

政 府 工 作 报 告

——2024 年 1 月 29 日在烟台市蓬莱区第十九届
人民代表大会第三次会议上

烟台市蓬莱区人民政府区长 王长港

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，锚定“争先进位、跨越发展”，接续奋斗、砥砺前行，较好地完成了区十九届人大二次会议确定的目标任务，“新时代的人间仙境”建设迈出坚实步伐。

一年来，我们坚持攻坚克难、奋勇争先，经济运行持续向好。**主要指标稳中有进。**预计全年实现地区生产总值 490 亿元以上，增长 7%左右；完成一般公共预算收入 37.9 亿元，增长 5.5%；实际使用外资 1.98 亿美元，增长 10%；规上工业增加值增长 13.1%，

固定资产投资增长 8.8%，社会消费品零售总额增长 11.5%，金融机构存贷款余额较年初分别增长 14.4%和 18.8%，居民人均可支配收入增长 5.9%左右。**项目建设成果丰硕。**在烟台百日攻坚擂台赛中，夺得“羚羊奖”5 个、“流动红旗”6 面，荣誉数量位居全市首位。在全市高质量发展观摩评比中，万华一期取得在建项目第 1 名的成绩。**“三争”工作扎实有效。**累计获批地方政府专项债券项目 16 个，到位资金 29.3 亿元。争取各类竞争性资金 11 亿元。新获评全国首批自然资源节约集约示范县、中国海岸葡萄酒示范区、山东省四星级新型智慧城市。连续两年获评山东省十大文旅强县。入选全省绿色低碳高质量发展先行区建设试点。培育发展战略性新兴产业、落实重大决策部署、推动文旅产业高质量发展等 3 项工作获省委省政府督查激励。**消费活力加快释放。**制定出台刺激消费新举措 50 条，发放文旅消费券 200 万元，开展各类促消费活动 39 场，实现网络零售额 23 亿元。利群海情广场开业运营，引进商业品牌首店 60 家。八仙过海旅游区被评为国家级夜间文旅消费集聚区。**市场主体增量提质。**推动服务企业专员制度、企业倍增计划融合贯通，出台促进工业企业高质量发展奖励办法，办理减税降费、退税缓费 3.14 亿元。全年新登记市场主体 10294 户，增长 56.3%；净增“四上”企业 91 家，总量达到 533 家；纳税过千万元企业达到 40 家。新增国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，获评省级专精特新、瞪羚、制造业单项冠军等优质企业 38 家。超硬复合材料入选省先进制造

业和现代服务业融合发展试点，京鲁渔业成为省“十强”产业“雁阵形”集群领军企业。

一年来，我们坚持厚植优势、转换动能，产业发展提质增效。

园区发展全面起势。万华一期进度过半，现场 9000 多名职工日夜奋战，2000 多台套动静设备完成安装，再次刷新“万华速度”。万华二期压茬推进，率先启动分布式能源站、氢气综合利用两个子项目。总投资 180 亿元的交通路网、电力迁改、燃气蒸汽、给水排水、管廊管线等 35 项配套工程同步推进。全省首台全尺寸叶片检测试验台投入使用，完成全球最长的 126 米叶片静力测试。

文化旅游守正创新。聚焦打造“神仙生活蓬莱湾”，开放蓬莱阁景区城墙游、后海游等线路，改造提升老北山公园，举办八仙过海旅游节、中国旅游饭店业高质量发展大会、丘山论酒大会等系列活动，推出寻梦三仙山、欧乐堡大马戏、八仙市集等夜游产品，推行“两日一夜”“三日两夜”景区联票，“上山、下海、登阁、入市”旅游格局初步形成。全年接待游客 1306 万人次、实现综合收入 108 亿元，同比分别增长 100%和 63.2%。聚焦提升城市软实力和文化影响力，深入开展登州历史文化、蓬莱非遗文化研究，设计特色文创产品 30 余种，戚继光故里“非遗工坊街”开市运营。

重点产业多点开花。海洋工程产业入选山东省特色产业集群，企业订单总额突破 200 亿元；我国首艘数字孪生智能科研船“海豚 1”号交付首航。葡萄与葡萄酒产业发布实施国内首个《蓬莱海岸葡萄酒技术标准体系》团体标准，海岸葡萄酒入选

省地理标志产品保护示范区筹建名单。生物医药产业实现突破，诺康药业 3 种注射类新药获批上市。绿色建筑产业不断壮大，蓬石绿色建材智慧产业园开工建设，蓬莱绿色建造产业园被认定为山东省新型建筑工业化产业基地。黄金产业完成资源整合，以蓬港金业为代表的黄金精深加工实现突破。汽车及零部件产业向高端迈进，蓬翔汽车研发的无人重载 AGV 和新能源矿卡产品跻身行业前列。

一年来，我们坚持深化改革、扩大开放，动力活力持续增强。**重点改革纵深推进。**持续深化“放管服”改革，创新推进“一件事一次办”，5 个创新主题在全市范围内复制推广。代表烟台开展的“政务服务社会合作网点建设”攻关项目通过省级验收，并入选全省“高效办成一件事”优秀案例。打造 13 个“政务服务+医疗”便民服务点，实现 42 项政务服务事项在医院办理。建成项目审批集成服务会客厅，8 个项目实现“四证齐发”。持续推进国企市场化改革，城发集团获评 AA+ 评级。**对外贸易稳中提质。**支持企业拓市场、稳外贸，新增有进出口实绩企业 22 家，外贸进出口总额达到 152 亿元。培育发展外贸新业态，实现跨境电商出口 3.6 亿元、市场采购出口 50.1 亿元，高升酒业公用性保税仓库投入使用。京鲁船业获得国际修船资格证书，入选山东省服务贸易创新发展示范案例。全国唯一的葡萄酒技术贸易措施研究评议基地揭牌运行。**科技创新支撑有力。**新认定国家高新技术企业 31 家、省级创新型中小企业 32 家，科技型中小企业入库

194 家。新培育市级以上创新平台 6 家，两个项目获得省重大创新攻关项目立项。授权发明专利 149 件，有效发明专利 576 件，3 家企业被认定为国家知识产权优势企业。

一年来，我们坚持统筹谋划、系统推进，城乡面貌加速蝶变。**城市建设加力提速。**古城复兴、蓬莱之心等重点片区开发有序推进，画河改造工程、小皂河水脉景观带启动实施，体育场、游泳馆项目进展迅速，画河上游湿地公园、晒甲河公园、平山河水珠乐园向市民开放。打通海市西路、登州东路等“断头路”7 条，改造“微循环”道路 12 条，市民出行“绕转堵”得到有效缓解。完成 20 个老旧小区、104 条背街小巷改造提升，新建电动汽车充电桩 290 个。改扩建水气暖管网 24.6 公里，提前两年实现建成区雨污合流管网清零。**城市管理更为精细。**统筹推进净城、净厕、净滩、净河“四净”行动，集中打造 18 条示范路。新建改建标准化农贸市场 4 个，拆除整治围挡 50 处，治理违法建设 6.99 万平方米，“微改造”绿地 2.6 万平方米。招引专业物业公司入驻 163 个弃管小区，实现物业管理全覆盖。宝龙国际社区、豪森·泰山府等 4 个小区获省级表彰，我区物业管理经验做法在全省推广。**乡村振兴提档升级。**粮食实现丰产丰收，新建和改造提升高标准农田 2 万亩，新增水肥一体化 1 万亩。蓬莱获批全国农业现代化示范区，刘家沟镇获评省乡村振兴示范镇，蓬莱阁街道、大辛店镇入选省级精品文旅名镇，小门家镇成为省级农业产业强镇，北沟镇获评省级小城镇创新提升试点，新创建省级美丽乡村

4 个、乡土产业名品村 10 个，丘山山谷成功迎接省文旅高质量发展项目现场观摩，村里集镇郝家村入选“好客山东·乡村好时节”旅游网红打卡地。新改建县乡村路 59.7 公里，硬化农村通户道路 41 万平方米，完成 1.1 万户清洁取暖改造、62 个村庄自来水改造。**生态环境持续改善。**深入打好污染防治攻坚战，省控断面水质优良率、近岸海域水质优良比例、重点建设用地安全利用率均达到 100%。小门家镇污水处理厂和西部污水处理厂主体完工。严格落实河湖湾长制、林长制，完成水土流失综合治理面积 12 平方公里，清理非法海水养殖设施 284.9 公顷，晒甲河获评省级美丽幸福示范河湖。

一年来，我们坚持用心用情、增进福祉，群众生活更加幸福。10 件为民实事全部完成，财政民生投入达到 42 亿元，占一般公共预算支出的 79.3%。**社会保障有力有效。**新增城镇就业 6613 人，新开发公益岗 2707 个。发放各类失业保险、补助资金 3500 余万元，提供创业担保贷款 2.1 亿元。城乡低保标准分别提高 5% 和 7.4%，职工医保普通门诊报销比例提高 5 个百分点。未成年人保护工作站、流浪乞讨救助管理站建成投用。发放救助保障资金 6594.6 万元，救助困难群众 13 万人次。**教育优质均衡发展。**第一实验学校、惠民小区公办幼儿园投入使用，普惠性幼儿园覆盖率达到 96%，入选“全国学前教育普及普惠县”国家评估认定名单。夏季高考本科上线率、一本上线率分别居全市第一、第二位。**医疗服务能力持续提升。**中医医院通过国家三级甲等中医医

院复审，新疾控中心基本完工，新建县级以上示范村卫生室 20 个。**文体事业繁荣发展。**图书馆获评国家一级馆，慕湘藏书馆完成改造提升，区镇村三级文化基础设施网络实现全覆盖。举办国际齐舞大赛、八仙过海体育节等文体活动 1000 余场次，WCBA 山东女篮主场连续四次落户蓬莱。**社会大局安全稳定。**深入开展重大事故隐患排查整治、“查问题除隐患防事故”等专项行动，安全生产形势持续平稳。攻坚化解信访积案和不稳定因素，健全完善“一站式”矛盾纠纷调处体系，打造“一镇街一品牌”，排查解决各类矛盾纠纷 5300 余起。金融风险防范、扫黑除恶、禁毒、反电诈等工作扎实推进，食品药品、防汛抗旱、森林防火等各领域安全防线更加稳固，刑事治安案件破案率和群众安全感、满意度实现“双提升”。

一年来，我们坚持忠诚履职、担当作为，政府自身建设全面加强。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得实实在在的成效。严格落实全面从严治党主体责任，坚决抓好省委巡视反馈问题整改，扎实做好意识形态领域工作，驰而不息纠治“四风”，风清气正的政治生态持续巩固。坚持党对政府工作的全面领导，自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，高质高效办结代表建议、委员提案 126 件。12345 政务服务便民热线受理企业群众诉求 14 万件，问题解决率 83%，服务满意率 90%。政务公开考核荣

获全省第一名，营商环境月度评价四次全市第一。依法履行政府职能，强化审计监督、统计监督，扎实开展第五次全国经济普查。深化国防动员体制改革，退役军人、双拥共建、人防、海防等工作不断加强，东西协作、民族宗教、水文气象、档案史志、机关事务、外事侨务、邮政通信、广播电视、科普、保密等工作取得新成效，工会、红十字会、老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、关心下一代等事业健康发展。

各位代表，一年的奋斗步履铿锵，一路的收获令人鼓舞。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委、市政府和区委正确领导、科学决策的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，是全区上下齐心协力、拼搏实干的结果！在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志、社会各界人士，向各级驻蓬单位、驻蓬部队，向所有关心支持蓬莱发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，发展中还存在不少困难和问题：新旧动能转换步伐不快，绿色低碳高质量发展还需提速加力；城市功能不够完善，精细化管理水平还有待提高；闲置文旅资源未得到有效利用，全域旅游“北热南冷”局面还需加速改善；城乡发展不够均衡，乡村振兴还需发力突破；安全发展任务依然较重，一些领域风险隐患不容忽视；部分公职人员依法

行政、改革创新、狠抓落实能力有待增强，工作作风仍需改进。对这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施认真加以解决。

二、2024 年工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标的关键一年。按照区委一届五次全体会议暨区委经济工作会议部署，今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定 2027 年“GDP 过千亿、财政收入过百亿”的奋斗目标，以绿色低碳高质量发展先行区综合性区域试点建设为抓手，系统推动产业、能源、城市、生活绿色低碳转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极构建绿色制造体系和新型能源体系，持续拓展绿色生态空间、改善生态环境质量，大力倡导绿色消费、绿色生活，聚力打造“烟台城市综合副中心”，加快建设“新时代的人间仙境”，奋力谱写中国式现代化的蓬莱篇章。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 5%左右，规模以上工业增加值增长 8%左右，固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增速高于全市平均水平，实际使用外资规模稳定，外贸进出口提质增效，居民人均可支配收入增长 6.5%左右，完成上级下达的

年度约束性指标。

围绕上述目标任务，重点抓好八个方面工作：

（一）坚定不移加强产业培育，持续打造绿色低碳高质量发展新引擎。始终把发展的着力点放在实体经济上，加快推动发展方式绿色低碳转型，在落实双碳目标过程中锻造新的产业竞争优势，培育更多新质生产力。

建强园区“主阵地”。按照“保一期投产、保二期建设、保施工效率”的原则，全力推进万华项目建设，确保一期6月份中交、9月份投产，二期能源站、气体分离、电解液、聚丙烯等项目年内陆续中交；适时启动三期扩区工作。同步推进园区基础设施建设，完成220千伏电力专线、烟-蓬长输管线、海水淡化、厂外管廊等配套工程。坚持巨头领建，瞄准制造和物流两大方向，聚力打造总规划面积19平方公里的海工装备配套、海工物流、海工研发总装等3个基地，东部“海工装备配套基地”完成战山220千伏输变电工程、大件运输通道改造工程；中部“海工物流基地”完成蓬莱港10万吨级9#泊位建设，支持巨涛重工等骨干企业裂变发展；西部“海工研发总装基地”加强与科研机构的合作，支持京鲁船业扩大产能，推进深远海保障基地建设。

抓牢项目“牛鼻子”。持续强化“以项目看发展论英雄”的理念，坚持一切围绕项目转，一切盯着项目干，滚动实施“百日攻坚、全程攻坚”，全面提升项目开工率、投资完成率、建成投产率，以项目建设的实际成效推动区域经济高质量发展。协同推

进 47 个技改项目建设，完成技改投资 60 亿元以上。狠抓产业链招商，以新材料、新能源、海工装备为主攻方向，做精做细招商图谱，按图索骥精准招引。

激发创新“源动力”。强化创新平台支撑，支持大金重工建设省技术创新中心，鼓励超硬复合材料、嘉信染料建设省市级重点实验室，推动东方电气创建国家级风电叶片检测实验中心。加快制造业数字化转型，年内力争上云企业突破 40 家，中国钢研船舶与海工装备服务平台建成试运营。抓好创新企业培育，新认定高新技术企业 15 家以上，入库国家科技型中小企业 190 家以上。增强企业绿色低碳发展意识，大力发展绿色制造，新增市级以上绿色工厂不少于 4 家。引导高成长性企业专注细分市场，走好“专精特新”发展路子，新培育省级以上单项冠军、专精特新企业不少于 17 家。推进青年发展友好型城市建设，完善人才引进用留工作体系，年内引进高层次人才 2500 人以上，让更多优秀人才汇聚蓬莱、扎根蓬莱、共建蓬莱。

（二）坚定不移推动城市建设，持续彰显人间仙境新魅力。践行人民城市理念，加快推进新型城镇化，全面提升城市规划、建设、治理水平。

让城市框架更优化。坚定“西游、中城、东产”城市定位，城区西部以古城复兴为主题打造“邂逅唐宋、梦回登州”意境、城区中部以蓬莱之心为突破建设“仙境中央生活区”、城区东部以港铁联动为契机打造“港产一体未来新城”。古城复兴片区，

以“画河一条线”为纽带，年内完成画河水利市政、上水门遗址公园、画河市场、文化广场等工程建设，高水平打造八仙归来广场，贯通蓬莱阁景区、戚继光故里、上水门遗址，实现从滨海到古城的连通。蓬莱之心片区，加快推进体育场、游泳馆等项目建设，积极引进高品质商业综合体项目，适时启动市民活动中心、新图书馆等项目建设，提升片区功能品质。新城揽胜片区，编制完成蓬长蓬旅融合发展区专项规划，有序推进银川路两侧城市更新。

让城市交通更畅达。积极织密“交通一张网”，持续打通“一环四横八纵”交通路网，实施富民路、新兴路等6项道路工程，贯通育才路、十里堡路等4条支路，改造提升背街小巷30条以上。完成通用机场搬迁，解决城市东西路网堵点问题。配合推进荣乌高速烟台至蓬莱改扩建工程，改造提升火车站站前广场，加快蓬莱至长岛陆岛交通新港建设。优化城市公交规划，科学布局公交网线，年内新建两处公交场站、44处智慧公交站亭，让市民出行更舒心、更便捷。

让城市管理更精致。开展城市管理综合提升年活动，建立精致管理工作体系，试点打造具有蓬莱特色的“净美街巷”。坚持以“绣花”功夫抓好市容管理，深化违法建设、户外广告、废品回收等领域专项整治，提高环卫精细化作业水平。常态化抓好全国文明城市创建，系统治理交通拥堵、景区周边停车难、占道经营、不文明养犬等群众反映强烈的问题。统筹抓好城区道路施工

改造，最大程度方便群众出行。持续推进“红心物业·精诚善治”工程，全面提升物业管理服务水平。

让城市生活更低碳。坚持把绿色低碳理念融入城市血脉，积极推广绿色建材，全面执行绿色建筑标准，年内新增绿色建筑面积 50 万平方米，新建装配式建筑面积占比达到 50% 以上。加快城区智慧路灯升级改造，完成 1.2 万盏路灯灯头、1285 套路灯杆更换。增设 360 个电动汽车充电桩、30 个电动自行车集中充电停放点。围绕“公园成一环”，积极打造城市绿肺，年内完成小皂河水脉景观带、泥河湿地公园和 20 公里绿道建设，对海市公园、紫荆文化公园、平山河湿地公园进行景观提升。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为习惯，加快形成绿色低碳生活方式。

（三）坚定不移做实文化旅游，持续塑造区域竞争新优势。坚持文化引领，整合一批文旅资源、布局一批文旅项目，聚力打造“神仙生活蓬莱湾”。

聚力打造文化高地。深挖八仙文化的丰厚底蕴，办好八仙过海旅游节、八仙过海体育节等品牌节会，升级海上仙街、八仙市集等特色街区，开发系列周边衍生品，扩大八仙文化影响力。持续开展主题研学、文创研发、学术研讨等活动，传承弘扬戚继光文化。打造东坡书屋、东坡食肆，推出东坡宴，吸引更多喜爱苏东坡的人士来蓬交流。加强文化遗产传承保护，写好“登州史”，

适时启动登州博物馆建设。新建 3-5 处城市书房、城市驿站，提供公共文化空间。与域上和美等知名演艺公司洽谈，引入大型沉浸式实景演出项目，提升蓬莱文化传播力和吸引力。优化公共文化服务供给，创作一批文艺精品，常态化开展文化惠民活动，让群众在家门口享受品质文化生活。

聚力提升服务设施。抓好仙境蓬莱大景区提升，实施老北山景观二期、后海栈道维修、索道设备更新等工程，打造黄渤海分界线景观带。抓好戚继光故里提升，联动万寿、武霖、西关 3 个历史文化街区，打造夜间文旅消费集聚区和旅游休闲街区。抓好餐饮住宿提升，稳妥有序推进小北关、抹直口区域改造，引导专业品牌管理团队对现有经济型酒店进行软硬件和文化品位提升，推动八仙居、希尔顿欢朋等 5 个酒店项目投入运营。抓好滨海游乐设施提升，实施第一海水浴场改造，开展滨海区域沙滩整修；开通一条串联蓬莱东港、海市公园、八仙渡、八仙礁、蓬长客港等节点的海上游艇线；开设一条连通火车站、汽车站和“蓬莱湾”各景点的陆上巴士线。

聚力拓展文旅市场。坚持省内省外并重、线上线下互动，深化与自驾车协会、车友会、旅拍协会、旅行社等机构的联系，深耕东三省、内蒙古客源市场，巩固长三角、京津冀客源市场，拓展珠三角、西北地区客源市场。高标准建设“蓬莱仙品”店，推广销售高品质蓬莱产品，带动提升蓬莱文旅知名度。用好乡村振兴学院、体育场馆等载体，引进教育培训、体育赛事，培育“研

学旅行”“跟着赛事去旅行”等品牌项目，做旺淡季旅游人气。做强视觉影像中心，建立权威媒体、新媒体、自媒体宣传营销矩阵，让更多人了解蓬莱、爱上蓬莱。加强旅游行业监管和从业人员管理，持续开展旅游市场集中整治“雷霆”行动，严厉打击扰乱旅游市场秩序行为，维护蓬莱文旅良好形象。

（四）坚定不移践行“千万工程”，持续绘就乡村振兴新画卷。以“千万工程”经验赋能乡村振兴，打造“千万工程”的蓬莱实践。

培育壮大现代农业。扛牢粮食安全和耕地保护政治责任，坚决遏制耕地“非农化”、严格控制“非粮化”，新建改造高标准农田1万亩以上，粮食播种面积稳定在12.6万亩。聚焦农特产品精深加工，强龙头、补链条，推动苹果、葡萄与葡萄酒、海参、白羽肉鸡等特色产业转型升级，壮大农村电商、休闲农业、乡村旅游等业态，年内抓好烟台苹果平台运营管理，建成80万套父母代楼宇式养殖园区。强化科技和品牌两大支撑，投用苹果酒技术研发中心，支持烟富农业、昊林果蔬、嘉桐酒业等企业创新发展，叫响海岸苹果、海岸葡萄酒、蓬莱海参等特色品牌。抓好新型农业经营主体培育，市级以上示范社、示范场分别达到28家、24家以上。

集中打造示范片区。以全域旅游为抓手，以“一带、三谷、满天星”为载体，打造具有蓬莱特色的乡村振兴新样板。“一带”，推动红石山至刘家旺的黄石湾岸线“向海向旅游”发展，对沿岸

区域进行环境治理，利用渔港、浅滩、闲置海参池等资源，培育赶海垂钓、游泳休憩、海鲜烧烤等业态。丘山山谷，围绕“左岸红酒+运动、右岸造酒+星空”功能布局，加快葡萄酒学院、主题酒店等项目建设，完善登山步道等基础设施，争创省级旅游度假区。东方海岸果谷，集中力量打造龙脊葡萄园、百年老果树、果谷会客厅 3 个关键节点，建设以苹果产业为特色的乡村振兴示范区。艾崮山谷，盘活滑雪场等闲置资源，完善桃李大道休闲驿站、停车场等配套设施，打造田园休闲度假区。“满天星”，鼓励每个镇街至少打造 1 个乡村振兴示范片、3-5 个各具特色的样板示范村，逐步形成“满天星”格局。

全面夯实农村基础。强化农村基础设施建设，持续改善农村人居环境，改造农村公路 130 公里、危房 85 户，硬化通户道路 15 万平方米，城乡供水一体化工程全部建成，行政村 5G 网络覆盖面达到 70%以上。提高农村养老、教育、医疗等公共服务水平，集中力量办成一批群众可感可及的实事。优化乡村治理，构建村居党组织书记抓总、“两委”成员参与、公益岗与网格相结合的仙境新网格。抓好乡村队伍建设，培训高素质农民 350 人以上，让更多“土专家”“田秀才”在乡村振兴中大显身手。巩固拓展脱贫攻坚成果，防止返贫和新致贫。加强新时代文明实践站建设，深化移风易俗，培育乡村文明新风。

（五）坚定不移增进民生福祉，持续创造幸福美好新生活。始终把人民放在心中最高位置，持续加大民生投入，办好为民实

事，让蓬莱的发展更有“温度”，让群众的生活更有“质感”。

用坚实保障筑牢幸福底线。优化重点群体就业创业服务，开展技能提升和创业培训 4800 人次以上，新增城镇就业 5900 人、城乡公益性岗位 700 个。推进社会保险扩面提标，职工普通门诊报销比例再提高 5 个百分点，在职、退休职工年度最高支付限额由 2300 元分别提高到 5000 元、6000 元。统筹抓好城乡低保、社会救助、公益慈善、特困供养、“一老一小”等工作，为 120 名以上残疾儿童提供康复救助，为 110 名以上残疾人提供托养服务，为 398 户独居老人免费安装智能照护终端设备。加快构建房地产发展新模式，围绕“四好”建设，适时启动城中村改造，打造高品质住宅，改善居住条件，推动“住有所居”向“住有宜居”转变。

用满意教育点亮未来希望。始终坚持教育优先发展，让每个孩子都享有公平优质的教育。普惠发展学前教育，投用恒大公办幼儿园，积极争创全国学前教育普及普惠区。均衡发展义务教育，实施特殊教育学校达标改造，更新姚琪学校、海市实验小学等 6 所学校运动场地。积极发展高中教育，确保高考一本上线率、本科上线率稳居烟台市第一梯队。加快职业教育高质量发展，推进“3+2”中高职贯通培养和衔接办学，培养更多实用型技能人才。抓好学科团队建设，大力引育名师、名校长和高层次教育人才，开展青年教师培养计划，全面提升教育教学质量。实施“幸福教师”建设工程，切实改善教师的工作、学习和生活条件，营造尊

师重教的浓厚社会氛围。推进全环境立德树人，健全学校、家庭、社会协同育人机制，共同铺就孩子健康成长之路。

用优质医疗守护百姓健康。始终坚持人民至上、生命至上，持续完善重大传染病防控体系，开展多病同防同治，最大程度保护群众生命健康。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，投用新疾控中心，对新港街道、紫荆山街道、刘家沟镇、村里集镇等4家基层医疗卫生机构进行改造升级。支持人民医院、中医医院与高端医疗集团开展技术合作，打造“名医工作室”，邀请国内知名三甲医院专家团队来蓬坐诊100次以上。积极构建紧密型医共体，扶持北沟镇等卫生院打造特色专科，优化基本公共卫生和家庭医生签约服务，更好满足群众就医健康需求。深入推进DRG付费改革，执行药品“零差价”，切实降低群众看病就医费用。

（六）坚定不移优化要素配置，持续夯实城市发展新支撑。强化资源要素保障，提高配置精准度，千方百计保发展、保需求。

着力提升资源配置效益。坚持要素跟着项目走，推动土地、能耗、资金、环境容量等要素向大项目、好项目集中。严控“两高”项目，加快淘汰落后产能，为企业发展提供更多环境容量空间。精准配置土地资源，抓好土地成片开发方案编制，统筹推进批而未供土地、闲置土地和城镇低效用地处置，年内盘活存量用地2000亩。高质量抓好耕地占补平衡项目实施，扎实开展园地复耕，加快土地整治项目建设，保障城市发展和重点项目建设需要。搭建政银企合作平台，定期举办各类对接活动，支持金融机

构创新信贷产品，增加信贷投放，全区存贷比维持在 75%左右，贷款增长达到 50 亿元以上。积极引进股权投资、战略投资，新设 2 支以上产业投资基金，大力支持初创企业发展。

着力加大“三争”工作力度。紧盯国家和省市政策导向、资金投向，主动跑部进省，争取更多资源、更多外力支持蓬莱发展，年内争取各类竞争性资金 10 亿元以上。用足用好地方政府专项债券、特别国债、制造业中长期贷款等政策，及时跟进已申报的 30 个项目，多渠道解决项目建设资金难题。积极争试点、争荣誉，推动山东省质量强区、省级海洋高新区、省文旅强县等创建工作取得实质性进展。加强与行业协会、科研机构、高等院校和服务机构的联系，争取在蓬举办具有影响力的国内外行业年会、研讨交流会议等不少于 20 场次。

着力推行市场运作模式。强化市场意识，增强市场思维，把握市场规律，善用市场资源，用市场的逻辑解决发展中面临的问题。抓好有效资产的市场化开发，加大对“蓬莱之心”“蓬莱湾”的宣传推介力度，引入央企、国企和行业头部企业共同参与开发建设。加快闲置资产的市场化盘活，引进有实力的社会资本方，积极盘活登州仙阜、海滨文化广场、冰宫、老师范地块开发、黄泥沟温泉小院等项目。强化国有资产的市场化运营，抓好戚继光故里、丘山山谷游客服务中心、木兰沟民宿、果谷会客厅等项目运营招商，实现国有资产的保值增值。

（七）坚定不移深化改革开放，持续构建内外联动新格局。

坚持向改革要活力、向开放要潜力、向营商环境要竞争力，为高质量发展注入强劲动能。

更深层次推动改革。做强指挥体系，优化“四个一”工作机制，完善“百日攻坚、全程攻坚”推进模式，高质高效推动产业项目建成投产、城建项目竣工投用。深化行政审批制度改革，整合云帮办、智能办、项目会客厅等功能模块，开发 AI 客服系统，打造一站式线上“智慧云厅”，提升网上政务服务效能。完成公共资源交易服务省级标准化试点建设，争取在全省范围内复制推广。深化国资国企改革，坚持市场化、规范化、专业化方向，不断增强企业造血功能和盈利能力，支持城投集团提升信用评级，新增一家 AA+ 平台公司。继续推进农村改革，加快农村产权交易中心建设，打造农村产权交易规范化流转平台。

更高水平扩大开放。积极壮大外贸主体，常态化开展组团“出海”，实施境外百展专项行动，帮助外贸企业抢订单、拓市场、提份额，巩固外贸基本盘。加快跨境电商、海外仓等外贸新业态发展，加强保税监管场所建设，争取泓泰海洋自用型保税仓库获批投用，在蓬莱阁景区打造 1 处日韩商品展销中心。深化与美国索诺玛、法国索米尔、葡萄牙莱里亚等国际友城的友好交流，拓展经贸、文化、教育等领域合作。发挥世界海岸葡萄酒协会作用，加强与世界主产区行业协会、葡萄酒组织、知名酒庄的联系，举办世界海岸产区发展研讨会，扩大蓬莱产区国际影响力。

更大力度优化环境。坚决落实“两个毫不动摇”，对各类市

市场主体一视同仁、平等对待，精准落实国家、省、市一揽子惠企政策，提振企业发展信心。持续开展优化营商环境创新提升行动，聚焦“高效办成一件事”，实行“一张清单管到底”，推动企业和个人全生命周期集成服务全覆盖。深入推行包容审慎监管，完善“轻罚”“不罚”清单，最大程度减少重复检查，让企业轻装上阵、安心经营。构建亲清新型政商关系，落实政商交往负面清单，健全服务企业专员制度，有需必应、无事不扰，真心实意为企业解难题、办实事，全面营造“尊商、亲商、重商”的浓厚氛围。弘扬企业家精神，维护企业家权益，让企业家更有归属感、获得感、成就感。

（八）坚定不移稳定发展环境，持续筑牢平安和谐新屏障。始终保持“时时放心不下”的责任感，精准防控各类风险隐患，以高水平安全保障高质量发展。

抓实抓牢安全生产。开展安全生产治本攻坚三年行动，落实落细“八抓20条”，全面提升本质安全水平。强化监管效能，提升区政府安委会办公室实体化运作水平，发挥镇街网格力量，切实将问题隐患发现解决在萌芽状态。突出工作重点，着力加强化工产业园安全管理，严厉打击偷盗采矿产资源行为，持续加强动火、登高、有限空间等危险作业专项整治，有效防范生产安全事故发生。压实企业主体责任，落实好“三见面三检查”制度，提升全员安全生产意识，夯实企业安全根基。坚持严管重罚，严厉打击违法违规行为，坚决杜绝执法检查“宽松软虚”情况发生，

守牢安全发展底线。

抓实抓牢生态环保。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好中央、省环保督察反馈问题整改。狠抓大气污染治理攻坚，强化扬尘源头管控和重污染天气应对，确保空气质量有效改善。严格落实河湖湾长制，加强饮用水水源地保护，动态开展入海入河排污口溯源排查，建成小门家镇污水处理厂和西部污水处理厂，确保省控断面水质稳定达标。强化土壤污染和农村面源污染防治，确保建设用地安全利用率 100%。统筹抓好矿山生态修复，加快绿色矿山建设，完成 4 处历史遗留废弃矿山治理。持续抓好海上非法养殖清理，常态化开展巡航检查，严防违规架设养殖设施。严格规范畜禽养殖管理，深入推进养殖废弃物资源化利用，规模养殖场粪污处理设施配建率达到 100%。

抓实抓牢社会治理。深化社区网格精细化治理，以社区党组织为基础，以小区为基本单元，以网格员和楼栋长为骨干，推动力量下沉，实现“多网融合、一网统筹、多元共治”。积极践行新时代“浦江经验”“枫桥经验”，发挥“一站式”矛盾调解中心作用，高效化解各类矛盾纠纷。完善现代社会工作制度，推动 200 家社会组织健康有序发展。加快数字镇街建设，强化数字化赋能基层治理，争创 2 个标杆型，完成 4 个成长型、18 个基础型智慧社区建设，智慧社区覆盖率达到 60%以上。

抓实抓牢风险防范。深入开展信访突出问题攻坚行动，全面

加强初信初访和信访积案化解。优化金融生态环境，严厉打击金融诈骗、非法集资、恶意逃废债等行为。防范化解企业资金链和担保圈风险，不良贷款率保持在合理水平。积极稳妥化解房地产风险，守牢政府债务风险底线。加大对非法宗教活动整治力度，防范和抵御境外利用宗教进行渗透。依法打击各类违法犯罪活动，争创全省社会治安防控体系建设示范城市。

三、全面提升政府治理能力和水平

站在新起点、奋进新征程、开创新局面。我们将巩固拓展主题教育成果，牢固树立和践行正确政绩观，全面提升政府治理能力和水平，以新气象、新作为向党和人民交出满意新答卷。

（一）坚定政治信仰，铸牢忠诚之魂。始终把政治建设摆在首位，更加自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，胸怀“两个大局”，服务“国之大者”，确保上级部署要求不折不扣落地见效。全面加强政府系统党的建设，严肃党内政治生活，严格意识形态工作责任制，把党的领导贯穿政府工作全过程。

（二）坚持依法行政，厚植法治之基。深入践行习近平法治思想，自觉用法治思维和法治方式推动工作。严格执行重大行政决策法定程序，规范合法性审查机制，确保决策科学、程序合规。深入推进“八五”普法，加强行政执法监督，推进严格规范公正文明执法。自觉接受人大法律监督、工作监督，主动接受政协民

主监督、社会舆论监督，抓好行政复议、行政应诉、政务公开等工作。加强审计监督、统计监督，高质量完成第五次全国经济普查。

（三）坚守责任担当，大兴实干之风。坚持事争一流、唯旗是夺，各方面工作向高处攀、和强者比、与能者赛，努力在全市全省乃至全国争先进、走在前。弘扬“四下基层”优良作风，不断增强专业思维、专业素养、专业能力，提高履职尽责、攻坚克难的本领。坚持目标导向、问题导向、效果导向，对各项工作实行项目化推进、清单化管理、责任化落实、节点化督查，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，让担当实干成为政府工作的鲜明底色。

（四）坚决从严治政，弘扬清廉之气。扛牢全面从严治党主体责任，纵深推进政府系统党风廉政建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，让每一名政府工作人员知敬畏、存戒惧、守底线，永葆清正廉洁的政治本色。深化落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，特别是形式主义、官僚主义。坚持政府带头过紧日子，严控一般性支出，兜牢“三保”底线，把资源和财力更多用在推动发展、为民服务上，用政府“勤廉指数”换取群众“幸福指数”。

各位代表！凯歌而行，不以山海为远；乘势而上，不以日月为限。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，锚定“GDP 过千亿、财政收入过百亿”

的目标，激扬勇往直前的斗志，汇聚上下同心的力量，铆足只争朝夕的干劲，为加快建设“新时代的人间仙境”而不懈奋斗！