

# 政 府 工 作 报 告

——2026 年 2 月 6 日在烟台市蓬莱区第十九届  
人民代表大会第五次会议上

烟台市蓬莱区人民政府区长 王长港

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、“十四五”时期和 2025 年工作回顾

“十四五”时期是蓬莱发展史上极不寻常的五年。面对错综复杂的外部形势、持续加大的下行压力、艰巨繁重的改革发展稳定任务，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结依靠广大干部群众，踔厉奋发、砥砺前行，圆满完成“十四五”各项目标任务，高质量发展取得新成效。

五年来，我们保持定力、迎难而上，综合实力大幅攀升。地区生产总值年均增长 6.5%，稳步跨过两个百亿级台阶；一般公共预算收入年均增长 3.4%；规模以上工业增加值年均增长 13.1%；社会消费品零售总额年均增长 8.6%；累计实际使用外资 7 亿美元、实现外贸进出口 749.7 亿元，分别提升 23.2%和 90.2%；先后招引过亿元项目 128 个，86 个项目列入省市重点。成功入选

山东省绿色低碳高质量发展先行区建设试点，获评全国首批自然资源节约集约示范县、山东省县域经济高质量发展先进县、进步县，4项工作获省委、省政府督查激励，四年3次荣获烟台市综合绩效考核一等奖。

五年来，我们重抓转型、培强育新，产业集群加速壮大。园区发展积厚成势。万华新材料低碳产业园拔地而起，累计投入407亿元，30个产业项目和配套工程建成投用，园区综合承载能力大幅提升，集聚效应日益凸显，产值较2020年翻了三番，获评山东省绿色工业园区。海工装备产业园聚链成群，接续实施总投资109亿元的重点项目15个，新落地世界五百强和行业头部企业5家，园区产值较2020年增长2倍，获评国家级中小企业特色产业集群、山东省现代海洋特色产业集聚区。其它镇级园区累计实施产业项目68个、完成投资17亿元，“腾笼换鸟”步伐不断加快，老园区焕发新活力。文化旅游守正创新。加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，新获评4处省级文保单位，高质量推进《登州通史》编撰，蓬莱阁景区入选国家级文化产业示范基地。创新打造“神仙生活蓬莱湾”品牌，构建“上山、下海、登阁、入市”大旅游格局，“一带三谷满天星”全域旅游纵深发展。五年累计接待游客5600多万人次，“蓬莱湾”项目入选省文旅产业赋能城市发展典型案例，获评全国市辖区旅游综合实力百强区、国家级夜间文旅消费集聚区、省文化和旅游产业先进县。特色产业亮点纷呈。葡萄与葡萄酒产业签约落地唯一的国家级葡萄酒技术性贸易措施研究评议基地，被授予中国海岸

葡萄酒示范区。汽车及零部件产业顺利下线国内首台室外双模重载防爆 AGV，产业转型步伐加快。绿色建造产业形成集钢结构、木结构、集成房屋等于一体的产业链条，入选山东省新型建筑工业化产业基地。生物医药产业助推远大生命科学、奥蓝之海、华康生物等攀高向新，实现提质增效。黄金产业加快资源整合步伐，产业技术水平和附加值稳步提升，产出规模比 2020 年提升 2 倍。

五年来，我们全域统筹、内外兼修，城乡面貌焕然一新。城市更新步伐加快。“交通一张网”加速完善，新建改建道路 40 条，打通断头路 16 条，构建起“一环四横八纵”骨干路网。

“画河一条线”连片突破，画河水利市政工程全线贯通，获评省级美丽幸福河湖。“公园成一环”景致焕新，新建改造城市公园 7 处，中心城区绿化率不断提升。“蓬莱之心一大片”稳步推进，小皂河水脉景观带竣工开放，体育场和游泳馆钢结构主体完工。完成老旧小区改造 104 个，整治背街小巷 235 条。常住人口城镇化率提高 4 个百分点。乡村振兴成色更足。打造省级和美乡村 16 个，建设高标准农田 6 万亩，完成县乡村路改造 340 公里、农村危房改造 458 户，规模化供水率达到 98%。创建省级以上产业强镇 6 个，培育市级以上重点龙头企业 23 家，2 家入围中国农业企业 500 强，荣获国家农业现代化示范区。生态环境质量更优。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，高标准完成中央和省环保督察反馈问题整改，空气质量常年保持国家二级标准，良好生态环境更加可见可感可得。

五年来，我们深化改革、扩大开放，发展活力持续释放。重点改革纵深推进。新一轮机构改革顺利完成。“放管服”“高效办成一件事”改革不断深化。国资国企、财税金融、农业农村、城市管理、社会治理等领域改革协同并进，发展内生动力持续激活。科技创新成效显著。高新技术企业达到 114 家、是 2020 年的 2.1 倍，高新技术产业产值占比达到 74.4%、提高 8.9 个百分点。超硬复合材料“山东省高性能硬质合金及精密工具重点实验室”获批，打破我区没有省级重点实验室的历史。引进硕士以上高层次人才 1698 人，入选国家级人才 26 人。对外开放成果丰硕。13 家企业获签 RCEP 原产地证书，全市第一家“跨境电商+文旅”消费新场景、全省第四家葡萄酒公用型保税仓库建成投用，获批国家外贸转型升级基地。举办承办世界七大葡萄海岸产区对话等活动 60 余场次，国际友好城市增加至 4 个。

五年来，我们牢记宗旨、执政为民，民生福祉日益增进。社会保障扎实有力。民生领域累计支出 214 亿元、占财政支出的 77%。城镇新增就业 3.3 万人，居民人均可支配收入年均增长 6.5%。城乡居民基础养老金调增 5 次，城乡低保标准提高 200 元以上。防返贫监测帮扶机制不断完善，脱贫攻坚成果持续巩固。教育医疗扩面提质。新改扩建中小学 23 所、新增 9 处公办幼儿园，获评全国学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县。5 处综合医疗机构、97 个薄弱村卫生室实现改造提升，居民普通门诊报销比例由 50%提高至 65%。社会大局和谐稳定。高效统筹疫情防控和经济社会发展，生产安全事故持续下降，重大风险

防范有力有效，社会治理效能持续提升，防灾减灾救灾能力稳步提高，群众安全感、获得感、幸福感显著提升。

五年来，国防动员、退役军人、双拥共建、海防等工作持续巩固，东西协作、民族宗教、水文气象、史志档案、机关事务、外事侨务、邮政通信、广播电视等工作取得新成效，老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、科协、红十字会、慈善、志愿服务、关心下一代等事业实现新进步。

五年来，我们始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党史学习教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育。严格落实全面从严治党主体责任，认真做好配合省委巡视和审计、统计、生态环保督察等工作。自觉接受区人大及其常委会依法监督、区政协民主监督，办理人大代表建议273件、政协提案398件，办复率、满意率均达100%。持续深化法治政府建设，依法行政效能不断提高，主动接受群众监督、舆论监督，政务公开工作全省领先。深入开展整治形式主义为基层减负工作，大力整治群众身边不正之风和腐败问题，廉洁政府建设不断走深走实。

各位代表，2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋划之年。这一年，全区上下“事争一流、唯旗是夺”，统筹推进改革发展稳定各项工作，“新时代的人间仙境”建设步伐更加坚实。

过去的一年，我们聚力抓经济、稳增长，向好态势持续巩固。**经济运行稳中有进。**始终树牢大抓经济的鲜明导向，经济高质量发展取得新突破。全年实现地区生产总值增长 5.9%，规模以上工业增加值增长 15.8%，完成一般公共预算收入 40.2 亿元，社会消费品零售总额增长 6.9%，外资外贸稳量提质，展现出强劲韧性与活力。**项目引建攻坚突破。**着力扩大有效投资，48 个省市区重点建设类项目完成投资 139.4 亿元、18 个项目建成投产，3 个项目入选海洋强省建设重点项目，民间投资占比 80.1%、全市第一。实施投资 500 万元以上技改项目 50 个，工业技改投资增长 3.8%。强力突破招商引资，优化招商体制机制，成立招商引资指挥部，按照“三个一、一个三”招商策略，实行“产业链图谱+目标企业清单+专业招商专班”作战模式，跟踪对接超 200 条有效项目线索，新签约过亿元项目 16 个、总投资 97.6 亿元，积蓄了更足的发展后劲。**提振消费扎实有力。**加力实施以旧换新，发放补贴 3500 万元，举办线上线下促消费活动超 80 场，拉动消费 4.3 亿元，网络零售额同比增长 38%。积极落实烟台市房地产市场稳健发展政策措施，加大“好房子”供给，2 个项目入选市级高品质住宅。文旅驱动力更加充沛，以争创具有国际影响力的旅游度假区为抓手，以创促建、以建提质，成功举办旅游发展大会，蓬莱阁大景区建设实现场景焕新、产品上新、设施更新，“蓬莱湾”联票销售突破 5 万张，“好客山东·半岛 1 号”全省首航，系列扩容提质措施形成带动效应，全年接待游客突破 1500 万人次、实现旅游综合收入 120 亿元，同比分别增长 7.9%、7.1%。

过去的一年，我们聚力强实体、促转型，新旧动能转换步伐加快。

**园区建设成效显著。**万华新材料低碳产业园扩产增效，万华一期产能持续释放，实现产值 110 亿元、拉动规上工业增加值增长 27%；万华产业链上下游项目快速推进，万润一期、中科示范园顺利试生产，富海新材竣工验收，加夫德锂电池、光学特种材料等项目签约落地，2025 年园区实现产值 130 亿元、同比增长 200%。海工装备产业园，重点企业新签订单总额超 200 亿元，上海锅炉厂高端装备制造基地、韩国现代冰轮重工一期项目仅用 10 个月建成投产，全球最大 1050 吨高压反应釜顺利下线，重达 1035 吨的国内首台套整体组装式锅炉成功出运，京鲁船业问鼎“国家级制造业单项冠军”，2025 年园区实现产值 185 亿元、同比增长 5.7%。

**创新活力持续迸发。**推动产业链创新链深度融合，规上企业完成研发投入近 9 亿元、同比增长 11%。新认定国家级重点“小巨人”、山东省“专精特新”、创新型中小企业 68 家，新认定国家高新技术企业 6 家。新增市级以上科技创新平台 3 个，哈工程、中船科技等高水平成果转化平台签约落地。授权发明专利 176 件，有效发明累计 921 件、增长 18.5%。

**要素保障精准有力。**用好用足各级一揽子增量政策，争取政策项目 574 个、资金 17.5 亿元，同比分别增长 4.6%、25%。解决企业重点发展问题 155 个，落实减税降费 13.2 亿元，新增市场主体 3907 户，14 户倍增企业完成产值 190 亿元、同比增长 13.7%，有力提振市场主体发展信心。强化工业用地全链条管理，新增建设用地 626 亩，工业供地 763 亩，完成批而未供处置 1433 亩、闲置土地处置 371 亩，有效保障企业和项目用地需求。

过去的一年，我们聚力抓改革、促开放，发展潜能有效释放。

**重点改革深入推进。**高质量编制镇街履职事项清单。争取省级以上改革试点 20 个，率先颁发全国县市区“数据资源登记证书”，“高效验收一件事”通过全省“揭榜挂帅”验收，获评山东省城市小微公共空间整治提升试点城市，成功创建省级绿色种养循环农业项目试点。国资国企改革扎实推进，出台《区属企业主责主业管理办法》，新增 1 家 AA+级国企主体，稳步推进国企运营管理规范化和市场化转型。

**开放合作不断深化。**高铁站完成旅客发送量 150 万人次，荣乌高速机场至蓬莱段改扩建建成通车，蓬莱东港区等一批重大项目积极推进，港口货物吞吐量突破 2570 万吨，开放融合的区位优势更加凸显。组织企业参加境内外展会 31 场，大金重工与欧洲企业签订 10 亿元超大型单桩订单，京鲁船业结关出口 19 艘大型船舶，万华投产后当年实现进出口 12 亿元。成功举办 2025 葡萄酒旅游大会等重要活动，获评“全球杰出海岸葡萄酒旅游目的地”，对外知名度、城市影响力不断增强。

**营商环境提档提优。**6 个方面 101 项优化营商环境举措全面落实，线下“一窗受理”、线上“一网通办”事项分别达 757 个、1627 个，办结“拿地即开工”项目 2 个。上线“高效办成一件事”主题事项 41 个，“一窗受理”申报材料减免 83%，探索推出 21 个事项“信即办”极速审批新模式。扎实开展公平竞争审查工作，深入推行包容审慎监管，全力创造更加公平、更有活力的市场环境。深入实施融资畅通工程，开展各类型政银企对接系列活动 10 余场，小微企业新增融资 47.5 亿元、增长 17.6%。

过去的一年，我们聚力优品质、提能级，城乡面貌更加靓丽。**城市生活更加舒适。**国土空间分区规划获批，高标准完成城市体检，启动3个高品质住宅建设，登州东路等4条道路完成改造提升，画河全线精致提升工程扎实推进。升级智慧路灯2.1万盏，更新燃气管网4.2公里，25个非直供电小区完成供电改造，新增停车位260个、充电桩230个。城市管理更加精细，文明城市创建实地测评持续位居全市前列。拆除违法建筑2.6万平方米，27个小区红线外道路完成整修，泰山府小区入选山东省星级服务项目。**乡村振兴步伐坚实。**粮食生产再获丰收，改造提升高标准农田1万亩，打造1处市级农作物良种示范基地，省级粮食绿色高产高效项目落地实施。蓬莱渔港在全市范围内率先通过首批国家级中心渔港等级认定。丘山谷葡萄酒产业带动乡村振兴入选省级富民产业典型案例，东方海岸果谷民宿集群实现社会化运营，艾崮山谷入选省级样板片区。改造县乡道路110公里，3座新建标准化水厂投入运行，农村生活污水治理率达到55%，新增5处镇级综合寄递服务站。农村人居环境测评全年始终稳居全市前列，3个村庄获评省级和美乡村。**绿水青山底色更亮。**深入打好污染防治攻坚战，PM2.5平均浓度同比改善14.3%，清理海上非法养殖80.5公顷，全区粪污资源化利用率、废弃农膜回收率保持在90%以上。集中式饮用水水源地水质达标率、近岸海域海水水质优良比例、建设用地安全利用率均达到100%，森林覆盖率达到43.3%。

过去的一年，我们聚力惠民生、保平安，人民生活更有质感。**优质供给更加充分。**“12345”热线平台解决群众诉求5.3万件，

10 项重点民生实事全部完成。多措并举稳定和扩大就业，发放创业担保贷款 9994 万元、开展职业技能提升培训 3500 人次。发放低保、特困等保障资金近 1.3 亿元。统筹推进城乡学校共享优质教学资源，为 13 所农村学校配备午休座椅 4100 余把，职业教育本科上线率 56.2%、创历史新高，特殊教育学校完成改造搬迁。医疗服务可及性稳步提升，新搭建 3 个省内医联体，邀请 50 余名国内知名专家来蓬坐诊、手术百余场，在基层铺设全天候心电图机 182 台，基本医疗领域公共服务成效位居全市第一。**文体事业繁荣发展。**开展文化进基层惠民演出 800 余场，7 个文化站达到省特级站标准。登州武术馆入选烟台市非物质文化遗产传习基地，“古船制作”“葫芦雕刻”技艺登上央视。圆满承办全国击剑冠军赛等 7 项国省级赛事，蓬莱队荣获 2025 烟台城市足球超级联赛季军。广泛开展全民健身活动，提升城市公园体育设施 15 处，举办“海市杯”篮球赛等群众性体育活动近百场。**平安根基坚实稳固。**发挥仙境新网格管理经验和优势，从严从细抓好安全生产、森林防火、信访稳定等底线工作，全区未发生较大以上生产安全事故，本质安全水平持续提升。地方政府债务、中小金融机构、房地产等领域风险防范化解有力有序。严厉打击整治突出违法犯罪，社会治安形势持续向好。

各位代表，时间是最好的见证，五年风雨兼程，五年硕果累累。这些成绩的取得，是区委科学决策、正确领导的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，更是全区人民万众一心、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向

全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志、社会各界人士，向各级驻蓬单位、驻蓬部队，向所有关心支持蓬莱发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还存在一些困难和问题：经济运行面临内需不足、外需承压的双重挑战，部分企业生产经营困难；重大项目投资接续不足，推进新型工业化、培育先进制造业集群还需持续发力；新兴消费业态和场景供给还不够丰富，现代服务业发展仍需提速增效；科技创新与产业创新融合深度不够，新质生产力的培育仍需久久为功；城乡发展还不均衡，优质公共服务供给仍显不足；安全生产、生态保护还存在薄弱环节，重点领域风险防范化解仍需加力；行政服务效能与群众期盼还有差距，等等。我们一定高度重视，采取更加有力举措加以解决。

## **二、“十五五”时期主要目标任务**

各位代表，一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。根据《中共烟台市蓬莱区委关于制定蓬莱区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府编制了“十五五”规划纲要（草案），提请大会审议。

“十五五”时期，经济社会发展的主要目标是：经过五年不懈奋斗，全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，服务全市高质量发展的贡献度、首位度不断提升，在构建现代化产业体系、绿色低碳转型、全面深化改革、促进共同富裕等方面取得标志性突破，经济社会发展实现新跨越。围绕实现上述发展目标，

规划纲要（草案）提出了一系列支撑发展的重大工程、重大项目和重要举措，我们将全力做好以下五个方面工作：

（一）凝心聚力推动高质量发展。坚定实施扩大内需战略，大力提振消费，扩大有效投资，形成消费与投资相互促进的良性循环。壮大实体经济根基，加快构建现代化产业发展格局。培育绿色新材料、海工装备两个具有全球竞争力的 500 亿级先进制造业集群，建设世界一流的绿色新材料产业基地，打造具有全球影响力的海工装备制造中心。以智能化改造、绿色化提升、高端化发展为路径，打造黄金、绿色建造等一批百亿级产业集群，蓬莱产区葡萄酒品牌价值突破 150 亿元。建成一批特色鲜明的低空旅游项目，培育形成低空经济新业态。深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合，提速服务业数智化转型。到“十五五”末，基本建成特色鲜明、活力充沛、支撑有力的现代化产业体系。

（二）凝心聚力推进科技创新。深入推进科教强区、人才兴区、创新驱动发展战略，一体推进教育科技人才发展，推动科技创新与产业创新深度融合。围绕产业发展，沿链精准聚才，加快构建特色产业人才集聚区。建立常态化校地企合作对接机制，实现科研资源共享、人才共引共用。高水平建设科创平台载体，强化企业创新主体地位，形成大中小企业梯次培育矩阵，推进西安交通大学等高校在蓬莱设立科创平台。加强与中科院、哈工程等机构开展深度合作，以市场化思维推动科研成果转化。

（三）凝心聚力建设美丽蓬莱。深耕协同融合大文旅，坚定不移建设“神仙生活蓬莱湾”，丰富高品质旅游新产品、新场景、

新模式，聚力打造具有国际影响力的旅游度假区。全面落实“人民城市”理念，持续完善城市功能布局和规格形态，高质量开展城市更新行动，打造现代化人民城市。以碳达峰碳中和为牵引，加快构建绿色制造体系，推动产业绿色低碳发展。有序推进半岛北片区海上风电资源规模化开发，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。深化生态文明示范建设，一体推进美丽河湖、美丽海湾等“美丽系列”建设，让蓬莱的天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更优美。

（四）凝心聚力深化改革开放。围绕贯彻新发展理念，着力在增强创新能力、推动区域协调发展、优化营商环境等方面深化改革，为高质量发展提供源源不断的动力。扩大高水平对外开放，深入推进交通大枢纽重大项目工程建设，强化陆海空铁协同与多式联运衔接，加快构建开放型交通网络。积极参与“一带一路”国际物流大通道建设，深化与 RCEP 国家经济合作，谋划开辟更多对外“专属航线”，积极拓展外贸多元市场。以建设“烟台城市综合副中心”为核心目标，全面提升市区高质量一体化发展融合度，积极参与烟台—大连“双城联动”，配合做好渤海海峡跨海通道论证研究，打造形态多样的开放高地。

（五）凝心聚力促进共同富裕。坚持以人民为中心的发展思想，在推动高质量发展过程中办好各项民生事业。强化就业优先导向，加大创业支持力度，高质量充分就业迈上新台阶。实施城乡居民增收计划，持续缩小城乡区域收入差距。调整优化基本公共服务资源配置，进一步完善教育、医疗、健康养老等体系，

健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。构建现代农业生产体系、产业体系、经营体系，全面推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。切实解决一批群众关心关注的热点、难点问题，在发展中不断增强民生福祉。

各位代表，民心是最大的政治，共识是奋进的动力，实干是最美的行动。我们坚信，在区委的坚强领导下，在全区人民的共同努力下，一定能够顺利完成“十五五”既定目标，推动蓬莱在高质量发展道路上再创新辉煌！

### 三、2026 年工作安排

五年看头年，开局是关键。2026 年是开启新一轮发展的第一年，也是蓬莱乘势而上、攻坚突破的关键一年，更是本届政府完成届期目标的决战之年。区政府将坚决贯彻区委部署要求，以“攻坚克难突破年”为总抓手，凝心聚力谋发展、实干担当破难题，奋力打好开局战、攻坚战。总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实中央和省委、市委、区委经济工作会议部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，锚定“走在前、挑大梁、作贡献”使命担当，以“大枢纽、大文旅、新产业、新振兴、新城市、新福祉”为主抓手，进一步深化改革、扩大开放，更好统筹发展和安全，加快建设名副其实的“烟台城市综合副中心”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保“十五五”开好局、起好步，全力以赴建设“新时代的人间仙境”。

综合考虑各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.6%，规模以上工业增加值增长 8%以上，一般公共预算收入增长 2%以上，社会消费品零售总额增长 6.2%，固定资产投资保持平稳，外资外贸促稳提质，居民人均可支配收入与经济增长同步，居民消费价格保持合理水平，全面完成上级下达的约束性指标和环境质量改善目标。重点抓好八个方面攻坚突破：

（一）矢志不渝在构建开放互通大枢纽上攻坚突破。放大海陆空铁资源禀赋优势，着力构建区域融合、衔接顺畅、多式联运的综合交通枢纽体系，为区域高质量发展筑牢交通支撑。

**加快完善立体交通网络。**坚持系统观念，以“外联内畅”为目标，谋划建设一批海陆空铁重大交通项目。聚力港口能级提升，全力推动 30 万吨深水大港总体规划论证，重点发展原油储运、汽车出口等业务；稳步推进栾家口港区 10 万吨级航道前期工作、西防波堤及蓬莱港 9#泊位升级改造，全面提升港口综合吞吐能力。聚力路网提档升级，启动 G228 丹东线蓬莱段改建工可研编制，逐步打开城市向南发展空间；配合完成荣乌高速烟蓬段改扩建工程，进一步拉近与烟台主城区的时空距离；加快县乡村三级公路建设，实施季中路等 7 项道路改造工程，为交通大枢纽建设向农村延伸打下坚实基础。

**强化多式联运与智慧赋能。**牢牢把握“联通性”这一关键，打通堵点、连接断点，加快推动综合交通枢纽从“单点停靠”向“功能复合”转型，大力发展多式联运，切实提升综合运输网络的协同效率和辐射能力。依托蓬莱港、蓬莱国际机场、龙烟铁路，

大力发展高端装备、冷链、跨境电商等高附加值货物的“陆海联运”“空陆联运”，探索开辟更多服务于 RCEP 及“一带一路”的跨境物流新通道。加快推进蓬莱东港疏港铁路规划建设，着力完善“港口+公路+铁路”的集疏运体系。大力发展智慧交通，深化数据共享，推动人工智能、新一代信息技术、物联网、大数据等前沿技术和交通运输跨领域交叉融合，推动港口作业智能化、管理可视化升级。

**促进多业深度融合发展。**坚持“交通+产业”赋能发展理念，大力发展现代服务业，促进跨方式、跨区域、跨领域融合联动，推动交通优势转化为产业胜势。深度嵌入蓬莱国际机场发展布局，在保税仓储、航空旅游、蓬莱仙品展销等方面开展广泛合作。抢抓低空经济发展机遇，完成沙河口机场向卧龙机场转场，积极探索低空旅游、无人机物流、农林作业、应急保障等应用场景。壮大现代港航服务业，加快推进芝罘港省际客滚、蓬长客港陆岛功能向蓬莱东港区迁移，打造集城际交通、旅游集散于一体的现代化“海上会客厅”。高标准完善蓬莱高铁站周边服务配套功能，提升游客便捷体验与市场吸引力。

**（二）矢志不渝在深耕协同融合大文旅上攻坚突破。**坚持保护修缮与开发利用并重，突出“神仙生活蓬莱湾”品牌引领，深化文旅资源整合，创新消费产品供给，提升公共服务水平，加快打造具有国际影响力的旅游度假区。

**扎实推进历史文化街区改造。**树立“城区就是景区”理念，将戚继光故里、西关、万寿 3 处省级历史文化街区保护提升与画河

整治、旅游开发有机结合，对上水门至入海口约 70 公顷区域统筹谋划、一体规划、梯次推进，聚力建设“服务蓬莱、代表烟台”的历史文化街区改造示范项目。加快水城城墙内外景观及石岛福第西侧环境整治项目实施，打通石岛桥至上水门遗址公园的完整街巷，将“画河一条线”打造成烟火沸腾、灯火辉煌的“动线”，将“小十口南北街”打造成传承文脉、展示艺术的“静线”，配套符合市场需求的文商旅体服务设施和旅游消费业态，“一动一静”串联起核心景区、历史街区、文化节点等资源。打开“戚继光故里”围墙，与周围环境实现有机衔接，引入红酒展销、露天咖啡、特色餐饮等业态，将其建成全区人民的“城市会客厅”。合理利用街区内历史建筑、公产房屋、文保单位及具备运营条件的闲置资源，布局要塞兵营、博物馆、文化艺术场馆、历史名人馆等空间场景，有效适配游客、市民及青年群体的消费需求，形成古韵流芳与市井蓬勃的良性互动，重现“邂逅唐宋、梦回登州”神韵。

**持续激活文旅消费。**持之以恒建设“神仙生活蓬莱湾”，深化景区间互联互通，策划推出水城实景演出，盘活登州仙阜等闲置资产，引进培育星级酒店、精品民宿。加快推进映华海上游、新绎游船夜游、海洋极地世界二期等重点项目，丰富海上与夜间旅游产品，拓展更多沉浸式消费场景，全力争创国家级美丽海湾。梯次开展“四季节庆”文旅消费活动，推动农特产品、非遗技艺与旅游体验深度融合，构建“季季有主题、月月有活动、周周有亮点”的节庆消费新格局。培育壮大赛事经济，引进国省级赛事 7 场以上，打造“跟着赛事去旅行”“体育赛事进景区、进商圈”

等品牌活动。建好用好乡村振兴学院实习实训基地，促进教培产业突破发展。

**繁荣发展文化事业。**弘扬和践行社会主义核心价值观，实施全民美育工程。系统梳理登州古港、登州府治所、宋明军事要塞等历史脉络，深挖八仙、妈祖、苏轼、戚继光等特色文化符号的时代内涵。开发适应现代消费需求的文化产品，努力提高蓬莱文化原创力。优化登州博物馆、慕湘藏书馆等文化场馆服务模式，完成《登州通史》编撰，积极推进文物保护、传承与利用。建好省内唯一的水下考古基地，创新文化遗产当代表达方式，生动鲜活讲好蓬莱文物故事。深入实施文化惠民工程，打造更多沉浸式、互动性演艺剧目，办好“蓬莱大秧歌”“村歌大赛”等活动800场次以上，为市民和游客提供更多情绪价值。

**用心优化服务环境。**提升旅游智慧服务水平，加快旅游景区、餐饮住宿场所、公共文化场馆等智慧化建设，开发文旅综合服务平台，完善“仙游蓬莱”小程序服务功能，优化景区电子地图、旅游攻略、语音导览等智慧化服务，提高旅游产品体验性、便捷度。强化旅游旺季、重点区域道路交通管理，营造安全畅通有序的交通环境。提升国际服务水平，按照国际旅游通则要求，逐步对旅游标识系统进行全面升级，植入更多国际化元素，策划一批有影响力的入境游产品，增强国际旅游吸引力。加强涉旅领域安全管理和旅游市场监管，持续开展“雷霆行动”，深化“先行赔付”机制，加大对突出问题的打击力度，营造良好旅游市场秩序。

（三）矢志不渝在铸造链式集聚新产业上攻坚克难。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以绿色化、智能化、融合化方向，强化链式思维招商引资，加快构建具有区域特色的现代化产业体系。

**聚力优势产业强集群。**绿色新材料产业，全力保障万华二期按节点推进，确保聚烯烃弹性体等4个重点项目年内开工，推动康爱特二期、富海新材、密尔克卫等万华上下游产业链5个项目年内投产见效。海工装备产业，推进京鲁深远海保障基地、绿色节能船舶维修改装项目建设，投用山东送变电海缆运维基地，做强现代化海洋产业。新能源产业，开建华能半岛北、楠鼎电化学储能项目，力争国电投海上风电项目年内签约落地。汽车及零部件产业，支持蓬翔、吉鲁深化与央企强企战略合作，提升本地企业配套份额，推动产品技术向高端升级。黄金产业，稳步推动黄金矿山复工复产，支持蓬港金业扩大产出规模，在矿石加工贸易、尾矿综合利用等方面延链补链。绿色建造产业，聚焦集群化、高端化、国际化发展方向，支持新能格尔斯、正泰木业、鼎驰木业等企业成立产业联盟，加强科技创新，研发更多高附加值产品，增强市场竞争力。葡萄与葡萄酒产业，持续放大“世界七大葡萄海岸”品牌效应，加快推进与澳大利亚奔富、智利干露、美国葡萄酒集团等国际头部企业的合作，大力开拓东南亚、欧美市场，力争葡萄酒出口量增长10%以上，打造国内干白葡萄酒核心产区。生物医药产业，依托远大生命科学、爱博诺德等骨干企业，推动化学药向高附加值制剂、首仿药与创新药跃升，促进医疗器械向

高端制造跨越。紧跟国家和省市未来产业部署，重点以氢能制备、合成生物制造等为方向，积极开展“人工智能+”行动，着力打造具有蓬莱特色的未来产业增长点。

**突出项目带动强支撑。**以攻坚姿态推进项目，完善领导包帮、专班推进、定期会商、督促预警调度机制，加快总投资 389 亿元的 59 个省市重点项目建设，力促万华 QH 等 19 个项目建成投产，完成投资 100 亿元以上。以超前思维谋划项目，围绕中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等政策性资金，谋划储备过亿元项目 20 个以上。以靶向发力招引项目，巩固拓展“招商引资突破年”成果，落实山东省招商引资清单 10 条鼓励措施，深入开展链式招商、以商招商，支持各部门、各镇街围绕行业特色、区域禀赋开展精准招商，全力攻坚金强人居、友谊胶带二期等总投资 56.3 亿元的 14 个项目落地实施，年内开展招商推介活动 10 场以上，力争新签约过亿元项目 25 个。

**护航经营主体强保障。**持续优化营商环境，开展服务民营经济专项行动，全面落实助企惠企政策“免申即享”“直达快享”，帮助企业解难题、促发展、强信心。深化“高效办成一件事”改革，精准对接企业民生高频需求，推出 17 个“一件事”服务场景。落实土地资源要素保障，做好 2026 年成片开发方案编制报批，处置批而未供、闲置低效用地 600 亩以上，确保“应保尽保、应供尽供”。持续优化金融生态，引导金融机构加大对骨干企业、高成长型优质项目的信贷投放，开展政银企对接系列活动 10 场次以上。建立高成长创新型企业培育库，不断培育壮大市场主体，

力争新增创新型中小企业 20 家以上、规上工业企业 10 家以上。坚持“有求必应、无事不扰”，开展好“综合查一次”、规范涉企执法等专项行动，深化“首违不罚”“轻微免罚”等执法方式，让广大企业安心投资、放心发展。

（四）矢志不渝在实现农业农村新振兴上攻坚克难。坚持农业农村优先战略，统筹实施“五大振兴”，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。

**坚决扛牢粮食安全责任。**严守耕地保护红线，严格落实党政同责，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，确保粮食种植面积稳定在 12.6 万亩以上。深入实施种业振兴行动，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，落实好耕地地力保护、农机购置等惠农补贴，扩大政策性农业保险覆盖面，保障农民种粮收益。扎实开展农业科技下乡活动，大力发展智慧农业，提升农业防灾减灾能力建设。开展好第四次全国农业普查。

**大力发展强农富民产业。**持续壮大苹果、海参、白羽肉鸡等优势产业，培育引进一批牵引力强、辐射面广的农业产业化龙头企业，带动农民稳定增收。充分发挥苹果协会平台作用，推动苹果试验站建设，拓宽苹果销售渠道，引进苹果新品种 15 个以上。加强蓬莱海参品牌梯队培育，支持华康、源力德争创省级名优品牌。拓展白羽肉鸡全产业链条，支持民和牧业等企业升级熟食车间，引导开发高附加值产品。加快渔港基础设施改造提升，聚力打造渔业增长新引擎。因地制宜推进撂荒地整治，年内盘活撂荒地 4000 亩。

**聚力打造和美乡村样板。**建强基层组织堡垒，稳妥完成“两委”换届选举，选好配强带头人，充分激发“头雁”引领效应。发展壮大乡村人才队伍，激励各类人才下乡服务和创业就业，培养高素质农民 280 人以上。加快补齐农村现代生活条件短板，改造提升农村公路 96 公里，全面完成村卫生室“五有三提升改造”，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖。持续整治农村人居环境，常态化开展“四季战役”，深化“三膜一袋”专项治理，加快打造乡村优质生活空间。强化农村精神文明建设，扎实推进移风易俗，涵养文明乡风、培育时代新风。协同推进片区建设，以“一带三谷满天星”为抓手，持续完善滨海旅游带配套，加快打造东方海岸果谷农文旅示范区、丘山谷世界葡萄酒之窗、艾崮山谷乡村振兴齐鲁样板片区，集中争创一批具有蓬莱特色的乡村振兴样板。

（五）矢志不渝在建设宜居宜业新城市上攻坚克难。认真践行人民城市理念，走好内涵式发展之路，营造高品质城市生活空间，加快建设“烟台城市综合副中心”。

**着力建设舒适便利的宜居城市。**坚持规划引领，完善国土空间规划体系，统筹编制空间类专项规划。接续推进城市有机更新，提速重点片区开发，复工南王新社区建设，确保体育场、游泳馆竣工投用。持续完善“蓬莱之心”片区功能布局与商业配套，打造高品质“仙境中央生活区”。着力打通城市交通脉络，贯通富民路、天津北路等 6 条断头路，加快县后东路、银川路 2 条骨干道路改造，更新增设 100 个智能化公交站亭，全面提升路网通行

效率。充分挖掘城市各类“金角银边”，配建“小而美”的全民健身场地。加快公用设施更新，实施西关古街等8处雨污分流改造，新建改建6处供热设施。实施30个老旧小区改造，稳妥推进6个旧村改造历史遗留问题化解。

**着力建设绿色低碳的美丽城市。**更加注重源头治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，举一反三抓好环保督察反馈问题整改。深入实施空气质量提升行动，强化饮用水水源地保护与水环境整治，确保土壤环境质量安全。积极推进煤电转型升级，加快中兴电力超超临界燃煤电厂项目建设。打造2个以上省级绿色建造示范项目，新增绿色建筑面积不少于50万平方米，新增100个电动汽车充电桩。大力发展循环经济，推进生活垃圾、建筑垃圾等源头减量和资源化利用，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

**着力建设精细治理的韧性城市。**下足“绣花功夫”，推动城市精细化管理。深化“城市大脑”建设应用，拓展智慧城管、智慧社区等应用场景，推动城市管理由“人工巡查”向“智能预警”转变。完善“大城管”工作机制，提升柔性执法温度，规范27个夜市、便民摊点，构建管理规范有序、烟火气息浓郁的城市生态。广泛动员群众参与市容环境整治，凝聚共建共治合力。

**（六）矢志不渝在厚植共同富裕新福祉上攻坚克难。**坚持投资于物和投资于人紧密结合，紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，倾力书写民生幸福新答卷。

**促进更高质量充分就业。**坚持把就业作为民生之本，完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，加强就业

困难人员服务保障和就业援助，新增城镇就业 6000 人以上。加强“乐业蓬莱”数智平台建设，开展职业技能培训 3400 人次以上。加大创业支持力度，推动创业带动就业，发放创业担保贷款 8500 万元以上。加强灵活就业劳动者权益保障，加大农民工工资治欠保支力度，确保劳动争议案件结案率保持在 98% 以上。

**办好人民满意教育。**实施新时代立德树人工程，完善教育评价体系，努力让每名学生健康成长、全面发展。健全师德师风建设长效机制，打造高素质专业化教师队伍。持续巩固“双减”工作成果，推动基础教育扩优提质，统筹学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展，不断提升普通高中教育水平，加强职业学校办学能力，办好特殊教育，加快构建区域高质量教育发展体系。统筹各类资源改善办学条件，为 32 所公办学校教室和宿舍加装空调，积极探索安全营养、经济实惠的学生午餐供应模式。

**深化健康蓬莱建设。**完善疾病预防控制体系，提升公共卫生服务能力。推动医疗资源提质扩容，新搭建 2 个医联体，积极推进人民医院改造提升、中医医院肿瘤放疗中心 2 个重点项目，完成新港卫生服务中心改建、31 处薄弱村卫生室改造提升。深化医保支付方式改革，实施“万名医护进乡村”等惠民活动，进一步减轻群众就医负担。发展医育、医养结合服务，争创全国示范性老年友好型社区。

**健全社会保障体系。**扩大失业、工伤保险覆盖面，稳步提高低保、特困供养等救助保障水平，加强空巢老人、残疾人、妇女、儿童等群体服务保障，坚决兜住民生底线。优化基本殡葬服务，

加快推进公益性公墓建设。全面落实烟台市房地产稳健发展 25 条政策措施，优化保障性住房供给，新建 5 个高品质住宅。加强弃管小区物业管理，打造一批“党建引领、治理高效、群众满意”的精品示范小区。倡导积极婚姻观，落实生育支持政策和激励措施，促进人口高质量发展。

（七）矢志不渝在深化改革与扩大开放上攻坚克难。坚持向改革要动力、向开放要活力，以更深层次改革破解发展瓶颈，以更高水平开放汇聚资源要素，塑强区域发展竞争新优势。

**深化关键领域改革。**坚持以经济体制改革为牵引，着力破解制约高质量发展的体制机制障碍。深化要素市场化改革，积极融入和服务全国统一大市场，开展市场准入壁垒、妨碍公平竞争排查整治，推动有效市场和有为政府更好结合。深化国资国企改革，提升国资监管水平，推进城投集团等国企聚焦主业稳健发展。深化财政金融改革，加强财政资源和预算统筹，完善财金联动机制，加快融资平台转型。深化农村改革，探索农村产权规范化流转交易机制。扎实推进产业工人队伍建设和改革，打造高技能人才队伍。统筹推进科技、民生等领域改革，争取落地更多市级以上改革试点。

**拓展开放合作空间。**强化外贸主体培育，年内新增外贸实绩企业 20 家以上。坚持内外贸一体化发展，组织企业参加境内外重点展会 20 场以上，助力企业开拓更多海内外市场。持续做大跨境电商、市场采购等新业态新模式，引导康爱特、高升酒业建设海外仓，支持蓬莱东港开辟沙特和印尼航线。支持开发区打造高水平对外开放先行区，在全省开发区竞争中争先进位。加强与国际友城交流合作，不断提升蓬莱国际影响力。

**强化科技创新驱动。**加大创新主体梯次培育力度，新增规上高新技术企业 3 家以上，力争科技金融贷款突破 5.5 亿元。深化与哈工程烟台研究院、中船综合院等一流院所合作，实施 5 项技术创新项目，打造省级工业设计中心等 3 个科创平台。加强企业品牌培育和知识产权保护，新增高价值发明专利 50 件以上。深入实施人才兴区战略，优化“引育用留”全链条服务，新增高技能人才 600 人以上，引进高层次人才 500 人以上，力争京鲁船业创新实践基地晋升国家级博士后科研平台。

**（八）矢志不渝在统筹发展和安全上攻坚克难。**坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展理念贯穿发展各领域、全过程，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

**持续提升本质安全应急能力。**打好安全生产治本攻坚收官战，加强化工、矿山、道路交通、海上作业、建筑施工、城镇燃气等重点领域安全防控，坚决防范遏制重特大事故发生。完善森林防火、防汛抗旱、极端天气、校园安全、高层建筑火灾等风险防范机制，健全应急指挥救援体系，提升防灾减灾救灾能力。严格落实食品药品全链条监管，守护群众舌尖上的安全。

**坚决筑牢重点领域安全防线。**严格落实意识形态工作责任制，守牢守好意识形态阵地。聚焦产业链供应链关键环节，强化对海工装备、化工新材料等产业的安全监管与风险应对能力。严格落实习惯过“紧日子”要求，守牢“三保”底线。严字当头防范化解金融风险，健全金融机构运行监测机制，严禁违规新增隐性债务，坚决守住不发生系统性金融风险底线。

**全力维护社会大局和谐稳定。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展矛盾纠纷集中排查化解专项行动，持续提升仙境新网格和综治中心规范化建设水平。扎实推进信访工作法治化，持续深化信访问题源头治理和积案化解，及时解决群众合理诉求。全力抓好根治欠薪工作，依法保障劳动者和用人单位合法权益。强化社会治安整体防控体系和能力建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击电信网络诈骗、毒品、侵害未成年人等突出违法犯罪。深化网络空间安全综合治理，营造清朗健康的网络环境。

各位代表！新起点呼唤新担当，新征程需要新作为。我们将牢牢把握政府工作抓落实的基本定位，忠诚履行党和人民赋予的神圣职责。全区政府系统要锤炼绝对忠诚的政治品格。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，胸怀“国之大者”，严守政治纪律和政治规矩，始终坚持党对政府工作的全面领导，全面贯彻落实中央、省、市和区委各项决策部署，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要恪守依法行政的履职准则。深入学习贯彻习近平法治思想，扎实推进法治政府建设，严格执行重大行政决策程序。自觉接受人大、政协监督，主动接受社会各界监督，更高质量推进政务公开，让政府工作始终在阳光下运行。要弘扬务实高效的实干作风。牢固树立和践行正确政绩观，认真落实“四下基层”工作制度，始终从群众立场出发想问题、作决策、办事情。坚持实字为要、干字当先，强化清单式管理、项目化推进、责任制落实，确保各项工作抓一件成一件。要永葆清正廉洁的公仆本色。严格履行全面从严治党

政治责任，扎实推进政府系统党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”。持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，深入开展整治形式主义为基层减负，不断巩固风清气正的良好政治生态。

各位代表！跨越发展厚望如山，奋勇争先使命在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，一起为梦想努力、为幸福打拼，为加快建设“新时代的人间仙境”不懈奋斗！