

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 15 日在烟台市蓬莱区第十九届
人民代表大会第四次会议上

烟台市蓬莱区人民政府区长 王长港

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是新中国成立 75 周年，是实施“十四五”规划、加快绿色低碳高质量发展的关键一年，也是我区奋进千亿新征程的起步之年。一年来，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，按照区委确定的“八个一以贯之”总体要求，全面实施“八个坚定不移”工作举措，攻坚克难、加压奋进，顺利完成区十九届人大三次会议确定的目标任务，开创了绿色低碳高质量发展新局面。

过去的一年，我们树牢大抓经济工作的鲜明导向，经济高质量发展取得新突破。预计全年地区生产总值增长 6%左右，规模

以上工业增加值增长 10%左右，固定资产投资增长 4%以上，社会消费品零售总额增长 6%左右，金融机构存贷款余额较年初分别增长 6.5%和 12.2%，一般公共预算收入突破 40 亿元。主要经济指标保持稳健增长，获评全省高质量发展先进县。**产业园区全面起势。**东西“两翼”呈现比翼齐飞态势。万华新材料低碳产业园，累计投入 280 亿元、完成土地征迁 1.5 万亩、出让土地 1.1 万亩，顺利完成第三次扩区，成为全省唯一实现三次扩区的化工园区。万华一期全面建成投产，万华二期压茬推进，三个子项目和海水淡化项目建成投用；中节能万润一期、中科示范园项目整体完工，山东嘉信完成主设备安装，千亿级新材料产业集群正加速崛起。海工产业园，完成 19 平方公里规划设计，“一链双基地”发展框架全面拉开。韩国现代冰轮重工一期、蓬莱港 9#通用泊位主体完工，上海锅炉厂高端装备制造基地开工建设，大件运输通道、海工路实现升级改造，全国最大风电叶片检测实验中心建成投运，企业订单总额突破 500 亿元，海工产业集群跻身 2024 年全省特色产业集群前 10 位。**项目引建攻坚突破。**持续开展百日攻坚、全程攻坚，24 个省市重点项目完成投入 243.8 亿元，智慧绿色高端家具板材、国电储能电站等项目建成投产。精准开展招商引资，建立一体化招商机制，成立 5 个产业招商专班和 1 个外事专班，举办境内外招商活动 13 场次，新签约国电投海上风电、新东方国际文旅营地等亿元以上项目 30 个，其中 10 亿元以上和投资过千万美元项目 8 个。持续加快“腾笼换鸟”步伐，哈工电气、

富奥辽弹扩能改造、嘉桐二期等项目投产运营，华正医疗、泓洋铜业二期等项目落地开工。积极开展“三争”工作，累计获批地方政府专项债券项目 25 个、到位资金 20.8 亿元，争取各类竞争性资金 12 亿元。成功争取国家非农建设补充耕地储备库建设试点，节省耕地占补平衡资金近 12 亿元。**消费供给扩容升级。**实施“两新”行动，出台刺激消费新举措 12 条，举办系列促消费活动 100 余场次，拉动消费 4 亿元，网络零售额达到 28 亿元。文旅消费持续火爆，“神仙生活蓬莱湾”魅力出圈。蓬莱阁大景区、八仙居宾馆等项目有序实施，希尔顿欢朋、丽枫等品牌酒店开业迎客，最美滨海广场、向日葵花海等网红打卡点赢得游客赞誉，千年梦圆三仙山、八仙市集等夜游产品丰富多彩，宝龙海上仙街获评首批“好客山东”文旅市集。八仙过海旅游季、世界七大葡萄海岸产区对话、第三届“丘山论酒”大会等大型活动成功举办。我区上榜全国市辖区旅游综合实力百强区，全年接待游客 1400 万人次，实现旅游收入 112 亿元，同比分别增长 7.4% 和 3.7%。游客在蓬平均停留时长由 0.6 天提升到 1.5 天，二次消费收入在景区总收入占比由不足 10% 提升到 25% 以上。**市场主体持续壮大。**统筹实施“服务企业专员”“企业倍增”等一揽子助企强企举措，用好“接诉即办”“政企通”等企业服务专线，帮助企业解决政策、用工、资金等问题 1500 余项，办理减税降费、退税缓费 13.7 亿元。14 户倍增企业完成产值 160 亿元，同比增长 7%。全年新登记市场主体 4541 户，规上企业总量达到 546 家。

大金重工成为省雁阵集群“头雁”企业，蓬翔汽车下线国内首台室外双模重载防爆 AGV，蓬建建工晋升施工总承包特级资质，八仙过海等 4 户企业入选省重点服务业企业培育名单。

过去的一年，我们持续深化改革开放创新，发展动力活力得到新增强。**重点改革蹄疾步稳。**新一轮机构改革顺利完成。深化营商环境改革，争取“审管执信”“涉企联合检查法律法规规章库”等市级以上改革试点 2 个，推出 24 个领域 183 项改革举措，打造“宜商仙境·赢在蓬莱”营商环境品牌。“高效办成一件事”改革成效明显，成立全市首个建设项目“服务会客厅”，16 个项目实现“一厅办成”，审批时间平均缩短 30% 以上。公共资源交易标准化试点等 3 个省级项目通过验收，社会网点建设工作入选全省便民惠民服务创新实践案例。深化农业农村改革，小城镇创新提升行动试点工作取得积极成果，农村集体“三资”监管更加规范有序。巩固深化村居网格化精治成果，优化提升城市网格精细治理体系，构建起党建引领基层治理新格局。强化“三医”协同发展和治理，获评全省财政支持县域医疗卫生高质量发展提升项目县。落实安全生产“八抓 20 条”创新举措获得省委省政府督查激励。**对外开放活力迸发。**拓展利用外资渠道，引导 5 家外资企业增资扩股，新引进外资项目 7 个，全年预计实际使用外资 1.4 亿美元。积极壮大外贸主体，常态化开展组团“出海”，组织企业参加境内外展会 60 余场，新增进出口实绩企业 22 家，实现外贸进出口 156 亿元。培育发展外贸新业态，实现跨境电商

进出口 7.2 亿元、同比增长 100%。京鲁船业 4#、5#泊位对外启用，全区开放泊位达到 30 个。建成全市首个综保区外日韩商品展销中心，投用全省第四家葡萄酒公用型保税仓库。拓展国际“朋友圈”，与匈牙利托卡伊市建立友好城市关系，成功举办托卡伊-蓬莱葡萄酒文化交流活动。**创新动能加速释放。**新认定国家高新技术企业 9 家，入库国家科技型中小企业 240 家，省级瞪羚企业、“专精特新”企业总数分别达到 15 家、98 家，2 家企业被认定为国家级“小巨人”企业，3 家企业入选省级单项冠军企业。新培育市级以上创新平台 2 家，4 个项目获得省重大创新攻关项目立项，2 项成果获省科技进步奖。超硬复合材料“高性能硬质合金及精密工具重点实验室”获批，打破我区没有省市重点实验室的历史。授权发明专利 203 件，有效发明专利累计 793 件。与 22 所高校达成人才项目合作，引进硕士以上高层次人才 418 人。入选国家级人才工程 10 人，数量位居全市第一位。扎实推进产业工人队伍建设改革，新培育全国工人先锋号 1 家、齐鲁工匠 1 人，2 家企业和 1 名职工分获山东省五一劳动奖状、奖章。自然资源部渤海海峡生态通道野外科学观测研究站挂牌成立，为蓬莱海洋经济高质量发展提供更多智力支持。

过去的一年，我们坚持以人为核心推进新型城镇化，城乡融合发展迈出新步伐。**城市建设取得实效。**突破推进“画河一条线”，画河水利市政工程全线贯通，获评省级美丽幸福河湖。优化提升“公园成一环”，上水门遗址公园、紫荆山公园、平山河湿地公

园绿岛营地免费向市民开放。服务配套“蓬莱之心一大片”，小皂河水脉景观带、体育场和游泳馆主体完工。加速织密“交通一张网”，打通育才路、小泰山东路南延等 5 条“断头路”，改造提升班宁路、登州路、县后东路 3 条道路，完成 30 条背街小巷改造。卧龙机场完成主体建设，荣乌高速烟台至蓬莱段扩建工程过半。潍烟高铁通车运营，结束了蓬莱没有高铁的历史，圆了蓬莱人民的高铁梦。落实构建房地产发展新模式系列举措，保交楼专项借款项目全部交付，保交房项目交付率达到 100%，1072 户棚改居民喜迁新居。**城市管理精益求精。**健全“街道吹哨、部门报到”机制，推动城市管理与文明城市创建协同发力，打造具有蓬莱特色的“美丽街巷”3 个，晒甲河社区成功创建省级标杆型智慧社区，泰山府小区获评全省共建美好家园典型案例小区，海怡城等 3 个小区获评烟台幸福示范小区。天颐乐园、万寿灯台街等未集中供暖小区完成供暖改造，惠及居民 312 户。新增免费停车场 4 个、3200 个车位，改扩建水气暖管网 43.6 公里。深入开展城市管理共管共治、城市顽疾治理等 4 项行动，启动餐厨废弃物收运处置一体化试点，拆除整治围挡 12 处，治理违法建设 6.5 万平方米。建立城市运行综合管理平台，全面应用镇街综合数据平台，数字化城管综合评价指数位列全市第一位。**乡村振兴成色更足。**实施万亩园地复耕，新建提升高标准农田 2 万亩，改造撂荒耕地 2500 亩，新增水肥一体化 9600 亩。推动特色产业提质升级，创建国家级苹果标准化生产基地 20 万亩，新增 2 家省级农

业龙头企业，葡萄与葡萄酒产业集群成为省级中小企业特色产业集群，我区被评为全国畜牧业统计监测工作综合评估“双优”县。抓牢“一带、三谷、满天星”建设，“日出扶桑”滨海岸线完成规划编制，东方海岸果谷入选省级衔接乡村振兴集中推进区，丘山谷省级旅游度假区创建工作取得实质进展，艾崮山谷综合展示中心建成投用。新增省级精品文旅名镇2个、旅游民宿集聚区1个、省级和美乡村4个。邱山、岳家圈、大道刘家3座水厂通水运行，新增规模化供水村庄441个。新改建县乡村路130公里，硬化农村通户道路15万平方米。改造清洁取暖1200户、危房115户，农村生活污水治理覆盖面进一步扩大，农村人居环境整治连续两次位居全市第1名。**绿色低碳转型步伐加快。**新增竣工绿色建筑80.4万平方米、装配式建筑11.6万平方米，占新开工建筑面积的65.6%。新建新能源汽车充电桩368个，7000余套路灯完成智慧化改造。乡村直流快充站实现“乡乡全覆盖”，北沟镇获评国家充电基础设施建设应用示范镇。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量达到国家二级标准，完成25公里骨干河道治理，改善203公里农村生态河道，黄水河东支流省控断面稳定达标，集中式饮用水源地水质达标率、近岸海域海水水质优良比例、建设用地安全利用率均达到100%。

过去的一年，我们用心用情保障和改善民生，人民生活品质实现新提升。10件重点为民实事全部完成，财政民生投入达到47.4亿元，占一般公共预算支出的80.5%。**社会保障扩面提效。**

多措并举稳定和扩大就业，新增城镇就业 6810 人，新开发公益岗 720 个，发放各类失业保险待遇 4900 万元、创业担保贷款 1.25 亿元。村卫生室全部纳入医保结算系统，妇幼保健院、登州社区卫生服务中心纳入职工普通门诊定点范围。居民普通门诊报销比例由 50%提高至 65%，在职、退休职工普通门诊最高支付限额由 2300 元分别提高到 5000 元、6000 元。城乡低保标准分别提高到每人每月 1069 元、872 元。发放各项救助资金 1.2 亿元，惠及困难群众 1.7 万人。**教育质量稳步提升。**实验幼儿园新城园区投入使用，普惠性幼儿园覆盖率达到 96.3%，省一类以上优质园占比达到 96.9%，获评全国首批学前教育普及普惠县。全国义务教育优质均衡发展县创建通过省级评估，乡村中小学强校扩优实现全覆盖。职业教育上档升级，烟台临港工业学校成为全省首批五年制高水平中职院校。夏季高考一本上线率、本科上线率均列全市第一梯队，蓬莱一中获评“省级特色高中”。**医疗服务优质便捷。**全区二级以上公立医院实现检查检验结果共享互认，70%基层医疗机构完成医防融合标准化流程改造，25 个薄弱村卫生室实现改造提升。统筹推进紧密型医共体建设，新搭建 5 个医联体，邀请国内知名三甲医院专家团队来蓬坐诊 200 余次，通过信息化平台为基层群众进行远程诊疗近万例，有效解决了群众“看名医难、看疑难病远”等问题。人民医院现代化康复中心投入使用，中医医院通过国家心衰中心认证，蓬莱“政务服务+医疗”建设成果获全省推广。**文体事业出圈出彩。**全省唯一一处水下考古研

究基地落户蓬莱，蓬莱阁获评国家文化产业示范基地。举办群众文化活动 800 余场次，承办“八仙传说·全国剪纸艺术精品展”，10 部文艺作品获得省级专业奖项。《登州通史》完成初稿编纂，慕湘藏书馆通过全国古籍重点保护单位复核。WCBA 联赛、山东省击剑锦标赛、首届 CBA 俱乐部杯赛等 10 余项国省级赛事成功举办，蓬莱籍运动员冯彬斩获巴黎奥运会银牌。**社会大局安定和谐。**扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降 55.6% 和 60%。深化信访源头治理，初信初访化解率达到 85.7%。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，打掉涉黑涉恶共同犯罪团伙 3 个，破获各类犯罪案件 40 余起。深化府院、府检联动机制，法院执行工作、检察院“检察护企”行动取得显著成效。金融风险防控、反电诈、禁毒等工作扎实推进，食品药品、防汛抗旱、森林防火等各领域安全防线更加稳固，平安蓬莱建设取得新成效。

过去的一年，我们持之以恒强作风提效能，政府自身建设呈现新气象。深入开展党纪学习教育，引导各级党员、干部学纪知纪明纪守纪。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，向市人大常委会报告专项工作 15 项，办结人大代表建议 64 件、政协提案 81 件，答复率、满意率均达到 100%。12345 政务服务便民热线受理诉求 15.2 万件，问题解决率 97%，服务满意率超过 98%。扎实推进法治政府建设，常态化邀请专家开展法治讲座、公众代表列席区政府会议。强化审计监督、统计监督，高质量完

成第五次全国经济普查登记。严格落实全面从严治党主体责任，狠抓整治形式主义为基层减负，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，政府系统党风廉政建设持续走深走实。深化国防动员体制改革，退役军人、双拥共建、海防等工作得到新加强，东西协作、民族宗教、水文气象、史志档案、机关事务、外事侨务、邮政通信、广播电视等工作取得新成效，老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、科协、红十字会、慈善、志愿服务、关心下一代等事业迈出新步伐。

各位代表！回首过去的一年，我们迈出了铿锵有力的坚实步伐，取得了振奋人心的累累硕果。这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和社会各界监督支持的结果，是全区人民团结一心、奋勇拼搏，广大企业迎难而上、开拓创新的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志、社会各界人士，向各级驻蓬单位、驻蓬部队，向所有关心支持蓬莱发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，经济社会发展还存在一些困难和问题：国际环境变化带来的不利影响增多，部分企业生产经营困难，市场消费潜力挖掘不够充分，稳投资扩内需还有许多工作要做。战略性新兴产业支撑还不够有力，新质生产力尚未形成规模效应，绿色低碳高质量发展任重道远。城乡基础设施建设不够完善，公

共服务保障水平有待提升，民生保障与群众期待还有差距。一些领域还存在风险隐患，防范化解需进一步努力。部分干部改革创新意识、专业素养仍有待提升。对此，我们一定坚持问题导向，树立系统观念，采取有力措施切实加以解决。

二、2025 年工作安排

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋划之年。按照区委一届八次全体会议暨区委经济工作会议部署，今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，聚焦“11288”战略不动摇，以党的全面领导为根本，以绿色低碳高质量发展为主线，以进一步全面深化改革为动力，以“招商引资突破年”为抓手，着力推进“一体”协同、“两翼”统筹、文旅跃升、城乡融合，扩大高水平对外开放，构建现代化产业体系，更好统筹发展和安全，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划任务，让“奋进千亿新征程”“建设新时代人间仙境”的步伐走得更加坚实。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.8%左右，一般公共预算收入增长 3.5%左右，规模以上工业增加值增长 8%以上，固定资产投资保持合理增长，社会消费品零

售总额增速高于全市平均水平，外贸外资稳量提质，居民收入增长与经济增长同步，完成上级下达的年度约束性指标。

围绕上述目标任务，重点抓好七个方面工作：

（一）聚力全方位扩大内需，让消费投资更加强劲有力。持续激发消费活力，不断提升投资效益，大力开展招商引资，培育更多、更优质的新增长点。

千方百计促消费。抢抓“两新”政策扩围、240小时过境免签、潍烟高铁通车等机遇，围绕“吃住行游购娱”全链条，办好“海洋大集”“缤纷夏日消费季”“八仙过海旅游季”“坐着高铁游蓬莱”等系列促消费活动。加强蓬莱—长岛旅游线路产品一体化开发，联合打造“人间仙境·海上仙山”旅游目的地。力争全年接待游客1500万人次，实现旅游综合收入120亿元。大力发展赛事经济，办好第三届“八仙过海”体育节、CBA俱乐部杯赛、全国U19青年篮球联赛等品牌赛事。提振房地产消费，优化多层次住房供给，采取“以旧换新”“群团购”等措施，持续激活房地产市场，全力满足刚性和改善性住房需求。实施电商“百企千品”培育工程，打造直播带货、智慧零售等消费新场景，积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济，以新型消费供给满足更多消费需求。

精准发力抓招商。聚焦“一体两翼”主阵地，进一步强化链式招商思维，围绕海工、化工新材料、文旅、城建、葡萄酒5条产业链，健全招商机制，优化招商图谱，强力开展“招商引资突

破年”活动，全年力争组织境内外招商活动不少于 11 场次，引进过亿元项目 20 个以上、过 10 亿元项目 3 个以上。海工装备产业链，以开发区、北沟镇为载体，重点围绕海工装备制造、新能源装备制造、特色船舶修造等方面，招引研发、总装、配套及运维检测服务等延链补链强链项目。化工新材料产业链，以北沟镇化工产业园为载体，重点围绕万华上下游，精心招引全球化工 50 强、世界 500 强、行业领军企业标志性大项目落户。葡萄与葡萄酒产业链，充分发挥“世界七大葡萄海岸”影响力，加大高端酒庄引进力度，持续提升产业集聚度。文化旅游产业链，坚持世界眼光、国际标准、中国风范、蓬莱特色，重点围绕蓬莱湾滨海沿线、南部艾山资源和林格庄、南王山谷等优质地块，与旅游头部企业主动对接，适时启动西海岸国际旅游度假岛招商工作。城建招商方面，以建设“好房子、好小区、好社区、好城区”为引领，全力突破蓬莱之心片区综合开发，重点招引高品质住宅、商业综合体、绿色建筑等项目，打造仙境中央生活区。街道方面，不断挖掘城市碎片空间，重点进行商业综合体、餐饮、住宿等项目招商，让城市“角落”变身家门口的“金边银角”。乡镇方面，以现有工业园区为载体，有序推动园区更新，通过引资扩股、引技转型、“腾笼换鸟”等方式，招引战略投资和合作伙伴，有效盘活资源，打造各具特色的镇域经济板块。部门方面，按照分管行业领域，及时准确掌握区域产业分布和转移情况，不断拓展丰富招商渠道和信息，扩大招商“朋友圈”，提升招商引资质效。

多措并举扩投资。坚持“以项目看发展论英雄”，实施总投资 624.6 亿元的 31 个省市重点项目、总投资 141.3 亿元的 35 个区级重点项目，分别完成投资 237 亿元、25.5 亿元。稳定制造业投资、扩大高技术投资，更大力度支持企业技术改造，全年实施技改项目 50 个、完成投资 70 亿元以上。坚持“要素跟着项目走”，强化项目全生命周期服务，推广“四证齐发”“拿证即开工”，把更多资源和资本配置到重点项目主战场。常态化开展政银企对接活动，推动专项债券、产业基金、金融政策更精准匹配产业项目，年内新增贷款投放 60 亿元以上。健全财金联动机制，推行“金融伙伴”模式，定期遴选优质项目向民间资本推介，以政府投资有效带动社会投资。紧盯上级政策导向、资金投向，精准谋划储备一批大项目、好项目，做实做细前期工作，积极向上对接沟通，争取更多项目纳入省、市“十五五”规划。

（二）聚力培育新质生产力，让产业发展更加高质高效。坚持高端化、智能化、绿色化、集群化方向，充分发挥科技创新引领作用，着力构建更具竞争力的现代化产业体系。

提升园区发展能级。以更大力度推进东翼经济开发区、西翼北沟镇建设，精准发力提升园区承载力，打造全区经济发展主阵地。经济开发区，在持续提升园区基础设施配套上下功夫，畅通园区路网，完成大件运输通道改造，持续拓展发展空间，全面拉开发展框架。北沟镇，加快推进快速路、万华路、特勤消防站、电力迁改、供水扩容等基础设施配套建设。对标国际先进化工园

区，完善智慧园区管控平台，建成全覆盖智慧监管网络，实现安全、环保、节能、应急四位一体管控，打造国家一流智慧产业园区。

推动工业提质升级。聚焦重点产业，优化区域布局，实施集中突破，走符合蓬莱实际的新型工业化道路。**绿色新材料产业**，坚定万华新材料低碳产业园“生命线”工程不动摇，全力推动万华一期稳定投产运营、二期接续实施，支持泰和、康爱特、安诺其、新光颜料等现有企业增资扩能，加快密尔克卫等项目进度，实现中节能万润一期、中科示范园、山东嘉信等项目投产运营。**海工装备产业**，推动 19 平方公里海工产业园加速起势，布局延展海工装备全产业链，聚焦东部“海工装备产业基地”和西部“绿色船舶产业基地”，开建半岛北蓬莱海上风电场，盘活渤海造船厂，投用上海锅炉厂高端装备制造基地、山东送变电海缆运维基地、华能陆上集控中心，落地巨涛第二工厂等项目，支持国电投、中广核等企业争取“十五五”新一轮海上风电资源，打造全球海工装备制造中心。**葡萄与葡萄酒产业**，加强炭疽病防治等关键技术攻关，支持种质资源建设，加快适栽品种选育，盘活华东骑士酒庄、古顶酒庄闲置资源，推动富邑奔富项目建成投产，确保“蓬莱海岸葡萄酒”省地理标志保护示范区通过验收。**汽车及零部件产业**，加快向新能源汽车、重载 AGV 方向转型，推动奥地利萨迈新能源物流车项目投产见效，支持蓬翔汽车实现 130 吨级以上重型无人驾驶车量产，拓展人形机器人、电驱桥等新领域。**生物医**

药产业，瞄准专精特新发展方向，支持诺康药业争取更多新药在蓬生产销售，形成更大带动。鼓励引导海参企业向医疗、康养保健领域进军，支持源力德、深奥等企业高质量发展。**黄金产业**，加快推动奄口矿区与燕山矿区整合进度，聚焦产业链条延伸，启动建设山金精工科技产业园，支持蓬港金业向工业用金领域发展。**绿色建造产业**，以装配式建筑为重点，以多构件结构为支撑，支持现有企业组建产业联盟，抱团开拓集成房屋、整体家居市场。瞄准前沿科技和产业变革领域，前瞻布局低空经济、未来产业，抢占新赛道，培育新动能，打造经济高质量发展新增量。

助力企业攀高向强。实施企业梯度培育工程，支持骨干企业、高成长创新型企业倍增发展，加强对中小微企业、个体工商户的普惠支持，新增“四上”企业 35 家，14 家倍增企业产值增长 20% 以上。实施大中小企业“携手行动”，遴选产业链龙头企业牵头组建 3 家以上产业联盟，促进产业链上下游贯通、产供销配套、大中小协同。健全政企沟通交流机制，更好发挥服务企业专员作用，组织银企对接、校企对接、供需对接活动 30 场次以上，及时精准解决企业投融资、用工用能、产销对接等问题，实现企业与城市双向奔赴、共同成长。

（三）聚力突破“一体”建设，让仙境蓬莱更加精致舒美。始终把人民城市理念融入城市规划、建设、管理等各方面，做精每个节点，抓实每个细节，打造更有温度、更有内涵的幸福之城、魅力之城。

品质化打造滨海岸线。坚持以争创世界级旅游度假区、省级美丽海湾为目标，进一步盘活存量、培育增量、提升质量，丰富业态和产品供给，让“神仙生活蓬莱湾”更加光彩夺目。突出滨海与古城的双向联动，加快八仙归来广场建设，贯通“登阁入市”的游线通道，提升改造第一海水浴场，开发利用第二海水浴场，完善蓬莱阁大景区配套服务功能，加快八仙居宾馆、开元酒店项目建设，盘活登州仙阜、和平颂广场等闲置项目。抓紧开展东部滨海岸线土地调整、业态布局等前期工作，积极引进优质投资运营主体，盘活闲置楼宇资源，落地五星级酒店项目，植入多元化消费场景。积极开通映华海上游线，实现陆域休闲与海上旅游串联，丰富游客滨海旅游体验。

持续化推进城市更新。探索引入“城市合伙人”，提升城市市场化运营水平，加快城市更新和市政基础设施建设。推进登州古城历史文化街区保护性改造，持续对画河沿线进行精致化提升，抓好戚继光故里的资源挖潜和运营招商，打造更多休闲业态和文创产品，让古城“文化味”更浓、“烟火气”更足。贯通富民路、学院路等 6 条断头路，改造西关古街、东关古街等 6 条道路，加快体育场、游泳馆等项目建设。积极开展 G228 蓬莱段、蓬长新港、30 万吨深水大港、东港区综合客运枢纽、疏港铁路等项目前期工作，实现卧龙机场转场启用。更新维修 15 年以上燃气管道、20 年以上供热管道，完成 25 个非直供电小区电力设施改造，让更多群众享受更加舒适的安居生活。

精细化开展城市治理。进一步健全城市管理制度体系，实现标准精细化、监管专业化、评价社会化。扎实开展城市体检，在突破市政短板弱项、规范市容秩序等 4 个方面实现大的提升，有效破解群众反映强烈的“城市病”。推动物业管理提档升级，加快物业服务标准化建设，完善物业企业准入退出机制，培育仙境物业服务品牌。优化“城市大脑”平台，加快数据资源整合，丰富接入场景，打造新型智慧城市。积极推动执法力量下沉网格，探索“综合执法+社区网格”管理新模式，全面提升城市基层治理水平。组织开展“志愿服务一条街”“城管体验日”“政府开放日”等活动，引导公众参与城市管理，打造共管共治城市管理格局。

多元化推动低碳转型。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，扎实推进环保督察反馈问题整改，实施第三轮“四减四增”行动，打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面展现蓬莱优美的天际线、海岸线、山脊线。抓好大气污染防治，协同推进减污降碳，协同控制细颗粒物和臭氧，改造禁燃区内清洁取暖 639 户，确保空气质量持续改善。推进河湖“清四乱”常态化规范化，持续开展国土空间绿化，新增绿化造林 200 亩、森林抚育 8000 亩。推动产业绿色低碳转型，严把“两高”项目准入关，加快园区和企业绿色循环化改造，支持企业使用绿电生产，完善绿色低碳产业健康发展生态。推动生活方式绿色低碳转型，新增绿色建筑 50 万平方米以上、汽车充电桩 190 个，城市垃圾分类设施实现全覆盖，节约型机关占比达到 80% 以上，让绿色低碳生活成为新风尚。

（四）聚力统筹城乡融合，让和美乡村更加宜居宜业。学习运用“千万工程”经验，全要素推进“五大振兴”，打造乡村振兴齐鲁样板示范区。

以更高水平打造示范片区。实施突破镇村行动，以“一带、三谷、满天星”为载体，打造特色鲜明、优势突出的乡村振兴示范片区。**新港街道**，完善“日出扶桑”滨海旅游带配套功能，开展岸线环境治理，打造向海、向阳海草房，建设以“品鲜”“亲海”为主题的休闲体验区。**刘家沟镇**，以“十八乌沟九安香”为载体，一体推进资源共享、道路联通、环境提升，丰富中粮龙脊园和百年果园旅游元素，建设三产融合发展示范区。**大辛店镇**，以木兰沟、夏侯、田家庄等核心村为重点，串联七大酒庄，丰富葡萄酒浪漫风情旅游线路，推动葡萄酒主题酒店、微酿世界项目开放运营，建设世界级葡萄与葡萄酒休闲体验区。**村里集镇**，以艾崮风情为主题，盘活兵营度假村等闲置资源，打通5公里环山游线，叫响“艾崮仙品”品牌。**小门家镇**，以黄水河十里长廊景观带为基础，启动黄水河东支流湿地公园项目，打造“丘陵圣地·山水岳圈”品牌民宿，创新乡村休闲深度游模式。**北沟镇**，以草店村为突破点，以乡镇企业文化、蓬黄古驿道为支撑，完善住宿、餐饮、会务、素质拓展等功能配套，打造周边企业的“后花园”。**大柳行镇**，以黄金河沿线为重点，构建环磁山生态旅游长廊，打造黑石特色禅修民宿，逐步叫响“黄金河谷·悠然磁山”乡村旅游品牌。**南王街道**，以七里庄八里河畔为平台，完善无动

力乐园、垂钓采摘园和 4 处休闲基地，打造“八仙葫芦”雕刻特色民宿，建设生态度假园。**登州街道**，以三里沟村为龙头，带动掺驾疃、遇驾沟“道路联通、产业联动、组织联建、工作联手”，打造乡村度假联合体。**紫荆山街道**，以擘画“精致画河”为目标，与头部企业开展合作，丰富“民宿+”业态，擦亮“仙境·画河人家”招牌。**蓬莱阁街道**，以打造全国民宿集聚区样板为目标，提档升级抹直口渔家乐，打造水城“艺术家聚集区”。

以更实举措壮大现代农业。扛牢粮食安全责任，严守耕地保护红线，引导残次园地有偿有序退出，整治撂荒耕地，新增水肥一体化 9600 亩，粮食播种面积稳定在 12.6 万亩以上。推动苹果产业高质量发展，成立苹果产业协会，筹建苹果综合实验站，引进苹果新品种 20 个以上，新增苹果深加工能力 1 万吨以上。实施“海参花功效物质制备”“高品质海参肽制备”等科研项目，提升海参产业核心竞争力。推动白羽肉鸡产业数智化发展，加快胶东肉鸡特色产业集群项目建设，不断提升经济效益、生态效益。改造提升渔港基础设施，拓展多元服务功能，争创国家级沿海渔港经济区。培育壮大新型农业经营主体，新培育市级以上农业产业化龙头企业 3 家。

以更高标准建设和美乡村。实施农村基础设施网建设行动，改造提升农村公路 102 公里，实现农村危房动态清零，完成 48 个行政村生活污水治理，农村规模化供水率达到 98%以上、生活污水治理率达到 55%以上、行政村 5G 网络覆盖面达到 80%以上。

健全县乡村三级寄递物流服务体系，畅通工业品下乡、农产品进城快速通道。深入开展农村人居环境大排查、大整治、大提升，系统解决“四沿地带”“四大堆”顽疾，全面改善村容村貌。稳妥推动村党组织“跨村联建”，完善农村集体“三资”监管机制，提升网格化治理成效。深化农村移风易俗，倡树新时代文明乡风。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

（五）聚力深化改革开放，让发展动能更加充沛澎湃。坚定不移用好改革开放“关键一招”，最大限度释放改革红利、增创开放优势，为高质量发展注入新的动能。

深化改革牵引力。深化政务服务改革，聚焦“高效办成一件事”，持续深化24个“一件事”应用场景，国家和省定“一件事”能办率达到100%。高质量完成国企改革深化提升行动，完善主责主业管理机制，优化经营板块，进一步壮大资产、盘活资源、强化运营、做强实业。统筹推进财税体制改革，强化预算刚性约束，完善全过程绩效评价机制，提升财政资金使用效益，坚决兜牢“三保”底线。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，发展多样化新型农村集体经济。深化教育综合改革，推动基础教育扩优提质，构建优质均衡的基本公共教育服务体系。深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展。

提升开放竞争力。深度融入共建“一带一路”，用好跨国公司领导人青岛峰会、港澳山东周、新加坡山东周等高端平台，加

强与山东半岛城市群、环渤海城市群对接联动，积极融入全国统一大市场，构建全方位对外开放格局。培育壮大外贸主体，加强对在蓬外资企业的支持力度，常态化组织企业抱团“出海”，扩大船舶、海工装备、苹果等出口规模。年内，新增外贸实绩企业15家以上。实施新业态提升工程，利用“跨境电商+产业带+海外仓”模式，积极发展服务贸易，实现进出口量稳质升。用好葡萄酒技术性贸易措施研究评议基地，发挥中粮、高升等保税仓库作用，扩大葡萄酒产品进出口。深化关地协同机制，打造更加便捷高效的口岸营商环境。充分利用友好城市、友好合作关系城市等外事资源，依托“一带一路”沿线国家和七大葡萄海岸城市，积极构建对外交往新格局，持续扩大蓬莱国际知名度和影响力，争取更多高端国际会议、专业学术会议、国际展会、高水平国际赛事落户蓬莱。

激发创新驱动力。坚持以科技创新推动产业创新，构建创新型企业梯次培育体系，新增高新技术企业6家，入库科技型中小企业230家，新认定省级单项冠军、瞪羚和专精特新企业31家。围绕产业链部署创新链，支持区内企业围绕重点产业建设实验室、科研设施、研发机构等创新平台，新培育市级以上创新平台2家以上。协同推进数字产业化和产业数字化，实施9个数字化转型示范项目，新增9家“晨星工厂”、3家市级智能工厂和数字化车间。推广节能降碳技术、清洁生产装备，加强绿色低碳技术应用示范，新增1家省级绿色工厂。深化产业工人队伍建设改革，

完善全周期人才服务体系，年内引进各类人才 3000 人以上、硕士以上人才超过 480 人。

（六）聚力增进民生福祉，让群众生活更加幸福美好。坚持尽力而为、量力而行，切实把老百姓身边的大事小情解决好，让发展成果更多更公平惠及全区人民。

健全社会保障体系。更加突出就业优先导向，千方百计拓展就业渠道，举办招聘活动 200 场次，开展职业技能培训 2550 人次以上，新增城镇就业 6000 人以上，确保“零就业”家庭动态清零。深入实施全民参保计划，基本医疗、基本养老保险参保率分别稳定在 95%、96%左右。稳妥有序落实渐进式延迟法定退休年龄改革保障措施，加快推进居民长期护理保险全覆盖。开展居家和社区基本养老服务提升行动，对 200 户特殊困难老年人家庭开展适老化改造，年内争创 1 处全国示范性老年友好型社区。完善分层分类社会救助机制，加强对低保特困、残疾人、留守儿童等特殊群体的动态监测和常态化帮扶，以严密的民生保障网稳稳托住市民的幸福安康。完善退役军人服务保障体系，扎实做好国防动员、海防人防、双拥共建等工作，不断开创军政军民团结新局面。

办好人民满意教育。坚持把立德树人作为根本任务，办好更加公平、更高质量的基础教育。加强师德师风建设，开展“百名专家百场讲座”“名师+青年教师”“优秀教师教研联盟”等教培活动，持续提升教师素养和教学质量。深入推进“双减”工作，

严控社会事务进校园，切实为基层学校和师生减轻负担。抓好八个五年制高职教育专业建设，争创山东省职业教育改革发展成效明显县。支持烟台科技学院、烟台幼儿师范高等专科学校完善学科体系建设，不断提高校地合作水平。促进义务教育优质均衡发展，对大辛店中学等5所学校运动场地进行翻新改造，分批次为农村小学配备舒心午休座椅，守护好孩子们的身心健康。

提供更优医疗服务。深化“三医”联动改革，完成医共体中心药房、审方中心试点建设。推动优质医疗资源均衡布局，改造提升72个村卫生室，投用新疾控中心。强化重点专科和特色科室建设，加快实施“县域肿瘤防治中心”项目，填补我区肿瘤精准治疗空白。推动中医药创新传承发展，争创省级中医药文化宣传教育基地。深化医共体建设，引导优质医疗资源下沉，让群众在家门口享受到更加优质高效的医疗服务。

（七）聚力守牢一排底线，让社会大局更加和谐稳定。坚定不移贯彻总体国家安全观，强化忧患意识，树牢底线思维，防范化解风险隐患，以高水平安全为高质量发展保驾护航。

筑牢安全底线防线。深化安全生产治本攻坚三年行动，常态化开展“三见面、三检查”，巩固化工行业安全生产整治提升成效，加强重点领域安全隐患排查整治，坚决防范生产安全事故发生。强化防汛抗旱、极端天气、森林防灭火等实时监测预警，扎实开展“无脚本”应急救援演练，全面提高防灾减灾和应急处置保障能力。严格落实食品药品全链条监管，保障群众“舌尖上的安全”。

突出风险防范化解。完善常态化债务风险监测预警机制，严禁违规新增地方政府隐性债务，用好隐性债务置换政策，加快融资平台及城投公司转型发展。妥善化解房地产风险，持续用力推动房地产市场止跌回稳。深入开展根治欠薪专项行动，全力保障农民工合法权益。加强金融风险源头管控，严厉打击非法金融活动，全力化解银行不良贷款，不良贷款率保持在1%以下，牢牢守住不发生系统性风险底线。

提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强公共安全系统施治，完善恶性案件防范、矛盾纠纷多元化解等机制，构建人员密集场所和重点部位常态治理体系，筑牢公共安全屏障。深入推进信访法治化建设，构建大信访工作体系，依法按政策解决人民群众信访问题。推动扫黑除恶长效常治，打好禁毒人民战争，严打电信网络诈骗等违法犯罪活动，加强未成年人违法犯罪综合治理，守护好千家万户平安。

三、全面提升政府治理现代化水平

政贵在执行，事成于实！全区政府系统将以更大勇气和决心转变职能、提高效能，树牢和践行正确政绩观，下沉一线摸实情、谋实招、干实事、求实效，全面提升政府执行力和公信力。

（一）以坚定信念引领前进方向。坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固拓展主题教育成果，持续加强新时代干部队伍政治能力建设，从政治高度谋发展、定政策、办事情，胸怀“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”，自觉做“两个确立”的坚定捍卫者和忠实践行者。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程，确保中央大政方针和省市工作部署、区委工作要求落地见效。严格落实意识形态工作责任制，营造清朗网络空间，守牢意识形态阵地。

（二）以敬畏之心推进依法行政。深入践行习近平法治思想，自觉运用法治思维和法治方式推动工作。践行全过程人民民主，主动接受人大依法监督、政协民主监督、社会和舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案。严格执行重大行政决策程序，落实合法性审查、政府法律顾问等制度，全面提升决策的科学化、民主化、法治化水平。加强府院、府检联动，强化行政执法监督，提高执法队伍能力素质，严格规范公正文明执法，坚决维护社会公平正义。深化政务公开、诚信建设，不断优化公共法律服务，提升行政复议与应诉质效，确保行政权力在法治框架下运行。

（三）以过硬作风扛起责任担当。始终坚持“实”字当头、“干”字为先，构建项目化、清单化、责任化落实工作体系，不搞花拳绣腿，不务虚功虚名，确保说了算、定了干、干必成。坚持“凡事一具体就深入”，以“打破砂锅问到底”“三问不倒”的精神研究工作、钻研业务，争当行家里手。把群众的“表情包”作为工作的“风向标”，进一步完善12345政务服务便民热线接诉即办机制，更好顺应民意、回应民声、解决民忧。用好干部正向激励和容错纠错机制，为担当者担当，让实干者实惠。

（四）以严明纪律树牢清廉形象。扛牢全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”树新风。推进党纪学习教育常态化长效化，引导各级党员、干部自觉在遵规守纪、清正廉洁前提下积极担当、放手干事。持续落实“过紧日子”要求，大力压减一般性支出，倡树勤俭办事风气，真正把钱花在发展紧要处、民生急需上。主动接受纪检监察监督，拓展审计监督广度深度，完善工程招投标、政府采购等重点领域廉政防控机制，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，营造风清气正的政治生态。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再出发！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实，奋力谱写绿色低碳高质量发展新篇章，为加快建设“新时代的人间仙境”而不懈奋斗！