

政 府 工 作 报 告

——2016 年 2 月 24 日在蓬莱市第十七届
人民代表大会第五次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十二五”时期政府工作回顾

“十二五”时期是我市发展史上极不平凡的五年。五年来，面对复杂多变的国内外环境和经济下行压力持续加大的严峻形势，全市上下在中共蓬莱市委的正确领导下，认真贯彻执行中央、省和烟台市各项决策部署，紧紧围绕建设经济文化强市奋斗目标，开拓创新，真抓实干，较好地完成了“十二五”规划确定的主要目标任务。2015 年，全市生产总值由 2010 年的 336.4 亿元增加到 471.3 亿元，年均增长 10.3%；地方财政收入由 15.87 亿元增加到 30 亿元，年均增长 12.3%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 36660 元、16958 元，同比增长 7.8%和 9%；各项约束性指标持续下降，万元 GDP 能耗下降 17.1%，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮排放量均控制在上级下达的指标以内，实现了经济发展的增降双赢。

——过去的五年，是积极应对困难挑战、经济发展实现稳中有进的五年。主动适应和引领经济发展新常态，妥善应对各种风险挑战，坚定不移上项目、扩投资，抓园区、强支撑，促消费、稳增长。全市固定资产投资由 2010 年的 196.9 亿元增加到 401.1 亿元，年均增长 19.1%；实施重点建设项目 122 个，其中，大金重工等 66 个重点项目建成投产。持续开展“招商引资大走访”活动，先后引进中兴电力、瑞博制药等一批优质项目。主动帮扶企业发展，全市纳税过千万元企业达到 37 家，11 家企业在新三板和场外市场挂牌。高起点实施了七大板块、十二个专业园区建设，农高区晋升为国家农业科技园区，旅游度假区通过“全国海滨度假旅游产业知名品牌示范区”考核验收，“省级船舶工业园区”成功获批，海洋装备制造产业园入选山东省首批“蓝色经济特色产业园”，西海岸文化新区进入全面建设阶段。大力培植消费热点，整合优势资源，加大对外宣传推介力度，取得了明显成效。到“十二五”末，全市社会消费品零售总额达到 147.4 亿元，年均增长 13.9%；累计完成房地产销售面积 238.7 万平方米，较“十一五”期间增长 25.4%。

——过去的五年，是产业加快转型升级、结构调整迈出坚实步伐的五年。三次产业比例由 2010 年的 6.7：61.9：31.4 调整为 6：52.7：41.3，三产比重年均提高 2 个百分点。工业经济平稳发展，2015 年，全市规模以上工业完成主营业务收入 1420 亿元，利税 141 亿元，利润 122 亿元，同比分别增长 8.9%、5.8%

和 6.2%。工业企业创新能力和品牌价值进一步提升，制定铸石耐磨球阀、闸阀 2 个国家行业标准，京鲁渔业技术中心被认定为国家级企业技术中心，新增院士工作站 1 家、省级工程技术研究中心 4 家、高新技术企业 8 家，新获中国驰名商标 5 件、省著名商标 20 件、省名牌产品 12 个。服务业发展活力增强，三仙山·八仙过海景区晋升为国家 5A 级景区，欧乐堡梦幻世界、艾山国家森林公园对外运营，以马家沟生态旅游区为代表的乡村休闲游持续升温。2015 年，全市接待游客 825 万人次，实现综合收入 101 亿元，分别是 2010 年的 1.9 倍和 2.5 倍。住宿、餐饮等传统服务业发展良好，金融保险、文化创意等高端服务业蓬勃兴起，新引进域外银行、保险机构 11 家。2015 年，全市服务业增加值达到 194.7 亿元，是 2010 年的 1.6 倍。现代农业稳步发展，果品、畜牧、水产等优势行业得到提升，国家农业科技创新与集成示范基地项目顺利落户，海峡两岸（蓬莱）渔业合作交流示范基地挂牌成立，蓬莱国家级海洋公园、登州浅滩国家级海洋生态特别保护区成功获批。农业龙头企业和新型农业生产经营主体不断壮大，建成农业产业化国家重点龙头企业 3 家、国家级畜禽养殖标准化示范场 5 个，新增“蓬莱葡萄”“蓬莱海参”“蓬莱苹果”3 件国家地理标志证明商标。

——过去的五年，是各项改革全面深化、对外开放取得丰硕成果的五年。协同推进重点领域和关键环节改革，新争取 26 个国家、省级改革试点。权力清单制度和行政审批改革取得突破，

审批事项从 717 项精简压缩到 269 项，全部审批事项集中到新的政务服务中心实现一站式办理。深入推进国有资产结构调整，蓬莱黄金与山东黄金完成战略重组，城市建设投资、蓬莱阁文化旅游两大集团公司稳健发展，财金公司成立运营，“海上粮仓”“滨海旅游”2 支省级引导基金参股的子基金注册成立。金融改革稳步实施，蓬莱农商行成功组建。积极推进医疗、保险、农村等相关领域改革，公立医院综合改革试点工作取得阶段性成效，社会保险服务中心合并组建，农村产权交易中心挂牌运行，农村土地承包经营权确权登记颁证工作有效开展。登记注册便利化改革顺利实施，激发了社会创业投资活力。到“十二五”末，全市市场主体总数达到 2.44 万户。对外交流合作进一步加强，与葡萄牙莱里亚市、韩国泰安郡缔结为国际友好城市和友好合作城市，蓬莱新港、栾家口港等 8 个新建泊位一次性全部对外开放。五年累计实际利用外资 6.37 亿美元，进出口贸易额 61.8 亿美元。

——过去的五年，是基础设施日臻完善、城乡面貌发生明显变化的五年。城乡规划工作不断加强，编制完成 12 项城市控规和专项规划，修编了新型城镇化发展纲要和镇域总规。城市功能日益完善，高标准建设了海市公园、平山河湿地公园、汽车站、体育馆等一批功能性设施，新建和改扩建 29 条市政道路，完成国省干道、主要旅游通道亮化工程以及 17 条道路雨污分流改造。滨海标志性地段的开发改造成效显现，鼎峰悦动港湾、宝龙城市广场、碧桂园综合体部分运营，沙河区片征迁工作基本完成。稳

步实施 15 个旧村改造项目，完成钟楼南路沿街建筑外立面改造提升，硬化、亮化小街小巷 35 条，老城区形象逐步改观。镇街综合实力进一步提升，北沟镇、大辛店镇入围全国重点镇和山东省示范镇，蓬莱阁街道被评为“全国安全社区”。“美丽乡村”和“幸福社区”实现提标、扩面、连片，8 个示范片全面提档升级，累计评选 53 个美丽乡村和 12 个幸福社区。全面推行农村无害化厕所改造，被确定为全省农村旱厕改造试点市。重大基础设施建设取得新突破，烟台蓬莱国际机场顺利通航，蓬栖高速全线开工建设，龙烟铁路铺轨施工，新建成 5 万吨级泊位 2 个。农高区环区路、艾山旅游通道以及成龙线、蓬寨路等国省道大中修工程竣工通车，农村公路网化工程成效明显，硬化农村公路 450 公里。完成了 29 座中小型水库除险加固任务，高效节水灌溉面积达到 12.9 万亩。南水北调配套工程和战山、平山水厂改扩建工程成功通水，有效保障了全市供水安全。新建 220 千伏变电站 1 座，投运 110 千伏变电站 3 座，对 483 个行政村进行了农网改造升级。生态环境更趋优化，全市城乡环卫一体化实现全覆盖，新投用环保公交车 64 辆，新增造林绿化面积 9.3 万亩，森林覆盖率达到 48%，空气质量优良天数保持全省领先水平，“蓬莱蓝”成为城市亮丽名片。

——过去的五年，是民生工程扎实推进、各项社会事业全面进步的五年。坚持为民办实事，累计投资 40 亿元，精心实施 194 件惠民工程。就业再就业工作进一步加强，五年新增城镇就业再

就业 4.7 万人，农村劳动力转移就业 5 万人，城镇登记失业率控制在 1% 以内。社会保障和救助水平不断提升，城乡居民基础养老、医疗保障、五保供养及企业退休人员养老等各项待遇稳步提高。新增养老机构 4 处，建成社区老年人日间照料中心、农村幸福院 78 处。建设各类保障性住房 752 套，改造农村危房 1659 户。教育事业优先发展，济南大学泉城学院、鲁东大学教师教育学院建成招生，新建、改造校舍 16.8 万平方米，农村校车从无到有实现全覆盖。创建“蓬莱市教育基金”，奖励中小學生 301 名。高考一本上线人数连年攀升，万人比居烟台市第一梯队。医疗卫生条件明显改善，市人民医院改造全面完成，中医医院新院区、社区卫生服务中心投入使用，新建、改建镇街卫生院业务用房 2.1 万平方米。文化事业繁荣发展，文化馆和图书馆完成改造，文化大院、农家书屋得到提升完善，广播电视节目和群众文化生活丰富多彩，《蓬莱八仙》《缘来幸福》电视剧完成拍摄制作。精神文明建设扎实推进，“做新时期蓬莱人”活动深入人心。科技人才工作持续加强，累计取得科技成果 164 项，引进各类人才 7500 余人。双拥共建、国防动员、民兵预备役、人民防空等工作不断深化，军政军民团结更加巩固。价格监测水平进一步提高，物价总体保持稳定。《蓬莱市志》出版发行。圆满完成第三次经济普查。国土资源服务保障能力进一步增强。妇女、儿童和残疾人事业得到加强。外事侨务、民族宗教、新闻出版、气象地震等各项社会事业取得新进步。

——过去的五年，是民主法制日益加强、和谐稳定局面更加巩固的五年。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，大力倡导和树立“强化执行、狠抓落实”的工作导向，政府执行力、创新力和公信力得到新的提升。认真执行市人大及其常委会决议、决定，自觉接受人大、政协和社会各界监督，全面完成人大代表建议和政协委员提案办理任务。深入推进依法行政，顺利完成“六五”普法规划，“法德共进”活动有效开展。深化政务公开和政府信息公开，“89000”民生服务平台投入运行。强化行政监察和审计监督，廉政建设和反腐败工作得到加强。应急管理水平和得到巩固提升，有效应对了干旱等自然灾害和突发事件。综治维稳工作指挥中心建成运行，社区网格化管理、家庭道德档案形成特色，“天网”工程有效实施，信访维稳取得实效。

“三城联创”深入开展，安全生产、食药安全形势总体平稳。

各位代表！经历“十二五”时期的发展与磨练，今天的蓬莱，经济更加繁荣，社会更加和谐，人民更加幸福，城市知名度和美誉度显著提高。五年来，我市获得或连续获得国家卫生城市、国家环保模范城市、国家历史文化名城、全国文化先进县、全国文明城市提名城市、中国休闲小城、中国最美丽县、中国酿酒葡萄之乡、中国八仙传说之乡，以及山东省长寿之乡、森林城市和省级生态市等一大批荣誉称号，广大市民的自豪感和荣誉感不断增强，干事创业的热情空前高涨，对未来的发展充满信心。

五年的探索与实践使我们深深体会到，应对各种复杂局面和

重大挑战，实现经济社会的持续健康发展，必须坚决维护中央权威，认真贯彻上级党委、政府和市委的决策部署，确保政令畅通；必须深化改革开放，实施创新驱动，努力实现经济增长新旧动力加快转换；必须牢牢抓住产业培育和项目建设不放松，在调结构、促转型、增后劲上下功夫；必须坚持发展保护并重，强化生态文明建设，实现绿色低碳循环发展；必须持续改善民生，扎实办好惠民实事，在共建共享中增进人民福祉；必须大力破解制约发展的重点难点问题，勇于担当、积极作为，切实提高执行力。

各位代表，五年的成绩来之不易，这一切得益于上级党委、政府和市委的正确领导，得益于市人大、市政协和社会各界对政府工作的有效监督与大力支持，得益于全市人民的团结奋斗和无私奉献。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向市人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，向中央、省、烟台属驻蓬单位，向驻蓬部队官兵、政法干警，向广大海内外投资者和企业家人，向所有关心支持蓬莱发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意！表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展还存在一些亟待解决的困难和问题，主要表现为：经济下行压力较大，企业生产经营困难增多，后续项目储备不足，招商引资力度还要进一步加大；产业转型升级任务很重，现有产业抗风险能力不强，新兴产业尚未形成有力支撑，新旧动能转换需要付出艰苦努力；城市功能不够完善，农村公共服务均等化还有较大差距；

政府机关及工作人员不严不实问题仍然存在，工作效率还需进一步提高。这些困难和问题已引起我们的高度重视，并将采取有效措施，认真加以解决。

二、“十三五”时期政府工作的主要任务

各位代表，“十三五”时期，全面建成小康社会迈入决胜阶段，同时，蓬莱将进入经济转型升级的攻坚期、动力转换的关键期和赶超进位的机遇期。全市上下要审时度势，科学谋划，锐意进取，奋发有为，共同书写蓬莱发展新篇章。按照烟台市“率先走在前列”的战略定位和“一二三四五”总目标，根据市委十三届八次全体会议精神及“十三五”规划，确定今后五年政府工作的主要任务是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入落实习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，坚定践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以提高发展质量和效益为中心，大力实施“改革创新、产业兴城、文化固本、生态保护、富民共享”五大战略，戮力同心，顽强拼搏，努力把蓬莱建设成为国际旅游名城、经济文化强市，率先实现全面建成小康社会目标。为完成上述任务，工作中将努力做到五个“更加注重”：

（一）更加注重发挥优势、创新发展，努力把蓬莱建设成为产业优化升级、经济繁荣昌盛的创富型城市。把创新作为引领发

展的第一动力，掀起产业、企业等各方面的创新热潮，加快经济提质增效升级，全面增强城市综合实力和竞争力。以高端高质高效为主攻方向，优化提升海洋装备制造、葡萄与葡萄酒、汽车及零部件、黄金、食品加工五大传统产业，培育壮大新型材料、生物医药、节能环保、清洁能源、信息技术五大新兴产业，推动以旅游业为龙头的现代服务业和以品牌化为标志的现代农业突破发展，着力打造特色鲜明、结构优化、竞争力强的现代产业体系。到 2020 年，高新技术产业产值占比达到 26% 以上。强化企业创新主体地位，全力支持高成长性企业做大做强，着力培育一批销售收入过 100 亿、过 50 亿、过 10 亿的骨干企业。“十三五”期间，全市生产总值、地方财政收入分别突破 700 亿元和 45 亿元，综合实力在全国全省的位次实现前移。

（二）更加注重城乡一体、协调发展，努力把蓬莱建设成为空间布局合理、功能领先完备的休闲型城市。按照“一核两带三组团”的空间布局，加快构筑以城带乡、城乡一体、产城融合的新型城镇化格局。推动中心城区提质扩容，以滨海、沙河、画河为轴线，高水准推进岸线和河道综合整治，吸引高端休闲旅游项目进驻；以城区主要路网为走廊，推动城中村改造、外立面改造和小街小巷改造向两侧延伸、向特色提升，恢复建设文会馆、万寿宫等历史建筑，重塑蓬莱古城风韵；以经济开发区、西海岸文化新区为两翼，强化连接融合，建设东部创业新区和西部文化新城。按照“集聚生产要素、集中农村人口、集成城镇功能”的目

标要求,科学把握开发节奏和改造重点,加快建设一批产业大镇、经济强镇、区域重镇和特色名镇。深化美丽乡村和幸福社区创建活动,打造普惠共建、典型培植、产业支撑升级版。到“十三五”末,中心城区建成区面积扩展到 35 平方公里,全市城镇化率提升至 65%。

(三)更加注重深化改革、开放发展,努力把蓬莱建设成为体制机制灵活、后劲储备充足的活力型城市。坚持市场导向、问题导向、需求导向,协同推进经济、财税、金融、投资、农村及要素市场等领域各项改革,确保在重点领域和关键环节改革取得决定性成果,推出更多具有鲜明蓬莱特色、在全国全省有影响的改革试点和创新亮点。实施更加主动的开放战略,坚持引进来走出去并重、引资引技引智并举,推动开放向结构优化、领域拓展、效益提升转变。坚定不移地突出招大引强,着力引进一批投资规模大、科技含量高、发展前景好、带动能力强的龙头项目,为经济发展提供坚实支撑。“十三五”期间,累计实际使用外资争取达到 8 亿美元,利用内资年均增速保持在 15%左右。

(四)更加注重集约节约、绿色发展,努力把蓬莱建设成为人与自然和谐、环境舒适宜人的生态型城市。严格空间开发分类引导,进一步明确方向、控制强度、规范秩序,不断提高土地、森林、矿山、淡水、岸线等资源集约利用水平。坚持人口资源环境相协调、经济社会效益相统一,大力实施产业低碳化、交通清洁化、建筑绿色化、主要污染物减量化、清洁能源利用规模化和

生态监管法治化“六化”工程，让蓬莱的天更蓝、水更秀、山更绿、空气更清新。深入开展植树造林和绿荫行动，抓好水系绿化、荒山绿化和防护林建设，改善城市园林结构和绿地景观，成功创建国家生态市。到“十三五”末，全市森林覆盖率保持在49%以上，城区人均公园绿地面积达到17平方米。

（五）更加注重民生福祉、共享发展，努力把蓬莱建设成为人民富足安康、社会和谐稳定的幸福型城市。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，持续保障和改善民生，促进公平充分就业，全面发展社会事业，努力让困难群众享有更多实惠，让老年人得到更多关怀，让青年人拥有更多机会，让孩子们获得更多关爱。扎实开展“全国文明城市”和“文化强省建设先进市”争创工作，进一步提升市民素质和社会文明程度。纵深推进法治蓬莱、平安蓬莱、和谐蓬莱创建活动，以智慧蓬莱建设为依托，推动信息技术与城乡管理深度融合，提升社会治理能力，维护社会和谐安定。

各位代表，蓬莱“十三五”蓝图已经绘就。对蓬莱人民来说，“十三五”一定是一个激动人心的时代，一定是一个创造奇迹的时代。关于具体任务目标和工作重点，《蓬莱市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》做出了全面安排。《纲要（草案）》已提交大会，请予审议。

三、2016年政府工作安排

今年是“十三五”的开局之年，是推进结构性改革的攻坚之

年。我们将牢牢把握稳中求进工作总基调，深入推进“六抓六促”“六个持续”，有效落实市委决策部署，注重实干、务求实效，努力实现“十三五”发展的精彩开局。主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，地方财政收入增长 5%左右，规模以上固定资产投资增长 14%，社会消费品零售总额增长 11%，城镇居民人均可支配收入增长 8%左右，农村居民人均可支配收入增长 8.5%左右，全面完成上级下达的节能减排任务。

（一）狠抓招商引资，全力突破项目建设。把项目建设和招商引资作为经济工作的主旋律，坚持政府、企业双驱动，引资、引智双攻坚，实现项目数量、质量双提升。

强力推进项目建设。健全完善项目推进机制，对所有重点项目进行全程跟踪督办，以目标倒逼责任，以时间倒逼进度，以督查倒逼落实，推动更多项目开工建设、投产见效。千方百计破解瓶颈制约，加大对上争取土地指标、盘活闲置低效用地力度，不断创新投融资渠道，从手续办理、施工服务等环节全力为项目搞好服务，力争用最快的速度完成项目建设任务。创新项目绩效评价机制，制定科学有效考核办法，强化刚性执行，确保考出差距、考出压力、考出动力，汇集起万众一心推进项目建设的强大合力。年内，集中力量推进中兴电力等单体投资过亿元的 40 个重点项目，确保半数以上建成投产。深入开展“访百家外企促增资”活动，争取再新上一批项目，全年实际利用外资完成 1.5 亿美元。

全力以赴招大引强。组织开展“招商引资突破年”活动，强

化重点区域、重点产业招商市级领导分工负责制，严格落实镇街、部门责任，紧盯世界 500 强、中国制造业 500 强、民营百强、大型国企和上市公司五大主攻方向，着力引进一批“高、大、上、强”优质项目。积极探索政府购买服务方式招商，完善以商招商、代理招商、中介招商等市场化招商模式，充分激发机关干部、本地企业家、招商顾问、招商雇员的招商潜力。年内，组织大型招商活动 60 次以上，新引进亿元以上项目超过 30 个。

扶优培强园区载体。经济开发区，对照国家级开发区标准，加快完善设施功能，加大项目招引力度，进一步提升综合实力，在省级开发区综合排名中实现进位。旅游度假区，全面提升旅游设施配套和服务质量，早日晋升为国家级旅游度假区。农高区，加快创业创新服务平台建设，引进一批科技型、创新型企业落户，创建省级创业孵化示范基地。空港经济区，瞄准第四代空港城市定位，坚持多方引进、多方筹资，加快完善园区公共配套设施，同时布局航空物流、食品加工、电子信息等产业项目，聚集发展高端临空产业集群。北沟工业园，把好项目入园关，提高投资强度，提升项目质量，打造精细化工新材料产业聚集区。大柳行、南王等镇域园区，发挥自身优势，确保每年引进 3 个以上符合园区产业定位的项目，着力构建优势互补、各具特色的发展新格局。

（二）实施精准转调，打造蓬莱产业升级版。坚定不移抓产业促发展，大力调整优化产业结构，致力培育特色优势产业，实现总量和效益同步提升。

推动先进制造业转型振兴。海洋装备制造产业，引导京鲁船业等龙头企业，加大研发投入，主动向高科技领域、高效益产品持续转型；加快推进大金重工二期、巨涛西区扩建项目，打造海上风电装备制造基地。葡萄酒产业，抓好精品酒庄和葡萄酒小镇建设，争取拉菲、龙亭等5个酒庄建成运营。汽车及零部件产业，抓住新能源汽车发展机遇，引导现有整车企业，积极开展嫁接、改造、合作。继续推进黄金、食品等领域资源整合，加快新技术、新产品、新工艺的研发和应用，不断提高产业竞争力。

培育壮大新兴产业规模。精细化工产业，加快推进安诺其染料中间体、核众新材料等项目建设，促进嘉信染料、康爱特维迅等骨干企业发展壮大。生物医药产业，培育壮大诺康药业、北大高科等现有企业实力，争取瑞博制药、生物医药中间体项目年内投产。新能源产业，以北斗航天能源科技、香港中电光伏发电等项目为载体，跟踪引进一批具有引领性、方向性的新能源项目。信息技术、节能环保产业，结合先进技术推广应用，培育引进一批技术服务型企业。

巩固提升旅游服务业优势。抓住省级旅游综合改革试点契机，全面推进全域旅游，积极开发适应不同游客群体的个性化产品；引导建成酒庄完善旅游功能、在建酒庄同步建设旅游设施，打造独具特色的葡萄酒旅游景区；强化与航空公司、通航城市的合作，开展航空旅游产品研发、宣传营销，提升高端市场占有率；强化政策扶持、规范管理和产品开发，提升“渔家乐”“农家乐”

接待档次和服务质量；继续开展旅游市场专项整治，加强旅游诚信体系建设，努力营造安全、优质、舒适的旅游环境；全年接待游客 900 万人次，旅游综合收入突破 114 亿元。积极顺应制造业服务化、消费个性化多样化趋势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变。培育壮大第三方物流，加快空港物流园建设，推进亚太国际冷链物流港项目，规划建设铁路物流基地，打造现代物流功能集聚载体；做好八仙文化的研究、保护、传承和弘扬，突破发展文化创意产业；依托阿里巴巴·蓬莱产业带，加快电子商务在葡萄酒、果品、水产流通领域的推广应用，推动英搜跨境电子商务项目落地建设；大力发展金融服务、科技服务、健康养老、社区和家庭服务等新型业态，促进消费结构加快升级。

（三）突出改革开放，实现发展动力转换。坚持以改革解难题，以开放拓空间，以创新促发展，激发内生活力和发展动力。

着力推进结构性改革。按照供给侧结构性改革新要求，全面落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。以市场需求为导向，围绕葡萄酒、海洋装备制造等行业领域，进一步扩大有效和中高端供给。引导企业通过技术改造、产品创新、兼并重组等形式化解过剩产能，增加高附加值产品新供给。多措并举化解房地产库存，切实落实好户籍管理、人才引进、住房贷款等支持政策，有序推动目标人群市民化，吸引更多外地人到蓬莱购房。稳妥推进农村综合改革，巩固农村土地承包经营权确权登

记颁证成果，规范农村产权交易服务中心运营，引导农村土地有序流转。继续深化经济体制、民主法治、社会治理、社会事业等领域改革，全面激发经济社会发展活力。

全面深化开放合作。抓住用好国家“一带一路”倡议实施、中韩自贸区成立等重大机遇，主动对接，融入互动，密切与日韩及港台、京沪、环渤海区域的合作，做好“侨梦苑”侨商产业聚集区申报创建工作。努力转变外贸发展方式，支持京鲁、巨涛等外贸骨干企业扩大出口，鼓励先进技术、关键设备和重要原材料进口，积极发展跨境电子商务，不断扩大对外贸易规模。年内，完成外贸进出口总额 13 亿美元以上。

加快实施创新驱动。支持企业加快技术创新、模式创新、管理创新、产品创新，争取年内实施省级技术创新项目 3 项，新认定烟台市级以上企业技术中心 3 家，培育高新技术企业 5 家。加快重点行业企业技术改造步伐，实施烟台市级以上企业技术改造导向计划项目 25 个，创建全国质量强市示范城市。依托农高区科技创业服务中心、开发区小微企业和大学生创业辅导基地，推进科技成果转化和产业化，确保在孵企业总数突破 40 家。启动青年企业家培养提升工程，力争用 3 到 5 年时间，培养造就一批精通经营管理、勇于开拓创新的优秀青年企业家。

（四）强化统筹协调，加快城乡一体化进程。坚持中心城区、小城镇、美丽乡村“三轮驱动”，规划、建设、管理“三位一体”，全面提高新型城镇化质量。

建管并重提升城区品位。实施渤海大酒店等沿街重要建筑立面和部分老旧小区改造，启动画河上游改造，有序推进石岛北大街等 8 个旧村改造项目，更好地彰显历史文脉、古城特色。全力推进西海岸文化新区建设，完成岸线修复、西岛回填和跨海桥梁主体工程。加快城建重点工程建设，确保体育馆、旅游咨询服务中心尽早投入使用。启动城市夜景亮化工程，进一步提升城市形象和品位。更加注重精细化管理，下大力气解决群众关心的市容秩序、交通拥堵等问题。推进“智慧蓬莱”建设，加快提升智慧政务、智慧旅游等核心平台功能，扩大免费无线网络覆盖范围。因地制宜打造特色镇村。突出北沟、大辛店示范镇带动效应，坚持板块推进模式，打造各具特色的靓丽城镇。实施城区村居整体提升工程，开展“洁、绿、亮、美、序”综合整治行动，全面提升人居品质。继续深入开展美丽乡村创建，推动获评村升级、示范片提档、受益村扩面，让农村群众生活得更敞亮、更舒心。

多措并举完善基础设施。抓好龙烟铁路蓬莱段施工保障，加快蓬莱站及站前广场施工进度。积极推进蓬栖高速及其连接线建设，完成遇柳国防路大修及道路交通安全生命防护工程。开工建设栾家口港 10 万吨级航道、东港客滚码头工程。实施平山水库除险加固工程，发展高效节水灌溉面积 2.6 万亩。启动南部水厂建设前期工作，着力解决南部乡镇群众饮水安全问题。

同心协力共创文明城市。深入推进全国文明城市创建，扎实开展社会诚信共铸、文明风尚倡树等 20 项专项行动，确保完成

“2016 年上水平”目标。积极践行社会主义核心价值观，加强公民道德建设，提升市民文明素质。以“做新时期蓬莱人”宣传教育活动为抓手，加大“欢乐蓬莱行”等群众文化品牌进基层的力度，不断提升乡村文明程度和农村群众道德素养。

（五）做优生态环境，共建绿色宜居家园。强化环境治理，筑牢生态屏障，让人民群众呼吸新鲜空气，喝上干净水，生活在美好环境中。

打好污染防治攻坚战。持续改善水环境质量，常态化开展河道及水源地环境综合整治，实施龙山河湿地生态保护工程，完成小流域治理面积 15 平方公里以上。狠抓大气污染防治管控，强化建筑扬尘、机动车尾气、挥发性有机物等综合整治，推动工业锅炉超低排放和节能改造。加大排污企业监管力度，严肃查处、严厉打击偷排偷放等环境违法行为。

打好节能减排阵地战。严格执行生态功能区划，落实环保“三同时”制度，严把新上项目环保审批关，严格控制高能耗、高污染企业进入。大力发展循环经济，积极推行节约生产、清洁生产。加强环保基础设施建设，实施北沟镇污水处理厂扩能改造工程，力促蔚阳垃圾焚烧发电项目投入运营。

打好生态建设持久战。完善提升城市绿地系统，抓好西山森林公园、西出口绿地建设，对上海路等 5 条道路裸露土地进行绿化，在全市范围内逐年增加彩色树种，建设彩化蓬莱、缤纷仙境。实施新一轮农村改厕工程，年内完成 1.6 万户厕所改造。抓好护

林防火和裸露山体恢复治理，完成绿化造林 4000 亩以上，建设 5 处生态林场。成功创建国家生态市。

（六）抓好财税金融，增强支撑保障能力。进一步优化财政收支结构，拓展融资渠道，全面提升财政金融服务水平。

提高财政运行质量。坚持依法征管，强化综合治税，确保应收尽收、均衡入库，提高税收收入比重，培植稳固的财源基础，增加可用财力。完善国有资产管理体制，抓好城投、文旅两大集团以及财金公司的管理和运营。加强财政资金的运筹与调度，优化财政支出结构，加快盘活财政存量资金，提高财政资金的使用效益。推广应用 PPP 模式，撬动更多的社会资本参与重点项目和新型城镇化建设。密切关注国家产业政策导向，继续筛选申报一批重点项目，全力争取上级政策资金支持，借势借力赢得更大发展。

提高金融服务水平。稳妥推进金融创新，培育发展地方金融机构和新兴金融业态，支持农商行、村镇银行做大做强，引进设立各类股权投资基金，探索建立科技创业企业和小微企业投融资风险补偿和奖励激励机制，大力发展农村金融等普惠金融。深入推动政银企合作，健全完善中小企业担保机制，引导金融机构加大对市域实体经济信贷支持，力争新增资金投放 20 亿元以上。强化金融市场监管，规范民间融资，打击非法集资，维护良好的金融秩序。加快企业直接融资步伐，推动有条件的规模企业加快规范化公司制改造，争取嘉信染料在主板上市，蔚阳新能、民和

生物等 5 家企业在“新三板”挂牌。

（七）倾力改善民生，让群众有更多获得感。持续完善富民惠民安民机制，锲而不舍把关系百姓福祉的事情办实办好。

实施创业就业组合拳。积极整合创业资源、优化创业环境，不断完善基层创业服务平台建设，年内新建 2 处创业孵化基地。推进职教技能培训与企业用工需求对接，加大对城镇失业人员、零就业家庭、精准扶贫户、残疾人等困难弱势群体的就业援助力度，力争全年新增城镇就业 6000 人，农村劳动力转移就业 7000 人。

提升社会保障普惠度。实施“全民参保登记计划”，推动社保工作由制度全覆盖向人员全覆盖转变。继续完善城乡低保制度，实行低保动态化管理。发展慈善事业，及时开展临时困难救助。健全养老服务体系，建设 1 处区域性敬老院、3 处城市社区老年人日间照料中心和 10 处农村幸福院。加快残疾人康复中心建设，打造“幸福港湾”。积极探索保障性住房的筹集供给方式，引导社会力量参与，使住房保障政策惠及更多城镇低收入家庭。

力促公共服务均等化。推动教育优质均衡发展，支持鲁东大学教师教育学院、济南大学泉城学院进一步扩大规模，新建大柳行中学，筹划建设新高中，优化农村师资力量配置。完善健康服务体系，启动三级医院创建，完成大柳行、北沟卫生院迁建，力争中医医院养老康复中心、新妇幼保健中心年内投入使用。继续完善基层文化活动场所设施，优化市、镇、村三级公共文化服务

体系。稳步推进“全面二胎”政策宣传落实，提高出生人口素质。积极推动体育馆向社会开放，开工建设体育公园，扎实开展全民健身活动。

开启脱贫攻坚新征程。全面落实上级关于脱贫攻坚的决策部署，动员各方面力量参与扶贫开发，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。坚持精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，实施好政策扶持、产业增收、民生保障、社会包帮等扶贫措施，确保今年脱贫人口1400人以上。

筑牢安全稳定防护网。把安全生产摆到更加突出位置，严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”制度，强化重点行业领域安全监管执法，全面彻底排查整治安全隐患，严防重特大安全事故发生。以创建山东省食品安全先进县为抓手，扎实做好食品安全全过程监管，全力守住“舌尖上的安全”。完善突发事件防控处置机制，提升应急管理水平。拓宽“天网工程”覆盖面，不断完善立体化社会治安防控体系。畅通群众诉求表达渠道，有效预防和化解矛盾纠纷，保持社会和谐稳定。

四、全面加强政府自身建设

各位代表，新蓝图、新征程更需新作为。我们将切实加强政府自身建设，牢记重托、忠诚履职，努力向全市人民交上一份满意答卷。

（一）敢担当重实干，打造责任政府。牢固树立敢于担当理念，践行埋头实干作风，脚踏实地，立说立行，不折不扣地把上

级和市委工作部署落实到位。围绕重大决策、重要工作、重点项目，突出工作落实，细化分解任务，强化督查考核，严肃问责慢作为、不作为、乱作为行为，全面推动政府各项工作提速提效。

（二）优环境提效能，打造服务政府。坚持以“零障碍、低成本、高效率”为目标，创新政务服务中心运行机制，加快网上审批平台、窗口单位服务标准化建设，进一步减少环节、优化流程、压缩时限，努力营造周边区域审批项目最少、速度最快、收费最低、群众最满意的营商环境。充分保障各类市场主体的合法权益，落实减税降费等系列政策，降低企业经营成本，让投资者处处感受到公平正义。

（三）聚正气立公信，打造法治政府。全面落实重大决策程序规定，确保政府决策科学、民主、合法。主动接受人大法律监督和政协民主监督，充分听取社会各界的意见建议，凝聚各方智慧推进政府工作。启动“七五”普法，推动“法德共进”活动深入开展。加强执法监督和行政复议，深入推进执法规范化建设。全面深化政务信息公开，让权力在阳光下运行。充分发挥“89000”民生服务中心、社区网格化管理指挥中心等平台作用，积极回应群众诉求，使政府工作更加合民心、顺民意。

（四）转作风树形象，打造廉洁政府。巩固和拓展“三严三实”专题教育成果，从严执行党风廉政建设各项规定，坚决抵制各种不正之风。突出重点领域风险防范，加强行政监察和审计监督，强化政府重点投资项目、公共资源交易的全程监管，实现权

力规范运行。持之以恒地落实中央八项规定，严控“三公”经费支出，最大限度压缩行政运行成本。加强政府公务人员教育培训、管理监督，确保队伍素质优良、风清气正。

各位代表，蓝图绘就，正当扬帆启航；任重道远，更须策马加鞭。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共蓬莱市委的坚强领导下，坚定信心，振奋精神，同心同德，开拓进取，为实现“十三五”规划和全面建成小康社会的宏伟目标而努力奋斗！