

烟台市蓬莱区人民政府文件

烟蓬政发〔2026〕6号

烟台市蓬莱区人民政府 关于印发烟台市蓬莱区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区人民政府各部门，有关单位：

《烟台市蓬莱区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经蓬莱区第十九届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

烟台市蓬莱区人民政府

2026年5月28日

（此件公开发布）

烟台市蓬莱区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章	“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承前启后的关键时期	6
第一节	“十四五”时期蓬莱发展取得历史性成就	6
第二节	“十五五”时期蓬莱发展的历史方位	11
第三节	“十五五”时期蓬莱发展面临的新形势新变化 ...	12
第二章	“十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标 ..	14
第一节	“十五五”时期经济社会发展的指导思想	14
第二节	“十五五”时期经济社会发展的基本原则	15
第三节	“十五五”时期经济社会发展的主要目标	16
第三章	发挥资源禀赋优势 构建开放互通大枢纽	19
第一节	建设现代化港航大枢纽	20
第二节	构建高效协同航空新格局	21
第三节	扩容升级陆铁交通网络	22
第四节	建设高效顺畅流通体系	23
第四章	坚定文化自信自强 深耕协同融合大文旅	25
第一节	坚定不移建设“神仙生活蓬莱湾”	25

第二节	构建高品质立体文旅协同融合体系	26
第三节	全面塑强城市文化软实力与影响力	30
第四节	深入开展社会主义核心价值观实践	32
第五章	巩固壮大实体经济根基 铸造链式集聚新产业	34
第一节	做强核心支柱产业	34
第二节	提升传统优势产业	37
第三节	壮大新兴和未来产业	40
第四节	大力发展现代服务业	43
第五节	增强产业链供应链韧性	47
第六章	加快农业农村现代化 扎实推进乡村新振兴	48
第一节	推动现代农业高质量发展	48
第二节	片区化推进乡村振兴	50
第三节	稳步实施农业农技改革	53
第四节	大力推进农村现代化建设	54
第五节	健全城乡融合发展体制机制	55
第七章	纵深推进区域协调发展 建设宜居宜业新城市	57
第一节	提升城市功能品质	57
第二节	扎实推进以人为本的新型城镇化	60
第三节	优化国土空间开发保护格局	61
第四节	全方位融入区域重大发展战略	63
第八章	加快科技创新突破 引领发展新质生产力	64
第一节	全面提升科技创新综合实力	65

第二节	加快构建一流创新生态	66
第三节	深化教育科技人才一体发展	68
第四节	推动数智全面赋能应用	70
第九章	全方位扩大内需 主动服务和融入新发展格局	72
第一节	全面激发消费潜能	73
第二节	持续扩大有效投资	75
第三节	服务和融入全国统一大市场	77
第十章	进一步全面深化改革 激发高质量发展新动力	77
第一节	激发各类经营主体活力	78
第二节	完善要素市场化配置体制机制	79
第三节	全面优化营商环境	81
第四节	提升经济治理效能	82
第十一章	扩大高水平对外开放 塑强开放型经济发展新优势 ..	84
第一节	稳步扩大制度型开放	84
第二节	推动对外贸易提质增效	84
第三节	拓展双向投资合作空间	85
第四节	深度融入“一带一路”	86
第五节	深化“双招双引”	87
第十二章	加快美丽蓬莱建设 践行绿色低碳发展新路径	89
第一节	优化绿色低碳发展格局	89
第二节	加快建设新型能源体系	90
第三节	深入推进污染防治攻坚	92

第四节	加强生态系统保护和修复	94
第十三章	着力保障和改善民生 厚植共同富裕新福祉	96
第一节	全力稳就业促增收	96
第二节	办好人民满意的教育	97
第三节	健全社会保障体系	100
第四节	深化健康蓬莱建设	102
第五节	培育高活力体育事业	104
第六节	促进人口高质量发展	105
第七节	推进基本公共服务均等化	107
第十四章	全面贯彻总体国家安全观 构建安全发展新格局	107
第一节	健全国家安全体系	108
第二节	提升社会治理现代化水平	109
第三节	全面提升本质安全能力	111
第十五章	加强党的全面领导 凝聚中国式现代化强大合力	112
第一节	提高党领导经济社会发展能力	113
第二节	广泛凝聚开拓奋进合力	114
第三节	提升法治蓬莱建设水平	114
第四节	健全规划制定和落实机制	115

“十五五”时期（2026—2030年）是我国实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务，迈向2035年基本实现现代化承前启后的五年，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键五年，也是我区奋进现代化新征程，建设新时代的人间仙境的攻坚五年。必须准确把握新发展阶段，立足自身要素禀赋，聚合各方资源势能，以变促新、以新促高，加快形成以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力，努力开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，全面开启绿色低碳高质量发展的蓬莱新篇章。

第一章 “十五五”时期是基本实现社会主义现代化承前启后的关键时期

第一节 “十四五”时期蓬莱发展取得历史性成就

“十四五”时期是蓬莱历史上极不寻常、极不平凡的五年。区委、区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，团结带领全区人民锚定“走在前、开新局、作贡献”的使命要求，聚焦“一体”“两翼”、文化旅游、乡村振兴四件大事，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，奋力建设新时代的人间仙境，“十四五”主要目标任务胜利完成，新征程上新时代社会主义现代化强区建设实现良好开局。

综合实力显著攀升。全区经济发展稳中有进，量质齐升。“十四五”末，地区生产总值攀升至550亿元，较“十三五”末增长48%，

一般公共预算收入、社会消费品零售总额分别较“十三五”末增长18.2%、48.1%，规模以上工业增加值年均增长13.1%，城镇和农村居民人均可支配收入稳步提升，分别达到66581元和35098元，年均增长5.7%和7.5%，获评全省2023年度县域经济高质量发展先进县。

动能转换成效显著。全区制造业高端化、智能化、绿色化步伐加快，现代服务业扩容提质。“十四五”末，规上工业总产值突破400亿元、“四上”企业数量超过500家，培育形成一批具有较强竞争力的骨干企业，大金重工成为省雁阵集群“头雁”企业。蓬莱化工产业园顺利完成三次扩区，海工产业园完成19平方公里规划设计，“一链双基地”发展框架全面拉开。“蓬莱海岸葡萄酒”产区获批筹建山东省地理标志产品保护示范区，蓬莱产区荣获全球杰出海岸葡萄酒旅游目的地。文旅消费持续火爆，“神仙生活蓬莱湾”魅力出圈，五年累计接待游客达到5600万人次，上榜全国市辖区旅游综合实力百强区，获评山东省文化产业和旅游产业先进县、山东省文旅康养强县、“蓬莱湾”项目入选省文旅产业赋能城市发展典型经验。

创新驱动强劲有力。全区科技创新体系日益完善，创新资源加速集聚。“十四五”末，全区省级以上科创平台、专精特新企业、高新技术企业、科技型中小企业分别达到38家、101家、114家、295家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到74.4%。安排区本级科技计划101项，42个项目获得省级以上科技创新项目

立项，3项成果获省科技进步奖。与34所高校达成人才项目合作，累计引进硕士以上高层次人才1698人。入选国家级人才工程26人，数量位居全市第1位。有效发明专利拥有量超过1200件，有效注册商标1万件以上。自然资源部渤海海峡生态通道野外科学观测研究站挂牌成立，为全区海洋经济高质量发展提供更多智力支持。

城乡发展更加协调。全区城乡基础设施和公共服务水平显著提升。画河水利市政工程全线贯通，获评省级美丽幸福河湖，晒甲河公园等7个公园免费向市民开放，小皂河水脉景观带竣工。建成城市运行综合管理平台，全面应用镇街综合数据平台，数字化城管综合评价指数位列全市第1位。打通裕民路、海市西路等16条“断头路”，完成104个老旧小区、235条背街小巷改造。卧龙通用机场完成主体建设，荣乌高速烟台至蓬莱段扩建工程过半。潍烟高铁通车运营，结束了蓬莱没有高铁的历史。获批全国农业现代化示范区，南王街道、刘家沟镇获评省乡村振兴示范镇，蓬莱阁街道、大辛店镇入选省级精品文旅名镇，北沟镇、村里集镇、刘家沟镇、小门家镇成为省级农业产业强镇，北沟镇获评省级小城镇创新提升试点，木兰沟村获评全国乡村旅游重点村，水城社区、三里沟村获评省级乡村旅游重点村；新创建省级景区化村庄6处、省级和美乡村16个、乡土产业名品村32个，“东方海岸果谷”入选第三批省级衔接推进区，“艾崮山谷”入选第四批省级乡村振兴片区。

改革开放纵深推进。公共卫生、财税金融、要素市场化等重点领域改革取得突破，新一轮机构改革顺利完成，国企改革成效明显、

区属企业优化整合，民营经济活力持续增强。营商环境持续优化，争取“审管执信”“涉企联合检查法律法规规章库”等市级以上改革试点，打造“宜商仙境·赢在蓬莱”营商环境品牌。成立全市首个“建设项目会客厅”，开展的“政务服务社会合作网点建设”攻关项目与创新“政务服务+医疗”服务模式“揭榜挂帅”项目通过省级验收，获评山东省“高效办成一件事”工作先进集体。高水平对外开放持续扩大，五年累计实际使用外资7亿美元，外贸进出口749.5亿元，获批国家外贸转型升级基地。全国唯一的葡萄酒技术贸易措施研究评议基地揭牌运行，投用全省第四家葡萄酒公用型保税仓库。

绿色转型全面升级。全区生态文明建设扎实推进，成功争取省绿色低碳高质量发展先行区试点，绿色建造产业园入选山东省新型建筑工业化产业基地，成功创建全国首批自然资源节约集约示范县。新型能源体系产业加速构建，上海锅炉高端装备制造基地、上海电气风电主机等一批产业项目落地，清洁能源装机容量达到84万千瓦以上。生态环境质量持续改善，区环境空气质量主要指标保持国家二级标准，饮用水源地水质达标率、重点建设用地安全利用率保持100%，近岸海域优良水体面积比例达到100%，成功入选省级美丽海湾典型案例。农村人居环境连续两年位居全市前列，乡村直流快充站实现“乡乡全覆盖”，北沟镇获评国家充电基础设施建设应用示范镇，丘山谷生态旅游区入选山东省生态旅游发展典型案例。

民生福祉成效显著。财政民生支出累计超过200亿元，占比77%

以上。社会保障扩面增效。城镇新增就业人数超 3.3 万人，城乡低保标准分别提高到每人每月 1069 元、872 元。教育供给更加多元。获评国家学前教育普及普惠县，全国义务教育优质均衡发展县创建通过省级评估，乡村中小学强校扩优实现全覆盖；烟台临港工业学校成为全省首批高水平中职学校，蓬莱一中获评“省级特色高中”。医疗服务优质便捷。与名院共建医联体 20 个，新增市级以上优势专科 14 个，6 家卫生院服务能力达国家推荐标准，紧密型医共体高效运行，“心电一张网”“智慧共享中药房”建成投用，“互联网+医疗”全省推广，远程会诊便民就医 6.9 万例，国家卫生乡镇实现全覆盖，“健康蓬莱”建设成效显著。文体事业出圈出彩。全省唯一一处水下考古研究基地落户我区，蓬莱阁获评国家文化产业示范基地，图书馆获评国家一级馆，慕湘藏书馆完成改造提升并通过全国古籍重点保护单位复核；成功举办 WCBA 联赛、山东省击剑锦标赛等国省级赛事 30 余项，MALLSTARS 国际齐舞大赛等文体活动 600 余场次。

社会大局安定和谐。经受住世纪疫情严重冲击，有效应对最强台风“梅花”过境，保持森林防火“零火情”，房地产、金融等领域风险得到有效防控，安全生产等一排底线更加稳固，反电诈、禁毒等工作扎实推进，食品药品、防汛抗旱等各领域安全防线更加稳固，平安蓬莱、法治蓬莱建设取得新成效，获评全省安全生产治本攻坚三年行动 2024 年度表现突出县、山东省安全生产“八抓 20 条”创新措施督查激励县。

五年拼搏实践，区委、区人民政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实省委、省政府和市委、市政府的决策部署，凝心聚力、砥砺前行，集成落实重大战略、聚力推进重大工程，保持改革创新、奋勇争先的锐气勇气，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事，经济社会发展取得新的突破性进展、开创性变革和历史性成就，为基本实现社会主义现代化积蓄了强劲动能、奠定了坚实基础。

第二节 “十五五”时期蓬莱发展的历史方位

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是蓬莱加快建设“烟台城市综合副中心”、基本实现社会主义现代化的攻坚突破期。高质量发展进入提速转换期，迫切需要加快构建新动能引领经济增长的新引擎，率先开辟新领域、制胜新赛道、塑成新优势。发展能级进入提质突破期，迫切需要因地制宜发展新质生产力，增强经济发展内生动力，推动经济质效双升、跨越发展。城乡融合进入提级跃升期，迫切需要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，持续提升城市建设能级，加快形成新型工农城乡关系。绿色发展进入全面转型期，迫切需要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快绿色低碳高质量发展先行区综合性区域试点建设，2030年前如期实现碳达峰。改革攻坚进入集成深化期，迫切需要以更大决心和勇气破除更深层次体制机制障碍，确保党的二十大和二十届历次全会部署的各项任务目标如期完成。共同

富裕进入示范拓面期，迫切需要适应群众生活多元化、品质化、个性化新需求，以点带面推动兴业、强区、富民一体发展。要深刻认识和准确把握“十五五”时期在我区现代化进程中的历史方位，瞄准基本实现社会主义现代化目标任务，一以贯之推动中国式现代化蓬莱实践迈出更加坚实步伐，为全市打造绿色低碳高质量发展示范城市贡献力量、展现担当。

第三节 “十五五”时期蓬莱发展面临的新形势新变化

当前和今后一个时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国既具备主动运筹国际空间，塑造外部环境的诸多有利因素，也要应对世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头等风险挑战。从国内看，发展环境和增长模式发生深刻变化，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大、长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。综合研判，未来五年，是蓬莱区攻坚克难、大有可为的关键五年，集聚了多重积极因素，具备多方面的优势条件。发展位势更加凸显，烟台市“四向发力”区域发展战略深入实施，烟蓬同城化、蓬长一体化加快推进，海陆空铁立体大交通网络加速成型，将进一步提升蓬莱区的区位战略地位，拉开经济社会发展新框架、新格局。市场活力更加充沛，

全面深化改革红利充分释放，开放型经济新优势不断塑强，供需两端同频共振，投资消费良性互动，将进一步巩固蓬莱经济长期向好的基本盘。政策赋能集成发力，国家和省、市聚焦高质量发展密集推出一揽子增量政策、支持政策，有利于推动蓬莱在发展新质生产力、构建先进制造业格局、扩大高水平对外开放等方面先行先试，将更多政策优势转化为发展胜势。产业体系持续优化，绿色新材料、海工、文旅等支柱产业集聚壮大，汽车与零部件、葡萄酒、绿色建筑等传统产业加速转型，生物医药、低空经济等新兴产业蓬勃崛起，具有国际影响力的旅游度假区加快争创，将进一步构建起更具蓬莱特色的现代化产业体系。项目支撑坚实有力，万华新材料低碳产业园加速膨胀，海工装备“一链双基地”扩容升级，中节能万润、中兴电力、上海锅炉厂等一批重大产业项目落地转化，将在“十五五”时期集中显现效益、产生效能。城市能级明显提升，蓬莱升格为“烟台城市综合副中心”后，汇聚资源要素能力更强，影响力、带动力、引领力迈上新台阶，在全市发展格局中的地位作用更加显著，为推动高质量发展提供了坚实基础。

同时也要看到，我区发展不平衡不充分问题仍然突出，产业转型发展步伐仍需加快，科技创新引领带动作用发挥不足，城市综合承载力、辐射吸引力还不够强，农业农村现代化水平有待提升，民生保障存在短板弱项，人口规模结构变化给经济发展、社会治理提出新课题，防范化解重点领域风险还有不小压力。面向未来，全区上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚持守正创新、扛牢使命担当，保持战略定力、坚定必胜信心，积极识变应变求变，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以“事争一流、唯旗是夺”的精气神和“事不隔夜、马上就办”的执行力攻坚克难，为全省、全市发展大局和现代化建设全局作出新的更大贡献。

第二章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进的工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，牢固树立和践行绿色发展导向，主动服务和融入新发展格局，坚定扛牢“走在前、挑大梁、作贡献”的使命担当，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，以全面从严治党为根本保障，聚焦“大枢纽、大文旅、新产业、新振兴、新城市、新福祉”发展路径，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，打造经济强区、

迈入第一梯队，加快塑造名副其实的“烟台城市综合副中心”，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，全力以赴建设新时代的人间仙境。

第二节 “十五五”时期经济社会发展的基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定不移拥护“两个确立”、做到“两个维护”，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于全区经济社会发展的各方面、全过程，确保蓬莱发展始终沿着正确方向前进。

坚持人民至上。尊重人民主体地位和首创精神，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。聚焦就业、教育、医疗等领域补齐民生短板，推进基本公共服务均等化，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，持续提升蓬莱居民获得感、幸福感、安全感。

坚持高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，将高质量发展要求贯穿蓬莱发展各领域、全过程。坚持因地制宜、系统谋划，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，推动传统产业提质升级、新兴产业壮大、未来产业布局，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化要素市场化配置改革，破除区域协同、产业升级中的卡点堵点。积极融入烟台开放新格局，强化与日韩、“一带一路”沿线国家城

市合作，推动蓬莱港与环渤海港口联动，在区域协同中拓展发展新空间。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一开放、竞争有序的市场体系。聚焦蓬莱特色产业培育和营商环境优化，打造法治化、国际化便利环境，激发民营经济活力，形成“放得活、管得好”的经济发展新秩序。

坚持统筹发展和安全。坚持统筹发展和安全，强化底线思维，健全风险防控机制，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。健全城市应急体系，增强经济韧性与社会稳定性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

经过五年不懈奋斗，全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，服务全市高质量发展的贡献度、首位度不断提升，在构建现代产业体系、绿色低碳转型、全面深化改革、促进共同富裕等方面取得标志性突破，经济社会发展实现新跨越。

——高质量发展水平显著提升。制造业优势巩固夯实，高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业占比稳步提升，现代化产业体系建设取得重大突破，新质生产力发展走在全市前列。内需拉动经济增长主动力作用持续增强，消费潜力得到充分释放，服务和融入全国统一大市场建设纵深推进，全要素生产率稳步提升，经济发

展稳中有进、进中提质。

——科技创新能力显著提升。支持全面创新的体制机制更加完善，企业创新主体地位进一步凸显，高能级科创平台实现新突破，科技创新和产业创新深度融合。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新主体不断壮大，要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力大幅提升。

——城市发展能级显著提升。港产城湾融合发展路径基本打通，城市格局不断优化，城市面貌更加靓丽，城市功能日益完善，港口、机场、公路、铁路等重大交通工程陆续实施，高品质服务、高质量生活、高效能治理格局基本形成。区域发展更加协调，城乡基础设施和公共服务短板进一步缩小，以人为本的新型城镇化迈出新步伐，宜居宜业和美乡村建设再上新台阶。

——美丽蓬莱建设显著提升。碳达峰目标如期实现，清洁高效、多元支撑的新型能源体系加快形成，主要污染物排放总量持续减少，重点行业企业能效水平不断提升。生态文明制度体系更加完善，生态环境质量持续优化，生态系统多样性稳定性不断巩固，村居人居环境持久改善，绿色生产生活方式基本形成。

——改革开放效能显著提升。重点领域、关键环节改革取得新突破，市场经济、民主法治等体制机制更加完善，改革排头兵作用充分彰显。市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，民营经济发展活力充分迸发，更高水平的对外开放经济新优势得到强化，形成既“放得活”又“管得好”的开放经济新秩序。

——社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固壮大，文化自信更加坚定，人民思想道德素质、科学文化素质进一步提高。文化事业和文化产业繁荣发展，历史文脉充分挖掘，文商旅旅等领域的底蕴内涵更加丰富，融合转化的路径更加多元，文化强区的创新创造活力进一步迸发。

——民生事业福祉显著提升。高质量充分就业取得新进展，居民人均可支配收入稳步提升，城乡收入差距持续缩小。优质均衡的公共服务、教育医疗、健康养老等体系更加完善，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，全龄友好型社会基本建成，群众获得感幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

——社会综治安全显著提升。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会建设和社会治理持续加强，统筹发展和安全的体制机制进一步完善。抵御自然灾害的能力不断增强，重点领域风险得到有效防范化解，区域治理现代化水平明显提高，建成更高水平的平安蓬莱、法治蓬莱。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）	2025 年	2030 年	“十五五” 年均增速/ [累计]	属性
经济 发展 (3个)	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）	6.0	5.5 以上	5.5 以上	预期性
	2. 全员劳动生产率增速（%）	—	—	>5	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	>62	>66	—	预期性
创新 驱动 (3个)	4. 全社会研发经费投入增长（%）	前四年 12	—	8	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利数拥有量(件)	7	11	[4]	预期性

	6. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		1.5 左右	4 左右	[2.5 左右]	预期性
民生福祉 (7 个)	7. 新增城镇就业人数（万人）		0.73	完成烟台分解任务	—	预期性
	8. 居民人均可支配收入增长（%）		5 左右	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		—	11.88	—	约束性
	10. 每千人口拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	3.41	3.50	[0.09 左右]	预期性
		注册护士数（人）	4.03	4.10	[0.07 左右]	预期性
	11. 养老机构护理型床位占比（%）		85	90	[5 左右]	预期性
	12. 1～3 岁婴幼儿入托率（%）		12	17	[5 左右]	预期性
	13. 人均预期寿命（岁）		81 左右	82 左右	[1 左右]	预期性
绿色生态 (5 个)	14. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成烟台分解任务	—	约束性
	15. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	≥25	—	约束性
	16. 城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		27	完成烟台分解任务	—	约束性
	17. 优良水体比例（%）		100	100	—	约束性
	18. 森林覆盖率（%）		40	41	[1]	预期性
安全保障 (2 个)	19. 粮食综合生产能力（万吨）		—	5	—	约束性
	20. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		34.2	78	[43.8]	约束性

第三章 发挥资源禀赋优势 构建开放互通大枢纽

以服务国家双循环格局、区域重大战略为核心，深入推进“两大两新一公一铁”等重大项目工程建设，强化陆海空铁协同和多式

联运衔接，加快构建“枢纽引领、通道辐射、智慧融合”的开放型交通网络。

第一节 建设现代化港航大枢纽

以陆海联动、港产城融合为导向，全面提升港口能级、优化集疏运体系、拓展服务功能，加快构建效率领先、辐射广泛、智慧绿色的现代化港航物流大枢纽。

建设现代化深水大港。推动港口基础设施建设，充分发挥蓬莱东港区“水深、岸长、腹阔”优势，规划建设一批10万至30万吨级深水大港，重点发展原油装卸仓储、新能源汽车出口等核心业务，紧密联动裕龙岛炼化等临港产业集群，打造中国北方能源储备与中转中心。实施通航能力提升专项工程，加速推进栾家口港区西防波堤及二期工程、中兴电力煤炭专用码头等关键项目，畅通煤炭、LNG、液体化工品等多元货品流通通道，升级通用泊位功能，打造布局合理、运转高效、集成智能的现代化集疏运体系。加快港口绿色智慧转型，推动传统码头自动化、智能化改造，提升信息化管理与作业效率，优化口岸服务环境。

推动蓬长新港等港区建设。加快推动蓬长新港规划建设和蓬莱东港区客滚功能提升，在周边同步植入高端酒店、国际会展中心、商业综合体等多元业态，形成一座面向环渤海、辐射东北亚的“海上会客厅”，以更开放、包容、现代的城市界面，重塑蓬莱城市门户形象。以一流港口建设牵引“湾区经济”，统筹优化滨海城镇生

产、生活、生态空间结构布局，深化“港产城湾”融合发展，推动陆海基础设施互通互联、陆海资源环境协调互补、陆海产业协同共进，增强湾区资源集聚能力、创新引领能力、辐射带动能力。强化港口、产业、园区、企业多维功能互补与要素高效整合，推动贸易、航运等海洋服务业同临港制造业深度融合，构建“以港促产、以产兴园、以园聚企”协同发展良好生态。

第二节 构建高效协同航空新格局

强化临空产业集聚与航空服务功能协同，推进通用机场网络布局与低空经济场景拓展，加快构建运输航空与通用航空协同发展、交通功能与商业价值深度融合的航空发展新格局。

协同构筑大临空发展格局。系统梳理烟台蓬莱国际机场临空优势产业，聚焦冷链运输、保税物流、商贸物流、航空旅游、蓬莱仙品展销等现代服务领域以及空天制造等重点领域，强化精准招商与平台搭建，加速构建深度嵌入航空应用产业链、具有显著引领带动作用的胶东半岛临空经济区。深化与烟台国际机场集团战略协作，推动航空流量与商旅资源高效转化，全面激发区域消费潜能与市场活力。

加速新通用机场基础设施布局。高效完成沙河口机场向卧龙机场转场，拓展低空旅游、无人机物流、通用航空、空中摄影、农林服务等多元场景。以卧龙通用机场为核心，统筹布局覆盖重点景区、特色乡镇的垂直起降场、低空飞行营地，加快推进 A 类低空飞行服

务站建设，构建起降便捷、空域协调、专业服务的低空飞行保障网络，为低空旅游、航空运动等运营提供基础支撑。

第三节 扩容升级陆铁交通网络

以服务区域协同和产业发展为导向，全力扩容升级陆铁交通基础设施，构建外联内畅、多式联运的现代化陆铁交通体系。

推进公路网络优化升级。统筹推进 G18 荣乌高速拓宽、G228 丹东线蓬莱段改建、S304 蓬莱区段改建等国省干线公路升级工程，全面提升主干通道的通行能力与服务水平，实现与周边主要城市、产业组团的“短直连”。持续深化“四好农村路”建设，因地制宜推进农村公路提档升级与联网成片，提升全域交通一体化协同发展水平，强化城乡联系。

提升铁路网络运输效能。依托潍烟高铁全面融入沿海高铁环线，强化与青岛、烟台等核心枢纽的互联互通效能，提升铁路运输整体效率。持续配合开展渤海海峡通道和蓬莱西海岸登陆点研究论证。加快推进蓬莱东港疏港铁路等关键基础设施规划与建设，打通铁路进港“最后一公里”，为港口大宗货物集疏运提供高效、绿色的铁路运输方案，有效降低物流成本。

构建高效多式联运体系。优化陆铁枢纽与港航物流、产业园区空间布局对接，大力发展海铁联运、公铁联运等多式联运模式。推动“铁路+公路+港口”三位一体的陆路综合物流运输体系高效运转，发展智慧物流、供应链集成服务等新业态，构建“通道+

枢纽+网络”的现代陆路物流运行系统。

第四节 建设高效顺畅流通体系

以优化运输结构为基础、完善城乡网络为支撑、强化智慧赋能为驱动，系统打通流通堵点、衔接断点，提升运行效能，构建布局合理、智慧绿色、便捷高效、安全有序的现代流通体系。

优化调整运输结构。充分发挥蓬莱海铁联运优势，以服务万华新材料低碳产业园、海工产业园等园区物流需求为重点，进一步提升海运、铁路在大宗货物中长距离运输中的分担率。以港口、铁路、高速公路资源为依托，积极融入烟台多式联运信息服务平台，推动物流数据标准化与信息共享，构建“港口辐射腹地、海陆高效衔接”的货运通道网络。持续优化蓬长陆岛交通设施，推动蓬莱—长岛无人机跨海运输场景常态化运营，畅通陆岛双向流动通道，为蓬长一体化发展提供坚实支撑。前瞻布局渤海海峡跨海通道衔接体系，预留物流枢纽及联动发展空间，构建未来连接东北与华东地区的海陆空铁多式联运战略节点。

健全城乡流通体系。加快交通、邮政、供销、电商“四网融合”，推进城乡电商快递协同发展，推动村级物流服务点全覆盖。整合农村快递物流资源，畅通“农产品出村、工业品进村”双向流通渠道，推广无人机、无人车等智能配送方式，补齐农村物流末端服务短板。持续增加公交车辆投放、优化线路布局，推进公交老旧车辆及动力电池更新，落实财政补贴与惠民票价机制，提升城乡公共交通服务

均等化水平。推动公交与物流设施共建共享、客货运输协同，增强城乡物流网络覆盖深度与服务能力，构建功能完善、衔接顺畅、惠企便民的现代化城乡流通网络。

强化智慧绿色赋能。积极推广应用物联网、北斗导航、大数据等信息技术，加快流通体系全链条数字化、智能化转型。以重点园区、港口等区域为试点，积极布局智能仓储、无人配送、自动化分拣等新型基础设施与应用场景，全面提升物流作业自动化水平与信息互联互通能力。加快推进城市配送车辆新能源化，推动物流园区、仓储设施绿色化改造，降低能耗与排放。积极关注低空经济、无人驾驶等前沿技术在物流领域的应用前景，结合蓬莱产业与消费实际，推动冷链物流、电商物流、即时配送等专业化服务模式的创新实践，重点发展“冷链仓储+生鲜电商+城乡配送”一体化模式，全面提升农产品流通效率与品质保障水平。支持物流企业与科技企业合作，探索人工智能、物联网等技术在物流场景的创新应用，培育智慧物流新业态新模式。

专栏 3-1 交通枢纽重点建设项目
港口：30 万吨深水大港（蓬莱东港区集装箱作业区码头、航道、防波堤工程）、蓬莱东港疏港铁路项目、蓬莱东港区 10 万吨级航道扩建工程、东港区客滚#5#6 泊位工程、栾家口港区 10 万吨级航道工程、栾家口港区西防波堤工程、栾家口港区西防波堤二期工程、栾家口港区#1～#5 液体散货泊位工程、栾家口港区 LNG 泊位工程、栾家口港区万华配套码头工程、烟台港蓬莱东港区陆岛交通码头工程（蓬长新港项目）。 道路：G18 荣乌高速扩建、G228 丹东线蓬莱段改建工程、S304 蓬莱区东沟刘家至蓬莱龙口界段改建工程。

第四章 坚定文化自信自强 深耕协同融合大文旅

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，传承文化根脉，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。

第一节 坚定不移建设“神仙生活蓬莱湾”

以全球视野锚定发展坐标、系统思维整合核心资源、创新机制激活内生动力，一体构建“上山、下海、登阁、入市”的大旅游格局，聚力打造具有国际影响力的旅游度假区。

打造“湾区一张弓”。以“神仙生活蓬莱湾”为整体，实施仙境蓬莱大景区建设，全力推进登州仙阜区域盘活整合与功能优化，加快海洋极地世界二期等提质升级项目落地，深入开展蓬莱阁景区、故里景区实景演出，适时启动西海岸“双鱼戏珠”岛生态开发工程，建设一批滨海休闲度假新地标。激活开元酒店、老师范、冰宫、和平颂广场等存量资产价值，构建以国际国内知名高端品牌酒店、星级旅游饭店、等级旅游民宿为核心的高品质住宿集群，全面提升滨海基础设施水平，完善“主客共享、快进慢游”的旅游服务体系。

打造“画河一条线”。实施画河精细化提升，贯通振扬门至上水门漫步体验廊道，实现蓬莱阁景区与画河片区深度融合。加快画河人工湿地水质净化及生态补水工程建设，提升画河生态文化廊道内涵，串联好沿线各类资源，优化“吃住行游购娱学演”全要素供给，植入兵营沉浸体验、葡萄酒文化展销、茶咖艺术空间等特色场

景，立体呈现“父母爱情”的人文温度、“神仙生活”的东方美学、“葡萄酒飘香”的产业魅力。

打造“街区一幅画”。沿画河一体规划、整体更新上水门至入海口区域，按照“服务蓬莱、代表烟台”的总体定位，加快畅通街区内部循环与外部联系，配套适合游客、市民和年轻人喜欢的文商旅体服务设施和大众消费场景，做到既满足市民日常所需、又代表全市服务游客所求。同步推进三大历史文化街区保护提升及故里商业街开放盘活，充分利用历史建筑、公产房屋、文保单位及具备运营条件的闲置资源引入多种经营业态，打造漫步城市的沉浸式体验空间，创建“历史街区改造的蓬莱样板”。

强化文旅宣传营销。以“仙境蓬莱”品牌为统领，健全全区联动机制，系统推广“神仙生活蓬莱湾”等子品牌及“蓬莱湾联票”产品。构建以抖音、小红书为核心的新媒体矩阵，加大短视频与直播内容投入，实现精准触达与引流。提升八仙过海旅游季、葡萄酒节等活动品质，开展“坐着高铁游蓬莱”主题推广。深耕高铁沿线重点城市，拓展日本、韩国、俄罗斯等入境市场，利用过境免签政策开发特色线路。围绕核心IP开发多语种宣传资料与视听产品，提升品牌国际影响力。

第二节 构建高品质立体文旅协同融合体系

聚焦品质跃升与业态创新，着力构建以空间立体化、业态多元化、服务精细化为核心的高品质文旅发展体系，全力推动蓬莱文旅

从传统观光向立体沉浸、多元融合的高质量模式转型升级。

拓展立体空间，构筑多维联动新格局。以“神仙生活蓬莱湾”陆域核心景区建设为基础，积极拓展海域、空域资源，构建功能互补、交通互联、体验互渗的立体化旅游空间系统，实现“滨海观光”到“立体沉浸”的转型升级。开拓海洋维度。积极打造串联蓬莱阁、八仙过海等标志性景观的海上观光航线与夜游产品，发展可移动海上平台，提供潜水、垂钓、餐饮等多元服务，构建近海休闲产品体系；推动旅游空间从“海岸线”向“全域海”拓展，培育海洋运动与赛事经济，发展游艇、帆板等常态化海上项目，积极承办海上体育赛事，塑造动感海洋品牌；统筹东西两翼海域差异化利用，东翼黄石湾滨海旅游带：聚焦赶海垂钓、海鲜烧烤、音乐节等特色项目，打造文旅带动乡村振兴带；西翼西海岸“双鱼戏珠”岛：前瞻布局高端度假、会议会展、主题娱乐、海上休闲等业态，推动海洋旅游度假产业集聚发展。探索低空领域。积极开发直升机、轻型运动飞机观光航线，串联山海酒庄等特色景观，打造“空中看蓬莱”“蓬长空中走廊”等核心产品；拓展低空应用场景，探索发展航空科普教育、飞行体验、航拍摄影等多元化业态，结合节庆开展空中表演项目；培育“低空+文旅”产业新生态，打造蓬莱文旅的特色名片和新增长点。

创新文旅融合生态，培育产业发展新动能。以“文旅+”和“+文旅”双向融合为路径，推动文旅与相关产业价值共融、业态共生，持续催生新业态、新模式、新场景。拓展文旅融合新路径。深化文

化赋能，推动八仙文化、海洋文化、民俗文化向场景化、体验化转化，打造“考古游”“文物游”“文博游”“诗词游”等精品主题线路；推进非遗进景区、进度假区、进街区，促进非遗旅游融入现代消费生活；整合农贸市场、美食体验、邻里生活等资源，让游客深度体验在地生活和文化，塑造“到蓬莱过神仙日子”生活共创模式。构建教旅融合新标准。围绕“品阅山海 研读蓬莱”品牌，实施教培研学高质量发展行动，优化研学线路与课程设计，做强青少年科普研学、企业研学培训等特色课程，构建多日程安排、梯度价格的标准化研学产品体系；培育优质研学旅游品牌和企业，对标行业标准指导研学基地升级，争取全国知名研学教培机构入驻，推动文旅与教育研学、大教培产业深度融合。点燃体旅融合新热度。推动体育赛事进景区、进度假区、进街区，支持丘山谷、艾山等旅游景区配套体育运动、康体健身设施设备，承办各类赛事活动，开展亲子特色运动和研学活动，打造高质量户外运动目的地；引进匹克球、桨板、飞盘、冰雪等群众性新兴运动赛事，促进参赛、观赛群体向游客群体转化，推动“赛事流量”转变为“消费增量”。探索智慧旅游新高度。推动蓬莱旅游景区、旅游度假设施数字化与智能化升级，培育全息影像、云展览、云娱乐、数字艺术等新兴业态；依托旅游大数据中心，优化电子地图、线路推荐、语音导览等智慧服务；加强5G、AI、AR/VR等技术应用，创新开发沉浸式体验场景；拓展“人工智能+旅游”在平台服务、智能导览、旅游装备、定制化旅游等领域应用，以新质生产力赋能旅游业提质增效。

优化公共服务与市场治理，全面提升旅游体验。以游客满意度为核心，系统优化旅游公共服务，强化市场综合监管，提升行业文明水平，全面构建安全有序、优质高效的旅游发展支撑体系。完善旅游公共服务体系。对标国际标准，进一步优化“快进慢游”交通网络，提升旅游集散中心、生态停车场、咨询站点等设施服务能力。推动旅游服务标准化建设，提升星级旅游饭店、等级旅游民宿、旅行社等服务质量。升级蓬莱智慧旅游平台，推广“一部手机游蓬莱”，实现景区预约、智能导览、在线咨询等一站式服务。优化多语种标识引导系统，持续提升旅游厕所等基础设施管理维护水平。加强旅游市场综合监管。健全旅游市场综合监管机制，完善“双随机、一公开”监管和信用监管体系。加强旅游执法队伍建设，建立跨部门、跨区域执法协作机制。持续开展旅游市场秩序专项整治，进一步完善以“先行赔付”为代表的旅游投诉处理机制。加强旅游安全监管，健全应急处置体系，筑牢旅游安全防线。深化旅游行业文明建设。加强旅游从业人员职业道德和服务技能培训，提升行业整体服务水平。加大文明旅游宣传引导，营造文明、健康、绿色的旅游环境。推进旅游行业信用体系建设，完善信用信息记录和评价机制，拓展“信用+旅游”应用场景，构建诚实守信的行业发展环境。

专栏 4-1 文旅领域重点工程

国际化度假区打造工程：全面提升产品体系、管理服务与国际影响力。重点推进海洋极地世界二期、蓬莱阁实景演艺、画河沿线改造、历史文化街区提升、映华海上旅游、新绎“蓬莱湾”游船夜游等引领性项目，推动西海岸国际旅游度假岛、丘山谷等片区综合开发，构建集海洋旅游、文化体验、生态康养于一体的高端度假产品体系，显著提升国际游客满意度与消费能级。

全域文旅融合推进工程：推动乡村旅游提质与产业深度融合。依托果谷会客厅、艾山景区提升、艾山温泉汤院等项目，培育精品民宿集群与农文旅综合体；通过水城艺术家集聚区等项目，促进文旅与体育、艺术、康养等多业态联动，形成全域融合、特色鲜明的文旅发展新格局。

品牌营销与市场开拓工程：强化“蓬莱湾”品牌推广，国内聚焦高铁、航空客源精准营销，国际深耕日韩、东南亚市场，推出定制化主题线路。持续举办国际葡萄酒节、音乐节、体育节等品牌活动，打造节事场景，实现“周周有场景、月月有活动”，持续提升品牌活跃度与市场覆盖面。

旅游体验升级与智慧赋能工程：推进服务标准化与智慧景区建设，引入AI、VR等技术打造沉浸式体验项目。升级全域票务、安防与服务平台，推动“一部手机游蓬莱”系统建设，全面提升游客体验的便捷性、趣味性与满意度。

第三节 全面塑强城市文化软实力与影响力

坚持“以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业”，推动传统文化保护与城市建设深度融合，以文化浸润提升城市气质，培育城市文明，全面增强城市文化软实力与影响力。

挖掘历史文脉坚定文化自信。构建完善蓬莱历史文化遗产创新体系，系统梳理古登州港的海上丝绸之路历史，登州府治所的地方吏治历史，宋明军事要塞的海防御敌历史，清末文会馆、启喑学堂、基督教堂等对外开放历史，胶东革命老根据地的薪火相传历史，完成《登州通史》编纂，启动《蓬莱区志》撰写；系统梳理海丝文化遗产资源，办好“2026年海丝申遗城市联盟联席会议”，搭建学术交流、成果展示与文旅合作平台，讲好蓬莱海丝故事，提升文化遗产影响力与认可度。深化秦皇汉武寻仙访药、八仙过海传说等东方神话体系的当代阐释，着力推动“戚继光”文化IP打造和海防文化建设，深入淬炼“封侯非我意”家国精神，梳理苏轼“五日知登

州”民生思想谱系。坚持保护与活化并重，实施古建筑预防性保护，推进蓬莱水城、蓬莱阁等核心古迹保护修复工程，坚持以用促保、活化赋能。通过沉浸式演艺、数字交互体验、活态文化空间等创新载体，推动古迹与文化体验、研学教育、非遗展示深度融合，打造沉浸式历史文化场景，让文物“活起来”，形成可触摸的文化感知场景、可参与的文明传承实践、可体验的文旅融合业态，构建具有全球华人共识基础的价值叙事图谱。结合海丝申遗工作，依托蓬莱阁等核心文化地标，策划举办精品非遗展览与专题非遗市集，立体展现非遗在海丝文化交流中的作用。

拓展文化交流与传播。聚焦“八仙”文化、“海丝”遗迹等特色主题，加强国际传播能力建设，拓展文化交流合作网络。拓展国际文化交流“朋友圈”，搭建“媒体+民间+智库”多维传播网络，积极举办文化交流等活动，推进国际友城、友校、友企、友媒、友人“五友”外宣工程，讲好蓬莱故事，展示仙境形象，持续提升蓬莱优秀传统文化国际传播效能。深化与匈牙利托卡伊市等友好城市的文化交流与合作，策划举办国际文化交流活动，进一步提升蓬莱文化的国际影响力。

大力推进文化事业发展。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作，积极融入“齐鲁文艺高峰计划”，完善繁荣舞台艺术创作演出绩效激励机制、群众文艺创作“五个三”机制，健全“名师带徒”培养机制，培育一支规模合适、结构合理、富有创新精神的高水平文化人才队伍。实施乡村记忆工程、红色文化建设工程，持续开展

“仙境轻骑兵”巡演、“仙境之夏”百姓大舞台等文化惠民活动。深化融媒体中心改革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流媒体舆论引导能力。加强蓬莱水城、蓬莱阁等文物古迹的保护修缮，加快建设省水下考古中心胶东（蓬莱）基地等项目，提高蓬莱小面、蓬莱面塑、葫芦雕刻等非遗传承发展利用水平。

提升公共文化服务效能。健全城乡公共文化服务阵地，推动文化馆、图书馆、博物馆、城市书房等公共文化场馆活化利用，满足群众多元文化需求。完善文化管理体制和生产机制，培育优秀文化企业，激活新闻出版、广播影视、文学艺术等领域创作活力。以政策扶持与平台搭建为双引擎，培育打造影视剧及微短剧拍摄基地和产业园区，发挥蓬莱阁、古城街巷、海洋生态等特色资源，建立覆盖古今的实景拍摄资源库。深化“影视+文旅”“影视+非遗”融合发展，培育具有蓬莱文化标识的特色IP，构建集创作拍摄、制作发行、文旅体验于一体的影视产业生态圈，推动文化事业与文化产业协同高质量发展。推动文化建设数智化赋能、信息化转型，大力发展“文化+”新产业、新业态。引导规范网络文化文艺健康发展，筑牢未成年人网络保护防火墙。

第四节 深入开展社会主义核心价值观实践

以社会主义核心价值观引领文化建设，发展社会主义先进文化，推动中华优秀传统文化创新性发展，加速建设文化强区。

推动党的创新理论深入人心。实施党的创新理论研究传播工程，

构建习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释机制。创新推进理论宣传教育，落实党委（党组）理论学习中心组学习规则，抓好党员干部、基层群众、青少年等理论教育。改进创新基层宣讲，开展对象化、分众化、互动化理论宣传普及，开展党的创新理论进机关、进社区、进校园等活动，增进干部群众的政治认同、思想认同、理论认同与情感认同。

巩固壮大主流思想舆论。深化重大主题宣传，创新重点议题设置，围绕上级安排部署和区委、区人民政府中心工作，策划开展系列重大主题宣传。深化与中央媒体、省级媒体、市级媒体、头部商业平台合作，推动正能量内容“破圈出海”。完善新闻发言人制度，加强专业培训与全链条管理，健全新闻宣传和舆论引导统一指挥工作机制，强化跨部门协作，提高舆情应对与处置能力。

培育新时代社会文明风尚。深化城乡精神文明建设，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，拓展文明实践场所和功能，加大文化社区建设和全民阅读推广力度，打造群众身边的文化教育综合服务体系。全面推进公民道德建设，广泛开展道德模范、劳动模范、身边好人等先进典型评选，弘扬社会正能量。实施全民美育宣传推介行动，构建覆盖全民、全域、全过程的美育体系。注重家庭家教家风建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，传承中华优秀传统文化。深入实施网络正能量行动计划，提升文化领域治理水平和治理能力，加强网络内容建设和管理。

第五章 巩固壮大实体经济根基 铸造链式集聚新产业

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以智能化升级、绿色化转型、融合化创新为战略方向，加快构建“支柱产业引领、传统优势提质、新兴集群壮大、现代服务升级”的现代化产业发展格局。到 2030 年，力争培育形成两个具有全球竞争力的先进制造业集群，基本建成特色鲜明、活力充沛、支撑有力的现代化产业体系。

第一节 做强核心支柱产业

聚力做强绿色新材料和海工装备两大产业，全力推动价值链向高端跃升，铸就区域经济核心引擎，打造引领未来的战略支柱和具有国际竞争力的产业地标。

绿色新材料产业。主动融入黄渤海南岸高端低碳石化产业集群建设全局，围绕绿色石化及下游、精细化工、化工新材料三大细分领域，系统推进产业链强链补链、创新链协同攻关、集群生态优化升级。力争到 2030 年，全区绿色新材料产业产值突破 500 亿元，基本建成技术领先、价值链高端、绿色低碳的世界一流绿色新材料产业基地。

——绿色石化及下游。以万华新材料低碳产业园为核心载体，系统布局碳三产业链，发展丙烯下游有机原料、合成材料等高附加值产品，构建以“烯烃—有机原料—化工新材料”为核心的、垂直贯通的一体化产业体系；积极融入区域产业协同体系，与裕龙石化、烟台万华等周边重点化工园区形成功能互补、链条衔接、错位联动

的发展新格局；持续深化循环经济园区建设，强化资源梯级利用、废弃物资源化与清洁技术创新，打造绿色低碳、循环高效的一体化产业发展生态。

——精细化工。引导染料、颜料及中间体企业加快技术升级与产品迭代，推动现有产品、装置和工艺向高端精细化学品领域延伸，突破关键单体类产品研发与产业化；结合周边聚甲醛等行业材料加工需求，支持企业开发具有特殊功能的助剂产品，推动产品结构向功能化、专用化方向升级，全面提升产业价值链水平。

——化工新材料。聚焦特种工程塑料与电子信息材料两大发展方向：特种工程塑料领域，瞄准高端装备、新能源等战略性新兴产业需求，依托园区原料配套优势，加快推动特种工程塑料及其关键单体的技术攻关与产业化应用；电子信息材料领域，充分发挥中节能万润等行业骨干企业在显示材料领域的领先优势，重点发展 OLED 发光材料、液晶材料等前沿产品，持续向产业链下游高附加值环节拓展。

海工装备产业。高标准建设 19 平方公里海工产业园，统筹布局东部“海工装备产业基地”和西部“绿色船舶产业基地”，聚焦海上风电、临港制造和绿色船舶修造三大方向，构建集研发设计、总装制造、配套服务、检测认证于一体的现代化产业体系。力争到 2030 年，全区海工装备产业产值突破 500 亿元，建成具有全球影响力的海工装备制造中心、海洋新能源装备创新基地和国际海洋装备技术交流中心。

——海上风电。深入实施“两海”战略，重点突破大功率风电机组、浮式风电平台、海上升压站等核心装备制造技术，提升关键部件本地化配套能力，加快建设国家级深远海漂浮式海上风电装备制造基地；面向国内与欧洲深远海大容量风电场需求，积极布局风电装备检测、运维和海缆等配套环节，构建覆盖研发、制造、检测、运维的全产业链条；积极探索海洋立体空间综合利用的新模式，推动海上风光电与油气平台绿电互补系统的融合发展，全面提升产业集群的绿色化、国际化发展水平。

——临港制造。坚持创新驱动与龙头引领，依托巨涛重工、大金重工、上海电气等骨干企业，推进高端海洋油气装备、深远海养殖装备、海洋科考装备等领域关键环节强链补链，构建从深水半潜式钻井平台、浮式液化生产储卸装置（FPSO）等核心装备到水下生产系统、动力定位系统等关键零部件配套的全产业链，推动产业链向高端化、智能化、绿色化升级。

——绿色船舶修造。推动船舶制造向高端化、绿色化、智能化转型，重点发展 LNG 运输船、LPG 运输船等高技术、高附加值能源运输船舶；前瞻布局深远海科考船、极地科考船等高端科研船舶，提升复杂作业和谱系化配套能力；加快开发智能化深远海养殖工船、电动及氢燃料电池等新能源船舶，积极发展船舶节能减排改装与绿色修船服务；持续壮大产业生态，支持主机、铸钢件、船用锚及配电系统等关键配套环节集聚发展，构建涵盖研发设计、核心制造、总包集成与全生命周期服务的完整产业链体系。

专栏 5-1 核心支柱产业重点建设项目

绿色新材料产业：万华 40 万吨/年聚烯烃弹性体项目、万华 40 万吨/年 QH 项目、万华聚醚 EOD 扩建项目、加夫德锂电池正极材料项目、康爱特维迅热敏材料项目、友谊胶粘 BOPP 双向拉伸薄膜生产线扩建项目、中节能万润二期建设项目、星火纳米材料生产项目。

海工装备产业：京鲁深远海装备保障基地项目（一期）、现代重工项目二期、北冥新材料海工防腐项目、上海电气蓬莱大型高端装备制造基地二期、京鲁新型船舶制造设备更新改造项目、新能源绿色节能船舶改装修造项目、巨涛深远海风电换流站关键技术研发与产业化项目。

第二节 提升传统优势产业

聚焦提质增效与转型升级，以智能化改造、绿色化提升、高端化发展为路径，推动汽车及零部件、黄金、葡萄与葡萄酒、绿色建筑传统优势产业技术迭代、模式创新与链条重塑，全面提升产业发展能级与核心竞争力。

汽车及零部件产业。抢抓新能源汽车与智能网联发展新机遇，以提升产业链韧性与竞争力为核心，推动产业向新能源化、智能化、高端化全面升级。充分发挥中轻卡制造基础优势，以产业链协同和创新生态为牵引，着力整合盘活企业闲置资源，积极招引新能源商用车、新能源轻微卡等领域核心供应商开展属地化布局，推动新项目精准落地与存量资源高效协同。深化与行业龙头企业战略合作，重点布局智能底盘、无人驾驶系统等高端环节，引导企业向系统化、模块化、网联化方向升级，推动产业链向价值链高端攀升。聚焦新一代三电系统、智能驾驶、热管理等关键环节开展精准招商，引进一批具有核心技术的配套企业，推动产业集聚发展。积极布局“车—能—路—云”融合生态，促进跨领域协同创新，培育产业新增长

点。力争到 2030 年，全区汽车及零部件产业产值突破 50 亿元，基本建成技术先进、链条完整、生态协同、竞争力强的现代化产业集群。

黄金产业。瞄准绿色化、集约化、高附加值化发展方向，以资源整合与价值链提升为核心，系统构建从勘探开发、绿色采选到高效冶炼、精深加工的完整产业体系。积极参与蓬栖黄金成矿带地质勘探，统筹推进重点矿区资源整合与产能优化。加快矿山智能化、安全化改造，推广应用智能采掘与绿色开采技术，持续提升资源综合利用效率与安全生产能力。支持骨干企业加快冶炼工艺升级，重点突破复杂多金属矿、低品位矿高效提取及含氰废水深度处理等关键技术，提高金、银及铜、铅、锌、硒、碲等稀贵金属综合回收率。扎实推进尾矿与废石资源化利用，构建全流程循环经济体系，实现矿山绿色无废排放。推动产业链向高端延伸，拓宽矿石贸易流通渠道，加快发展高纯度金锭、高端工艺品等精深加工产品，提升产业附加值；积极拓展工业用金领域，对接电子、化工、医药等行业需求，培育高附加值新业态，促进产业从“采矿卖金”向“材料—产品—应用”一体化转型。力争到 2030 年，全区黄金产业总产值突破 100 亿元，形成绿色安全、技术先进、链群协同的现代化产业发展新格局。

葡萄与葡萄酒产业。坚持“优质产区、特色葡园、精品酒庄、标准引领”的发展思路，以种质资源、品种结构为根基，以数智应用、产品创新为引领，以品牌建设、市场拓展为支撑，系统构建种

植、酿造、旅游、文化深度融合的现代产业体系。聚焦种质资源创新与种植结构优化，扎实推进抗病优质新品种的选育与推广，优化“红白均衡、特色突出”的种植格局，构建适应海岸风土的品种体系。深化科技创新与工艺革新，构建覆盖种植、酿造、品控的全链条标准体系，支持干白葡萄酒等特色品类发展，打造“中国干白葡萄酒第一产区”。实施品牌提升工程，完善“蓬莱海岸葡萄酒”地理标志品牌体系，推动“主品牌+子产区”协同发展，扩大产区国际影响力。拓展“葡萄酒+”融合业态，深化酒庄旅游、文化体验、节庆活动等多元消费场景，促进产业与文旅、康养、商贸深度融合。力争到2030年，蓬莱产区品牌价值突破150亿元，全产业链综合收入达到60亿元，成为具有国际影响力的葡萄酒名城。

绿色建造产业。强化“烟台绿色建造产业链领建园区”核心功能，全面构建涵盖核心部品部件、智能家居、设计施工与运维服务的绿色建造全产业链生态。持续巩固提升钢结构、木结构、PC构件等优势环节，依托链主企业蓬建集团及鼎驰木业、盛富莱、正泰木业、新能格尔斯等骨干企业，延伸布局自动化全屋定制、智能家居等高附加值产品，推动产业链向高端跃升，并保障其他企业平等参与产业链配套、合作的机会。加快重点项目建设与技术创新，推进新型智慧板材及新一代木质复合材料产业化进程，巩固细分领域领先地位。精准招引外维护系统新型墙板、智能家居、新风系统等配套企业，培育具有总承包能力的龙头企业，争创国家级和省级装配式建筑产业基地。支持组建产业联盟，推动企业从产品输出向“技

术+标准+品牌”整体解决方案升级，协同拓展国内外市场。力争到2030年，全区绿色建造产业总产值突破100亿元，基本建成国内领先、国际一流的百亿级绿色建造产业集群。

专栏 5-2 传统优势产业重点建设项目
黄金产业：奄口矿区整合项目、燕山矿区整合项目、黑金顶矿区扩能项目、黑岚沟矿区整合开发项目、崮寺店一小雪金矿开发项目、蝎子顶矿区扩界项目、金创金银冶炼多金属回收项目。
绿色建造产业：格尔斯智能化实木锯切线和集成材生产线项目。

第三节 壮大新兴和未来产业

强化前瞻布局与创新驱动，统筹发展战略性新兴产业与未来产业，着力构建体系完整、梯次衔接、融合共生的产业新生态，加速形成新质生产力，为蓬莱高质量发展注入新动能、塑造新优势。

生物医药产业。立足“高端药械集聚发展区”战略定位，坚持强基提质与培优育新双向发力，系统推动生物医药产业全链条升级与高质量发展。依托远大生命科学、爱博诺德、北大高科等骨干企业，提质药品与医疗器械两大优势产业，推动化学药向高附加值制剂、首仿药与创新药跃升，加快医疗器械向植入医疗器械、高端医用材料、智能诊疗设备等高值化方向延伸。积极培育海洋药物与生物制品、保健与特医食品、现代中药、高端原料药四大潜力板块，加强海洋资源研发转化与中药标准化发展，构建多元协同、链群互促的产业生态。深度融入烟台市“1+4+N”产业布局，优化形成以东部生物医药产业园为核心、大健康产业和北沟化工园区原料药产业

为两极的协同发展格局，加快形成“核心引领、多点协同、链条互补”的集群化发展态势，全面提升产业基础高级化与产业链现代化水平。力争到 2030 年，基本建成特色鲜明、链条完整、带动能力强的生物医药创新高地，成为烟台生物医药产业高质量发展的重要支撑极。

新能源产业。深入贯彻国家“双碳”战略部署，以海上风电为引领，统筹推进“风光氢储 LNG”协同发展，构建多能互补的现代能源体系。做强海上风电全产业链。以中国海上风电国际母港为依托，加快规划内海上风电项目建成并网，着力突破 20MW 级风电机组、浮式平台等高端装备制造能力，拓展运维检测与认证服务，打造集研发制造、智能运维、配套服务于一体的全产业链集群。培育壮大氢能产业。以法液空等龙头企业为依托，积极开展海上风电制氢应用，布局电解槽、氢燃料电池等核心装备制造，拓展氢能在交通、船舶等领域的规模化应用。构建新型储能系统。围绕区域重点变电站，统筹布局规模化、高安全性独立储能项目，通过探索推动“源网荷储一体化”、绿电直连等新型电力系统带动配套储能项目建设，提升电网调峰与新能源就地消纳能力。拓展海洋能源综合开发。发挥海上风电开发基础优势，稳妥推进海上光伏等新能源开发，促进海洋能源多能互补与集约利用；稳步增强 LNG 接储与区域调峰能力，夯实清洁能源保供能力。力争到 2030 年，初步构建多能互补、链群协同、智慧高效的新型能源体系，为区域能源结构转型和绿色低碳高质量发展提供有力支撑。

低空经济产业。积极抢抓低空经济发展战略机遇，以特色应用为牵引、基础设施为支撑、高端制造为协同，系统构建现代化低空产业生态，打造具有区域影响力的低空运动集聚区。培育航空制造与服务链。围绕旅游观光与运动飞行需求，重点引育轻型运动飞机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）及高端无人机等整机项目，发展动力系统、飞控系统、复合材料等关键零部件，配套开展航空器维修、检测认证、飞行培训等专业化服务，构建软硬件协同的产业链生态。推动“低空+文旅体”融合发展。依托“仙境海岸”资源禀赋，大力发展滨海航线观光、跨岛短途接驳、航空体育赛事、飞行体验培训等特色业态，促进低空运营与文旅深度融合；拓展无人机在景区巡护、活动跟拍、海上救援等场景的应用，推动低空服务向体验型、品牌化升级，打造“蓬莱飞行”区域品牌。力争到2030年，全区建成一批特色鲜明的低空旅游与航空运动项目，形成设施完善、产业集聚、应用活跃的低空经济发展新格局。

未来产业。立足国家未来产业战略导向，结合蓬莱产业基础与资源禀赋，前瞻布局多路径技术研发与产业化培育，加快构建特色鲜明、梯次发展的未来产业体系。做强特色领域。深化“元宇宙+文旅”融合创新，运用数字孪生、大空间交互等前沿技术打造沉浸式旅游新场景，拓展元宇宙在智慧城市、工业仿真等领域应用；依托万华等链主企业，攻关聚烯烃弹性体、超硬复合材料等前沿新材料，拓展在海工装备、新能源等领域的创新应用；积极培育海洋生物资源开发、深海探测装备、智能水下机器人等潜力领域，构建多

元协同、韧性安全的产业格局。布局新兴赛道。精准对接国家、省、市未来产业部署，重点培育氢能制备与燃料电池、合成生物制造、碳捕集利用等方向，推动海上风电制氢、生物基材料等项目开展，抢占绿色低碳技术发展先机。支持龙头企业聚焦电子信息材料、超大超重工业母机、海上大型模块、氢能综合利用、氟硅电子特气等重点领域，开展多元技术路线、应用场景与商业模式预研，推动一批产业化项目落地转化，积极抢占未来发展新赛道。力争到 2030 年，基本建成具有蓬莱特色的未来产业创新高地，为区域高质量发展注入新动能。

专栏 5-3 新兴和未来产业重点建设项目

生物医药产业：华正医疗器械项目。
新能源产业：华能半岛北 K 场址海上风电项目、中广核半岛北 3#海上风电项目、楠鼎储能项目、LNG 接收站项目。

第四节 大力发展现代服务业

聚焦现代服务业高质量发展，着力推动生产性服务业向专业化和价值链高端攀升，促进生活性服务业向高品质、多样化、便捷化升级，深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合，提速服务业数智化转型。力争到 2030 年，全区服务业增加值突破 350 亿元，基本建成供需适配、内外联通、智慧高效的现代服务业新体系。

生产性服务业。聚焦产业链供应链高端环节，推动生产性服务业从“配套服务”向“战略赋能”转变，全面打造与先进制造业深度融合、与国际先进水平接轨的产业服务新生态。

——现代物流。强化蓬莱“海陆空铁”多式联运系统优势，大力发展智慧物流、供应链管理、国际冷链、保税物流等高端业态，推动物流服务向价值链高端跃升；加快推进物流枢纽建设，强化烟大客滚、蓬长陆岛、市域铁路与城市交通整合，实现“一站式”换乘与高效联运；优化枢纽功能与集疏运条件，构建“通道+枢纽+网络”一体运行的现代物流运行体系，推动蓬莱从传统“通道经济”向高质量“枢纽经济”转型；强化物流服务与区内主导产业协同，加强供应链全流程整合与创新，提升对区域产业链的嵌入度与贡献度，打造服务半岛、链接全球的供应链核心枢纽。

——科技服务。支持龙头企业牵头组建创新联合体，围绕产业链布局创新链，建设高水平研发与转化平台，布局中试验证、概念验证等高能级服务平台；聚力发展研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、节能环保技术服务等高附加值业态，前瞻布局工业互联网、AI 集成等新兴服务，引育一批具有区域影响力的科技服务企业、机构和平台型企业；加快构建“研发—转化—孵化—产业化”全链条服务体系，努力推动蓬莱从产业“转化场”向区域创新“策源地”跃升。

——现代金融。以打造蓬莱特色金融品牌为目标，积极引育法人金融机构、功能性总部及专业金融人才，支持本地金融机构改革创新，持续优化金融风险防控机制，推动金融服务体系向专业化、精准化升级；聚焦主导产业发展需求，创新发展绿色金融、海洋金融、科技金融等特色业务，增强金融供给与产业升级的适配性；支

持优质企业对接多层次资本市场，扩大直接融资规模，构建与实体经济高质量发展深度融合的现代金融服务体系。

——商务服务。以专业化、品牌化、特色化为方向，加快构建与主导产业发展相适配的高能级商务服务体系；积极培育人力资源、管理咨询、会展服务等知识密集型业态，推动向高端人才寻访、灵活用工管理等价值链高端环节拓展；大力发展海洋旅游会展、葡萄酒文化博览等特色会展经济，打造具有全国影响力的特色会展品牌；建设融合海洋文化元素与现代服务功能的中央商务区，吸引企业区域总部、研发中心、结算中心等高能级机构集聚，打造一批高品质商务载体，全面提升区域商务服务能级和产业支撑能力。

生活性服务业。促进生活性服务业向高品质、多样化、便捷化升级。顺应消费升级趋势，扩容升级生活性服务业，丰富服务供给，提升服务品质，更好满足居民品质化、多样化、便捷化消费需求。

——商贸流通。加快提升宝龙海上仙街、利群海情广场等特色商圈能级，积极引进知名品牌首店、旗舰店与概念店，大力发展“首发经济”，建设具有区域吸引力消费地标；优化商业空间布局，系统构建“城市商业中心—特色商业街区—社区生活圈”三级体系，推进高品质、智慧化便民商业设施建设；大力推动实体商业线上线下深度融合，发展智慧商圈与智慧门店，支持直播电商、社交电商、即时零售等新业态、新模式发展，着力培育本土数字化流通龙头企业与“蓬莱老字号”新零售标杆。

——精品旅宿。强化高端引领，积极引进国际顶级酒店品牌，

构建与国际接轨的奢华酒店矩阵，全面提升蓬莱国际旅游接待能级与服务竞争力；推动本土提质，依托八仙居、创实、盛唐等根植于蓬莱文脉的本土酒店品质升级与品牌重塑，打造一批承载蓬莱记忆、彰显地域风情的精品酒店；持续打造“蓬莱·仙境人家”“蓬莱宿集”民宿品牌，实施标准化管理、主题化培育与集群化发展策略，加快构建东部—东方海岸果谷、刘家旺，西部—草店村，南部—艾崮山谷黄泥沟，北部—抹直口、水城、三里沟，中部—丘山谷木兰沟五处民宿矩阵，形成“一宿一主题、一聚一风貌”的差异化发展格局。

——赛事经济。依托“仙海阁城”资源，完善山海步道、骑行绿道、水上运动中心等户外运动设施网络，积极引进国家级、省级高水平运动队设立集训基地。以业态融合为重点，着力培育专题帆船赛、戚家拳赛等具有蓬莱特色的自主 IP 品牌赛事，积极申办市场化程度高、影响力大的国省级体育赛事，构建集竞技观赏、参与体验、旅游观光、文化展示于一体的赛事经济生态圈。践行“办好一场赛，带动一座城”理念，推动赛事与旅游深度融合，通过配套旅游礼包、设置文旅集市等方式延伸体育消费链条，为区域发展注入可持续的体育新动能。

——养老服务。聚焦康养、中医药、智慧健康等前沿领域，推动科技赋能与模式创新，构建集医疗、养老、康复、健康管理四位一体的融合发展生态。积极引育头部康养企业，打造一批品牌化、连锁化、标准化的高品质养老项目。提升涌泉康护中心等现有项目

运营水平，加快推进黄渤海国际养生谷建设，全方位构筑一体化养老服务综合体。依托蓬莱优越的生态环境和旅游资源，大力发展季节性、候鸟型康养旅居产业，开发“仙境康养”系列旅居产品，打造面向黄渤海、辐射全国的国际康养旅居目的地。

专栏 5-4 现代服务业重点工程

两业融合推进工程：围绕万华新材料低碳产业园、海工装备制造产业集聚区等先进制造业基地，重点发展面向产业链的科技服务、工业设计、检验检测、供应链管理等高端生产性服务业。通过搭建产业协同平台、强化政策精准引导，推动现代服务要素深度嵌入先进制造全链条，促进服务业与制造业在技术、业态、模式上全方位融合，打造立足蓬莱、服务区域的“两业融合”高地。

重大项目提升工程：建立全区服务业重点项目动态储备库，精准对接省市服务业引导资金支持方向，强化项目谋划与筛选。重点推进蓬莱绿能谷、密尔克卫化工智能供应链一体化、荣洋钻采搬迁暨提标改造、圣洁环保医疗废物处置、蓬莱医疗康养等一批重大项目建设，形成“谋划一批、开工一批、建成一批”的梯次推进格局。

市场主体培育工程：建立健全服务业重点企业培育库，实施分层分类精准扶持。鼓励中化（蓬莱）储运、八仙过海旅游、蓬莱阁旅游、永安人力等龙头企业做大做强；关注华庭数行、万华环保、蓬渤环保、荣洋钻采等高成长性企业发展；加快孵化一批具有发展潜力的创新型中小企业，构建结构合理、活力充沛的服务业市场主体生态。

特色品牌塑造工程：聚焦“蓬莱·仙境人家”“蓬莱宿集”民宿品牌，塑造具有核心吸引力的民宿品牌体系；做强“蓬莱·海丝之路”帆船赛、“八仙过海”帆船帆板赛、“戚家拳精英赛”“丘山谷酒庄骑行赛”等深度融合本地文化特色的自主 IP 品牌赛事品牌。

第五节 增强产业链供应链韧性

健全完善链长制运行机制，持续优化园区功能布局，塑造垂直产业生态体系。支持链主企业充分发挥资源整合与产业生态主导优势，以技术引领和创新驱动带动全链条向高端化、智能化、绿色化跃迁，形成大中小企业融通发展格局。深度融入国家制造业重点产业链高质量发展行动，深化实施重大技术装备攻关工程，推动“四

首”产品研发应用和市场化推广。构建优质企业梯度培育体系，支持更多骨干企业“扩产上新”，扶持更多中小微企业“升规纳统”，帮助更多优质企业“上市融资”。大力倡导追求卓越的质量管理理念，完善质量激励政策，推进质量强区建设。

第六章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，构建现代农业生产体系、产业体系、经营体系，全面推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，为乡村振兴注入持久动力。

第一节 推动现代农业高质量发展

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业、智慧农业、设施农业，培育壮大农业新质生产力，打造农业现代化大产业。

夯实农产品供给能力。深入践行大农业观、大食物观，构建多元化食物供给体系，夯实蔬菜、果品、畜牧、渔业等各类食物稳定供给基础。积极推进日光温室、智能温室等现代化设施发展，加快冬暖式大棚、大小拱棚等老旧设施升级改造，保障“菜篮子”产量足、质量优。聚焦苹果、葡萄、大樱桃等优势果品，加快推进低效果园改造和品种更新，推广矮砧密植等现代化种植模式，提升果品供给能力。稳定发展生猪产业，落实生猪产能动态调整机制，保持生猪核心产能稳定；巩固提升肉鸡种业优势，构建从种源到商品代的完整繁育体系。积极优化近海捕捞和海水养殖布局，推广“陆海

接力”养殖模式，大力发展海参、鲍鱼、菱鲆、绿鳍马面鲀、单环刺螠等特色水产品养殖，打造高水平“海上粮仓”。到2030年，全区蔬菜总产量稳定在19万吨，引进推广蔬菜、果品品种20个以上，肉蛋奶总产量稳定在14.5万吨，水产品总产量稳定在29.3万吨。

拓展培育农业新业态。积极发展数字农业，开展数字农场、数字果园、数字渔场建设，打造智慧农业应用基地。深入拓展农业多种功能，发掘乡村多元价值，发展田园观光、农耕体验、科普教育、健康养生等休闲农业，推动一二三产深度融合。加快推动“电商+”融合发展，打造电商与农产品采摘、特产展销、农村大集等活动相结合的农村消费新场景，全面激发农村市场潜力。积极推动数字技术与乡村产业链深度融合，培育认养农业、精准农业等新产业，全面推进农村产业全链条升级与全环节增值，推动数字果园与数字冷库的规模化建设。到2030年，争创市级以上智慧农业应用基地5个

推动粮食综合产能持续提升。严守耕地保护红线，落实耕地占补平衡制度，完善耕地种植用途管控机制，开展补充耕地质量验收工作。完善高标准农田建设、验收、管护机制，确保永久基本农田数量不减少、质量不降低，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。积极推进成方连片撂荒耕地盘活，引导零碎撂荒老劣果园退出还粮，实现土地高效利用。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以促进作物增产和农民增收为目标，精准落实粮食生

产补贴政策，全力抓好粮食生产工作，筑牢粮食安全坚实防线。稳步推进粮油作物大面积单产提升行动，推广应用优良品种，加强水肥一体化和病虫害绿色防控，实现粮食绿色高质高效生产。加快粮食产后服务体系建设，布局粮食烘干、仓储设施，推广机械烘干、低温储存等技术，减少粮食产后损失。到 2030 年，全区粮食种植面积不少于 12.6 万亩，粮食综合生产能力稳定在 5 万吨以上，新建改造提升高标准农田 2 万亩。

第二节 片区化推进乡村振兴

以乡村全面振兴三年行动方案为抓手，持续实施“重点片区带动、一片一村引领、全域全村整治”战略，统筹推进“五大振兴”。

加快推动乡村产业振兴。实施产业强村富民行动，围绕优势特色产业推动研发、生产、加工、销售等全链升级，支持龙头企业引领带动其他经营主体扩规模、提质量、增效益，做好“土特产”文章。加快推动特色果品从“原料输出”向“产品输出”升级，重点发展高端葡萄酒酿造、苹果脆片、NFC/HPP 果汁、果胶提取等高附加值产品，打造产业增长新引擎。高标准谋划海参加工产业园建设，构建覆盖海参全产业链的垂直研发体系，开发海参加工副产物综合利用技术，提升海参加工精深化和全产业链发展水平。积极引导肉鸡加工产业向价值链高端迈进，通过推动产能爬坡与提质增效，夯实供给基础；支持产业主体深度融入国际国内主流供应链体系，从供需两端共同发力，拓展产业发展空间与价值空间。

加快推动乡村人才振兴。实施人才培育提升行动，开展高素质“乡村带头人”“乡村巾帼人才”“双百计划”等培训选拔，吸纳返乡创业青年进入村“两委”班子，打造一支与农业农村现代化相适应的“头雁”队伍。健全完善科技特派员、乡村振兴合伙人等制度，搭建技能评聘、人才引进、社会力量下沉等平台，不断优化乡村人才引育环境。

加快推动乡村文化振兴。实施文明乡风倡导行动，建好用好基层文化阵地，建立优质文化资源直达基层机制，推动新时代文明实践中心高效运转。开展文化科技卫生“三下乡”活动，活跃蓬莱阁庙会、刘家旺渔灯节等传统民俗文化，唱好“农村四季歌”，实现“月月有主题、季季有亮点、全年不断线”的文化服务新格局。积极开展农村移风易俗突出问题综合整治，健全移风易俗落实机制，有序推进婚丧礼俗改革，全力倡导文明新风。立足古村文化底蕴，加强农村遗产文化保护和活化利用，提升传统村落风貌与活力。鼓励文化文艺人才创作推出更多主旋律高昂、正能量充沛的文艺精品，提高优质文化产品创作能力。

加快推动乡村生态振兴。深入推进农村人居环境精细化、规范化、常态化、长效化管理，健全区、镇、村三级联动体制机制，全面改善村容村貌。持续深化农村生活垃圾分类和资源化利用，健全生活垃圾收运处置体系，加强宣传引导，推动工作走深走实。全面实施农村生活污水治理工程，提升污水收集处理与资源化利用能力，持续改善农村水生态环境。积极开展化肥、农药减量增效行动，全

面推行测土配方施肥，加速推广应用机械施肥、水肥一体化等新技术，严格规范畜禽养殖行为，实现农业绿色生产。健全秸秆资源化“收储运”体系，推进“三膜一袋”等资源化利用。

加快推动乡村组织振兴。深化村级党组织分类推进整体提升，持续夯实农村党组织战斗堡垒。持续开展乡村产业振兴带头人培育“头雁”行动，吸纳返乡创业青年进入村“两委”班子，打造一支与农业农村现代化相适应的“头雁”队伍。稳步推进村党组织“跨村联建”，提升党建引领基层治理效能。规范农村集体经济组织运行，持续推进村集体经济组织内设机构建设和常态化运行。建立片区联治、网格精治、全民共治、发展促治的乡村治理模式，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

聚力打造乡村振兴片区。系统推进“一带三谷满天星”规划建设，完善滨海旅游带“星耀灯塔”周边配套，盘活海参池、养殖棚、旧厂房等闲置设施，打造时尚海岸新地标；深挖东方海岸果谷“红色文化+葡萄苹果+休闲农业”内涵，推出“果谷护照”串联古建旧居、百年果园、龙脊园等节点，打造党建引领、风光旖旎、水清路畅的农文旅融合发展片区；健全丘山谷“左岸红酒+运动、右岸造酒+星空”功能布局，强化停车、餐饮、住宿、休闲等要素供给，争创省级旅游度假区，打造世界葡萄酒之窗；实施艾崮山谷“蓬莱宿集”项目建设，适时重启艾山滑雪场，用好艾山国家森林公园、黄泥沟民宿、温泉汤院等优质资源，打通山区旅游环线，串联登山、住宿、餐饮、温泉等多元业态，叫响“登蓬莱阁·赶村里集”等乡村游品

牌，打造乡村振兴标杆。抢抓“周末家庭乡村游”兴起的新机遇，组织“三谷合展”活动，引导各镇街因地制宜建设各具特色的“满天星”和美乡村。力争到 2030 年，成功创建省级乡村振兴片区 3 个以上。

第三节 稳步实施农业农技改革

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，优化农业补贴、农业保险等政策体系，确保乡村振兴投入力度不断增强。

推进涉农资源整合。积极拓宽农村投融资渠道，科学盘活村庄闲置资源，合理使用上级扶持资金，夯实乡村振兴经济基础。加强政策研究与对接争取，科学包装项目，整合“强村贷”等政策性金融工具，推动更多项目资金落地见效。全面摸清集体资源家底，探索农业农村生产要素流转，稳妥有序激发资产资源活力，带动集体增收。统筹整合各部门涉农资金，集中向重点片区倾斜，提高资金使用效益，形成“典型引领一批、重点打造一批、后备储蓄一批”的发展格局。积极探索市场化路径，推广“强村公司+”等模式，引导金融资本、社会资本更多投向乡村。

持续深化农村综合改革。依法依规推动农村宅基地、集体建设用地等领域改革，稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作。加快推进农业技术培训体系改革，推广“理论+实操+田间指导”模式，做好极端天气的农业科技应对。

强化农业科技和装备支撑。以农业高新技术产业示范区为引领，聚焦生物育种、智慧农业、农机装备等方向加快核心技术攻关，实现农业现代化升级。实施新一轮种业高质量发展行动，强化种植、养殖良种技术攻关与推广应用。鼓励应用现代信息技术，促进大数据、人工智能等信息技术与农业生产经营深度融合，打造高效设施农业基地，提高农业生产效率与质量。积极开展农机装备补短板行动，鼓励引进智能化农机装备，推广植保无人机、养殖机器人等新型设备，提升农机装备水平。到 2030 年，全区争创省级智慧农业应用基地 3 个，市级智慧农业应用基地 5 个。

第四节 大力推进农村现代化建设

因地制宜完善乡村建设实施机制，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度，建设宜居宜业和美乡村。

提档升级乡村基础设施网。以提升乡村生产生活条件与承载能力为核心，加快推动城镇基础设施向乡村延伸覆盖，构建布局合理、设施配套、运行高效、安全可靠的现代化乡村基础设施网络。积极推进机耕路建设，改善农田通行与机械化作业条件。加快城乡供水一体化进程，稳步提升农村集中供水率和自来水普及率，强化水质保障与运行管护。推动燃气管网向农村延伸覆盖，提高清洁能源入户率。巩固提升农村电力供应保障能力，有序推进农村电网改造升级，加强分布式可再生能源开发利用。推动 5G 网络向自然村延伸，提升“双千兆”网络覆盖水平，促进城乡信息基础设施均衡发展。

持续推进农村厕所改造与长效管护，健全城乡环卫一体化体系。稳步提高农村生活污水治理覆盖率，基本消除较大面积农村黑臭水体。统筹推进村庄绿化美化，因地制宜建设小微公园与公共绿地。结合乡村建设行动，持续开展现代宜居农房建设和农村危房改造。

增强农民增收致富能力。多渠道发展壮大村集体经济，强化政策支持和项目带动，拓展农村集体增收路径。鼓励引导农户发展特色种养、手工作坊、民宿经济等家庭经营项目，持续壮大乡村富民产业，促进农民就地就近就业。加大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设中推广，实现农民就业拓岗增收。聚焦农产品售卖问题，强化与高端商超、水果连锁店供需合作，拓宽农产品销售渠道，稳定农产品市场价格，不断提高农民收入水平。

提高常态化帮扶质效。持续抓好常态化帮扶，坚持开发式帮扶与兜底式保障相结合，落实落细各类帮扶政策。做好防返贫常态化监测，精准识别防止返贫致贫对象，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。

第五节 健全城乡融合发展体制机制

以城乡融合促进共同富裕，破除体制机制壁垒，推动要素双向自由流动，强化民生兜底保障，全面激发乡村内生动力，构建城乡共同繁荣的新格局。

促进城乡要素双向自由流动。深化城乡要素市场化配置改革，着力破除体制机制障碍，积极引导劳动力、技术、土地、资金等要

素在城乡间实现双向高效流动。制定专项激励政策，吸引并支持各类人才返乡入乡创业兴业；建立健全城乡人才合作交流机制，搭建专家服务基地等实体平台，创新“零距离对接、零门槛服务”模式，为农业全产业链提供技术支撑。建立健全农村产权流转交易体系，促进农村产权公开、公平、规范流转，提高农村资源要素配置效率。优先保障乡村产业发展合理用地需求，促进城乡土地要素优化配置。探索开展农业设施确权登记与抵押融资，有效盘活农村闲置资产。

提升特色乡镇承载功能。统筹优化特色乡镇空间布局与产业结构，构建功能互补、特色鲜明的特色城镇发展体系。北沟镇，充分发挥港口资源优势，打造以临港制造、绿色新材料和绿色船舶修造为主导，以现代农业和生态旅游为特色的产业型中心镇。大柳行镇，围绕万华新材料产业链、黄金产业全力提振镇域经济，做好周边地区产业转移承接，打造以黄金产业、装备制造、绿色包装为主导产业的工贸型特色小城镇。大辛店镇，传承“空港枢纽、厚植葡酒”底蕴，打造以葡萄酒文化为主导，临空经济和乡村旅游为特色的综合型小城镇。刘家沟镇，发展多样化的果酒生态旅游，建设苹果、葡萄等种植基地，打造以苹果、葡萄等特色林果生产加工为主导，近郊休闲度假康养为主要特色导向的特色镇。小门家镇，塑造以岳家圈为代表的特色乡村文旅品牌，打造以绿色生态农业为本底、食品加工产业为引擎，“产、加、销、游”一体化发展的综合型小城镇。村里集镇，立足蓬莱区南部生态保育区定位，着力打造以高效农业、文旅康养为主导，以文化体验与生态休闲为特色的农文旅融

合型强镇。

提高城乡基本公共服务均等化水平。全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置调配城乡一体化，推动公共服务供给从“有”向“优”跃升，从“分散”向“整合”迈进。提速城乡公共服务设施一体化建设，推动城区优质资源向乡村有序下沉，构建覆盖全面、功能互补、便捷可及的城乡公共服务网络。积极拓展“智慧+”服务共享模式，推动在线教育等高效便民服务向镇街全域延伸，提升公共服务效率与覆盖水平。健全农村养老服务体系，建设乡村智慧养老服务中心，提升数字医养服务功能。强化生育支持与婴幼儿照护，完善特殊群体关爱体系。

第七章 纵深推进区域协调发展 建设宜居宜业新城市

积极对接国家重大战略，统筹全域要素配置，持续完善城市功能布局和规格形态，拉开区域协调发展新框架、新格局，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 提升城市功能品质

全面落实“人民城市”理念，围绕“西游、中城、东产”布局，突出规划引领、片区统筹、多元参与，走好内涵式、集约型、绿色化的城市发展道路，努力把城区建成景区。

高质量推进城市更新行动。鼓励采用小规模、渐进式的自主更新，探索以旧换新、原拆原建等改造模式，推动城市空间迭代升级

与功能再造。重新启动南王街道新社区建设，推动完成凤凰广场、长裕中央公馆、裕泰佳园、紫荆山庄二期、北王绪等旧改项目，抓好惠民、富民等安置区房屋修缮。持续开展老旧小区加装电梯、适老化改造和完整社区建设，打造邻里会客厅、社区文化中心等嵌入式社区配套服务设施，构建全龄友好、设施共享、舒适便利的“15分钟”仙境便民生活圈。深耕历史文化保护传承，持续推动戚继光故里等3个历史文化街区采用“微更新、渐进式”模式有机更新，促进文化保护、旅游发展与商业赋能协同提质，激活街区发展新动能。梯次推进水城、抹直口等7个老旧街区场景重塑，推动老旧厂房“工改文、工改商、工改博”转型，构建“文化+旅游+商业”复合场景。

织密“交通一张网”。以优化城市空间结构、提升交通效能为导向，加快构建“一环四横八纵”的骨干路网骨架，强化各功能片区之间的高效联通。加快推进县后东路、银川路等13条骨干道路延伸改造，集中攻坚富民路、天津北路等一批“断头路”，畅通道路微循环。论证推进芝山路、银川路市域化建设，全面提升路网效能与出行体验。统筹推进道路与地下管网、绿化景观、智慧交通设施的一体化建设，减少重复施工，构建安全便捷、绿色高效的现代化交通体系。

完善“蓬莱之心一大片”。以片区整体开发优化公共服务布局，加快推进体育场和游泳馆项目竣工投用，积极引进大型体育赛事、演唱会等赛事演出活动，扩大消费规模和水平。建设登州路南延葡

萄主题休闲节点，适时启动公共服务配套工程，持续导入优质房地产资源，系统推进“四好”建设，提升区域商业价值，聚力打造“仙境中央生活区”。

加强基础设施统筹规划。优化城市“金边银角”，增建生态停车场、健身绿地、城市驿站等便民设施，打造山清水秀生态带、立体城市景观带、便捷共享游憩带。把握绿色低碳、安全韧性、智慧高效发展方向，以系统思维统筹市政基础设施更新改造与效能提升，全面提升城市综合承载能力。推动地上智慧停车位持续“优供给”，合理布局电动汽车充电基础设施，加快构建覆盖广泛、智能高效的充电服务网络。合理布局再生水管网，扎实推进老旧雨污水管网、燃气管网、供热管道等设施更新改造与隐患排查，构建地下管线管廊管网“一张网”。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。加快推进城市“平急两用”公共基础设施建设，提升城市功能韧性。

强化城市精细化管理。持续推进城市精细化管理综合整治行动，实现标准精细化、监管专业化、评价社会化。创新市政设施管养机制，因地制宜调整市政养护范围，提高养护水平，减轻街道压力。强化建成区公共空间全周期治理，统筹绿地、公园、停车场等开放资源的智慧化配置与品质化运维，持续开展扬尘防治、洁化提质及环境综合整治行动，健全“共治共享、宜居宜业”的高品质生活服务体系。推行包容审慎监管，优化便民疏导点位与时段准入制度，提升柔性执法温度，构建管理规范有序、烟火气息浓郁的城市生态。

扎实开展城市体检，在规范市容秩序、提升环卫保洁等方面实现大提升。

专栏 7-1 提升城市功能品质重点项目

城市路网重点项目：南京路建设项目、沙河西路改造提升项目、小泰山西路改造提升项目、山东路改造提升项目、银川路改造提升项目、县后东路（跨机场段）建设项目、海市东路南延工程、学院路南延工程、泊柳路改造工程、民和路（南关路至 G517）改造工程、供水管网更新治理和老化更新改造项目、西部片区供水管线建设项目、老城区排水设施能力提升工程、城区排水治理工程。

城市更新重点项目：长裕中央公馆项目、畜牧局住宅楼片区危旧房改造项目、老工业局大院危旧房改造项目、西部区片危旧房改造项目、登州仙阜低效商业街提升改造项目、田横南路西区片危旧房改造项目、振华商厦南区片危旧房改造项目、水城老旧街区提升改造项目、师范学校旧址片区老旧厂区提升改造项目、老政府周边老旧街区提升改造项目、抹直口片区老旧街区提升改造项目、老旧小区改造项目、生态绿廊提升改造工程、戚继光故里、西关、万寿 3 个历史文化街区保护提升项目、南王街道新社区项目、进士里小区项目。

第二节 扎实推进以人为本的新型城镇化

全面实施以人为核心，面向现代化的新型城镇化战略，加快构建宜居宜业的城乡融合发展新格局。力争到 2030 年，全区常住人口城镇化率提升至 66%。

实施新一轮农业转移人口市民化行动。深化户籍制度改革，畅通市民化制度通道，促进农业转移人口全面融入城市生活。稳步提高常住人口基本公共服务实际享有水平，确保农业转移人口在社会保险、住房保障、子女教育等方面与城镇居民享有同等权利和义务。完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地指标与人口规模联动机制，优先保障人口集聚地区用地需求。

依托现有网格化管理体系和数字化政务平台，优化市民化配套服务体系，通过流程再造和主动服务，切实提升市民化工作的系统性、精准性和实效性。

实施小城镇创新提升行动。统筹优化乡镇空间布局与产业结构，不断提高城镇化质量水平。强化小城镇功能升级，合理划分镇域功能，精准分类推动发展。大力发展特色小镇，促进特色小镇规范健康发展，打造就地就近就业城镇化新载体和城乡融合发展新支点。积极融入烟台市西部片区省级城乡融合发展试验区建设，打造可复制的胶东特色样板。

加快推进智慧城市建设。积极推进城市数字化应用，完善“城市大脑”场景应用，推进算法、模型等数字资源一体集成部署，鼓励发展基于人工智能技术的智能分析与监管，推动城市规划、建设、运维全过程数据融合与精细化管理。推进智慧社区，以智能门禁、社区服务应用等为载体，为居民提供便捷服务与数字生活场景，全面提升城市治理效能与生活品质。

第三节 优化国土空间开发保护格局

深化“多规合一”改革，完善国土空间规划体系，加强国土空间规划实施监督，衔接全市国土空间总体规划“一张图”，提高空间开发整体效能。

优化国土空间布局。贯彻落实主体功能区战略，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区总体稳定，细化管控单元和特

殊功能区划分，健全支持政策和考核评价机制。严格落实“三区三线”刚性管控要求，推动农业、生态、城镇三类空间正向优化。探索推进供地方式改革，优化“存量优先、增量提效”集约发展路径，加强土地收储利用全周期动态管理。推进生态环境分区管控与国土空间规划、用途管理有效衔接，守住自然生态安全边界与环境质量底线，提升项目能耗、环境容量供给能力，优化产业协同布局。

构建区域发展新格局。遵循空间统筹与功能协同，优化全域资源配置，构建“东西联动、南北呼应、中心提升”的区域发展新格局。向东，依托省级新区、蓬莱经济开发区，推动港产城融合发展，拓展腹地、增强能级，打造东部港产城新区。向西，推动西海岸“双鱼戏珠”岛及后方陆域开发，积极培育文化创意、教育培训及康养旅游等特色产业。向南，坚持生态保护优先，适度发展高铁站前地区，打造城市活力会客厅。向北，统筹岸线生态保护与旅游发展，打造滨海仙境文化旅游带。中部城区，以功能优化与服务提升为抓手，推动老城有机更新和新城高标准建设，持续提升人居环境品质。

促进陆海协同发展。强化产业、基础设施、生态、创新多维功能互补与要素高效整合，构建陆海一体化发展新格局，推动陆海经济融合发展。以海工产业园、生物医药产业园等重点园区为载体，做强海工装备、海洋新能源、海洋药物与生物制品等优势产业，拓展海洋旅游、涉海服务等高附加值产业，促进陆海产业链深度互补与融合。统筹临海交通基础设施建设，加快推动港口、铁路、公路、航空等交通一体化发展，提升陆海通道的通行能力和服务水平。加

快推进海洋生态文明建设，积极开展海洋污染防治与生态修复，保护和改善海洋生态环境，推动绿色低碳发展。优化“政产学研金用”协同创新模式，集聚海洋科技创新资源，引进培育高端海洋创新人才，推动海洋科技成果转化和应用，提高海洋科技核心引领作用。

第四节 全方位融入区域重大发展战略

积极融入国家区域协调发展大局，在更高层次上对接跨区域产业协作与功能联动，推动区域合作向更宽领域、更深水平迈进。

对接服务多重区域战略。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推动基础设施互联互通、科技创新协同共进和产业分工协作互补，深化与沿黄地区的联动发展。深度对接京津冀协同发展战略，承接央企国企、研发机构等高端产业和创新要素转移。主动参与环渤海地区生产力布局，聚焦海洋装备、临空经济、生物医药等重点领域开展区域协作，共同打造产业协同发展带；积极参与烟台一大连“双城联动”，推进与大连旅顺口区合作；强化与日韩经贸合作，建设面向东北亚的进出口商品贸易集散与供应链枢纽。

加快融入烟台市中心主城区。紧扣烟台市城市空间格局，以建设名副其实的烟台城市综合副中心为核心目标，全面融入烟台主城区发展。做大做强绿色新材料、海工装备等优势制造业，依托万华新材料低碳产业园与海工产业园的集聚优势，积极承接中心城区符合条件的产业转移，与主城区形成产业链互补，打造西部高端制造基地。按烟台城市综合副中心标准，高标准配置会议会展、商务金

融、旅游服务、文化交流等高品质公共服务设施，补齐主城区西部高端服务功能短板，增强区域辐射带动能力。强化机场、港口、高铁站等综合交通枢纽的辐射功能，推动与烟台主城区间的快速通道建设与公共交通一体化运营，全面构建高效畅达的“半小时交通圈”，为人才流动、功能共享和产业协同提供坚实支撑。

促进区域周边城市联动发展。积极参与省级新区建设，科学规划生产、生活、生态空间布局，完善交通、居住、公共服务等基本功能，全面增强对新区发展的支撑和服务能力。以旅游、港航两大资源整合为牵引，全面加快蓬长一体化进程，带动多领域深度融合发展。以产业链协作为纽带向西延伸，协同龙口、招远等市共建能源化工与高端装备制造供应链服务基地。向南贯通内陆发展腹地，联通栖霞、莱阳等市拓展港腹联运与特色农产品冷链物流通道。融入烟台市九大海湾联动发展格局，依托蓬莱湾历史文化、滨海旅游和港口岸线优势，重点强化与龙口湾、芝罘湾在临港制造与科创服务的功能互补和设施互联，协同推进海洋生态共保与创新平台共建，打造全市湾区文旅融合与高端海工装备制造节点。聚焦精准帮扶，扎实做好对口支援和东西部协作工作。

第八章 加快科技创新突破 引领发展新质生产力

深入推进科教强区、人才兴区、创新驱动发展战略，构建完善支持全面创新的体制机制，推动科技创新与产业创新深度融合，提升创新体系整体效能，强化科技创新对高质量发展的根本支撑。

第一节 全面提升科技创新综合实力

聚焦主导产业与关联领域，强化重大创新平台布局与核心技术攻关，畅通“研发—转化—应用”链条，全面提升科技创新体系整体效能。

推动科创平台载体建设。加快构建“产业研发平台+企业科创平台+平台市场化运作”三位一体的全链条创新创业体系，提升多链融合驱动的科创平台载体能级。围绕绿色新材料、海工装备等重点产业，实施领航型企业培育工程，建立“一图四库”支撑体系，推进西安交通大学等高校在蓬莱设立或共建技术创新中心、新型研发机构、博士后创新实践基地等创新平台，着力突破一批关键核心技术。实施创新平台梯次培育计划，持续巩固海工装备、葡萄与葡萄酒等现有领域平台优势，重点补齐绿色新材料等短板领域，构建“市级—省级—国家级”创新平台梯次培育体系。加快推动平台市场化运作与效能考核，建立以成果转化实效为导向的平台评价机制，引导平台聚焦产业需求开展研发与服务，持续提升运营质量和效率。到2030年，新增省级以上创新平台10个以上。

强化关键核心技术攻关。以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术的创新等为核心，着力突破一批带动性强、关联度大且对社会发展具有重大意义的核心关键技术，抢占科技制高点。深入开展重大技术装备攻关工程，充分发挥海工产业园等载体优势，加快攻关智能化焊接装备应用、LNG新能源驱动集装箱船等关键技术，提升高端装备自主创新能力。鼓励万华等链主企业联

合新型研发机构突破“卡脖子”技术，补齐产业链短板。聚焦葡萄酒、汽车零部件等优势产业，实施“一链一策”瓶颈技术精准攻关，推动创新链与产业链深度融合，打造安全可靠、竞争力强的产业创新体系。到2030年，全区突破并掌握5项具有自主知识产权的关键核心技术。

打通科技成果转化通道。围绕企业主导、高校协同、市场驱动三大核心，推动企业研发人员与高校双向流动，构建“技术需求由企业提出、攻关资源向企业集聚、创新成果在企业转化”的深度融合模式，加速科技成果转化落地。持续加强海工装备、绿色新材料等支柱产业与中国科学院、哈尔滨工程大学等机构的专家团队开展深度合作，推动哈工程科技成果转化中心蓬莱分中心等项目建设，打通科技创新成果在蓬莱转化的“最后一公里”。依托蓬莱创发新区、融发海洋总部大厦等载体吸引中国海洋大学、哈尔滨工程大学等高校资源集聚，着力打造海工装备、新材料等领域的紧密型产学研联合体，联合承担重大科技项目，促进更多科技成果在蓬莱转化。主动融入全省科创格局，依托山东科技大市场枢纽，推动创新要素向重点产业和龙头企业集聚，升级超硬材料实验室等平台能级，加速创新成果转化为现实生产力。到2030年，全区新增联合承担重大科技项目6项，实现科技成果转化产值突破6亿元。

第二节 加快构建一流创新生态

强化企业创新主体地位，加快构建以企业为主体、市场为导向，

产学研深度融合，大中小企业融通创新的科技创新体系。

加大科技型企业培育力度。深入实施科技型企业梯次培育行动，加快构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育体系。着力培育科技型中小企业，积极引导企业承接省市技术创新项目，落实创新券、科技金融等惠企政策，优化本地孵化载体服务，推动更多企业入库国家科技型中小企业信息库。大力扶持高新技术企业，主动对接省市培育计划，加强潜力企业推荐与精准服务，落实高新技术企业认定奖补政策，鼓励企业加大研发投入，推动“规上企业”向“高新技术企业”升级。加快培育本地创新型领军企业，重点遴选成长性高、发展潜力大的科技型企业，提供“一企一策”靶向服务，培育具有全球竞争力和知名度的创新型领军企业。积极营造大中小企业融通创新生态，充分发挥龙头企业带动作用，鼓励开放应用场景、共享创新资源，促进产业链协同创新。力争到 2030 年，全区规上高新技术企业达到 90 家以上，新增省级“专精特新”中小企业 40 家、国家专精特新“小巨人”企业 4 家、省级瞪羚企业 10 家。

全面提升企业创新能力。以强化企业创新体系建设为主线，着力提升企业自主研发能力和协同创新效能，推动创新资源向企业集聚，激发企业内生创新动力。鼓励龙头骨干企业联合产业链上下游及高校院所等创新资源，牵头或参与组建创新联合体，共同承担市级以上科技项目，攻关关键技术，提升产业链竞争力。引导区内规上工业企业建立研发机构、开展研发活动；支持企业联合高校院所

共建各类研发平台，鼓励现有研发机构提升研发能力和运行水平；对符合条件的企业研发平台，积极推荐纳入省、市级创新平台体系，协助企业争取更高层次创新载体认定。鼓励骨干企业加大研发投入，承担各级科技攻关任务，在构建自主可控的现代产业链中发挥更重要作用。

优化科技型企业发展环境。聚焦政策落实与服务优化，全面营造有利于科技型企业成长的良好环境。积极落实企业研发费用加计扣除政策、初创期科技型中小企业税收优惠等普惠性政策，降低企业创新成本。积极协助企业争取各级研发财政补助，争取上级首台（套）、首批（次）等保险补偿政策支持，引导企业持续增加研发投入。鼓励区内企业牵头或联合高校院所承担科技项目，保障科研人员承担横向项目与承担政府科技计划项目在人才评价、职称评聘方面享有同等对待。加强知识产权创造、运用和保护，引导企业主导或参与制定国际、国家和行业标准。加强科学技术普及，培育创新文化，深化科技法治伦理、诚信、安全建设。优化科技管理工作流程，推行涉企服务事项“网上办、智能办”，进一步压减涉企服务事项办事环节、材料和时长，降低企业创新创业成本。

第三节 深化教育科技人才一体发展

深度融入新时代人才发展战略格局，坚持把人才资源开发放在最优先位置，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，为蓬莱高质量发展提供强有力的人才支撑。

构建蓬莱特色的产才集聚格局。加快推进人才链、教育链、产业链、创新链“四链”融合发展，共建具有蓬莱特色的产业人才同频共振新格局。聚焦“两翼”产业发展，沿链精准聚才，加快构建以万华新材料低碳产业园、海工产业园为核心的特色产业人才集聚区。聚焦重点产业创新要素和关键核心技术人才，持续实施“一产一院一智库”产才融合支撑计划，加快实现高端科创平台和人才智库全覆盖。聚焦人才体制机制改革创新，深化“揭榜挂帅”引才机制，科学化编制急需紧缺人才、关键核心技术、人才教育培养“三张榜单”。聚焦教育、科技、人才一体化发展，建立常态化校地企合作对接机制，努力调动各方面力量推动人才工作决策部署的贯彻落实。

构建系统全面的育才梯次体系。围绕“顶尖人才—领军人才—青年骨干—技能工匠”主线，打造覆盖“塔尖突破、塔身支撑、塔基稳固”的全链条人才生态。加强高校科研院所与区内企业的合作，推行高层次人才“校聘企用”、人才飞地模式，实现科研资源共享、人才共引共用。聚焦战略性新兴产业，着力培育科技领军人才，支持领军人才牵头组建创新团队，承担国家级、省级科技人才项目。加大青年科技人才引育力度，支持优秀青年科研人员申报泰山人才工程青年项目、省自然科学基金项目。聚焦优势领域，建设“蓬莱技能人才公共实训基地”，开发“数字孪生”实训系统，提升高技能人才的供给水平。

塑造更具创新活力的人才生态。完善党委联系服务专家机制，

常态化开展人才走访慰问、爱国主义教育活动，定期组织高层次人才健康体检，加强人才政治引领和政治吸纳。推动人才服务从“便捷式”向“增值式”迭代升级，组建人才服务专员队伍，纵深整合服务事项，打通全周期人才服务链条。动态更新人才政策，持续举办人才政策兑现大会，提升人才政策知晓率。加快构筑留人服务“软环境”，强化集聚人才“硬支撑”，深化人才之家建设，持续举办“蓬莱人才月”系列活动，对外讲好新时代“仙境英才”故事，营造“识才爱才敬才用才”浓厚氛围。

第四节 推动数智全面赋能应用

加快构建促进数字经济发展体制机制，统筹推进数字产业化、产业数字化、数据价值化、服务数据化，全力探索数实融合发展的“蓬莱路径”。

筑牢数字经济发展基础。围绕烟台“万兆城市”建设目标，适度超前、合理布局数字基础设施体系，为经济社会各领域数智化转型提供坚实基础支撑。加快 5G 网络规模化部署，推动中心城区、重点园区、乡镇及主要行政村 5G 网络连续、深度覆盖。全面推进骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级改造，持续提升城乡千兆光网覆盖水平与服务能力。支持龙头企业构建行业级工业互联网平台，引导中小企业上云用平台，提升企业数字化水平。适度超前部署高性能、高可靠算力基础设施，主动融入全市算力“一张网”，推动全区算力资源节约集约利用。

全面推进产业数字化。顺应数字经济发展趋势，推动数字技术与实体经济深度融合，以数智赋能驱动全产业链升级，为构建现代化产业体系注入强劲数字动能。推动制造业数智化改造。鼓励京鲁船业、巨涛重工等龙头企业搭建企业级工业互联网平台，推动研发设计、生产制造、经营管理等环节的数字化仿真与智能化管控。促进服务业数字化发展。拓展数字技术应用场景，推动数字文创、虚拟旅游等新业态发展；推进商贸流通、健康养老等生活性服务业智慧化转型，打造智能化、便捷化的消费服务新场景。深化智慧农业发展。拓展物联网、大数据、区块链等技术在农业生产、经营、管理和服务中的应用；鼓励苹果、水产等特色农业领域建设全产业链数字化管理平台，提升种植（养殖）精准化、智能化水平。

加快数字产业化发展。以数据要素为关键驱动，培育壮大具有蓬莱特色的数字产业，推动数字技术与实体经济在更广范围、更深程度、更高水平上实现融合创新。培育数据要素市场。积极参与烟台市数据要素市场化配置改革，推动数据资源合规高效流通；支持重点企业开展数据资产登记与评估，鼓励海洋、文旅等领域企业挖掘数据资产价值；完善数据安全管理体系，实施数据分类分级管理，保障数据要素全生命周期安全可控。发展特色数字产业。围绕数据采集、清洗、标注、分析、安全等全链条，引育一批数据服务型企业；推动数字技术与文旅产业深度融合，鼓励发展数字文创、智慧文旅平台等新业态；引导产业龙头企业剥离数字化业务，成立专业公司，为产业链上下游提供数字化解决方案，打造具有区域影响力

的数字产业增长点。

强化人工智能融合应用。把握人工智能发展趋势，推动人工智能技术在实体经济、城市治理、民生服务等领域深度渗透，构建特色鲜明、效能显著的“人工智能+”应用生态，为区域发展培育新质生产力。推动“人工智能+特色产业”深度融合。支持中粮长城等龙头企业将人工智能技术应用于葡萄种植、生产流程优化与质量检测等环节；推动人工智能在海工装备制造领域的应用，鼓励京鲁船业、巨涛重工等企业探索 AI 辅助的船舶设计、智能制造与远程运维；深化 AI 在文旅产业的应用，开发 AI 导览、智能行程规划，提升游客服务体验。促进“人工智能+城市治理”创新应用。将人工智能全面融入智慧城市建设，推进 AI 行为识别等人工智能技术在城市综合管理中的规模化应用，提升城市治理现代化水平；推动 AI 技术在智慧防火管理平台等城乡治理场景中的深度应用，提升林火预警、应急指挥的智能化水平；探索构建城市数字孪生模型，利用 AI 算法实现对城市运行状态的实时监测、趋势预测和高效调度。构建“人工智能+产业生态”支撑体系。积极融入烟台算力资源布局，争取市级智算资源支持，夯实公共算力基础；鼓励企业、科研机构联合开展人工智能关键技术攻关和行业数据集建设；加强 AI 领域人才引进与培养，为人工智能产业持续发展提供智力支撑。

第九章 全方位扩大内需 主动服务和融入新发展格局

坚定实施扩大内需战略，激发有潜能的消费，扩大有效投资，

构建扩大消费长效机制和市场主导的有效投资内生增长机制，形成消费与投资相互促进的良性循环。

第一节 全面激发消费潜能

以提升消费品质、激发市场活力为主线，着力优化消费空间布局，创新消费场景供给，改善消费基础设施，强化居民消费能力，加快构建供给多元、业态先进、环境优越的现代消费体系，为推动经济高质量发展注入强劲动力。

构建全域消费新格局。着力推动消费场景全域优化，构建新型消费空间格局。打造滨海消费新地标。以蓬莱阁为核心，统筹整合5公里滨海旅游资源，高标准建设“蓬莱盒子”“做个神仙”旅游驿站等新型消费场景，完善海水浴场基础设施，提升滨海广场业态品质，联动星耀灯塔、滨海广场、老北山公园等网红打卡点，推动滨海一线从单一观光向场景体验转型，形成串联核心景区的消费动线。构建全域消费网络。以“蓬莱湾”联票机制为纽带，整合4A级以上景区并联动高端酒店，形成“一票畅游多景、文旅住餐联动”消费体系；强化与长岛联动，做精“蓬莱—长岛一体化”旅游线路，共建“人间仙境·海上仙山”旅游目的地。培育多极消费节点。结合城区、乡村与社区空间特点，差异化培育城市商圈、乡村旅游片区与便民生活节点，形成功能互补、覆盖广泛、结构完整的全域消费支撑体系。

塑造特色消费生态。聚焦业态融合、场景创新与数字赋能，全

面构建内涵丰富、载体多元、活力彰显的消费新生态。深化商旅文体融合。持续举办旅游季、消费季等主题品牌活动，设计多元化、沉浸式文化体验板块，着力打造“仙境海岸”新酒汇、蓬莱小面节等具有地方辨识度的消费 IP；推动演艺、影视、赛事与景区、商业街区联动，拓展“演艺+旅游”“影视+旅游”“赛事+旅游”等融合业态，探索“一票多享”等联动消费模式；支持游园会、民俗节庆、乡土美食等特色活动向镇村下沉，丰富乡村旅游消费场景。壮大夜间经济。以海洋文化及沿海资源为依托，优化重点区域夜间消费动线，建设规范化、高品质的夜间市集与文旅街区；丰富夜间消费内容，融合地方特色美食、文创体验与休闲娱乐项目，打造特色夜间消费品牌。推动数字消费升级。实施电商品牌培育计划，支持企业借助主流平台拓展线上销售；开展常态化电商促销活动，促进网络零售稳步增长；加快建设智慧商圈、智慧酒店，积极推广直播、云体验等新型消费模式，构建线上线下融合的“互联网+”消费生态。

全面提升消费供给品质。以特色场景、本土品牌与服务配套为重点，全面构建满足多元需求的高质量消费供给体系。打造特色消费场景。充分发挥世界七大葡萄海岸品牌效应，结合画河沿线等历史文化资源，规划建设集红酒品鉴、文化体验与主题餐饮为一体的时尚消费集聚区与主题休闲空间；推动景区联动与资源共享，创新发展萌宠互动、生态休闲、主题婚拍等体验式业态，持续培育新兴消费热点，提升旅游体验品质。培育本土消费品牌与业态。支持老字号开发符合现代消费趋势的产品与服务，推动传统品牌创新升级；

培育具有蓬莱文化内涵的“原生首店”与特色店铺，丰富消费供给；深化“蓬莱仙品”品牌建设，提升产品知名度和市场竞争力，打造具有区域影响力的消费名片。完善消费服务与设施配套。依托交通枢纽区位优势，系统优化“吃住行游购娱”服务链条，提升滨海岸线及度假设施配套水平；强化文旅消费融合宣传，推动交通枢纽功能拓展与消费体验提升，延伸消费链条与停留时间，促进客流高效转化与消费潜力持续释放。

完善消费促进支撑体系。着力强化居民消费能力支撑与政策环境保障，系统构建有利于消费潜力释放的长效机制。提升居民可持续消费能力。落实就业优先政策，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，合理提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出比重，减轻居民生活负担，稳定消费预期，增强消费意愿。完善鼓励消费政策体系。加大直达消费者的普惠政策力度，全面落实汽车、家电、家居等消费品以旧换新政策；规范发展消费信贷，支持居民合理消费需求；严格执行带薪错峰休假制度，促进假日消费与常态化休闲消费深度融合。健全消费促进保障机制。积极营造包容审慎、公平有序的消费市场环境，探索建立消费场景建设与运营评价体系，引入第三方评估机制，形成动态优化、持续优化的良性循环。

第二节 持续扩大有效投资

以优化投资结构、提升投资效益为主线，强化政府投资引导，激发民间投资活力，完善项目全周期管理，加快构建领域精准、主

体多元、保障有力的现代投资体系。

强化政府投资引导带动作用。聚焦产业创新、文旅提质、城市更新等重点领域，谋划实施一批具有战略性与引领性的重大项目，实现“硬投入”与“软环境”同步提升。加强基础设施与公共服务供给，加快推进港区、路网等重大基础设施建设，持续加大教育、医疗、养老、托育、文化等民生领域投入，补齐民生短板。适度超前开展消费基础设施和消费服务功能提升类投资，推动服务业投资占全社会固定资产投资的比重稳步提升。

推进重点领域重点项目建设。实施港口能级提升行动，推进深水泊位、航道等港口基础设施建设，加快构建现代化港口体系；开展仙境特色城市更新，实施历史文化街区提升、市政道路优化工程，融入仙山海阁元素，进一步提升城市承载力和文化魅力。聚焦绿色新材料、海工装备等特色产业，扩大高技术领域投资，推动产业链补链强链，提升产业集群竞争力与品牌影响力。依托省级现代海洋特色产业集聚区等载体平台，精准布局海上风电、海洋碳汇、低空经济等新兴领域；积极对接引进央企国企及行业龙头，推动“存量焕新”与“增量突破”齐头并进。加快构建实时跟踪、动态闭环、完整高效的重大项目全生命周期管理服务体系，共同促进项目建设提速、管理服务提效、城市发展提质。

激发民间投资活力。坚持平等对待、公平竞争、同等保护原则，依法保障民营经济组织平等使用生产要素和公共服务资源；支持民营企业通过特许经营、股权合作等方式参与重大项目建设，建立区

级重点民间投资项目库，对入库项目给予要素优先保障。鼓励民间资本参与存量资产盘活，规范实施政府和社会资本合作新机制，在市政、交通等领域推出一批重点项目。建立民间投资服务专员制度，提供从项目谋划到落地投产的全流程服务支持；引导民间资本投向海工装备、文化创意、低空经济等新兴领域，支持民营企业参与国家“两重”建设和“两新”领域投资，加快形成市场主导的投资内生增长机制。

第三节 服务和融入全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”基本要求，完善产权保护、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，坚决破除地方保护和市场分割。严格落实市场准入“全国一张清单”，持续开展市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。推进公共资源交易市场化改革、法治化运行、数字化转型，规范政府采购和招标投标，对“动土”工程实行一个平台管理。综合整治“内卷式”竞争，规范招商引资行为，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争市场秩序。健全有利于市场统一的财税体制、信用体系、统计核算制度、流通规则标准等，降低各类交易成本。

第十章 进一步全面深化改革 激发高质量发展新动力

坚持以经济体制改革为牵引，加强战略性、关键性、牵引性重

大问题先行探索，破除制约高质量发展的体制机制障碍，不断解放和发展社会生产力。

第一节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，为经济高质量发展筑牢坚实基础。

深化国资国企改革。持续完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大。坚持以市场化方式推进混合所有制改革，在重点经济领域引入社会资本，持续优化股权结构与治理机制。明确国有资本投资重点方向和负面清单，推动国有资本向优势产业、新兴产业、公共服务等关键领域集聚，提升资源配置效率与企业核心竞争力。加强国有企业内部治理、履行战略使命评价、差异化考核、穿透式监督，提升国有企业合理化整合、专业化运营、战略性重组效能。强化国有资本经营预算管理，完善收益上缴与使用调节机制，将国资预算收入完成情况纳入国有企业负责人经营业绩考核，提升国有资本运营效率。深化融资平台和城投公司转型改革，剥离政府融资功能，构建现代企业治理体系，打造规模化、专业化企业。

优化民营经济发展环境。完善激发民营经济发展活力政策体系，持续推进“降门槛、扩领域”，提高工业用地、新增能耗支持民间投资项目比重。强化产权执法司法保护，从法律和制度上保障平等

使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。有序推进基础设施和公共服务领域向民营企业开放，落实民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励民间资本进入交通、能源、城市建设、社会事业等细分领域，进一步激发民间投资活力。完善民营企业金融服务体系，健全信用评价与融资支持机制，优化中小企业授信管理。建立涉企收费动态监管与民营中小企业账款清偿制度。积极构建亲清政商关系，完善常态化政企沟通机制，畅通企业诉求响应与反馈渠道，以高效互动与精准服务，为民营经济发展营造良好环境。健全全国企民企协同发展机制，支持服务保障中小企业和个体工商户发展。弘扬新时代企业家精神，大力培养年轻一代企业家，一体推进清廉民企、法治民企、诚信民企建设，打造一流企业、百年企业。

第二节 完善要素市场化配置体制机制

坚持重点突破、协同推进，开展要素市场化配置差别化改革，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，促进各类要素向新质生产力集聚。

推动土地要素市场化配置。健全与宏观政策和区域发展相衔接的土地管理制度，优先保障主导产业和重大项目合理用地需求。完善“要素跟着项目走”机制，稳妥推进工商业用地使用权续期工作，全面深化“亩产效益”综合评价改革，推广“四证齐发”“拿地即开工”模式。推动工业用地节约集约利用，鼓励现有工业用地提容

增效，全面推行新增工业用地“标准地”供应。编制地方资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进行政事业单位存量国有资产的盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

强化资本要素供给支撑。鼓励符合条件的企业通过发行股票、债券等方式扩大直接融资规模。深入开展金融服务民营和小微企业专项行动，提升金融服务实体经济质效。对接上级“金链”领域融资保障项目库，发挥金融伙伴、金融顾问机制融资融智功能，助力企业拓宽融资渠道、优化融资结构。

激发技术要素供给活力。聚焦全区重点产业领域和产业链关键环节，积极争取国家、省、市科技计划项目。完善知识产权创造、保护、运用、服务全链条体系，开展知识产权保护专项行动，推动知识产权保险投保，全面提升企业知识产权保护意识和能力。积极落实省、市科技金融政策服务，推广“成果贷”等信用贷款产品，有效破解科技型中小企业融资难题。

释放数据要素价值潜能。加快推进数据要素市场化配置改革，围绕数据产权、流动交易、权益分配、安全治理等环节，落实相关制度规范。实施“数据要素×”行动，围绕文旅、海洋、葡萄酒等特色产业及基层治理等重点领域，培育数据要素型骨干企业，打造一批融合应用典型，形成可复制、可推广的数据要素赋能模式。规范数据商及第三方专业服务机构数据流通交易行为。

完善要素市场运行机制。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。探索建立劳动、资本、土地、知识、技术、数据等生产要素市场化评价体系与贡献分配机制。深化水、能源、交通等领域价格改革，探索推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易。建立重点企业、重大项目要素需求对接保障机制，着力破解企业发展中的要素制约瓶颈，提升要素配置效率和产出效益。

第三节 全面优化营商环境

坚持以市场主体需求为导向，系统推进政务服务优化、法治环境保障和信用体系建设，全力营造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。

提升政务服务效能。秉持公平竞争原则，平等保护各类市场主体，精准高效落实各级惠企政策，提振企业发展信心。深化营商环境创新突破行动，聚焦企业和个人全生命周期服务，以“高效办成一件事”为抓手，推行“一张清单管到底”集成办理模式。建设现代智慧“政务综合体”，推动政务服务从单一审批向多元融合服务升级，丰富“就近办”“网上办”“智能办”等便民利企服务渠道，拓展政务增值服务载体场景，延伸服务链条，擦亮“朋来办”帮办代办服务品牌。开展全领域“无证明城市”建设，升级政务数据共享平台，打造“区块链+电子证照”应用体系。健全服务企业专员及诉求直达快报书记区长制度，推进惠企政策“直达快享”“免审即

享”。提供精准化、个性化的政务服务，营造“尊商、亲商、重商”的浓厚氛围。

完善涉企法治服务。深化“综合查一次”改革，规范涉企执法行为，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，推进“无感监管”

“无事不扰”。严格落实涉企重大行政决策、行政规范性文件的合法性审查。建立涉企收费动态监管、账款清欠长效机制，全方位减轻企业负担。加强涉外法律服务平台和涉外法治队伍建设，提升国际商事调解仲裁、诉讼等效能。

健全社会信用体系。大力建设信用蓬莱，全面推进信用信息归集共享应用，创新“信用+”应用场景。严格界定公共信用信息范围，实行统一目录管理，严禁将非信用信息和个人私密信息纳入信用评价防范信息泛化滥用。健全守信激励和失信惩戒机制，依法依规开展失信惩戒，实行清单化管理。推进信用分级分类监管，广泛应用信用承诺制度，健全以信用为基础的新型监管机制。深入推广“信易贷”模式，拓展企业融资服务场景和金融产品。

第四节 提升经济治理效能

全面落实宏观经济调控政策，强化发展规划战略导向作用，促进财税、金融、产业等政策协同发力，持续稳增长、稳就业、稳预期。

深化财税体制机制改革。健全财政税收体制，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算管理改革，加大财会监督力度，提高政府

资金资产资源配置效率。健全财政支出“轻重缓急”分类保障机制，优化财政支出结构，强化重大战略任务和基本民生财力保障。完善“三保”工作机制，形成“三保”范围清单化管理、标准科学化调整、预算智能化编审、执行穿透式监测、风险主动式预警、责任闭环式落实的工作体系，筑牢兜牢基层“三保”底线。发挥促进高质量发展转移支付激励机制作用，培育壮大特色税源，稳步扩大财政收入规模，持续优化收入结构，增强财政可持续性。落实经营所得、资本所得、财产所得税收政策，推进消费税增值税、地方附加税等改革。

激发金融活力。完善金融服务实体经济机制，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，大力培育“好品金融”。创新绿色金融产品和服务，扩大绿色信贷、绿色保险等产品供给，探索知识产权质押 ABS 和不动产投资信托基金等创新工具。健全多层次资本市场对接机制，推动上市公司增量提质。深化地方中小金融机构改革，坚持市场化、法治化原则，稳妥推动地方中小金融机构兼并重组、减量提质。持续推进金融服务数字化转型，支持金融机构运用数字技术优化业务流程，创新线上化、场景化金融产品与服务模式，提升数字化运营管理水平。全面加强金融监管，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

第十一章 扩大高水平对外开放 塑强开放型经济发展新优势

坚持开放合作、互利共赢，以制度型开放为重点，主动服务和融入全省高水平开放大局，努力实现更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，打造高水平对外开放新高地。

第一节 稳步扩大制度型开放

以制度型开放为引领，全面对接国际高标准经贸规则，深化改革创新，提升平台能级，拓展绿色合作，构建更高水平开放型经济新体制。借鉴运用自贸试验区制度创新试验成果，做好创新成果的复制推广工作。提升省级以上园区承载功能，优化管理制度和运营模式，开展跨区域合作共建，推动蓬莱经济开发区、蓬莱化工产业园等提档升级。主动对接国际高标准经贸规则，积极争取医疗、教育等领域开放试点。

第二节 推动对外贸易提质增效

主动适应全球经贸格局新变化，积极开拓多元市场、发展新兴业态、优化贸易结构，全力稳住外贸基本盘、培育竞争新优势，打造对外开放新高地。

积极拓展外贸多元市场。深化与 RCEP 国家经济合作，稳住美国、欧洲等传统市场，拓展绿色新材料、海工装备等领域合作，稳步扩大合作贸易与双向投资规模。大力开发中亚、拉美、非洲等新

兴市场，支持企业针对区域消费特点优化出口产品结构。依托“万企出海·鲁贸全球”等省级平台，常态化组织企业参与境外重点展会，拓展客户与渠道资源。发挥葡萄酒、海洋食品等特色产业优势，加强国际营销网络建设，提升“蓬莱制造”全球市场份额与品牌影响力。坚持内外贸一体化融合发展，畅通出口转内销渠道。

聚力培育外贸新业态。鼓励外贸企业积极拓展线上营销，推动海洋生物制品、葡萄酒、苹果、精细化工等特色产品进入海外市场。优化出口商品结构，进一步扩大绿色新材料、海工装备等高新技术产品出口，鼓励企业开展绿色产品、低碳产品认证，并与国际标准对接，增强对国际关税政策、绿色贸易规则变化的适应能力。全面落实跨境服务贸易负面清单，提升服务贸易标准化水平，创新发展数字贸易，推进数据高效便利安全跨境流动。

全面提升外贸便利化水平。深化关地协同机制，持续打造更加便捷高效的口岸营商环境。优化进出口货物通关手续，推行“单一窗口”服务模式，实现一次申报、一次查验、一次放行，提高通关效率，降低企业通关成本。积极开展公铁海联运“一单制”试点，统一单证标准和结算体系，实现“一次委托、全程负责”。优化出口退税服务，建立分级预警与限时办结制度，加快企业退税资金回流。优化跨境贸易金融服务，推进跨境贸易收支便利化。

第三节 拓展双向投资合作空间

以高水平“引进来”和高标准“走出去”为驱动，构建双向投

资协同互促新格局，全面提升蓬莱在全球产业链价值链中的地位与竞争力。

提升利用外资质量与水平。严格执行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，实现制造业领域外资限制措施清零，确保负面清单之外领域“非禁即入”，破除“准入不准营”隐性壁垒。落实准入后国民待遇，依法保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面与内资企业同等待遇。鼓励外资更多投向先进制造业、现代服务业和科技创新领域。扎实开展留存利润再投资等领域攻坚行动，推动实际使用外资规模稳步增长、质量持续提升。

引导对外投资有序安全发展。重点支持区内优势企业在“一带一路”沿线、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国等，开展资源能源合作、优势产能转移、国际营销网络建设和海外研发合作。鼓励企业通过绿地投资、跨国并购等方式，在全球范围内优化产业链布局，提升国际竞争力。

第四节 深度融入“一带一路”

积极融入国家“一带一路”建设大局，发挥蓬莱产业与区位优势，打造面向“一带一路”的特色产业合作高地与人文交流重要节点。深化与“一带一路”沿线国家产业合作，依托万华新材料低碳产业园、海工产业园等高端载体，引导绿色新材料、海工装备、葡萄酒等优势产业，通过工程承包、股权投资、技术合作等方式，深

化与沿线国家合作。鼓励重点企业参与共建重大标志性工程和“小而美”民生项目。积极参与“一带一路”国际物流大通道建设，稳步发展蓬莱直航圭亚那、苏里南加勒比地区“专属航线”，谋划推进非洲西部、东南亚等重点区域航线建设。加强港口基础设施互联互通，提升通关便利化水平，为深化“一带一路”经贸合作提供坚实支撑。以蓬莱“人间仙境”品牌为纽带，加强与沿线国家在文化旅游、教育科研、健康养生等领域的交流合作。积极策划举办具有国际影响力的文旅活动与学术论坛，提升蓬莱文化影响力与旅游吸引力，推动形成民心相通、互利共赢的开放合作新局面。

第五节 深化“双招双引”

坚持把“双招双引”作为经济工作的有力抓手和永恒主线，积极顺应高水平开放大势，着力加大招商引资力度、提升招商引资质效，持续为高质量发展注入新动能。

创新招商机制办法。积极推动招商模式迭代升级，促进招商引资向产业组织转型、政策优惠向环境优化转型、政府主导向政府引导转型。鼓励链主骨干企业深度参与招商引资工作，成为全区招商引资的“宣传者”和“代言人”，放大“口碑效应”，实现以商招商、以商促商、以商安商。强化政策优惠驱动向营商环境赋能，提升政务服务效能，构建市场化、法治化、国际化投资环境，以制度创新、服务升级增强区域吸引力。优化政府角色定位，从招商主体转为统筹引导，推动建立“政府搭台、企业唱戏、社会参与”的多

元协同机制，强化产业规划引领、资源整合与风险防控，通过基金招商、飞地经济等市场化手段激发招商活力。

构建全球化招商网络。完善“1+5+N”工作体系，坚持“三个一、一个三”“到总部、见总裁”招商策略，以专业方式开展“精准敲门”行动，以高位推动、全域动员打好持久战。依托跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、进博会等国家和省级平台，以及烟台市各类经贸交流活动，积极开展产业链招商、以商招商、园区招商和环境招商。聚焦绿色新材料、海工装备等重点产业，绘制并动态更新产业生态图谱，高效利用“选择山东”云平台、“投资烟台”产业招商平台，加快构建线上线下融合的全球招商网络，精准吸引世界500强、跨国公司和全球行业领军企业来蓬莱投资合作，鼓励其在蓬莱设立研发中心、地区总部和各类功能性机构。

全面推进招才引智。积极推进新时代人才强区建设，强化“一把手”抓“第一资源”责任落实，把招才引智作为驱动高质量发展的核心引擎，聚焦“引育用留”全链条精准发力，多维度构建人才发展生态。深化“双招双引”联动机制，定期举办高层次人才创新创业品牌活动，通过以才引才、创业大赛等方式，落户一批带项目、带资金的高层次人才创业项目。加强与高校院所共建科技成果转化平台，通过互聘“产业教授”“科技副总”等方式，引进一批高层次人才创新团队。完善人才政策体系，设立招才引智专项基金，依托各级人才政策，迭代释放政策“虹吸效应”，加速形成“人才引领创新、创新驱动产业、产业集聚人才”的良性循环。

第十二章 加快美丽蓬莱建设 践行绿色低碳发展新路径

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，推动“能源变绿、产业塑绿、城市向绿、社会转绿、项目求绿”，加快形成绿色低碳、循环发展、节约集约、生态优先的高质量发展格局。

第一节 优化绿色低碳发展格局

以创新转型释放绿色发展动能，因地制宜发展新质生产力，完善生态文明制度体系，为实现碳达峰目标提供创新动能和制度保障。

推动产业绿色低碳发展。以绿色低碳高质量发展为主线，推动绿色新材料、海工装备等优势产业绿色升级，培育生物医药、低空经济、现代服务、林业经济等新增长点，加快构建具有蓬莱特色的绿色现代产业体系。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，以煤电、水泥、化工等行业为重点，推进大规模设备更新和技术改造，加速淘汰低效落后产能，提升先进产能比重。加快构建绿色制造体系，完善绿色制造梯度培育机制，持续创建绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链管理企业。积极推进一般工业固废综合利用、能量梯级利用、水资源循环利用。发展分布式能源，鼓励绿电交易，推动各类园区、工厂低碳化改造。

加快社会全面绿色转型。积极开展节约型机关、绿色社区、绿色饭店建设。倡导绿色低碳出行，完善自行车、步行等城市慢行系统，提高公共交通和共享交通服务水平。提升新建建筑中星级绿色

建筑比例，推动超低能耗建筑规模化发展。加快既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造，推广先进高效设备。弘扬绿色低碳生活方式，结合“世界水日”“中国水周”“节能宣传周”等节点，常态化开展专题宣传活动，增强全社会节能、节水、节粮等节约意识。

完善绿色低碳体制机制。落实促进绿色低碳发展政策，推动工业、城乡、交通、能源等重点领域绿色低碳转型。全面落实支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策及标准体系。稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，开展固定资产投资项目节能审查和碳排放评价。健全碳排放计量标准和统计核算体系，稳步落实行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产业碳足迹等政策制度。加强碳排放配额管理，有序做好碳市场扩围建设。积极发展绿色低碳金融，引导金融机构加大对绿色低碳项目支持力度，推进绿色低碳金融产品和服务开发。优化政府绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。健全绿色消费激励机制，引导企业执行绿色采购指南，鼓励消费者购买绿色产品，积极拓展绿色消费市场。

第二节 加快建设新型能源体系

统筹高质量发展与能源安全，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳的高质量发展道路，加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。

构建清洁低碳能源体系。加快发展风能、太阳能、生物质能、潮汐能、地热能等新能源，稳步提升非化石能源消费比重。主动融

入烟台市千万千瓦级风电基地建设布局，有序推进半岛北片区海上风电资源规模化开发。推动陆上风电提质增效，提升存量风电场资源利用效率。健全分布式光伏管理机制，支持工业园区、公共建筑等建设屋顶光伏系统，探索农光互补、渔光互补等综合利用模式。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代，提高终端用能电气化水平。加快实施万华工业余热利用项目，推进工业余热用于城市集中供热，构建跨系统、多层次的能源循环利用体系，提升能源综合利用效率。落实国家和省级新型能源体系的市场机制与价格政策，促进能源消费绿色低碳转型。

加强能源输配网络建设。实施配电网巩固提升工程，加快推进城区主干电缆升级、重点区域电网配套及变电站改造等工程，持续提升城乡配电网供电可靠性和智能化水平。探索特高压与微电网协同模式，构建跨区域电力输送与分布式消纳互补的弹性网络。推动能源基础设施数字化改造，探索构建覆盖全区重点用能单位的能源监测与管理平台。

增强系统调节能力。统筹谋划中长期能源电力优化布局，健全跨区域、跨时段能源协调平衡机制，切实保障迎峰度夏、度冬期间电力稳定供应。建立健全能源供需形势监测、预警和应急响应体系，强化重点时段能源保供能力。积极参与市级数字化虚拟电厂建设，整合区内分布式电源、储能设施、可调节负荷等资源，提升需求侧响应能力与能源系统智能化水平。推动万华蓬莱工业园天然气分布式能源站高效运行，提升应急调峰保障能力。

第三节 深入推进污染防治攻坚

实施环境品质提升战略，统筹气、水、土、海各要素，以改善环境质量为核心，突出多污染物协同控制和区域、流域、海域联防联控，深入打好污染防治攻坚战。

推进大气污染防治攻坚。落实大气污染区域协同防治机制，以持续改善空气质量为目标，以细颗粒物（PM_{2.5}）控制为主线，全面推进多污染物协同减排。强化扬尘精细化管理，常态化开展联合执法检查，加强全领域扬尘污染防治。深化 VOCs 全流程综合治理，以石油炼制、石油化工、有机化工等行业以及储油库、港口码头为重点，开展 VOCs 排放企业各类储罐设施综合治理检查与评估工作。积极开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理，强化源头管控与排查整治。稳步推进大气氨污染防控，加强工业源烟气脱硫脱硝氨逃逸防控，推进全区大型规模化养殖场氨排放治理。

推进水环境治理提质增效。全面落实河湖长制，加强黄水河等重点流域综合治理与水生态保护修复。巩固城市雨污合流管网清零、黑臭水体清零成果，加快推动污水处理厂提标改造，系统打造绿色低碳污水处理标杆厂。深化入海入河排污口排查整治，加强防治基础设施建设和技术推广应用，确保全区水生态环境质量稳中向好。严格实施用水总量和强度“双控”制度，强化取水许可审批与全过程监管。积极运用数字孪生、智能感知等技术，提升水网调度智慧化水平。完善以水预算管理和水平衡测试为核心的精细化管控体系，强化重要水利设施运行监测。

推进土壤污染管控与防治。以工业、农业、生活等领域为重点，实施土壤污染源头全防全控，推进土壤与大气、水等污染协同治理。严格执行农用地分类管理制度，实施差异化管控措施。全面落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录、土壤污染重点监管单位名录制度，将建设用地土壤环境管理要求纳入国土空间规划和供地管理。扎实推进受污染土地风险管控和修复，探索实施“环境修复+开发建设”模式。统筹推进土壤和地下水污染协同防治，探索创新地下水治理修复模式。

推进固体废物治理体系升级。扎实推进“无废城市”建设，促进固体废物源头减量与资源化利用。加强工业固体废物污染防治，合理规划布局收集、中转、贮存和集中利用处置设施，逐步扩大固体废物利用规模，提升综合利用能力。完善生活垃圾分类长效管理机制，系统构建投放、运输、处理运行体系，全面提升垃圾分类全过程运行管理水平。加快推进建筑垃圾资源化利用，推广建筑垃圾再生产品应用，系统提升建筑垃圾治理水平。强化餐厨废弃物收运处置全链条管理，积极推动餐厨废弃物收运处置一体化试点建设。完善医疗废物集中安全处置和统一管理，构建全闭环管理的医疗废物收集体系，提升重大疫情医疗废物应急处置保障能力。加强危险废物全过程监管，优化危险废物利用处置能力，加快推进氰化尾渣等长期大量贮存的危险废物清理工作。

推进海洋生态环境保护修复。强化陆海统筹，加强沿海、入海河流及近岸海域生态环境协同治理，严格管控入海河流总氮浓度，

规范监管入海排污口。加强港口、码头和船舶污染防治，持续开展“船舶碧海蓝天”专项行动、港口环境综合整治行动和绿色港口建设行动。加强海岸带生态保护修复，健全海岸带分类分段管控和海岸退缩线建设制度，逐步解决围填海历史遗留问题，提升海洋生态系统质量和稳定性。持续开展岸滩和海漂垃圾清理工作，完善“净滩行动”巡查督导机制。持续推进蓬莱湾区美丽海湾建设，打造具有蓬莱特色的美丽海湾建设样板。

第四节 加强生态系统保护和修复

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，持续推动自然资源保护和利用，强化生态产品供给能力，全面提升区域生态系统质量和可持续性发展水平。

筑牢生态安全屏障。严格落实生态保护红线管理要求，构建“一带五核，通山达海，多廊多点”生态安全格局。依托主要山系、河流、交通干线、海岸带及省级绿道，系统推进山体、水系、道路、沿海等多类型生态廊道建设，构建互联互通、功能复合的生态廊道网络。深入实施生态环境分区管控，严格落实分区管控要求。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续提升艾山自然保护区等重点区域生态质量，严控农业面源污染与点源设置，加强重点河湖库系统治理和生态保护。科学实施高质量国土绿化行动，推进废弃矿山生态修复，加快绿色矿山建设。深化生态文明建设，一体推进美丽河湖、美丽海湾等“美丽系列”建设，打造美丽城市、

美丽乡村，提高“美丽蓬莱”建设质量水平。

加强生物多样性保护。落实生物多样性保护与可持续利用相关政策，推动生物多样性保护纳入相关部门规划。加强生物多样性监测保护能力建设，提高生物多样性预警和管理水平。强化珍稀濒危物种及其栖息地保护。建立外来物种入侵防控体制机制，加强外来入侵物种管控和农业转基因生物安全监督。开展生物多样性保护宣传教育，积极引导公众积极参与生物多样性保护。

探索生态产品价值实现机制。健全生态产品价值实现和生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。推进自然资源统一确权登记，逐步实现全区自然资源确权登记全覆盖，明确生态产品权责归属，建立权责明确的自然资源资产产权体系。巩固提升生态系统碳汇能力，谋划开展森林、湿地、海洋等碳汇本底调查，探索林业碳汇、海洋碳汇等生态权益交易，推广应用碳捕集与封存等先进技术。提升生态产品经营开发水平，以蓬莱苹果、蓬莱海参等地理标志商标为引领，持续扩大农林水产品区域品牌培育与推广，实现物质类生态产品品牌增值转化。

专栏 12-1 绿色低碳领域重点建设项目

万华工业余热项目、中兴电力蓬莱超超临界燃煤电厂项目、万华 30 万吨/天海水淡化项目。

第十三章 着力保障和改善民生 厚植共同富裕新福祉

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，让人民群众获得感、幸福感更加可感可及。

第一节 全力稳就业促增收

坚持就业优先战略，强化经济发展就业导向，着力扩大就业容量、提升就业质量，多渠道增加城乡居民收入，加强劳动者权益保障，稳步推进共同富裕。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗，推进灵活就业、新就业形态健康发展。统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，加强就业困难人员兜底帮扶。促进创业带动就业，全面落实创业担保贷款、补贴等扶持政策，优化创业服务生态。健全覆盖全区的公共就业服务体系，完善“部门—街道—社区—网格”四级就业服务网点与信息化平台建设，提升就业服务的精准度和便利度。强化择业和用人观念引导，紧密对接新材料、海工装备等主导产业与新兴产业发展需求，深化产教融合、校企合作，组织开展急需紧缺工种的职业技能培训。到2030年，全区累计实现城镇新增就业3万人次以上。

多渠道增加城乡居民收入。完善劳动者工资决定、合理增长、

支付保障机制。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入。健全最低工资标准调整机制，强化薪酬分配指引服务，推行工资集体协商，引导工资分配向一线岗位倾斜。加强和改进国有企业薪酬管理，深化国有企业薪酬制度改革。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。

强化劳动者权益保障。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。加强企业劳动用工指导，创新劳动用工管理模式，提升劳动关系治理能力。完善新业态劳动者权益保障机制，强化跨部门综合监管，加强对网约配送员、快递员、网约车司机等群体的权益保护和人文关怀。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。深化欠薪治理，落实保障农民工工资支付各项制度，强化执法惩戒和争议源头治理，健全争议多元化解，推进调解仲裁制度机制创新，提升争议处理质效。

第二节 办好人民满意的教育

坚持以“扩优、提质、均衡、创新”为主线，加快构建结构合理、公平优质、充满活力、人民满意的高质量教育体系，为建设“新时代的人间仙境”提供坚实的人才支撑和智力保障。

优化教育资源布局。精准研判学龄人口变动趋势，稳妥推进农

村小规模学校整合与资源优化配置，通过“名校+分校”“集团化办学”等模式，推动优质教育资源向农村和城郊辐射。加快实施义务教育学校改扩建工程，有序分流海市实验小学、郝斌中学等大校额学校生源，保障学位供给与需求动态平衡。落实扩大普通高中招生规模相关政策，适度增加普通高中学位供给，满足群众对优质普通高中教育资源的需求。强化职业中专基础能力建设，以临港工业学校为引领，推动职业教育与培训融合发展，改善办学条件与实训设施，深化职教高考、订单培养、现代学徒制等模式，拓宽学生成长通道，加快构建普职协调、相互融通的发展格局。

推动教育提质发展。持续巩固“国家学前教育普及普惠县”创建成果，逐步推行免费学前教育，健全“优质园+”结对帮扶机制，全面推进“游戏化教学”“生活化课程”改革，持续防治和纠正“小学化”倾向，加强幼儿教师专业培训和资质管理，努力培育一批省级、市级示范幼儿园。深化“全国义务教育优质均衡发展县”建设成果，推进学校标准化建设，补齐农村和薄弱学校办学条件短板；持续深化集团化办学改革，促进师资、课程、管理资源共享共用；扎实推进“品质、体质、成绩、特长”四维培养体系，强化“双减”背景下的课堂增效与作业优化。支持普通高中在课程建设、育人模式、特长培养等方面探索创新，打造科技、人文、艺体等特色高中。办好特殊教育、专门教育，引导规范民办教育发展。探索实施中高职一体化发展路径，为地方产业发展提供人才支撑。深化职普融通、产教融合，健全工学结合的育人机制，建设特色鲜明高职院校。推

动高等教育提质扩容，支持驻蓬高校发展，加强与国内一流大学合作设立研发机构，鼓励与国外高水平理工类大学合作办学。

健全教育发展支撑体系。加快教育数字化转型，建设“互联网+教育”大平台，深化智慧课堂与大数据应用，扩大优质数字教育资源的覆盖范围。持续改善学校办学条件，聚焦师生实际需求，推进校园环境与文化设施优化升级。实施“名师名校长”培育工程，构建完善的教师专业发展梯队，加强师德师风建设，完善教师待遇保障与激励机制，落实教师减负清单与“幸福工程”，营造良好的教育环境。深化新时代教育评价改革，构建德智体美劳全面发展的综合素质评价体系。强化教育督导工作，完善督政、督学、评估监测“三位一体”体系，健全“发现问题—反馈整改—回头看”闭环机制，推动各项教育政策落地见效。完善校园安全责任体系与风险防控机制，常态化开展安全隐患排查整治，强化舆情引导与应急处置能力，营造安全稳定、和谐向上的教育生态。

全面落实“五育并举”。深化大中小学思政课一体化改革创新，发挥好家校社协同育人“教联体”作用，促进学生德智体美劳全面发展。德育铸魂。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，构建“大思政课”工作格局，用好本地红色资源，强化爱国主义、集体主义、社会主义核心价值观教育，培养学生家国情怀与责任担当。智育提质。深化以“生长课堂”为代表的教学改革，培养学生自主学习、批判性思维和创新能力；加强科学教育、阅读素养和信息素养培育，夯实学生终身学习基础。体

育强基。严格落实体育课程和“双大课间”制度，保障学生每日校内体育锻炼时间；实施学生体质健康促进行动，加强近视与肥胖精准防控。美育润心。开齐开足美育课程，将美育融入教育教学全过程；依托蓬莱丰富的文化资源，开发具有地方特色的美育课程与艺术实践活动。劳育赋能。构建完善的劳动教育体系，建设校内外劳动实践基地，组织开展形式多样的劳动实践，构建“枢纽+站点”本土深耕网络，破解实践落地盲点。实现“片区抱团联动、本土资源活用、学校轻负高效”，让实践教学真正扎根家乡沃土。

第三节 健全社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，织密扎牢覆盖全民的社会保障安全网，兜牢基本民生底线，稳步提高保障水平，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

健全多层次社会保障体系。稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄改革。深入落实推进企业职工基本养老保险全国统筹，失业、工伤及医疗保险省级统筹制度。持续推进高质量参保，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤保险覆盖面，健全职业伤害保障制度。积极引导发展企业年金、人才年金，全面推进个人养老金制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂，保值增值和安全监管机制，促进社保基金平稳运行。优化社保经办管理

服务。健全多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，完善大病保险和医疗救助制度。建立基本医疗保险参保激励约束长效机制，推进医保支付方式改革，健全重特大疾病医疗保险和医疗救助制度，合理动态调整医疗保障待遇。完善长期护理保险政策体系，推动长期护理保险提质扩面。

完善分层分类社会救助体系。健全低保标准动态调整机制，全面落实低保标准与城乡居民人均消费支出挂钩，兜牢困难群众基本生活保障底线。加强对空巢老人、低保特困、残疾人、留守儿童等特殊群体的动态监测和常态化帮扶，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴动态调整制度。深化社会救助数字化转型，推动人社、民政、医保等部门数据共享和业务协同，强化民生政策对象精准识别，全面提升社会救助的精准性和时效性。积极探索政府救助与慈善帮扶有效衔接模式，引导社会力量参与，形成协同联动、综合施救的工作格局。

提升社会福利与服务水平。保障妇女儿童合法权益，加强孤儿、事实无人抚养儿童等困境儿童的保障与关爱。健全残疾人社会保障制度和关爱服务体系，提升康复、教育等基本公共服务水平。深化殡葬综合改革，加速推进区级公益性公墓等殡葬服务设施建设，完善基本殡葬服务保障制度，加强殡葬服务全流程监管。持续优化退役军人三级服务保障网络，强化退役军人教育培训和就业创业扶持，完善退役军人荣誉激励和走访慰问机制，切实维护退役军人合法权益。

优化住房供应保障体系。坚持住房政策民生优先导向，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。加大保障性住房供给力度，推动灵活就业人员参加住房公积金制度，满足新市民、青年人、城镇工薪群体和低收入困难家庭住房需要。优化“人、房、地”要素联动机制，健全住宅用地与城镇人口变化、存量房产相衔接的动态调节机制。持续导入优质房地产资源，以建设“好房子”为引领，全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平，打造绿色、低碳、智能、健康的高品质住宅。稳定市场信心，稳步处置问题楼盘和房地产历史遗留问题，保持房价处于合理水平。探索房屋使用全生命周期管理，推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险制度。实施物业服务质量提升行动，开展弃管小区物业全覆盖管理，推动物业管理融入基层治理。

第四节 深化健康蓬莱建设

深入贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，坚持医疗卫生事业公益性，着力提升医疗卫生服务内涵，探索构建系统连续性服务模式，推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。

全面加强医疗卫生服务能力。提升医疗服务能级，推进“1+N”多学科融合式临床专科建设，培育一批符合区情实际的重点专科和专病中心。以“千县工程”为抓手，持续强化区级医院核心能力，加强医院运行管理、公共卫生事件处置和常见病多发病诊疗救治体系建设，巩固提升分级诊疗枢纽功能。健全基层医疗卫生服务网络，

加强基层医疗卫生机构规范化建设，提升常见病诊疗、慢性病健康管理以及传染病防控能力，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。支持创新药和医疗器械发展。以建设国家中医药综合改革示范区为抓手，健全中医药服务体系，加强中医医院标准化建设，探索“中医药+”发展模式，推进“共享中药房”提质增效，提升全域中医药服务能力。实施医疗卫生人才强基计划，培育引进一批结构合理、技术精湛、扎根蓬莱的医疗卫生人才。

持续完善公共卫生服务体系。稳步推进疾病预防控制体系改革，系统提升传染病监测预警、风险评估和应急处理能力。巩固慢性病综合防控示范区建设成果。完善医防协同、医防融合工作机制，强化医疗卫生机构与公卫机构业务协同与资源共享。加强精神卫生和社会心理健康服务体系建设，提升精神障碍预防、治疗和康复服务水平。推动家庭医生签约服务提质扩面，重点做好老年人、慢性病患者、残疾人、妇女儿童等重点人群签约服务。

推动资源整合与服务创新。统筹推进紧密型医共体和城市医疗集团试点工作，深化“心安蓬莱”等项目建设，加大优质医疗资源的供给。加快建设医共体中心药房，促进药品供应保障资源共享。深入推进公立医院改革与高质量发展，系统优化诊疗服务流程，完善预约诊疗、诊间结算、床旁办理出入院等便民措施，切实改善群众就医体验。完善医疗、医保、医药协同发展机制，推动政策衔接与服务增效。加快智慧医院建设，全面构建“互联网+医疗”模式，

打造区域医疗卫生新高地。

第五节 培育高活力体育事业

立足人民群众日益增长的健身需求，以完善设施为基础、以优化服务为核心、以品牌赛事为引领，全面构建普惠共享的全民健身公共服务体系，推动体育事业高质量发展，增强人民群众的获得感和幸福感。

完善全民健身设施网络。坚持以群众需求为导向，高标准推进体育场、游泳馆、体育馆等大型公共体育设施建设与提升，积极引进专业化场馆运营商统一托管运营，优化场馆公益开放与市场化运营机制，提升综合使用效益。充分挖掘城市“金角银边”空间，见缝插针式配建足球、篮球、网球、匹克球等“小而美”的全民健身场地设施。持续完善城乡“15分钟健身圈”，构建功能多元、布局合理、便捷高效的全民健身设施体系。

丰富全民健身赛事活动。健全全民健身公共服务体系，广泛开展贴近群众、形式多样的体育赛事活动。充分发挥体育社会组织作用，常态化举办自行车、广场舞、健步走、八段锦等群众性赛事。高质量举办蓬莱区全民健身运动会，设置覆盖各年龄阶段、多运动项目的比赛内容，全面展示全民健身成果，激发群众参与热情。

推动体育多元融合发展。纵深推进体卫融合发展，推动健康关口前移、重心下沉，探索创新“体育+健康”发展模式。支持学校与体育协会、俱乐部等社会力量合作，开展“武术进校园”等特色活

动，提升青少年体质健康水平。加强校政合作，联合开展体育教学研究、实践培训与课题攻关，持续完善青少年体育训练与教学体系，夯实体育事业可持续发展基础。

第六节 促进人口高质量发展

积极应对人口结构变化，以优化政策供给和服务能力提升为核心，构建覆盖全人群的人口发展支持和服务体系。

完善生育支持政策体系和激励机制。加强新型婚育文化建设。健全生育支持政策和激励措施，落实婚假、产假、陪产假、育儿假、育儿补贴和个人所得税抵扣等制度，有效降低生育、养育、教育成本。实施优生优育服务能力提升行动，优化妇幼保健机构设置与服务能力，加强出生缺陷综合防治，开展加速消除宫颈癌及防治能力提升行动，提升妇女儿童健康水平。加快构建普惠托育服务体系，积极发展托幼一体化服务，鼓励有条件的用人单位提供婴幼儿照护服务。完善青年发展促进政策，更好满足青年多样化、多层次发展需求，释放青年人群活力。探索推进儿童友好城市建设，完善儿童友好体制机制，拓展开放共享的儿童成长空间。到 2030 年，普惠托育服务体系基本建立，托育服务能力和质量显著提升，家庭托育成本有效降低，基本满足群众普惠托育服务需求。

健全社会养老服务体系。贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。推进“区—镇—村”三级养老服务网络建设，加强

家庭养老床位建设和居家适老化改造。深化公办养老机构改革，鼓励社会力量参与养老服务设施建设，扩大优质机构养老服务供给。发展普惠性养老，探索“老养残”家庭照护服务模式。加快推进智慧化养老院建设，创新智慧养老应用场景，搭建数字化养老管理服务平台。探索发展“养老+”服务模式，重点推进社区嵌入式养老服务，推动服务向养、康、护、娱、教一体化升级。加强公共设施适老化和无障碍改造，推广旅居养老、互助养老等模式，探索建设康养旅游集聚区。力争到2030年，社区养老服务设施配建率达到100%，养老机构护理型床位占比达到90%以上，实现城乡日间照料服务全覆盖。

推进医养结合高质量发展。以纳入省级“两院一体”医养结合试点建设为契机，促进医疗卫生与养老服务资源整合、服务衔接，构建覆盖城乡、便捷可及的医养结合服务网络。加强老年医学科和康复科等科室规范化建设，支持有条件的医疗卫生机构及精神卫生机构提供医养结合服务及康复、护理、安宁疗护等服务。推动“互联网+护理服务”发展，增加上门护理服务供给。加强医养结合机构质量管理，规范医疗卫生机构与养老服务机构签约服务。积极开发老年人力资源，促进老年人社会参与，加强老年人权益保障。构建政府市场和社会家庭“四位一体”的老龄工作体制，健全养老事业和产业协同发展政策机制。

第七节 推进基本公共服务均等化

健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，完善基本公共服务均等化评价标准。调整优化基本公共服务资源配置，推进基本公共服务科学布局、均衡配置和优化整合，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向经济相对薄弱地区和生活困难群众倾斜。全面深化事业单位改革，优化社会力量办社会事业政策制度，推动形成公共服务多元供给机制。加强基本公共服务供给，强化财政承受能力评估，完善投入保障机制。充分发挥人工智能、大数据作用，推动供给模式创新，稳步提高公共服务水平。

专栏 13-1 民生领域重点建设项目

教育：烟台启文高级中学建设项目、山东商贸高级技工学校扩建校区项目、海市西路九年一贯制学校建设项目、郝斌中学新建报告厅、烟台市蓬莱区职业中等专业学校新建学生宿舍。

民生保障：蓬莱区公益性公墓项目、蓬莱区殡仪馆改扩建项目。

医疗：烟台市蓬莱区放疗及消毒供应共享中心建设与设备采购卫生强基项目、蓬莱区紧密型医共体医疗卫生强基系列工程。

体育：蓬莱区体育基础设施项目（体育场、游泳馆建设）。

人口均衡发展：三级养老服务网络改扩建项目、妇幼安康工程。

第十四章 全面贯彻总体国家安全观 构建安全发展新格局

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，着力防范化解各类风险，加快营造安全和谐的发展环境。

第一节 健全国家安全体系

牢固树立安全发展理念，坚持系统观念，统筹发展和安全，以构建高水平安全治理体系为目标，夯实国家安全基石，保障人民生命健康，为全区高质量发展提供坚实安全保障。

坚决维护国家安全与社会稳定。深入贯彻总体国家安全观，加强国家安全宣传教育，用好戚继光故里、海上丝绸之路博物馆等国家安全宣教基地，创新宣传形式，增强全民国家安全意识，提升全社会国家安全素养，巩固国家安全人民防线。加强意识形态阵地建设，广泛凝聚社会共识。坚决维护国家政权安全与制度安全，严密防范和严厉打击各种敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，防范化解宗教领域风险隐患。健全国家安全风险监测预警和危机管控体系，提升协同应对和处置能力。完善应对外部冲击工作机制，强化涉外渔业综合管理与服务，维护海洋权益相关工作。完善军民融合发展机制，加快推进军民一体化应急应战体系和国防动员能力建设，巩固军政军民团结良好局面。

加强重点领域国家安全能力建设。坚持将维护政治安全摆在首要位置，坚定捍卫国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案，做好长期应对外部环境变化的准备。统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险，健全“白名单”融资常态化机制，完善全口径地方债务监测体系，推进落实地方金融监管一体

化，严厉打击非法金融活动，持续推进高风险中小金融机构动态清零。增强粮食、能源资源、重大基础设施安全，加强重要战略物资储备，提高水资源集约安全利用水平。加强绿色新材料、海工装备等核心产业链供应链安全风险评估和应对处置，强化产业链关键环节节能储备和备份，着力提升产业韧性和安全水平。强化网络安全治理，加强数据、人工智能、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

保障人民健康与公共卫生安全。突出人民至上、生命至上，坚持平时与战时、预防和应急、科研和救治防控相结合，加强疫病防控和公共卫生体系和能力建设。健全生物安全监管预警防控体系，持续巩固地方病和寄生虫病防治成果。完善公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源配置，强化农村、社区等基层防控能力。健全重大传染病疫情和突发公共卫生事件综合防控机制，科学布局疾病预防控制中心，提升卫生监督、卫生检验检测、流行病学调查防控实施管理能力，深化医防协同、医防融合，探索“防治管”一体化健康服务模式。加强预防接种工作管理，健全预防接种服务网络，筑牢全民免疫屏障。

第二节 提升社会治理现代化水平

坚持党建引领基层治理，发挥人民群众主体地位，引导各方力量有序参与社会治理，着力构建共建共治共享的社会治理新格局，建设更高水平的平安蓬莱、法治蓬莱。

加强和创新社会治理。积极践行新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，构建共

建共治共享的社会治理格局。加强基层民主协商，深化党建引领社区“幸福家园”建设，探索完善“友邻善治”治理方式。深化社区网格精细化治理，推动治理力量下沉，实现“多网融合、一网统筹、多元共治”。完善人民建议征集与公众参与重大决策机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全党建引领基层治理协调机制，实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项，加强基层服务管理力量，强化服务设施和经费保障。以新兴领域党建“双融双创”行动为牵引，巩固提升新兴领域党的组织和工作覆盖效能，纵深推动行业协会商会改革转型发展。健全基层矛盾调处闭环机制，完善公共服务网络，提升社会治理服务水平。建强用好市民热线等公共服务平台，全面推进信访工作法治化，及时响应群众合理诉求。加强综治中心规范化建设，高效化解各类矛盾纠纷。健全社会组织培育和管理体系，加强社会工作者队伍建设，完善志愿服务体系。完善服务群众工作机制，维护群众合法权益。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善人民建议征集工作机制，深入推进信访工作法治化。

提高公共安全治理水平。坚持关口前移，全面推进公安高效能治理，深化人工智能、大数据建模在警情研判、案件侦办中的全流程应用，健全基于“情指行”一体化的风险监测预警与常态化整治机制，完善社会治安防控体系建设，从源头上预防化解重大安全风险，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强公安基础设施现代化建设，有序推进紫荆山、万华产业园等派出所新建，建设完善

集警务、业务、服务于一体的公安综合运行中心和高标准智慧监所项目；推进海防监控体系升级，强化天网系统前端设备维保更新；完善技防村建设，推进天网监控所有村居全覆盖。创新未成年人保护机制，建立异常行为监测预警数据模型，强化犯罪预防。加强网络空间安全综合治理，强化舆情管控；创新基层治理模式，建强基层综合性战斗实体，强化矛盾纠纷排查化解，坚决遏制重大敏感网络舆情、重大群体性和恶性极端案（事）件发生。依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，对盗抢骗、黄赌毒、黑恶势力等传统犯罪及电信网络诈骗、跨境网络赌博等新型犯罪实现预警反制与全链条式溯源打击。

第三节 全面提升本质安全能力

坚持安全发展理念，系统构建全域覆盖、全程管控的现代化安全治理与应急保障体系，强化风险防控与应急处置能力，筑牢高质量发展安全屏障。

健全风险防范体系。提升风险监管效能，保持区人民政府安委会办公室实体化运作，充分发挥镇街网格作用，实现风险隐患早发现、早处置。深化非煤矿山、危化品、建筑施工、交通运输、消防、海上、特种设备等重点行业领域的风险管控和隐患排查治理，建立重大危险源分级分类动态监控与预警机制，实现对城市生命线、工业危险源等关键领域的智能监测与精准管控。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提升洪涝、台风、地震、森林火灾等防灾减灾

灾救灾能力。深入推进“食安蓬莱”建设，压实食品药品安全监管责任，建立健全协同监管机制，强化全链条监管合力，坚决守牢安全底线。

强化应急保障体系。健全重大突发事件应急保障体系，构建“大安全、大应急”的应急管理工作格局。完善公共安全应急管理体系，落实各方应急管理工作责任，完善部门联动、社会力量参与机制，提升全区应急处理能力。增强城市重大公共事件响应能力，完善城市运行应急基础设施，加强专业救援队伍和能力建设，强化应急物资保障，全面提升应急实战水平。加快建设覆盖全区的智慧应急指挥平台体系，利用信息化赋能整合、汇聚、调度应急资源，全面提升突发事件响应处置的协同效率。

全面提升安全生产水平。完善和落实安全生产责任制和管理制度，提升安全生产治理能力，确保全区安全生产形势持续稳定向好。健全安全生产长效机制，深入实施安全生产治本攻坚三年行动，压实安全生产责任，加强重点行业、领域安全监管，大力提高化工产业园安全管理水平，严格高危行业领域安全审查，持续提高本质安全水平。全面压实企业主体责任，落实企业全员安全生产责任，持续开展安全教育培训，提升全员安全生产意识，筑牢企业安全根基。

第十五章 加强党的全面领导 凝聚中国式现代化强大合力

坚持和加强党的全面领导，以高质量发展为导向，建立健全规划实施机制，强化政策协同和要素保障，凝聚全社会力量，确保“十

五五”规划各项目标任务落地落实。

第一节 提高党领导经济社会发展能力

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署高效落地。坚决贯彻落实省委、省政府和市委、市政府工作要求，确保上下贯通、执行有力。坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党主体责任，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。全面推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，提高基层党建工作能力和水平。坚持重担当重实干重实绩，加强选人用人党性鉴别，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，健全常态化培训特别是基本培训机制，提高干部队伍现代化建设本领。细化落实“三个区分开来”，准确运用“四种形态”，做实精准问责、容错纠错、查处诬告陷害、澄清正名等工作，引导党员干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事。完善党和国家监督体系，推动政治监督具体化精准化常态化，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实推进新时代廉洁文化建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续深化整治群众

身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 广泛凝聚开拓奋进合力

发展全过程人民民主，坚持人民主体地位，尊重群众意愿、尊重基层首创精神，推动基层协商制度化。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作，铸牢中华民族共同体意识。广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量，切实做好网络统战工作。深入推进我国宗教中国化蓬莱实践，加强宗教事务治理法治化。支持国防和军队现代化建设，深化双拥共建，巩固军政军民团结良好局面。主动服务国家总体外交大局，壮大支持现代化强区建设的国际力量。

第三节 提升法治蓬莱建设水平

坚持严格执法、公正司法、全民守法，加快推进法治蓬莱、法治政府、法治社会建设。积极配合上级人大立法工作，拓宽公众参与立法渠道。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，深化行政执法体制机制改革，健全行政复议体制机制，提升法治督察制度

化、程序化、规范化水平。规范司法权力运行，完善公正实现和评价机制，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效，强化跨部门执法司法协同和监督，化解执行难的制度阻碍，加强人权执法司法保障强化检察监督，支持公益诉讼。加强领导干部依法办事监督检查完善综合性法治评价机制。扎实开展法治宣传教育，完善覆盖有效、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第四节 健全规划制定和落实机制

围绕提升规划引领力、约束力和执行力，完善规划实施全链条管理，确保一张蓝图绘到底。

加强统一规划体系建设。健全以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑的规划体系。强化规划衔接协调，确保各级规划在发展目标、空间布局、重大政策等方面有机统一。推动财政、金融、土地、人才等政策向规划确定的重点任务倾斜。

强化重大项目支撑。坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，健全分年度重大项目储备库，实施动态管理、梯次推进。优先保障规划重大项目的土地、资金、能耗、环境等要素供给。完善重大项目协调推进机制，强化全周期服务，推动项目早落地、早见效。

完善监测评估与动态调整机制。健全规划年度监测、中期评估、

总结评估的全过程评价体系，引入第三方评估，增强评估客观性。建立规划实施预警和动态调整机制，根据形势变化及时优化实施路径和政策举措。鼓励基层开展规划实施创新试点，探索符合蓬莱实际的发展新模式。

抄送：区委有关部门，市人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，中央、省（烟台）属驻蓬有关单位。

烟台市蓬莱区人民政府办公室

2026年5月28日印发
