

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 30 日在烟台市蓬莱区第十九届
人民代表大会第二次会议上

烟台市蓬莱区人民政府区长 王长港

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党的二十大召开之年，是本届政府的开局之年。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大、二十届一中全会精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，大力实施“11288”战略，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，各项工作取得新成绩，新时代人间仙境建设迈出坚实步伐。

这一年，是我们蔚然坚守、无畏前行，众志成城抗击疫情的一年。面对疫情防控的严峻形势，我们始终坚持人民至上、生命至上，及时调整完善各项防控措施，全面提升核酸检测、流调溯

源、隔离转运、医疗救治、服务保障等能力水平，成功打赢“3.13”

“4.23”两场疫情阻击战，最大程度保护了人民群众生命安全和身体健康。在这场战“疫”大考中，区委疫情防控指挥部科学决断、周密部署，各级各部门各单位分兵把口、协调联动，广大党员、干部、医务人员、公安干警、社区工作者、网格员、志愿者冲锋在前、连续奋战，全区人民守望相助、携手并肩，共同筑起了疫情防控坚固防线，充分彰显了蓬莱精神、蓬莱力量、蓬莱担当。

这一年，是我们迎难而上、顶压奋进，千方百计稳住经济的一年。面对经济下行的巨大压力，我们咬定发展目标不放松，以万华新材料低碳产业园、中国海上风电国际母港“两翼”为主战场，高效落实稳经济一揽子政策措施，推行服务企业专员制度，实施企业倍增计划，全力助企纾困解难，累计减税降费 10.6 亿元，缓缴社保费 3547 万元，帮助 130 家企业融资 43.9 亿元。主要经济指标稳中有进，地区生产总值增长 5.2%，一般公共预算收入增长 8.1%，规模以上工业增加值增长 13.7%，固定资产投资增长 10.8%，社会消费品零售总额增长 0.9%。

这一年，是我们昼夜兼程、实干笃行，擘画新城崛起宏伟蓝图的一年。面对多重战略叠加的历史机遇，我们立足烟台城市副中心定位，主动融入省级黄渤海新区建设，聘请专业团队对 48.8 平方公里建成区深化设计，按照“西游、中城、东产”布局，打造古城复兴、蓬莱之心、人居提升、新城揽胜四大片区，构建“一

环四横八纵”交通体系，形成了涵盖顶层设计、路网专项、重点片区和单体项目的一整套规划成果。举办新城市建设规划成果展，面向全体市民征求意见建议，充分激发人民群众的主人翁精神，让人民群众真正成为城市发展的积极参与者、最大受益者、最终评判者。

这一年，是我们固本强基、筑牢底线，维护社会大局和谐稳定的一年。面对各类风险因素叠加挑战，我们坚定不移下好风险防范“先手棋”，打好化解隐患“主动仗”，深入开展安全生产大检查和专项整治三年行动，落实“八抓20项”创新举措，全面排查整治风险隐患，成功抗击台风“梅花”，生产安全事故呈持续下降趋势。攻坚化解信访积案和不稳定因素，实现“六个不发生、三个不出事”，圆满完成党的二十大安保维稳任务。扫黑除恶常态化推进，反电信诈骗、打击盗采矿产资源等专项行动扎实开展，平安蓬莱建设取得新成效。

一年来，主要做了以下工作：

（一）全力抓项目、增投资、促消费，稳住了经济发展基本盘。**项目支撑坚实有力**。滚动实施“百日攻坚、全程攻坚”行动，省市区重点建设项目进展有序。万华一体化等6个项目列为省重大实施类项目，万华长输管线等5个项目列入省重点基础设施项目，嘉信染料中间体、京鲁船业深远海保障基地入选省新旧动能转换重大产业攻关项目。**“三争”工作成效明显**。累计争取县域经济高质量发展进步县等上级政策207项、制造业中长期贷款等

省级以上项目 187 个，20 个项目获专项债券支持 27.7 亿元。**消费潜力持续释放。**坚持以文旅融合促消费，举办八仙文化旅游节、“仙食蓬莱”品评大赛、城市雕塑设计大赛等系列活动，推出对胶东五市市民免收门票、发放消费券等优惠政策，荣获山东省首批文旅康养强县等称号，酒庄风情休闲游入选全国乡村旅游精品线路，蓬莱阁景区成为全国首批非遗景区，八仙过海旅游区上榜省级夜间文旅消费集聚区。

（二）全力抓改革、扩开放、强创新，跑出了动能转换加速度。**重点改革多点突破。**持续深化“放管服”改革，优化“一窗受理、一链办理、一网通办”服务，办理时限平均压缩 40%以上，依申请事项可网办率达到 100%。深化国资国企改革，整合重组区属国有企业，加强国有经营性资产统筹运营，有效增强了国企抗风险能力和投融资水平，实现国有资产保值增值。深化“大工信”改革，调整优化工信局机构职能和内部科室设置，配强专业力量推动八大产业发展，提升企业全生命周期服务水平，实现工业经济提质增效。深化城市管理体制改革，城管委实现实体化运行，城管办与创城办合署办公，市政、环卫、园林一体化市场运作，有效解决各类城市管理问题 5000 余件。深化社会治理改革，推动“一站式”矛盾纠纷调解中心流程再造，构建起党建引领，区、镇街、村居、网格四级联动“微治理”格局，排查、化解各类矛盾纠纷 1700 余起。党建引领村改社区治理形成示范效应，农村宅基地审批管理做法入选全省农业农村领域重点改革典型

案例，公共资源交易服务标准化试点获省级立项。**对外开放稳中提质。**累计实际使用外资 1.8 亿美元，外贸进出口 150 亿元。9 家企业获签 RCEP 原产地证书，蓬莱港成为烟威地区首个进境木材指定口岸。成功创建全国唯一的国家级葡萄酒技术性贸易措施研究评议基地，极大提升了葡萄酒贸易话语权。**创新活力持续迸发。**国家高新技术企业净增 18 家，国家科技型中小企业备案 160 家，省级以上科技创新平台达到 19 家。新增规模以上工业企业 18 家、省级“专精特新”中小企业 33 家、瞪羚企业 7 家，大金重工入选全省“十强”产业集群领军企业。

（三）全力强功能、提品质、美环境，迈出了城乡统筹新步伐。**城市功能更加完善。**画河上游湿地公园、晒甲河公园、密汾河改造工程启动建设。新改建市政道路 14 条，贯通断头路、丁字路 4 条。3 个棚改安置区实现交付，26 个老旧小区整治一新，惠及群众 6909 户。更新改造燃气管道 274 公里、供热管网 5.8 公里，新增汽车充电桩 315 个。潍烟高铁加快建设，通用机场航站区主体完工。登州市场、农贸广场完成标准化改造，整治违法建设 197 万平方米。**乡村振兴步伐加快。**脱贫攻坚成果持续巩固，粮食实现丰产丰收，建成高标准农田 5000 亩，改造老劣果园 3.9 万亩。实施 76 个村庄供水提升工程，改造农村公路 132 公里、清洁取暖 1.6 万户、农村危房 40 户。刘家沟镇、刘家旺村、磕刘村等 1 镇 8 村入选山东省乡村振兴“十百千”工程示范创建名单，农村生活污水治理等 5 个项目列入全省乡村振兴重大项目

库，“蓬莱海参”上榜国家地理标志农产品保护工程。生态环境不断优化。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以“零容忍”态度整治环境违法行为，PM₁₀同比改善 11.9%，PM_{2.5}同比改善 15.2%，空气质量改善率位居全市前列。水环境质量达到功能区要求，危险废物全部安全处置，工业污染源全面达标。我区被认定为全国首批自然资源节约集约示范县，渤海海峡生态系统国家野外科学观测研究站签约落户。

（四）全力解民忧、纾民困、暖民心，实现了民生保障新提升。树牢以人民为中心的发展思想，民生支出占比达到 79%，35 件民生实事完成年度任务。群众满意度测评连续三年位居全省前十，夺得全市三连冠。**就业形势保持稳定。**开发城乡公益性岗位 2814 个，发放创业担保贷款 1.7 亿元，新增城镇就业 6462 人，城镇登记失业率稳定控制在 2.6%以内。**社会保障提质扩面。**居民基础养老金最低标准提高至 160 元，职工和居民大病保险起付标准分别下调 4000 元、2000 元，9 类困难群众救助标准提高 10%。发放各类救助金 7000 余万元，惠及群众 10 余万人次。**公共服务日趋完善。**新改扩建中小学 3 所，新增 1 处公办幼儿园，学前教育公办率提升至 64.4%、普惠率达到 96.9%。高考再创佳绩，本科上线率达到 83.7%，稳居烟台第一方阵。新疾控中心加紧建设，大柳行、村里集 2 处农村急救站投入使用，北沟卫生院搬迁新院区。新建中医院煎药中心，累计熬制新冠中药预防汤剂 33.6 万袋、治疗汤剂 18.2 万袋，分别免费派送 21.2 万袋和 11.2 万袋。

文明风尚深入人心。举办喜迎党的二十大系列活动，开展各类文化活动 600 场次、文明实践和志愿服务活动 1500 多场次，全民健身志愿服务项目入选全国项目库。国防动员、国防教育、双拥共建、退役军人、人防、海防、东西协作等工作进一步加强，民族宗教、外事侨务、史志档案、机关事务、水文气象、邮政通信、广播电视、红十字、科普、保密等事业取得新进步，妇女儿童、青少年、老年人、残疾人权益得到更好保障。

（五）全力转作风、优服务、提效能，展现了人民政府新形象。深入学习贯彻党的二十大精神，积极推动党的二十大精神入脑入心、见行见效。推动党史学习教育常态化长效化，党员干部理想信念更加坚定。法治政府加快建设，“八五”普法深入开展，公共法律服务体系更加完善。出台政府自身建设意见，修订区政府工作规则，健全“三重一大”决策机制，行政决策科学化、民主化、法治化水平不断提升。自觉接受人大、政协和社会监督，办结人大代表建议 60 件、政协提案 72 件，主动公开政府信息 1.3 万条。民生领域突出问题专项整治行动扎实有效，12345 政务服务热线受理诉求突破 11 万件，切实解决了一批群众“急难愁盼”问题。坚决落实全面从严治党主体责任，自觉接受巡视巡察“政治体检”，强化审计、统计监督，统筹推进“十廉工程”，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争取得实效。

各位代表，2022 年极不寻常、极不平凡，我们经受住了多重风险考验，顶住了多种超预期压力，干成了许多事关长远的大

事要事，攻克了许多长期没有解决的难题，办好了许多群众关心关切的实事，谱写了“事争一流、唯旗是夺”的崭新篇章。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区上下团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志、社会各界人士，向各级驻蓬单位、驻蓬部队，向所有关心支持蓬莱发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒看到，经济社会发展还面临不少矛盾和问题：高质量发展基础还不牢固，产业规模体量偏小，部分企业生产经营困难；创新驱动引领作用不够明显，科技、人才战略支撑不足；资源环境约束日益趋紧，绿色低碳转型压力较大；城乡基础设施短板仍然存在，公共服务还不能充分满足人民群众美好生活需要；社会治理现代化水平有待提高，部分领域风险隐患不容忽视；作风建设还有差距和不足。我们一定直面困难和问题，采取更加有效措施加以解决。

二、2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新

发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动绿色低碳高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，锚定“争先进位、跨越发展”，深入实施“11288”战略，全力推进党的建设、一体两翼、新旧动能转换、文化旅游、乡村振兴、改革创新、民生保障、严守底线“八个开新局”，加快建设新时代的人间仙境。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5% 以上，一般公共预算收入增长 6% 左右，规模以上工业增加值增长 7% 以上，固定资产投资增长 10% 左右，社会消费品零售总额增长 5% 以上，实际使用外资保持平稳，外贸进出口促稳提质，居民人均可支配收入增长 5% 以上，完成上级下达的年度约束性指标。

围绕上述目标任务，重点抓好八个方面工作：

（一）奋力在加快“一体两翼”建设上展现新作为。立足增强区域综合实力，围绕“一体两翼”全面掀起“大干快上”新热潮，全方位提升城市发展能级。

高质量推进新城市建设。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，积极推进以县城为重要载体的城镇化建设。加快推进重点片区开发。蓬莱之心片区，实施小皂河、平山河、泥河生态景观工程，启动建设新人民医院、体育场、图书馆、市民活动中心等项目，打通裕民路、海市西路、登州东路 3 条断头路。古城复兴片区，加快画河上游湿地公园、晒甲河公园等工程施工，实施画

河文化旅游综合改造，谋划登州博物馆新馆、环古城城墙绿道、镇海门公园等项目，提升戚继光故里、万寿、西关三个历史文化街区。加快推进综合立体交通建设。基本完成潍烟高铁铺轨，推进荣乌高速改扩建，实现通用机场搬迁。推动蓬莱东港区扩建，实现港口由货物装卸港向物流集散港、国际贸易港、综合服务港转型。跟进芝罘湾港区客滚业务搬迁，谋划东港区铁路专用线，开展栾家口港区 LNG 码头前期工作。强化蓬长两地互联互通，推进蓬长陆岛交通新港区建设，提高蓬长航线通航效率。新建续建市政道路 14 条，改造道路 7 条，整治背街小巷 105 条。加快推进城市有机更新。实施 20 个老旧小区改造，提速长裕一期、富民二期安置区建设。更新供热管网 4.7 公里，更换路灯 1230 套、灯头 1.2 万个。完成雨污分流改造 3.5 公里，对仙境西路等 13 条道路进行绿化提升。新建改造 4 处标准化农贸市场，增设 290 个电动汽车充电桩、30 个电动自行车集中充电停放点。新建 4 处公共停车场、增加停车泊位 1000 个。新开通 580 个 5G 基站，基本实现城区 5G 网络全覆盖。加快推进城市精细化管理。常态化开展全国文明典范城市创建，深化七大领域攻坚行动，加大违建治理力度，提高居民小区物业服务水平。深入实施“红心物业·幸福到家”行动，以党建引领破解无物业小区管理难题。发挥城市运行中心作用，完善“城市大脑”功能，推广镇街综合数据平台，实现城市运行“一网统管”。

高标准打造万华新材料低碳产业园。狠抓重大项目建设，持

续开展“百日攻坚、全程攻坚”行动，重点加快万华一期工程进度，压茬推进万华二期工程建设。全力加快配套基础设施建设，年内完成昌盛路东扩、园区北环路、栾松路改线工程，加快给排水、燃气蒸汽、电力迁改等工程施工，配合推进烟-蓬长输管线、厂外管廊、海水淡化、液体散货码头、危化品停车场等工程。推动智慧园区建设，构建线上线下一体化监管模式，全方位提升园区本质安全和环境保护水平。

高水平建设中国海上风电国际母港。按照“定规划、建载体、强配套、重招引”的思路，做强风电装备制造产业链，打造世界级海上风电产业高地。坚持高水平规划引领，加快编制完成开发区分区规划、产业规划和控制性详规。落实“两海战略”，延伸布局深远海“风光同场”、储能及海上制氢等新能源产业链，争创国家级深远海漂浮式海上风电创新示范基地。

（二）奋力在深化新旧动能转换上展现新作为。抢抓山东建设绿色低碳高质量发展先行区的重大机遇，加快推进新旧动能转换，塑造区域经济发展新优势。

打好产业提质攻坚战。坚持高端化、绿色化、集约化、数字化发展方向，持续深化“链长制”，“一业一策”精准延链补链强链，推动绿色新材料、新能源、海工装备、汽车及零部件、生物医药、葡萄与葡萄酒、绿色建筑、黄金等八大优势产业加快转型。突破性发展新能源汽车，引进豪驰新能源汽车，支持蓬翔汽车拓展电驱桥业务、扩大 AGV 市场份额。巩固提升海岸产区优势，

新增优质标准化酿酒葡萄基地 1000 亩，培育精品酒庄 5 家，葡萄酒产品在国内知名大赛中获奖 80 项以上。加速黄金矿山资源整合，推进矿山及冶炼企业扩能增产。聚焦数字产业化和产业数字化，积极推动机器换人、生产换线、设备换芯，鼓励超硬复合材料、万寿机械等 9 家企业实施智能化改造，加快海工材料互联网平台落地。深入开展质量提升行动，争创山东省质量强区。强化知识产权创造运用和保护，新增有效发明专利 500 件以上。优化政银企对接机制，加大金融支持实体经济力度，新增信贷投放 40 亿元以上。

打好企业提效攻坚战。深化细化服务企业专员制度，深入实施骨干企业倍增计划，推动 50 家市区两级倍增培育企业做强主业、做精专业，年内完成产值 156 亿元，增长 15%。支持科技型、成长型企业瞄准前沿科技，深耕细分市场，提高市场竞争力，培育市级以上“专精特新”中小企业 10 家以上、瞪羚企业 3 家以上。积极推进“个转企”“小升规”，抓好“四上”企业培育入库，新增规模以上工业企业 10 家。精准落实减税降费、助企纾困等政策措施，推行“免申即享”，充分释放政策红利。健全“政企通”服务体系，真心实意为企业办实事、解难题。保护企业家权益，弘扬企业家精神，加强企业家培训，帮助企业家更新发展理念、提升能力水平。

（三）奋力在推动绿色低碳发展上展现新作为。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，

让人与自然和谐共生的美丽画卷始终生机盎然。

加快实现绿色转型。推动产业结构调整，改造提升“两高”行业能效，引导企业通过工艺革新等方式降低能源消耗、减少污染排放。开展万华聚氨酯路面材料试验示范，推动渤海海峡生态系统国家野外科学观测研究站开工建设。积极推动绿色建筑发展，新开工装配式建筑面积占比达到40%。深入实施绿色低碳全民行动，持续推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等创建活动，倡导简约适度的生活方式。

深入推进污染防治。持续开展空气质量改善行动，强化工业源、扬尘源、移动源治理和微环境管控，确保空气质量稳定在国家二级标准。统筹水资源、水环境、水生态治理，压实河长制、湖长制、湾长制责任，治理河道42条、173.9公里，完成小门家等3处污水处理厂主体工程，确保重点河流、近岸海域、饮用水源水质稳定达标。管控土壤污染风险，推动污染地块治理修复、安全利用。坚持陆海污染一体化治理，常态化开展净滩行动，巩固非法海水养殖整治成果，打造水清岸绿的海洋生态环境。

（四）奋力在厚植文化旅游优势上展现新作为。坚持文旅资源一体化规划、一体化开发、一体化宣传、一体化营销，打造国内外著名文化旅游目的地，叫响“仙境之源、海防之城”品牌。

打造全域旅游升级版。统筹规划、科学布局，有效激活全域优势资源，构建“南山北海呼应、城乡协调推进”的全域旅游格局。北部核心区。结合古城复兴片区开发，以蓬莱阁为轴点，实

施水城、老北山区域一体化规划，聚力建设仙境蓬莱大景区，改造提升老北山黄渤海分界线公园、八仙礁、和平颂广场等重要节点，进一步丰富优质旅游产品供给，延长游客停留时间，畅通景区与城区之间“大循环”和景区内的“微循环”，构建“上山、下海、登阁、入市”的大旅游格局。抢抓省市规划建设“沿黄渤海文化体验廊道”“千里海岸观光廊道”契机，支持三仙山等传统文化景区产品升级，优化提升滨海一带景观，打造仙阁凌空、渔梁歌钓等滨海网红打卡地。中部崛起区。丘山谷，以争创省级旅游度假区为抓手，编制旅游总体规划，配套完善软硬件设施，实施葡萄酒休闲体验区二期工程，办好第二届丘山论酒大会，打造葡萄酒爱好者的向往之地和葡萄酒专业人士的交流之地。东方海岸果谷，围绕百年果树、千年古迹、乡村采摘园、飘香葡萄酒、康养胜地等五大资源，配置产业要素、优化空间布局，推动旅游与农业、工业、文化、生态等产业深度融合发展。南部生态区。依托艾山、温石汤生态资源，加快推进桃李大道、自驾营地、精品民宿等生态旅游项目，推出养老度假、踏青登山等主题特色活动，打造青烟威市民周末休闲游最佳目的地。

激发文旅消费潜力。抢抓扩大内需战略机遇，以“旅游+”为引领，推动文旅产业加速回暖复苏，力争全年接待游客1000万人次，实现旅游综合收入90亿元。让旅游活动“热”起来。策划举办春季民宿体验季、夏季星空露营季、秋季葡萄酒休闲旅游季、冬季康养生活季和新青年文化节、沙滩音乐节、八仙美食

节、农民丰收节、体育旅游节等“四季”“五节”品牌活动，打造文旅消费新场景。让乡村人气“聚”起来。深化农旅融合，以景区化理念统筹乡村基础设施和公共服务布局，培育一批“长宿型”旅居民宿和“乡愁型”乡村旅游目的地。让体育赛事“动”起来。持续办好国际葡萄酒马拉松、丘山谷自行车赛、艾山登山越野等本土赛事，承办20场国省级赛事，形成“一日比赛、多日停留，一人参赛、全家旅游，单人竞赛、多人消费”的体育旅游新模式。让夜间消费“火”起来。做好水城夜游策划，引进夜游和文化体验类项目，提档升级戚继光故里街区、宝龙夜市，打造夜间文化和旅游消费集聚区。

扩大文旅品牌影响力。打造集文化品牌、节会品牌、城市品牌、服务品牌于一体的品牌体系，提升蓬莱旅游城市知名度和美誉度。坚持以文塑旅、以旅彰文，深入挖掘八仙、妈祖、戚继光、苏轼、登州、蓬莱阁、海上丝绸之路等文化符号内涵，筑牢文化底座、讲好蓬莱故事，高质量办好八仙过海旅游节、戚继光同城联谊会，打造城市特色IP。强化与知名媒体和新媒体合作，组建专业宣传营销队伍，拍摄制作蓬莱城市宣传片、旅游宣传片和蓬莱阁、葡萄酒等专题宣传片，多维度展示蓬莱城市形象。创建优质旅游服务品牌，打造蓬莱阁旅游服务标准化管理样板，培育1处国家级文明旅游示范单位。推动蓬长文旅融合发展，统筹整合两地优势资源，合作开发精品旅游线路和产品，联合开展宣传营销活动，抱团打造区域文旅品牌。

（五）奋力在全面推进乡村振兴上展现新作为。坚持农业农村优先发展，一体推进“五大振兴”，加快建设宜居宜业和美乡村。

培优特色农业产业。严守耕地保护红线，新建改造高标准农田 1 万亩，粮食种植面积稳定在 13.4 万亩以上。实施农业全产业链提升工程，开展新一轮苹果产业高质量发展三年行动，做优葡萄与葡萄酒、白羽鸡、海参、水产种业等优势产业集群，培育预制菜等新兴产业。积极发展直播电商、乡村旅游、休闲农业、智慧农业，推进苹果商品化处理中心、海岸苹果田园综合体等项目建设，提高海岸苹果、海岸葡萄酒、蓬莱海参等特色品牌竞争力。培育壮大新型农业经营主体，鼓励土地流转，扩大适度规模经营，新增农业产业化龙头企业 3 家以上。

深化乡村建设行动。坚持基建开路，推进农村基础设施网八大行动，改造农村公路 127 公里、农村危房 64 户、清洁取暖 1.1 万户，新建农厕 395 户，完成 50 个村庄生活污水治理，城乡供水一体化工程基本建成。规范提升小城镇建设品质，对北沟镇等 7 个镇街驻地基础设施进行更新改造。聚力打好村庄清洁行动“四季战役”，持续开展“三膜一袋”等专项整治，营造干净秀美农村人居环境。大力实施省市县美丽乡村三级联创，加快“两谷一带”乡村振兴示范创建工程建设，打造艾山-黄水河诗画山水带。

激发农村发展活力。加大农村集体资产监管力度，做到资金清、资产清、资源清，不断提升规范化管理水平。实施高素质农

民培育计划，培训农业技术骨干、农村劳动力 2500 人以上。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止返贫和新致贫。持续强化村级组织建设，深入开展乡村振兴“争先晋位擂台比武”活动，让农村成为干事创业的热土。大力实施乡风文明行动，加快法治乡村建设，弘扬新风正气，推进移风易俗，让乡村焕发文明新气象。

（六）奋力在深化改革开放创新上展现新作为。坚持用改革的办法、开放的视野、创新的思维，破解瓶颈、集聚资源，让高质量发展的动力更强、活力更足。

提升重点改革牵引力。纵深推进“放管服”改革，以“一件事一次办”为抓手，全链条优化业务流程，全场景强化数字应用，持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。大力推广“爱山东”政务服务平台，加强集成化、一站式服务供给，实现更多便民服务事项“网上办”“掌上办”。深化国资国企改革，完善国有企业现代公司治理和市场化经营机制，推动国企做精做强核心主业，提升自我发展能力。深化财政体制改革，加快构建梯队型财源建设体系，不断提高财政收入质量。深化投融资改革，引导更多社会资本投向重点领域。健全重大项目全生命周期管理服务机制，推广“四证齐发”审批模式，推动项目早开工、早投产。深化农村土地制度改革，规范农村产权交易市场，维护农民财产权益。

提升科技创新驱动力。优化配置创新资源，完善科技创新体系，建设科技孵化器，推动创新链、产业链、资金链、人才链深

度融合。加快创新型企业梯次培育，年内新认定国家高新技术企业 15 家，备案国家科技型中小企业 150 家。强化企业科技创新主体地位，推动规上企业研发平台建设，年内新增市级以上创新平台 1 家，实施省级创新项目 2 个以上。支持企业与高校、科研院所联合攻关，推进科技成果转化应用，实施各类科技计划 20 项以上。优化升级人才政策，积极引育创新人才，办好“百企千岗进校园”“百校千才蓬莱行”等招引活动，实施青年人才“百千万”集聚计划和“一园一港”产业人才集聚计划，加快建设青年发展友好型城市，年内引进各类紧缺人才 2600 人以上。推进新时期产业工人队伍建设，完善技能提升激励机制，畅通职业发展通道，激发创新创造活力。

提升开放共赢吸引力。聚焦“一带一路”沿线、RCEP 成员国、欧美、日韩等重点市场，“一企一策”支持外贸企业抢订单、拓市场，年内新增外贸实绩企业 20 家以上，实现外贸进出口 158 亿元。用好烟台自贸区、综保区等平台，培育发展跨境电商、市场采购贸易、海外仓等外贸新业态。抓好国家级葡萄酒技术性贸易措施研究评议基地运行管理，帮助葡萄酒行业企业有效破解国外技贸壁垒，扩大产品出口。深化关地协同机制，优化口岸营商环境。加强与国际友城、知名商会、行业协会等交往交流，拓展开放合作空间。支持开发区体制机制创新，引进利用烟台自贸区创新成果，打造更高水平的对外开放新高地。

（七）奋力在增进民生福祉上展现新作为。坚持在发展中保

障和改善民生，统筹抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，让蓬莱人民日子越过越红火、生活越来越幸福、满意度越来越高。

构筑更为坚实的保障体系。坚定不移稳就业，优化重点群体就业创业服务，开展技能提升和创业培训 4000 人次，新增城镇就业 5900 人，城镇登记失业率控制在 2.6% 以内。开展社会保险“精准扩面”行动，推动基本养老、医疗、失业、工伤等保险应保尽保。兜住兜牢基本民生保障底线，适度提高各类困难群体救助保障标准。维护妇女、儿童、残疾人合法权益，提升退役军人服务保障水平。着眼解决“一老一小”问题，加快社区养老、托育等服务设施建设，完善智慧养老居家服务网络平台，提高居民二孩、三孩生育补助标准。坚持“房住不炒”定位，扩大优质房产供给，满足群众基本住房需求。持续推动惠民殡葬改革，启动新公墓、新殡仪馆规划建设，倡树绿色文明殡葬新风尚。

办好更加满意的人民教育。提升学前教育质量，投用富民路、恒大公办幼儿园，规划建设蓬莱之心幼儿园。发挥集团化办学优势，加快义务教育优质均衡发展，年内新易三学校交付使用。推动教育信息化转型升级，在蓬莱一中、蓬莱二中开展智慧校园建设，提升数字化管理水平。加快职业教育创新发展，改善软硬件条件，提升办学层次，深化产教融合，提高专业设置与产业发展契合度，培养高素质、应用型人才。推进高等教育提质扩容，支持烟台科技学院新建国际学院。加强师德师风建设，实施“互联网+教师专业发展”工程，强化名师、名班主任、名校长培养，

打造理念先进、素质一流的教师队伍。健全校园周边环境整治长效机制，抓好校车、校园、防溺水、防欺凌等安全管理，关注未成年人心理健康，让孩子们在阳光下茁壮成长。

提供更有温度的健康服务。认真落实新阶段疫情防控各项举措，持续加强医疗救治能力建设，完善分级分类诊疗体系，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症，确保平稳转段和社会秩序稳定。推动优质医疗资源扩容和均衡布局，完成中医医院急救中心和医技科室改扩建，建成投用新疾控中心、紫荆山街道社区卫生服务中心。深化医共体建设，推进第二人民医院和大柳行、村里集、刘家沟卫生院特色专科建设，新创建 10 个县级以上示范村卫生室，更好满足群众就近就医现实需求。

创造更高质量的文体生活。广泛践行社会主义核心价值观，持续完善三级公共文化服务体系，开展文艺演出、艺术培训、全民阅读、送戏下乡等各类文化活动 600 场次以上，丰富群众精神文化生活。组织开展非遗文化传承人进景区、进社区、进校园活动，提高文化遗产保护传承水平。完善全民健身体系，推进公共体育设施免费或低收费开放，举办大中型群众性体育活动 200 场次以上。培育发展马拉松、海上运动、冰雪运动、沙滩运动等体育产业，争创国家级体育示范基地。

（八）奋力在守牢一排底线上展现新作为。坚定不移贯彻总体国家安全观，有效防范化解各类风险挑战，确保社会大局和谐

稳定、群众安居乐业。

守牢安全生产底线。深入落实省安全生产“八抓20项”创新举措，组织开展“查问题除隐患防事故”安全生产专项行动和本质安全提升三年行动，压紧压实企业主体责任、属地管理责任和部门监管责任。紧盯非煤矿山、危化品、建筑施工、道路交通、城镇燃气、海上安全、消防等重点行业领域，深入排查整治风险隐患，严防各类安全事故发生。完善防汛抗旱、森林防火、极端天气应对等机制，加强应急物资储备，开展常态化实战演练，提高突发事件处置和救援能力。强化社会面安全技能培训，普及安全生产知识，提升全社会安全生产防范意识和水平。

守牢社会稳定底线。聚焦“事要解决”这一关键，紧盯初信初访、信访积案和风险排查化解三个重点，创新群众工作方式方法，依法规范信访秩序，持续攻坚化解历史遗留积案，从源头上缓解信访压力。统筹推进“一站式”矛盾纠纷调解中心建设，持续优化网格管理体系，更好地把制度优势转化为治理效能。实施食品安全专项整治行动，提升药品监管能力。推进扫黑除恶常态化，深入开展新一轮禁毒人民战争，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪行为，打造更高水平的平安蓬莱。

守牢金融安全底线。强化金融风险监测、排查和预警，防范化解企业流动性风险。分类处置“问题楼盘”，全力“保交楼、保民生、保稳定”，坚决防止房地产风险向金融、社会等领域传导。推动地方法人银行稳健发展，“一行一策”处置不良贷款，

确保不良贷款余额、不良率控制在合理范围内。加大不良贷款追偿力度，严厉打击恶意逃废债行为，坚决维护正常金融秩序。落实防范和处置非法集资条例，依法严惩非法集资犯罪，守好群众的“钱袋子”。

三、全面加强政府自身建设

深入贯彻落实新时代党的建设总要求，时刻牢记“三个务必”，以全新的姿态、严实的作风，努力建设让党放心、让群众满意的人民政府。

（一）强化政治担当，增强忠诚履职能力。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终坚持党对政府工作的全面领导，不折不扣贯彻落实中央和省市、区委决策部署，确保有令必行、政令畅通。严守政治纪律和政治规矩，严格落实意识形态工作责任制，牢牢把握正确政治方向、舆论导向。

（二）强化法治担当，增强依法行政能力。深入贯彻落实习近平法治思想，更加注重运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。强化政府系统学法制度，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序规范，提高科学民主依法决策水平。严格规范公正文明执法，让行政执法既有力度又有温度。自觉接受人大法律监督、工作监

督和政协民主监督，主动听取民主党派、人民团体和各界人士的意见建议，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。持续深化政务公开，抓好政务诚信建设，提高政府工作透明度、公信力。

（三）强化实干担当，增强高效落实能力。始终把抓落实作为政府工作的第一要求，树牢“事争一流、唯旗是夺”的境界追求，弘扬“严真细实快”的工作作风，坚持说了算、定了干、按期完，真正把难办的事情办成，把能办的事情办好，把该办的事情办出彩。坚持一线工作法，一切工作清单化、项目化、责任化，用任务清单明目标、用督查清单问过程、用问责清单定成效，营造干事创业的浓厚氛围。持续抓好政务服务热线等平台诉求件办理，及时响应群众关心关注的“急难愁盼”问题，做到诉求有回应、办事有效率、服务有温度。

（四）强化清廉担当，增强拒腐防变能力。坚定不移全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”。牢固树立“过紧日子”思想，强化预算刚性约束和绩效评价，严控“三公”经费和一般性支出，发挥财政资金最大效益。紧盯权力集中、资金密集、资源富集的部门、行业和领域，强化全过程监管和审计监督，支持纪检监察机关履行职责，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以零容忍态度反腐惩恶，让干部更清正、政府更清廉、政治更清明。

各位代表！路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的

坚强领导下，坚定信心、同心同德，埋头苦干、勇毅前行，用实干书写精彩、用拼搏赢得未来，为加快建设新时代的人间仙境而努力奋斗！