

蓬莱区城市公共交通运输规划 2023-2035（草案公示）

一、规划背景

城市公共交通是城市综合交通体系的重要组成部分，具有集约高效、绿色低碳等特点。优先发展城市公共交通，对于保障人民群众基本出行、缓解城市交通拥堵、推进以人为核心的新型城镇化、实现碳达峰碳中和等具有重要意义，是城市交通领域转型的必要途径。蓬莱区功能定位是国家历史文化名城，烟台市中心城区综合副中心，面向未来的战略发展机遇地区。新的城市定位对蓬莱区交通提出了新的要求，编制新一轮公共交通运输规划，是提升旅游基础设施服务、支撑蓬莱区城市空间和经济发展的有力保障，将进一步巩固和提升蓬莱作为烟台副中心的城市定位，助力城市全面发展。

二、规划范围与年限

本次规划范围为国土空间规划确定的蓬莱区中心城区范围并适当拓展至城区范围。

近期规划至 2026 年，远期规划至 2035 年。

三、规划目标

通过规划的实施，实现网络层次更加清晰，设施保障更加有力，运营组织更加高效，服务水平再上台阶，支撑城市空间拓展，助力文旅城市高质量发展，打造人民满意的更具有竞争力和吸引力的城市公交系统。

四、规划方案

规划按照“围绕‘一环四横八纵’”路网布局，支撑城市空间拓展，满足市民出行需求”总体思路，锚定“点、线、面、特”4个规划要素，实施“线网布局优化、特色公交提升、运营组织提效、配套设施完善、科技赋能支撑”5大提升行动，科学制定了近、远期规划方案。

（一）线网规划。围绕“一环四横八纵”路网布局，按照“重要节点锚固、线路功能分级、横向走廊贯穿、纵向走廊接驳、加密区域覆盖”的原则，提出了快、干、支及特色公交多层次一体化的方案，打造“南北到底，东西到边，多层次、全覆盖”公交线网布局，全面支撑城市空间拓展和市民出行需求，近期规划22条公交线路，远期规划37条公交线路，其中：一环走廊沿“仙境西路-G228-振兴路-北关路”规划公交线路5条，四横走廊沿“县后路、南关路、南环路、裕民路”规划5条线，八纵走廊沿“钟楼路、登州路、海市西路、海市路、银川路、戚继光路、山东路、蓬莱路”规划公交线路13条，另外规划14条区域覆盖线路弥补空白区域。

（二）特色公交。以公交线路和车辆为载体，围绕“特色线路、特色服务”，打造仙境旅游新IP。实施“公交+文旅”服务新模式，规划3条特色公交线路，串联“新汽车站—蓬莱高铁站—蓬莱港客运站—欧乐堡—八仙过海景区—蓬莱阁—海洋极地世界”等交通枢纽和主要景点。同时，提供导

游服务、乘车套票、旅游周边等特色服务；推广“赏仙境美景，享绿色出行”“蓬莱仙境之旅，畅享绿色出行”“优选仙境低碳行，体验好客蓬莱情”等特色宣传口号。

（三）运营组织。采用按需配置，提效提质的运营模式，按照客流需求的时间分布情况，分成常规运营和提效运营两种模式，两种模式的各层级公交线路车辆配置及发车间隔如下：常规运营方面，公交快线采用 8 米车辆，外围按照 30-100 分钟间隔“定点发车”，城区高峰时段按照 10-15 分钟发车；公交干线采用 10 米和 8 米车辆，高峰发车间隔为 8-15 分钟；公交支线采用 8 米车辆，高峰发车间隔为 8-15 分钟。提效运营方面，快线运营采用大站停靠+常规停靠运营，高峰期间，常规与大站发车班次之比按照 2~3:1；长短运营按照需求长线加短线运营，即每隔 2~3 短线班次，发 1 个长线班次。

（四）配套设施。场站设施方面，规划公交场站 14 处，总面积为 7.23 公顷，其中，规划枢纽站为科技学院、蓬莱东港、蓬莱高铁站、新汽车站 4 处，占地约 1.5 公顷；规划停保场为政务中心、北沟镇、公交公司、木基迟家 4 处，占地约 4.3 公顷；规划首末站为一品洋房、烽台胜境、官庄子村、博展商贸城、农贸市场、南王村 6 处，占地约 1.43 公顷。车辆设施方面，根据规划的公交线路数量，充分考虑未来客流增长，规划新增车辆以 10 米以上车型为主，车辆规

模考虑运营期间 5%~10%备用车辆，结合需求，经测算：近期达到 187 辆，折合 206.8 标台；远期达到 471 辆，折合 478 标台。专用道方面，按照“适当超前，按需设置，同步建设，适时启用”原则，根据公交专用道设置标准以及主要客流走廊的识别，远期规划形成“三横三纵”公交专用道网络布局，总长约 42.7 公里。近期综合考虑道路条件及运营需求，暂不考虑设置专用道。

（五）智能公交。面向公众服务方面。建立公众出行信息服务系统，优化现有网站、服务热线、车载信息服务屏、信息服务 APP、电子站牌等信息服务渠道；全面提升公交出行信息服务能力，充分利用移动互联网技术，建设集信息查询、出行规划、移动支付于一体的个性化、精准化公交出行服务体系。面向企业管理方面。建立 GPS 定位管理系统，成立 GPS 定位指挥中心，实现公交车辆运营的智能化管理。采用信息化手段提高工作效率和可靠性，提高企业管理智能化水平。面向行业监管方面。完善公交企业应用平台，建设统一的公交视频监控综合管理平台；完善公交行业决策分析系统，为公交行业管理和决策提供支撑。

五、近期建设

近期开辟和调整公交线路 22 条，其中：2024 年新增线路 5 条，包括贯穿县后路、南关路、南环路、裕民路等横向通道 4 条线路以及 1 条特色旅游线路；2025 年新增线路 7 条，

调整线路 1 条，包括贯穿仙境路、登州路、登州东路、海市西路、银川路等主要通道及覆盖其他道路的 7 条线路以及 1 条特色旅游线路；2026 年调整现状 9 条线路，2024 ~ 2025 年新增 13 条，实现已建成和近期建成的主次干道路全覆盖。

近期建设场站 6 处，其中：蓬莱高铁站、蓬莱东港、科技学院为枢纽站，政务中心为停保场，烽台胜境、一品洋房为首末站。

按照近期线路规模、发车服务水平、需配置备用车辆等因素测算，车辆规模需要 187 辆，新购置车辆 45 辆；更换 142 辆车辆电池，延长使用寿命，节省投资成本。另外在交通枢纽、旅游景点、大型社区、商超等客流集散点新建设 100 处电子站牌，提高信息化水平。

六、效果评估

（一）线网布局更合理

现状公交线路长度为 219.3km，近期达到 314.7km，增加 43.5%；远期达到 530.6km，增加 141.9%。现状公交线网长度为 106.8km，近期达到 168.1km，增加 57.4%；远期达到 266.6km，增加 149.6%。现状线路非直线系数为 2.03，近期达到 1.81，降低 14.5%；远期达到 1.56，远期降低 18.2%。

（二）公交服务更优质

现状公交平均运营速度为 16km/h，近期达到 18km/h，远期达到 20km/h，较现状提高 29%。现状市区高峰时段平均

候车时长为 20 分钟，近期降至 15 分钟以内，远期降至 10 分钟以内。现状 500 米站点覆盖率为 88.5%，近期达到 90% 以上，远期达到 100%，规划形成快、干、支、特公交线网，按照今年和近期道路建设计划，具备通车条件道路公交基本覆盖，并结合现状其他道路填补公交服务空白，合计 159.8km。

（三）设施保障更有力

车辆配置方面，近期万人拥有公交车达到 8.3 标台；远期万人拥有公交车达到 12.2 标台。公交场站方面，远期车均场站面积达到 151.3 平方米/标台，总面积达到 7.23 公顷，较现状增加 5.12 公顷。公交专用道方面，远期公交专用道达到 42.7km。

七、保障措施

（一）加快推进公交场站选址落实和建设

（1）结合新一轮国土空间总体规划，根据实际情况明确用地选址，将开发边界内的公交用地落实在分区规划中，并进一步传导至详规中。

（2）将建设政务中心停保场列入督办重点工作，尽快启动政务中心停保场前期策划工作，并同步协调推进现已选址的其他场站建设。

（3）强化高铁站、蓬莱东港区公交用地保障，同步规划、同步建设、同步交付、同步使用。

（二）持续开展车辆设施更新和新增购置

(1) 尽快更新 142 辆公交车辆动力电池，确保现状基本公交运营。

(2) 形成车辆持续更新机制，利用 2 年时间，将所需 45 辆公交车辆落实到位。

(3) 通过提高待遇水平，增强企业吸引力，多措并举做好驾驶员招聘等工作，做到“有车用，有人开”。

(三) 出台有效资金保障机制并补贴到位

(1) 参照烟台市经验，实施“成本规制”，形成政府购买服务的补贴机制；由行业主管部门对公交运营企业下达运营计划并进行考核，结合考核情况下发补贴，实现服务质量和资金保障的良性循环。

(2) 鼓励企业多元化经营，利用广告、车辆租赁、文创旅游产品经营等手段创收，反哺公交企业亏损。

(四) 多部门配合同步规划、建设配套设施

(1) 站台设施。在道路建设和改造过程中，充分对接公交行业主管部门和运营企业需求，将港湾站台、无障碍站台、电子站牌等纳入道路建设，或预留建设条件。

(2) 专用道设施。在道路新建和改造中，充分考虑公交运营条件，按照规划预留公交专用道建设条件。

(五) 形成动态线网优化机制，并有效应对客流突变需要

结合城市新区开发、老城更新，以规划为顶层设计和指

导，必要时进行动态调整；同时，积极应对大型活动、旅游旺季等可能带来的阶段性客流突变，及时调整运力投入和线网布局，确保公共交通作为居民出行的基本工具。

（六）重视舆论引导，加强媒体宣传

（1）在规划进入实施阶段，预先进行媒体宣传，正确引导市民对公交规划的观点，并通过媒体向市民做好线路变化解释；通过多种方式发布线路调整信息。

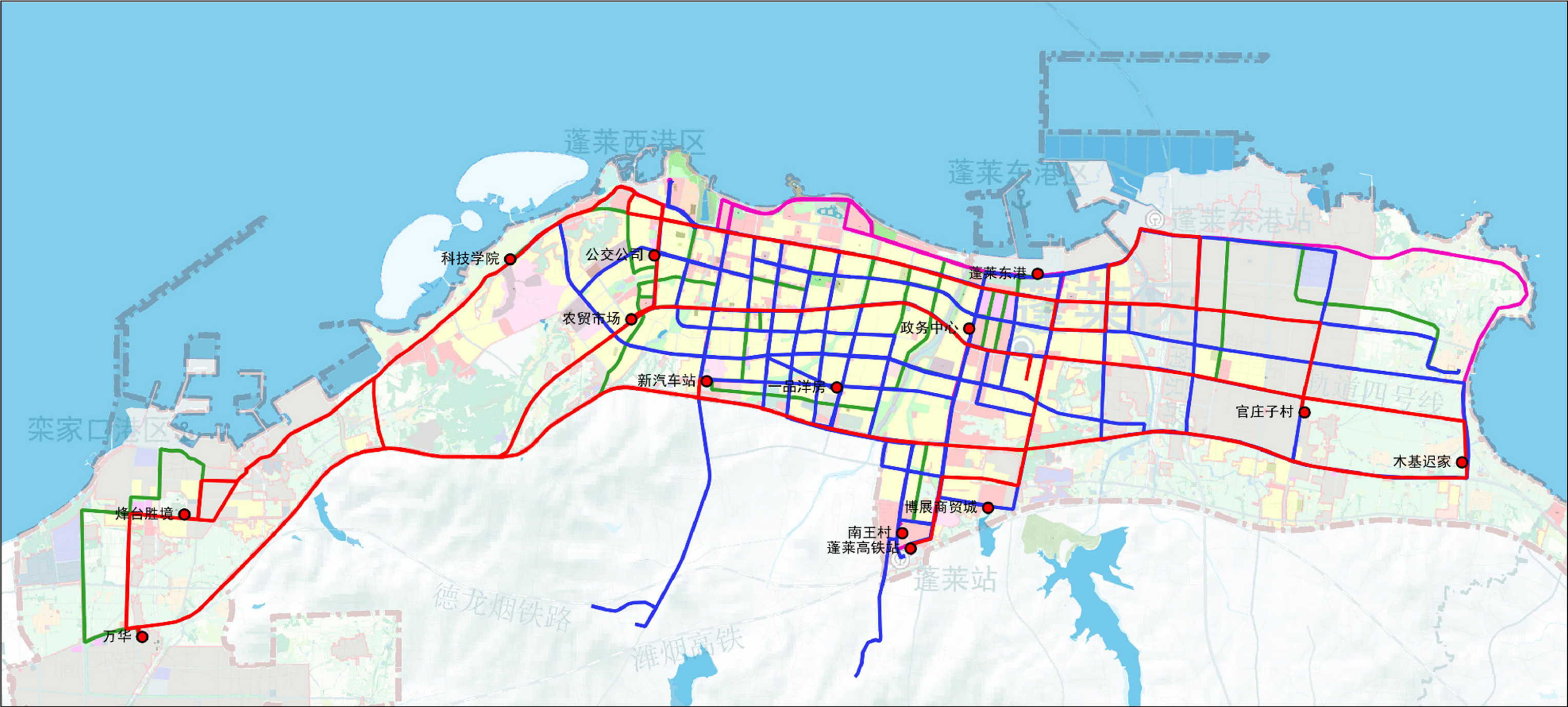
（2）对特色公交服务、车辆、线路进行多维度宣传。在主流媒体的报道基础上，邀请知名网络博主进行直播宣传，加大宣传力度，增加网络流量；组织社区、景区、街头等宣传活动，将特色公交服务深入人心。

（七）对现有线路号重新命名，提升辨识度和易识度

建议调整现有“蓬莱×路”的称呼，改为以7开头的3位数，例如现状2路，改为702路等。

蓬莱区公共交通运输规划（2023-2035）

线网布局



图



快线



支线

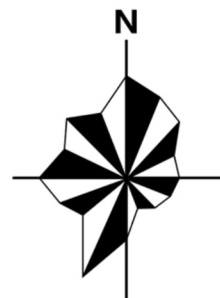
例



干线



特色线路

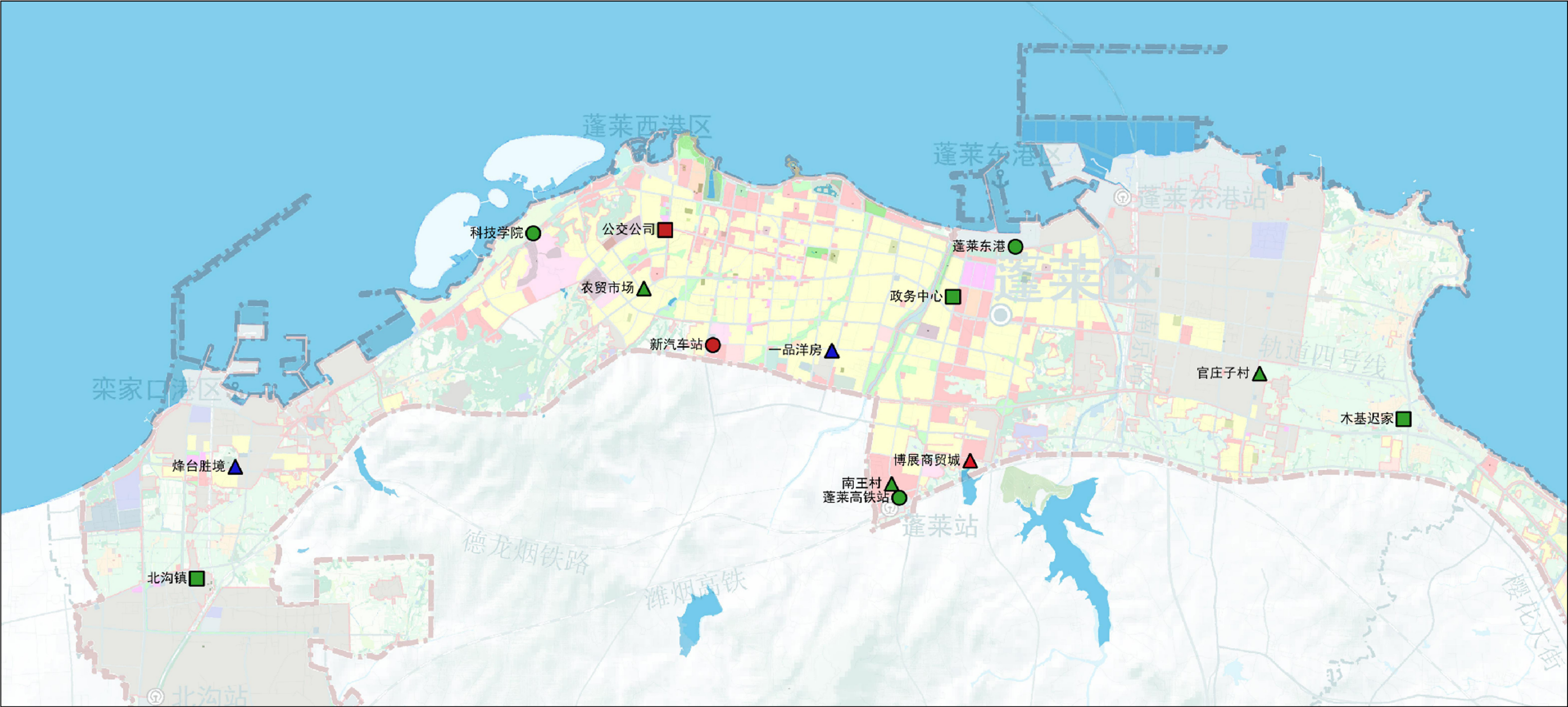


编制单位：济南市市政工程设计研究院（集团）有限责任公司

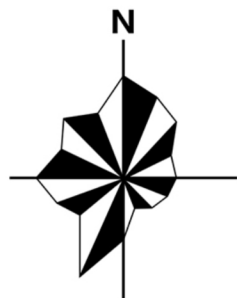
图号：01

蓬莱区公共交通运输规划（2023-2035）

场站布局



- | | | | | | | |
|--------|--|---------|--|---------|--|---------|
| 图
例 | | 首末站（规划） | | 枢纽站（规划） | | 停保场（规划） |
| | | 首末站（现状） | | 枢纽站（现状） | | 停保场（现状） |
| | | 首末站（在建） | | | | |



蓬莱区公共交通规划（2023-2035）

专用道布局

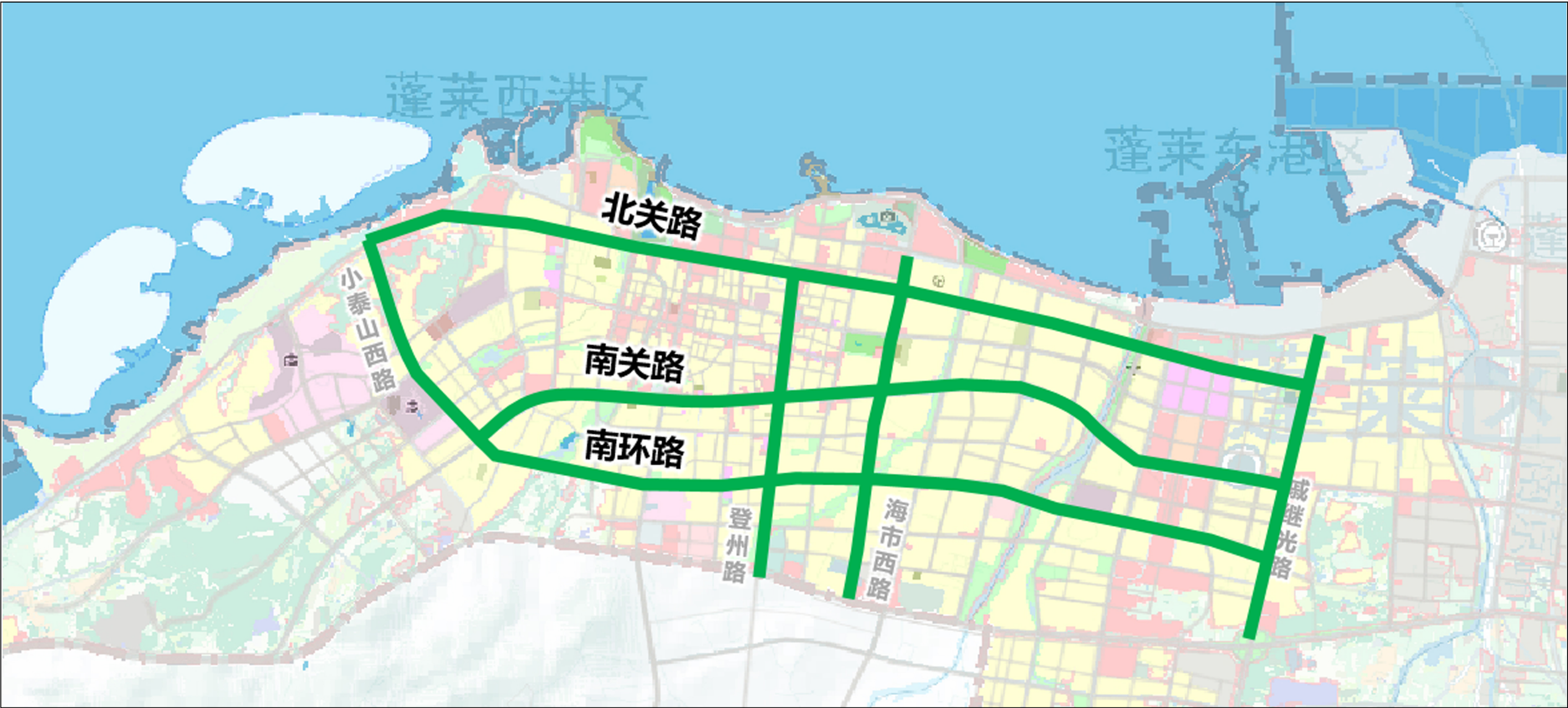
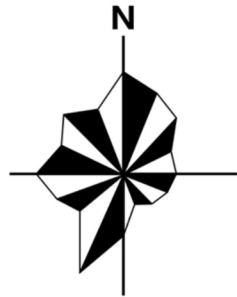


图
例

—— 公交专用道



编制单位：济南市市政工程设计研究院（集团）有限责任公司

图号：03