞争优势显著提升，各类市场主体蓬勃发展，以新动能为主导的经济发展格局基本形成。到2026年，地区生产总值达到600亿元，一般公共预算收入达到52亿元。

——城乡建设水平明显提升。烟台城市副中心地位更加凸显，蓬长实现一体化发展，古城复兴彰显独特魅力，蓬莱新城展现现代风貌，港产城实现深度融合，特色小镇和美丽乡村交相辉

映，陆海空铁立体交通体系日趋完善，让蓬莱既有“颜值”又有“气质”。

——改革开放层次明显提升。重点领域和关键环节改革实现新突破，市场化、法治化、国际化营商环境建设取得重大进展，“双招双引”工作成效更加突出，开发区能级有效提升，外资外贸提质增量，对外合作全面拓展，让蓬莱发展动力更强、活力更足。

——生态环境质量明显提升。生态文明制度体系更加健全，国土空间开发保护格局得到优化，能源资源利用效率大幅提升，碳达峰、碳中和取得积极进展，绿色低碳生产生活方式加快形成，让蓬莱天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，实现人与自然和谐共生。

——社会文明程度明显提升。社会主义核心价值观更加深入人心，公共文化服务水平明显提升，文化遗产保护利用更加充分，历史文脉有效延续传承，文化软实力明显增强，市民文明素质达到新高度，让蓬莱成为有记忆、有韵味、有向往的诗和远方。

——人民生活品质明显提升。共同富裕基础更加坚实，社会保障体系更为完善，社会事业全面进步，居民收入与经济同步增长，民生福祉持续增进，社会治理科学化、精细化、智能化水平明显提升，让人民群众在高质量发展中享受高品质生活。

各位代表，没有等出来的精彩，只有干出来的辉煌。新时代的人间仙境建设大幕全面拉开，目标催人奋进，发展时不我待。

只要我们一张蓝图绘到底，苦干实干创新干，就一定能够在新时代“赶考”路上干出声势、干出精彩，干出一片新天地！

三、2022 年政府工作安排

2022 年是新一届政府的开局之年，开好头、起好步至关重要。综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 5.5%左右，规模以上工业增加值增长 8%左右，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右，实际使用外资增长 15%左右，外贸进出口增长 12%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%左右，全面完成上级下达的约束性指标。

具体工作中，我们要拿出“开局就是决战、起步就要冲刺”的精气神，聚焦建设新时代的人间仙境，全程发力，全速奔跑，重点实施“八大工程”：

（一）实施产业集群培育工程，打造更强实力的蓬莱仙境。坚持强存量、优增量、扩总量，持续壮大实体经济，全面提高经济发展的质量和效益。

提升园区发展能级。把园区作为承接项目落地的重要载体和经济发展的主阵地，完善配套设施和服务，引导产业集聚发展。巩固“管委会+公司”管理体制改革成效，完善市场化运营机制，有序盘活闲置土地、老旧厂房，加强基础设施配套建设，着力拓展发展空间，增强综合承载能力，打造国内一流的对外开放新高地。年内，力争开复工项目 13 个，总投资 122 亿元。积极探索

“标准地”模式，建立亩产效益综合评价体系，推动资源要素向优质项目聚集。推行链条式招商，绘制产业图谱，精准开展补链、延链、强链。

提升产业集聚水平。全面落实链长制，进一步延长产业链、完善供应链、提升价值链，打造具有竞争优势的产业集群。**绿色新材料产业**，坚持绿色、低碳、安全发展，加快产业链向高端延伸，支持企业增资扩能、突破发展。**新能源产业**，以海上风电为突破口，布局风能、氢能、储能、海洋牧场等产业链条，打造新能源产业新高地。**海工装备产业**，聚焦高技术船舶、海洋油气装备、深远海海洋渔业装备等重点领域，深化与青岛融发、中集来福士等企业合作，支持巨涛重工、京鲁船业拓展业务、扩大产能，加快融发成海智能装备制造项目建设。**汽车及零部件产业**，加快企业生产线智能化改造和数字化转型，提高产品科技含量和市场竞争力，抓好亚通自动化磨具制造、蓬翔桥壳及总装生产提升、富奥汽车自动化改造等项目建设。**生物医药产业**，坚持“专精特新”发展道路，以创新药物、医疗器械、海洋生物制品、高端原料药为重点，打造生物医药高端药械聚集发展区。**葡萄与葡萄酒产业**，坚持“优质产区、特色葡园、精品酒庄、标准引领”发展思路，放大“世界七大葡萄海岸”产区效应，建立海岸葡萄酒标准体系，打造“海岸葡萄酒”国家地标品牌。**绿色建筑产业**，以钢结构、木结构装配式建筑、集成房屋、新型建材为重点，加快实现产业转型升级。**黄金产业**，加快转变挖矿卖金和生产粗加工

产品的传统模式，积极引进精深加工项目，培育特色黄金珠宝、黄金旅游等业态，丰富完善产业链条。

提升科技创新能力。立足特色优势产业，筛选一批创新项目进行重点培育，年内申报实施科技计划 20 项。突出企业创新主体地位，实施创新型企业梯次培育工程，新增高新技术企业 10 家、科技型中小企业 150 家。支持企业组建创新联合体，与高校、科研院所共建技术创新中心、新型研发机构等创新平台。鼓励企业开展高水平技术改造，年内实施技改项目 18 个，总投资 15 亿元。

（二）实施城市建管提升工程，打造更优品质的蓬莱仙境。按照“东西联动、陆海协同、携河发展、整体开发”的思路，优布局、拓空间、强功能、展形象，打造老百姓满意、投资者称赞、外地人向往的品质之城。

用系统观念建设城市。按照“一轴两翼、鹰击长空”总体布局，更加聚焦于“登州古城”和“蓬莱新城”两大区域。**古城复兴。**以蓬莱阁为龙头、十里画河为轴线、古建筑群为纽带，注重历史传统和风貌格局的保护延续，再现古登州风貌。年内，抓好画河上游流域综合治理、画河河道整治、画河文化旅游综合改造等项目实施。**新城揽胜。**沿平山河轴线，向北拥港抱海、向南连通高铁、向西融合老城、向东呼应烟台开发区，大踏步拉开城市发展框架。年内，加快推进高铁站房扩建、站前广场等项目，实施北关东路、新港路、银川路、创发东路延伸工程，加快北海救

助机场搬迁。强化古城新城互联互通，构建“一环拥两城”交通格局，拉开“四横八纵”骨干路网架构，畅通城市微循环，实现两城一体发展。规划蓬长融合发展示范区，建设长岛国际生态岛的“蓬莱母港”，服务蓬长两地产业、人员“进岛登陆、双向互通”。

用工匠精神更新城市。完成 34 个老旧小区综合改造、14 个小区老旧供热管网改造，推动 5 个棚改安置区交付使用。新建续建小泰山东路等 17 条道路，改造提升港南路等 6 条道路、麒麟街等 8 条背街小巷。坚持还绿于民、还空间于民，抓好晒甲河公园等 5 个城市公园建设，新增绿地面积 27.6 万平方米。完善公共服务设施，完成蓬莱农贸广场标准化改造，增设 30 个电动自行车集中充电停放点，新增 315 个电动汽车充电桩。

用绣花功夫管理城市。深化全国文明城市创建，持续治理私搭乱建、占道经营、乱停乱放、乱贴乱画等城市顽疾，维护城市良好秩序。加强市容市貌管理，加快推进生活垃圾分类，提升环卫保洁水平。规范城区养犬管理，严格落实烟花爆竹禁止燃放措施。加强住宅小区综合管理，推进“红心物业”建设，提升物业服务标准化水平。

（三）实施全域旅游升级工程，打造更具魅力的蓬莱仙境。按照“树魂魄、建载体、谋全域、抓运营”思路，整合全区优势旅游资源，优化管理体制、经营机制，推动蓬莱旅游全区域、全要素、全产业链发展。

创新丰富旅游业态。优化空间布局，完善产品供给体系，培育海洋游、葡萄酒游、研学游、夜间游、会展游、体育游、康养游等精品业态，打造北部高品质仙境海岸、中部葡萄酒旅游休闲体验区、南部烟青威市民周末休闲游最佳目的地，给游客更多非来不可的理由。深化蓬莱阁景区管理体制改革，支持丘山谷争创省级旅游度假区、艾山争创 4A 级景区，高水准策划举办八仙文化旅游节、国际葡萄酒节、“丘山论酒”大会、八仙过海体育节等主题活动。

传承弘扬优秀文化。突出文化引领，讲好蓬莱故事，打造蓬莱文化 IP，让文化成为旅游的灵魂。坚持八仙传说与文化创意相结合，推出系列“八仙”主题文创产品，丰富八仙文化新时代内涵。紧跟海上丝绸之路申遗步伐，积极参加申遗城市联盟，扩大海洋文化影响力。依托中国明史学会戚继光分会、戚继光故里和戚继光纪念馆，弘扬战神戚继光精武文化精神。用好胶东艾崮山抗日根据地纪念馆、夏侯苏民烈士纪念馆等红色教育基地，推进红色文化长廊建设，传承红色文化基因。实施“文化记忆”工程，守护好文物遗存、特色民居和历史建筑，保护传承戚家拳、大杆号等非物质文化遗产，让人民群众寻得到文脉、记得住乡愁。

持续擦亮生态底色。认真践行习近平生态文明思想，按照“护山、治水、增绿”的思路，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化 PM2.5 和 PM10 协同防治，开展降尘抑尘、废气减排等攻坚行动，持续改善空气质量。统筹山水林田湖系统治理，加

快裸露山体、废弃矿山生态修复，加强土壤污染综合防治，实施龙山河、平畅河上游、黄金河生态治理，精心呵护蓬莱的山海美景、秀丽风光。

（四）实施经略海洋攻坚工程，打造更高能级的蓬莱仙境。聚焦以港兴海、产业强海、生态护海，着力增强向海图强发展优势，全面提升海洋经济实力，在经略海洋上走在前列。

坚持以港兴海。把港口作为促进“双循环”的重要节点，按照“一带引领、两翼突破、四港联动”的总体布局，重点抓好栾家口港、蓬莱东港、蓬长客港、30万吨深水港建设。年内，完成栾家口港区、东港区规划调整，新建5万吨级泊位1个，全年实现货物吞吐量2200万吨、进出港旅客205万人次。坚持以港聚产、以产兴城、以城促产，系统谋划港口、城市、产业融合发展，打造全省领先的港产城融合发展示范区。

突出产业强海。统筹涉海资源，贯通海洋一二三产。推动海洋育苗、海洋牧场、远洋捕捞、海产品加工贸易等全产业链发展，加快海参产业园等项目进度，抓好海洋生物制品等项目建设。聚力抓好新能源、海工装备产业发展，打造中国海上风电国际母港、中国北方海工装备制造基地。丰富拓展海上游、海岛游、休闲渔业等业态，加快推进蓬长旅游一体化，在线路整合、交通换乘、宣传营销、游客服务等方面深化合作，抱团打造“仙境海岸”品牌。

强化生态护海。坚持陆海污染一体化治理，抓好入海排污口

溯源整治，确保近岸海域水质达标率 100%。严格落实海洋生态红线管理制度，加快解决围填海历史遗留问题，促进海洋资源严格保护和有效修复。完善海洋生态环境保护监管体系，抓好海洋环境监测和应急能力建设，加强船舶与港口污染管控，提升海洋生态治理水平。

（五）实施改革开放深化工程，打造更富活力的蓬莱仙境。更大力度解放思想、更新观念，以改革破难题，以开放聚要素，厚植高质量发展新优势。

在重点改革上精准发力。巩固提升国企改革成效，持续推进城投、文旅、城发、水业等国有企业市场化转型，提升国有资本运营效率，增强发展保障能力。构建更加完善的要素市场化配置体制机制，鼓励、支持、引导民营经济高质量发展。坚持“房住不炒”定位，借势城市更新综合施策，有效引导市场预期，促进房地产业良性循环和健康发展。

在扩大开放上深度着力。抢抓黄渤海新区建设机遇，主动融入山东自贸区烟台片区、RCEP 经贸合作示范基地建设。发挥国家外贸转型升级基地作用，帮助企业稳订单、拓市场，持续增强国际影响力和市场竞争力。巩固深耕传统市场，拓展“一带一路”等新兴市场，加快发展跨境电商、市场采购贸易等新业态。积极争创国家级葡萄酒技术性贸易措施研究评议基地，为我国进出口葡萄酒争取更多话语权。

在营商环境上凝聚力。深入抓好“一窗受理”，拓展延伸

“一链办理”，推动更多关联事项集成办理，让企业群众办事“最多跑一次”。优化涉企服务，落实新一轮减税降费政策，用好“政企通”综合服务平台，建立全周期服务企业机制。弘扬企业家精神，给予企业家更多关爱、更优待遇、更高礼遇，让企业家在蓬莱创业更加安心、生活更为舒心、发展更有信心。

（六）实施乡村振兴提速工程，打造更加融合的蓬莱仙境。坚持以工补农、以城带乡，加快“三农”领域补短板、强弱项，让乡村产业更强、环境更美、农民更富。

推动农业高质高效。严格耕地保护责任，加强耕地用途管制，新增高标准农田 5000 亩。持续深化农业供给侧结构性改革，强化与国有企业合作，推进苹果、葡萄、畜牧、渔业等优势产业全面提升，年内建成投用苹果交易集散中心，改造老劣果园 3.5 万亩。健全农超、农企、农旅对接机制，壮大农村电商、休闲农业、乡村旅游等业态，实现农业全链条升级。强化科技和品牌两大支撑，抓好农产品质量安全监管，新认证“三品一标”10 个以上。

推动农村宜业宜居。坚持因地制宜、错位发展，鼓励镇街立足辖区资源优势和产业基础，打造各具特色的镇域经济板块。按照片区化规划、景区化打造、园区化建设的思路，推动东方海岸果谷争创烟台市美丽乡村示范片。分类推进美丽乡村建设，争创省级美丽乡村示范村 4 个以上。结合乡村旅游，打造南部艾山诗画山水带、北部沿海古风民俗带、中部丘山产业风情带和东部海岸果谷农旅体验带，培育一批网红打卡型村庄。完善长效管理机

制，巩固农村改厕、清洁取暖、人居环境整治等成果，提高城乡环卫一体化管理水平。抓好小门家等 3 处污水处理厂建设，提高村庄生活污水治理成效。对蓬丰路、部分乡村公路实施大中修，硬化农村通户道路 99.5 万平方米。加快卧龙水库前期手续办理，完成城乡供水一体化续建工程。

推动农民富裕富足。巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，执行好防止返贫动态监测和帮扶机制，确保不发生规模性返贫和新的致贫。规范引导闲置农宅盘活利用，增加农民财产性收入。积极推动工商资本下乡，壮大村级集体经济。继续实施桑梓人才雁归工程，培养农村致富带头人，引导各类人才在乡村振兴中建功立业。加强农村精神文明建设，大力推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（七）实施民生福祉增进工程，打造更为幸福的蓬莱仙境。始终心牵百姓冷暖，情系万家忧乐，坚持不懈为人民办实事、做好事，让群众得到更多实惠。

完善社会保障体系。突出抓好重点群体就业，推进创业带动就业，全年新增城镇就业 2800 人以上，就业创业培训 3000 人以上。积极探索“政府+社会力量”大救助机制，关爱救助孤寡老人、留守儿童、流浪乞讨人员和残疾人，让困难群众感受更多温暖。持续加强国防动员和后备力量建设，不断完善退役军人服务保障体系，提升双拥工作质效。聚焦“一老一小”，统筹抓好养老和托育服务，推进机构、社区、居家养老融合发展，增加普惠

性托育服务供给。

办好人民满意教育。坚持教育优先，全面落实“双减”政策，推动各类教育协调发展，让每个孩子都有成就梦想、人生出彩的机会。实施“强师兴教”工程，加强师德师风建设，完善教师补充、培养和激励机制，在绩效考核、职称评聘、评先树优等方面重点向一线教师倾斜，让广大教师安心从教、乐于从教、善于从教。加快烟台科技学院和幼儿师范高等专科学校扩建，推进易三学校建设，改善特殊教育学校教学环境。优化提升中小学课后托管服务，打造易三实验小学、第二实验小学、第三实验小学3所样板学校。抓好学校疫情防控 and 安全管理，确保校园安全、校舍安全、校车安全、学生饮食安全。

加快健康蓬莱建设。毫不放松抓好常态化疫情防控，全面落实各项机制措施，筑牢防控安全屏障。深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式。持续抓好紧密型医共体建设，优化镇街卫生院、社区卫生服务中心布局，改善软硬件条件，进一步提升基层医疗服务能力。完善公共卫生应急体系，推进疾控中心标准化建设，完成中医医院发热门诊、急救中心和医技科室改扩建，建成投用心理康复医院病房楼。

筑牢安全稳定防线。压紧压实安全生产责任，常态化抓好重点行业领域隐患排查整治，全面提升本质安全水平，坚决防范各类事故发生。严格落实粮食安全责任制，持续加强粮食储备管理，保障国家粮食安全。强化矛盾纠纷排查化解，提高初信初访办理

水平，妥善解决历史信访积案。常态化开展扫黑除恶和禁毒工作，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，提升海防综合管控能力。积极防范化解企业流动性风险，支持金融机构处置不良贷款，重拳打击恶意逃废债、非法集资等行为，坚决守住金融安全底线。

（八）实施智慧城市突破工程，打造更有智慧的蓬莱仙境。围绕“优政、惠民、兴业、强基”，加快建设以人为本、需求引领、数据驱动、特色发展的新型智慧城市，全面推动城市治理体系和治理能力现代化。

夯实智慧城市建设基础。编制智慧城市顶层设计方案，用规划引领智慧城市建设。启动“城市大脑”建设，以党建引领基层治理云平台为载体，整合政务数据资源，构建“数字底座”，组建智慧城市运行指挥中心，实现“一屏观全区，一网管全区”。对照山东省新型智慧城市试点任务要求，加快建设5G基站、工业互联网等新型数字基础设施。健全城市运行管理体系，积极利用大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链等技术，推动数字城市与物理城市同步规划建设。

拓展智慧城市应用场景。推动政务服务智能化，用好一体化服务平台，实现更多事项“一网通办”“掌上办”。丰富智慧交通、智慧城管、智慧教育、智慧医疗等场景应用，让市民享受更多智慧城市服务。搭建全区统一的智慧社区综合管理平台，建设数字化社区便民服务中心，推动各领域公共服务向社区延伸。开展城市传统商圈智慧化改造，打造福乐园、东城、海景苑3个“一

刻钟便民生活圈”。完善“天网工程”“雪亮工程”等信息平台，织密社会治安防控网络。

推动智慧城市赋能发展。发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，提升产业数字化、网络化、智能化水平，促进智慧城市和实体经济融合发展。加快制造业数字化改造，开展“设备换芯”“生产换线”“机器换人”行动，鼓励企业建设智能生产线、智能车间。大力发展智慧旅游，培育云旅游、云直播、云展览等新业态，打造沉浸式文化旅游体验新模式。支持智慧农业发展，完善苹果大数据平台建设，助推苹果产业高质量发展。

四、全面提升政府履职效能

各位代表，站在新起点，起航新征程。我们将不忘初心再出发，履职尽责勇担当，切实加强政府自身建设，聚力打造人民满意政府。

（一）始终铸牢绝对忠诚之魂。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。把党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程，不折不扣贯彻落实中央、省市和区委决策部署，确保令行禁止、政令畅通。扛牢意识形态工作责任制，唱响主旋律、弘扬正能量。

（二）始终扛起担当实干之责。大力弘扬“严真细实快”工作作风，坚持“干”字当头，突出结果导向，确保“定一件、干一件，干一件、成一件”。全面推行清单工作法，每项工作都定

目标、定任务、定标准、定时间、定人员、定责任，确保“事事有人管、环环有人抓、件件抓到底”。大兴调查研究之风，主动下沉一线，用脚步丈量民情，用真情服务群众，解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。

（三）始终恪守依法行政之职。带头尊法学法守法用法，注重用法治思维和法治方法解决问题、开展工作。完善合法性审查和法律顾问管理机制，严格执行重大行政决策程序，提高科学民主依法决策水平。自觉接受区人大法律监督、工作监督和政协民主监督，高质高效办理代表委员建议提案。加大政务公开力度，主动接受社会和舆论监督，及时回应社会关切。

（四）始终保持清正廉洁之心。自觉扛起全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。强化财政预算绩效管理，防范化解债务风险。坚持厉行节约、勤俭办事，把有限资金用在刀刃上。强化重点领域、关键岗位廉政风险防控，持续整治群众身边不正之风，永葆清正廉洁的政治本色。

各位代表，蓝图已经绘就，目标就在前方，唯有奋斗才能不负使命，唯有实干方能实现梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以实干者的底色、拓荒者的勇气、奔跑者的姿态，踔厉奋发、笃行不怠，为加快建设新时代的人间仙境而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！