

蓬莱市人民政府文件

蓬政发〔1996〕第 70 号



关于印发蓬莱市国民经济 和社会发展第九个五年计划及 2010 年 远景目标纲要的通知

各乡镇政府,加工区管委,市政府各部门,市属各企事业单位:

《蓬莱市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)已经市十三届人大四次会议审议通过,现印发给你们,望认真贯彻落实。

《纲要》按照党的十四届五中全会精神,实事求是地总结了我市“八五”期间经济和社会发展的成就、基本经验以及存在的问题,明确提出了“九五”及后十年我市国民

经济和社会发展的任务目标、发展重点和政策措施,勾画了蓬莱跨世纪的宏伟蓝图,是动员全市人民建设社会主义现代化、奔向二十一世纪的行动纲领。各乡镇、各部门要组织干部群众认真学习《纲要》,迅速动员起来,为实现《纲要》提出的各项奋斗目标而共同努力。



一九九六年六月二十六日

**蓬莱市国民经济和社会发展
第九个五年计划及2010年远景目标纲要**

目 录

一、回顾与展望	1
(一)历史回顾	1
(二)“九五”至 2010 年经济社会发展趋势与展望	5
二、主要任务与发展目标	8
(一)总任务	8
(二)发展目标	9
(三)指导原则	12
三、区域布局与产业结构调整及总体发展方向	14
(一)区域布局	14
(二)产业结构调整及总体发展方向	16
四、产业发展重点	18
(一)农业	18
(二)渔业	23
(三)基础设施建设	25
(四)工业	28
(五)商贸金融业	36
(六)旅游业	38
(七)建筑与房地产业	42
(八)科技、教育事业	43
五、对外开放	48
六、城乡建设	52

(一)城市建设	53
(二)村镇建设	54
(三)城乡一体化	54
七、人口控制、资源开发利用与环境保护	56
(一)人口控制	56
(二)资源开发利用	56
(三)环境保护	58
八、人民生活与社会保障	59
(一)生活水平	59
(二)医疗卫生与体育事业	60
(三)保险事业	61
九、经济体制改革	62
(一)企业改革	62
(二)农村改革	63
(三)社会保障制度改革	64
十、精神文明建设	66
(一)文化事业	66
(二)政治思想工作	67
(三)社会主义民主与法制	67
(四)社会秩序	69

蓬莱市国民经济和社会发展的 第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要

1996—2010 年是我国改革开放和社会主义现代化建设承前启后、继往开来的跨世纪时期,同时也是我国社会主义市场经济体制日臻完善、国家实现富强、民族走向振兴、人民生活由小康型向富裕型迈进的关键时期。抓住历史机遇,加速经济发展,迎接新的挑战,争取经过十五年的努力,把蓬莱建设成为现代化海滨风景旅游城市。这是我市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年规划的基本出发点和目标。

一、回顾与展望

(一) 历史回顾

自 1980 年以来,全市人民在市委、市政府的正确领导下,坚持党的基本路线,全面贯彻执行党的各项方针、政策,解放思想,深化改革,扩大开放,全市国民经济和社会

发展的各个领域都取得了巨大成就,经济建设和社会事业进入了我市建国四十多年来发展最快最好的时期。整个社会经济面貌发生了深刻的历史性变化。

1、国民经济持续快速发展,经济基础和综合实力明显增强。改革开放以来,我市经济以前所未有的高速度全面发展,整体素质迈上了一个新台阶:经济总量规模迅速扩大,产业结构调整明显加快,“大高外”经济格局逐步形成,基础产业和基础设施建设得到加强,投资环境不断改善。1995年全市国内生产总值达到53亿元,比1990年五年平均增长33.7%,比1980年十五年平均增长23.7%。人均国内生产总值达到10865元,超过全国、全省平均水平。工农业总产值达到139.6亿元,五年平均增长38.7%,十五年平均增长24.3%,地方财政收入达到9691万元,五年平均增长25.3%,十五年平均增长18.5%。产业结构调整 and 重大比例关系趋向协调,第一产业稳步发展,第二产业快速增长,第三产业比重明显提高。一、二、三产业结构比重由1980年的71.8:14.5:13.7,调整到1995年的25.8:43.8:30.4。乡镇企业突飞猛进,成为我市经济战线的生力军,由资源消耗型向科技主导型转移并已进入实质性阶段。乡村工业产值占全市工业总产值的比重由1980年的31.7%,上升到1995年的87.1%。基础设施建设成效显著,对经济发展的支撑作用进一步增强。十五年

来,全社会固定资产累计完成 43.4 亿元,集中力量保证了能源、交通、邮电、港口等重点项目的建设,先后完成了外向型工业加工区和马格庄等 5 个 11 万伏变电站及 11 个 35 千伏乡镇变电站工程。拓宽并硬化了蓬水路、牟黄路、东出口。新建了南门立交桥、蓬寨路、泊柳路、环城路、海滨路等市乡主要道路;新建了振阳门、田横山公园、蓬莱阁索道、戚继光水师府纪念馆、八仙渡等新的旅游景点。完成了邮电通信大楼、淳于至城区供水、战山水库供水、蓬莱新港等重点工程建设,大大缓解了“瓶颈”制约,为国民经济持续快速发展奠定了基础。

2、对外开放取得巨大成就,全方位开放格局基本形成。自 86 年我市被列为沿海开放县(市)以来,特别是通过实施“千家企业对外开放”战略,引进了一批骨干项目和高新技术项目,促进了产业结构的调整和优化,提高了企业的整体素质,利用外资、对外贸易都取得了巨大成就。至 1995 年,全市累计批准利用外资项目 242 个,总投资 5.8 亿美元,合同外资额 3.3 亿美元,实际利用外资 1.85 亿美元,兴办三资企业 226 家,其中开业 151 家。对外贸易空前活跃,出口创汇大幅度增加,95 年全市综合出口创汇达到 10415 万美元。外向型工业加工区已具雏形,一平方公里起步区基本达到“五通一平”,进区项目达到 77 个。

3、科教兴蓬战略成效显著,各项社会事业全面发展。

坚持科学技术是第一生产力,大力加强科研机构和科技队伍建设,“八五”期间,全市累计获得市级以上科技成果190项。狠抓了技术引进、开发、推广和转化,科技进步对经济增长的贡献率达到53%,成为全省星火技术密集区,跨入了全国科技实力强县行列。教育事业受到全社会的普遍重视,多层次、多渠道、多形式办学取得较大进展。九年制义务教育得到全面普及,幼儿教育、普通教育、职业教育、成人教育和师资教育共同发展,办学条件得到改善。文化、体育、卫生等各项社会事业都取得了新的成就。

4、城乡人民生活水平大幅度提高。十五年来,全市人民生活有了明显改善。1995年农民人均纯收入达到2532元,五年平均增长24.9%;职工平均工资达到4718元,五年平均增长20.8%;农民人均住房面积达到20平方米,城市居民人均住房面积达到9.4平方米。饮食结构、消费结构都发生了深刻的变化,肉、蛋、禽、水产品等消费成倍增长;耐用消费品实现了更新换代,新一代家用电器拥有量迅速增加。全市已基本达到国家确定的小康标准。

5、各项改革全面深化,经济和社会发展活力不断增强。十几年来,从农村到城市、从微观到宏观、从经济领域到社会领域,我市各项改革全面展开并逐步深化,极大地解放和发展了生产力。市场调节的领域和范围不断扩大,价格形成机制基本实现了市场化。企业的市场主体地位逐

步得到确立,政府行为逐步向适应市场经济要求的方向转变,人民群众的思想观念得到更新,开拓意识、竞争意识、开放意识、风险意识、效率意识、法制意识不断增强。各种经济成份全面发展,非国有经济成为国民经济快速发展的重要力量。围绕企业改革这个中心环节,各方面配套改革正在加快推进。住房制度和养老、医疗、待业等社会保障制度改革逐步展开;科技、教育、计划、价格、财税、金融、外汇、投资等方面改革已全面启动。改革开放的先行效应,已经并且将继续成为蓬莱解决经济生活中的深层次矛盾、进一步解放和发展社会生产力的强大推动力。

回顾十五年来走过的历程,我市取得的成就是令人振奋的。过去的十五年,是改革开放实现重大突破的十五年,是历史上经济发展最快最好的十五年,是全市经济面貌发生历史性变化的十五年。这些成就的取得,最根本的是全市上下以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导,坚持一个中心、两个基本点的基本路线,团结一心,艰苦奋斗,努力做好中央方针、政策与蓬莱实际相结合的文章,创造性地开展工作,扎扎实实搞好经济建设的结果。

(二)“九五”至 2010 年经济与社会发展趋势与展望

前十五年全市经济以前所未有的高速度增长,经济总量大大增强。今后十五年能否保持快速增长势头,使经济总量再上一个新台阶。对今后十五年进行科学预测与展

望,找出发展的有利条件与制约因素,合理安排“九五”及2000年—2010年发展速度,确定经济发展总量目标,具有重要的战略意义。

1、国民经济将继续保持较快的发展速度,但某些方面的“瓶颈”制约仍然存在。我市国民经济正处于新一轮快速发展阶段,支撑经济增长的各种因素和基础条件都还具有一定潜力,国际国内宏观环境也十分有利,总体上可以实现持续快速增长。但基础设施方面还有很多的薄弱环节。一是城乡道路及港口建设需加快发展与完善。二是水资源趋紧,随着我市经济建设和人民生活水平的不断提高,对水的需求量逐年加大,供需矛盾将会变得更加突出。三是电力建设不容忽视,要加快现代化建设步伐,必须使电力供应与经济增长相适应。

2、农村经济结构将发生重大变化,但稳定粮食生产和农村就业的压力加大。今后一个时期,农村经济结构将呈多元化趋势,农林牧副渔、乡镇企业和其它非农产业将得到更大发展。“稳的一块”由于建设用地增加及果园、蔬菜挤占等方面原因,保持耕地面积稳定压力很大,“活的一块”由于农业人口增加和劳动生产率的提高,劳动就业压力增加,大量农村剩余劳动力将转移到城市和非农产业,农村就业压力加大。

3、第三产业将快速发展并在国民经济中所占比重越

来越大,当前要把提高规模和质量作为工作重点。从许多发达国家和地区经济发展规律看,当经济发展到一定水平时,第三产业的发展速度普遍高于第一、第二产业,对整个经济和社会发展起到了明显的促进作用。我市即将进入这个阶段。“九五”至2010年我市第三产业发展将呈现出快速发展态势,占国民经济的比重将有较大幅度增加。目前的问题是,我市第三产业发展规模、质量和层次仍较低,必须在今后发展中逐步提高。

4、投资需求将继续扩大,但资金紧张状况在相当长时期内难以缓解。从各方面因素分析,“九五”至2010年投资需求仍将保持较强的增长势头。但筹资压力加大,政府投资能力较弱,将在一定程度上制约投资需求与膨胀。今后一个时期,为进一步加强基础产业、基础设施和支柱产业的重点建设,必须加大资金筹措力度,扩大筹资范围,合理增加利用外资比重,并适度增强政府的投融资能力,努力缓解资金紧张与经济增长的矛盾。

5、改革将为经济发展提供更为有效的保证,但近期新旧体制交替中带来的问题不容忽视。“九五”期间,国家财税、金融、计划、投资、外贸、外汇和建立现代企业制度等一系列重大改革举措将投入具体运作,这对于解决我市经济发展中的深层次矛盾和问题,促进全市经济持续快速健康发展,具有非常重要而深远的意义,但由于改革涉及面广,

配套性要求高,体制转换中的工作衔接比较复杂,必须充分估计到可能出现的问题和风险,最大限度地减少对我市经济运行的负面影响。

6、对外开放呈现向纵深发展的新态势,但也将接受与国际市场接轨产生的冲击。目前,整个世界经济正处于缓慢复苏阶段,发展中国家和地区的经济增长势头强劲。世界经济增长必然带动国际市场容量扩大。同时,外贸外汇体制改革和世界贸易组织的加入,将加快我国经济与国际经济接轨,这就为我市扩大外贸出口提供了新的机遇和条件。但由于国际经济区域集团化趋势继续发展,贸易保护主义倾向抬头,我们面临的竞争压力日益加大,与国际接轨所产生的冲击和对撞将不可避免。

7、人民生活水平将有较大提高,但物价上涨过快的势头必须遏制。今后十五年,全市城乡人民生活将在全面实现小康的基础上逐步走向富裕,消费需求将持续扩大,消费层次逐步升级,对质量和档次的要求明显提高,录像机、摄像机、高档家具、住房、摩托车及小汽车等将相继成为社会消费热点。但由于近几年来物价上涨过快,通货膨胀压力加大,必须严格控制物价,保持社会稳定。

二、主要任务与发展目标

(一)总任务

今后十五年蓬莱市经济社会发展的总任务是:坚持

一个中心、两个基本点的基本路线,全面推进综合配套改革,加快建立社会主义市场经济新体制;进一步完善投资环境,全方位扩大对外开放,加速与国际经济接轨;稳定提高第一产业,调整优化第二产业,加快发展第三产业,转变经济增长方式,推动产业结构升级;优先发展科技教育,加强精神文明建设,促进社会和经济协调发展;改善人民生活,提高人民健康水平,完成小康型向富裕型转变;加快城乡一体化建设,增强城市综合功能,初步把蓬莱建设成为现代化海滨风景旅游城市。

(二)发展目标

今后十五年蓬莱市经济和社会发展的总体目标是:全市综合经济实力较为雄厚,产业结构合理,科技教育先进,人民生活富裕,社会文明水平高,基本建立起社会主义市场经济体制格局、“大高外”的经济格局和现代化的城市格局。完成今后十五年国民经济和社会发展的总目标,在总体部署上分为前五年和后十年两个阶段。

“九五”期间我市国民经济和社会发展的主要目标确定为:

——国内生产总值达到 145 亿元,五年平均增长 22.3%,实现翻五番的目标。人均国内生产总值达到 28035 元。

——第三产业增加值达到 58 亿元,五年平均增长 29.

2%，占国内生产总值的比重达到 40%。

——工农业总产值达到 378 亿元，五年平均增长 22.0%。

其中：工业总产值达到 340 亿元，五年平均增长 23.8%。

农业总产值达到 38 亿元，五年平均增长 10.6%。

——全社会固定资产投资五年累计达到 80 亿元，其中基本建设投资 42 亿元，技术改造投资 38 亿元。

——综合出口创汇达到 3 亿美元，五年平均增长 23.6%。

——科技进步对经济增长的贡献率达到 60%。

——财政收入达到 1.97 亿元，五年平均增长 15.2%。

——农民人均纯收入达到 5500 元，五年平均增长 16.8%。

——职工年平均工资达到 10000 元，五年平均增长 16.2%。

——人民生活水平由小康向富裕型阶段迈进，建立完善的社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济等社会保障体系。城乡居民平均期望寿命达到 72 岁。

——总人口控制在 51.72 万人，人口自然增长率控制在 4‰ 以内。

在实现“九五”目标的基础上,再经过十年努力,到2010年,争取实现下列远景目标:

——综合经济实力进一步增强。国内生产总值达到520亿元,十年平均增长13.6%;产业结构基本实现合理化,三次产业结构比例调整为7:43.6:49.4。

——全面建立起社会主义市场经济新体制。市场体系发育成熟,社会保障完善,宏观调控灵敏高效,经济和社会事业发展充满活力。

——进一步增强和完善以港口为中心,以铁路、公路、海运为骨干,铁路、公路、海运等多种方式组成的综合运输功能。现代化通讯设施建设进一步加强。

——科学技术水平先进。主要领域的技术达到国内领先水平,主要产品技术指标接近国际先进水平,科技进步对经济增长的贡献率达到70%,高新技术改造传统产业达到80%。

——人口素质明显提高。建立起结构合理、质量较高的现代化教育体系。

——基本实现城乡一体化、农村城市化。城市化水平达到60%左右。

——人民生活水平进一步提高。社会保障制度覆盖率达到95%以上,食物结构和营养构成科学合理,文化、教育、体育、旅游、娱乐设施完备,卫生保健体系健全,城乡环

境美化、净化、绿化。

——社会文明程度提高到一个新水平。上层建筑高效廉洁,民主法制健全,治安秩序良好,社会道德高尚,精神文化生活充实,人民安居乐业。

(三)指导原则

全面实现我市国民经济和社会发展的任务和目标,必须坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针,全力实施“改革带动、开放带动、科教带动、名牌带动、骨干带动”战略,正确处理改革、发展与稳定的关系,经济增长速度与提高经济素质和效益的关系,经济发展与社会发展的关系,物质文明建设和精神文明建设的关 系,集中力量解决关系全局的重大问题,促进全市经济综合实力、发展持续能力、市场竞争能力和人民生活水平的全面提高,推动国民经济与社会事业全面进步。在工作指导上,要坚持以下原则:

——坚持以经济建设为中心,突出抓住机遇、加快发展这个主题,充分发挥国民经济增长的潜力,努力促进经济的快速、健康增长。

——坚持转变经济增长方式,逐步稳妥地推进经济的集约化、市场化、国际化和城市化,全面提高经济运行的质量和效益。

——坚持深化改革,扩大开放,围绕建立社会主义市

场经济体制,配套推进各项改革,增强经济发展的生机和活力。注重提高对外开放的层次和效益,积极参与国际分工与竞争,拓展经济发展的活动领域。

——坚持以提高国民经济整体素质为目标,加快产业结构调整。充分发挥市场机制在优化资源配置和结构调整中的基础性作用,集中力量在加强基础产业、培植主导产业、开发名牌骨干产品等方面实现重点突破。

——坚持科学技术是第一生产力,加快实施“科教兴蓬”战略。促进科技教育与经济发展的高效融合,不断增加经济发展中的技术含量,全面提高劳动者素质。

——坚持不断加强和改善宏观调控。促进各种经济杠杆协调统一,形成合力,提高宏观调控的科学性、权威性、严肃性;避免经济大起大落,努力实现速度与效益的统一,总量增长和结构优化的统一,微观活力与宏观调控的统一。

——坚持实施可持续发展战略,切实把经济增长建立在节约资源和保护环境的基础上,加大综合整治力度,建立资源节约型生产体系。全面发展各项社会事业,严格控制人口增长,实现人口、经济、社会、生态和环境的协调发展。

——坚持“两手抓,两手都要硬”。在建设社会主义物质文明的同时,加强社会主义市场经济条件下的精神文明

建设。坚持四项基本原则，发扬民主，健全法制，反腐倡廉，巩固社会安定，全面提高人民的思想道德水平和社会文明程度。

三、区域布局与产业结构调整及总体发展方向

(一) 区域布局

今后十五年，我市生产力布局，要充分发挥区域优势，强化专业化分工与协作，以提高规模效益和产业聚集度为中心，加快劳动力、资金、技术等生产要素在区域空间的合理流动，实现产业的高效重组、转移和升级，不断提高资源配置的整体效益。总体布局按照“一点两线”的框架展开：

“一点”，以市区为重点，强化中心城市综合功能。要以建设现代化海滨风景旅游城市为目标，按照统筹规划、合理布局、配套建设、全面发展的原则，突出蓬莱历史文化名城和旅游城市的特色，加快城市规划与建设。要充分发挥城区地理优势和经济优势，加快实施“大高外”经济发展战略和经济国际化进程，率先与国际经济接轨，在巩固和发展机械、电子、纺织、轻工等传统工业的基础上，着力培植一批高新技术、高附加值为龙头的大型企业集团和综合商社；加快蓬莱新港的建设，并利用其有利条件，积极发展港口工业；要以技术进步为动力，提高经济运行质量，对产业选择和建设项目，要坚持高质量、高效益；对经济环境和劳动者素质的培育，要坚持高起点、高层次；对资源和生

产要素的配置要达到高效率;搞活资金融通,促进金融业向多元化、证券化、国际化发展;强化信息开发和服务功能,积极开发、收集、处理各类信息资源,为全市经济建设服务,更好地发挥全市政治、经济、文化、技术中心的集聚和辐射功能。规划到 2000 年,市区建成区面积达到 20 平方公里,人口达到 15 万人,其中城市人口 12 万人;到 2010 年,建成区面积 40 平方公里,人口达到 19.5 万人,其中城市人口 15.5 万人。

“两线”是指烟潍公路沿线与牟黄公路沿线两条产业隆起带。这两线是我市经济发展的增长轴,一条相连沿海,一条贯穿山区。“两线”各具特色,并驾齐驱。要立足基础优势,突出发展重点,使之早日强筋壮骨,从而带动全市经济腾飞。

“北线”是指烟潍公路沿线两侧的 8 个沿海乡镇。主要发展方向是,以科技为先导,以发展外向型经济为动力,重点向产业高级化和现代化发展。大力发展高产、优质、高效农业和创汇农业,促进农业尽快走上集约化、现代化、外向型的轨道;立足沿海优势,加快海洋开发,重点发展海珍品养殖,努力扩大捕捞和海产品深加工能力,大力开发海洋化工、海洋食品等系列产品;工业要在发展水泥、五金、玻化砖、塑胶、平台栅格、农药、不锈钢阀门、橡胶制品等项目基础上,坚持高起点、高附加值、高效益的原则,加快由

资源消耗型向科技主导型的战略转变。

“南线”是指牟黄公路沿线两侧的 12 个南部乡镇。主要发展方向是,以农业资源开发为主,形成优势集中明显的商品粮、果品、畜产品、蔬菜、花生基地,大力发展农副土特稀产品,增加农业出口创汇比重;重点抓好漆包线、节能灯、家庭卫生厨具、切割机、石化配件、模具及冷冲模架、豆粉、钓鱼器材、黄金采选、水泥等项目的建设和改造;以农村剩余劳动力转移为重点,大力发展农村非农产业,鼓励和支持农民广开致富门路,开展多种经营;积极发展第三产业,繁荣市场,搞活经济,重点抓好温泉康复中心,艾山省级森林公园、嵩山唐太宗东征遗址等建设项目。

(二)产业结构调整及总体发展方向

1、产业结构调整

全面推进生产要素的合理流动,加快产业结构优化升级,对实现国民经济的现代化具有至关重要的作用。要按照发展社会主义市场经济的要求,实行区别对待的结构调整政策,对关系国计民生的基础产业和带动能力强的主导产业,强化产业政策的导向;对一般竞争性产业,全面推向市场,依靠市场机制,实行优胜劣汰,促进经济结构向合理化和现代化转变。总的思路是:以最终需求为导向,以技术进步为动力,强化农业,调整工业,加快发展第三产业,提高资源配置的整体效益、促进产业结构由适应性调整转

向战略性调整,形成技术先进、基础稳固、主导明显、相互协调、运转高效的现代经济结构体系,再造蓬莱经济发展的整体优势。

2、产业总体发展方向

(1)稳定提高第一产业

运用现代科学技术改造农业,多渠道增加投入,提高农业产出能力;调整农业生产结构,提高农业综合效益;稳定提高粮食产量;提高“两水、一牧、一菜”(水果、水产、牧业、蔬菜)创汇比重;搞好农田基础设施建设,巩固农业的基础地位;努力转移农村剩余劳动力,减轻农业就业压力。

(2)调整优化第二产业

以“大高外”工业格局为目标,以培植主导产业、培育拳头产品、发展规模经济为主攻方向,调整工业经济结构,提高工业经济运行质量,尽快实现由劳动密集型工业向技术和资金密集型工业的转变。

(3)加快发展第三产业

按照建设现代化海滨风景旅游城市的战略构想,把第三产业作为我市经济发展的重点。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理、高质量服务、高效益发展的“五高”标准,努力培植第三产业“八大体系”:一是现代化的立体交通运输体系;二是高效畅通的邮电通讯体系;三是配套完备的市场体系;四是高档次的旅游服务体系;五是多层次

的城市金融体系；六是一流的科研、教育体系；七是完善的生活服务和社会保障体系；八是高效运转的行政管理体系。规划到 2000 年，第三产业增加值占国内生产总值的比重达到 40%，2010 年达到 49.4%。

四、产业发展重点

按照国家产业政策和产业结构的调整方向及我市实际，确定农业、基础设施、工业、商贸金融业、旅游服务业、建筑业等关系到经济发展全局的重大产业为战略重点，同时配套发展其它产业。

（一）农业

坚持“稳一块、活一块”的方针，积极推进“两高一优”农业的开发开放，加速农业市场化进程。要以粮油生产稳定增长，农村经济全面增长、农民收入大幅度增长为目标，围绕发展城市农业和创汇农业，实现区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，在发展高产优质高效农业、变革农业生产方式、推动农村工业化、城镇化等方面取得重大突破，使农村经济与城市经济、国内外市场融为一体，在更高层次上实现良性循环，每隔几年上一个新台阶。到 2000 年，农业总产值达到 38 亿元，年均递增 10.6%；农村经济总收入达到 350 亿元，年均递增 17.9%；农民人均纯收入达入达到 5500 元，年均递增 16.8%。

1、粮油生产

要千方百计稳定粮食生产,把粮食生产作为一项重要的政治任务,采取行之有效的措施,确保粮田面积稳定在2.53万公顷(38万亩),总产达到29万吨以上。花生生产,要在适当压缩播种面积的基础上,努力提高单产,增加总产。花生播种面积逐步调整到1.33万公顷(20万亩),总产达到5.25万吨。要大力开展农田水利基本建设,以缓解水资源供需矛盾和消除水患为目标,坚持“节水、拦蓄、补源”为主的治水方针,突出节水型工程建设,管好用好已有水利工程,加大农田水利基本建设投入,建设高标准、高质量的灌溉系统,不断改善农业灌溉条件。“九五”期间,完成三座中型水库支渠配套工程和小(一)型水库干渠及其它灌溉渠道防渗改造工程,增加防渗渠道和管道150公里;完成各类新建、更新、改造工程3000项;节水灌溉面积达到2.2万公顷(33万亩),开发中低产田1.13万公顷(17万亩)。逐步实现粮田灌溉化、果园微灌化、渠道防渗化、工程管理企业化、灌溉用水科学化,为农业生产提供可靠的基础保证。

2、林果业

“九五”期间,林业要在我市已有总长82.3公里沿海防护林基础上,建设容防护及用材林为一体的综合林带。保护并扩大中部丘陵水土保持与经济林及中南、东南部水

源涵养经济林。到“九五”末,全市林木覆盖率达到 33%, 2010 年达到 35%。果业要稳步扩大产量,努力提高质量,加速引进、培育良种步伐,加大品种改接更新力度,全面推广覆膜、套袋、摘叶、疏果等新技术,努力提高果品质量。同时,搞好果品的精深加工,改革保鲜、保质、包装及运输技术,形成干果、鲜果及深加工系列产品,增加果品外销量。到 2000 年,果品总产量达到 35 万吨。

3、畜牧业

要摆脱传统的畜牧业发展思想,提倡食草、食粮同步发展,引导畜牧业向规模型、效益型、外向型方向发展。饲料生产,力争“九五”末配合饲料使用量占总消耗量的 85%以上。争取用三年的时间,使全市蛋鸡生产全部实现良种化、奶山羊达到杂交良种化、瘦肉型猪出栏率占总出栏的 90%以上、肉牛改良面突破 90%。按照“防重于治”的原则,搞好防疫、检疫和疫情监测工作,杜绝畜禽烈性传染病的暴发与流行。到 2000 年,力争全市肉蛋奶总量达到 15 万吨,畜牧业产值达到 9 亿元。

4、市场农业

发展现代化市场农业,提高农业规模效益和附加值。要在稳定完善家庭联产承包责任制基础上,积极探索农村合作经济的组织形式,引导农民进入市场,推进农业产业化。按照明确所有权、稳定承包权、搞活使用权、强化管理

权的要求,逐步建立完善土地依法转让制度,促进农业生产向集约化、规模化、专业化发展。全面实施农村产业化战略,大力培植粮油、水产、林果、畜牧、蔬菜等优势行业。进一步膨胀家畜改良站、园艺场、水产养殖公司、鲍鱼育苗场等“龙头”企业规模,使其更好地发挥带动和辐射作用。加快“五区”(即蔬菜、畜牧养殖、林业、果品、海产品和精深加工开发开放区)和“十大基地”(优质苹果、海珍品、特色瓜菜、花椒、樱桃、奶牛、鸡兔貂、生猪、板栗、家槐)建设步伐,积极引导基地向两头延伸,一头连结“龙头”企业,一头连结千家万户,真正成为发展市场的桥梁和纽带。

5、非农产业

要大力发展农村非农产业,促进乡镇企业实现新的飞跃。努力发展农村多层次、多形式的非农产业,开拓农村经济的更大空间。乡镇企业要苦练内功,大力推进企业技术进步,提高管理水平,加快由粗放型、资源型、数量型向集约型、技术型、质量效益型转变,走高标准起步、布局相对集中、集团化发展的路子。一是与国内资源、市场结合,促进乡镇企业由内向型向外向型转变。重点扶持一批条件好的乡镇企业扩大出口创汇,加快引进外资和技术,面向国际市场发展。二是与推广股份合作制相结合,由粗放型经营向科学化管理转变。通过实行股份合作制,理顺产权关系,增强企业凝聚力。三是与国内外大型企业和大专院

校、科研单位结合,由小而全向专业化、集团化转变。在加快发展乡镇工业的同时,积极发展农村其它非农产业。适应农村生产服务社会化的需求,发展各类为生产和生活服务的企业和服务业。

发展农业与农村经济的主要措施:

一是进一步加强对农业的领导,牢固树立农业是国民经济基础的大农业观念。努力引导全社会重视农业、支持农业、发展农业,形成全社会都把农业生产放在经济工作首位的新局面。

二是拓宽农业投入渠道,进一步加强对农业生产的资金投入。要多层次、多渠道、多形式筹措资金,逐步形成以国家投入为依托,集体和农民投入为主体,社会投入为补充的农业投入新机制。积极争取利用世界银行、亚洲银行及政府间贷款发展农业生产,同时用足用好国家扶持粮食大县、水利建设等专项基金。

三是大力推广科学技术在农业生产上的应用,不断提高农业生产水平。积极推广粮油生产“十大”技术、果品生产“十大”技术、蔬菜生产“十大”技术及牧业生产“十大”技术。同时,加强农业科技服务组织建设,完善市、乡、村三级科技网络,加快科技转化生产力步伐。

四是继续深化各项农业、农村改革,保持农村经济健康发展。要在完善以家庭联产承包为主的责任制和双层经

营体制的基础上,鼓励土地使用权合理流动,有条件的地方逐步推进土地适度规模经营。按照农村股份合作制“十六字”方针原则,加快农业股份制步伐。

(二)渔业

“九五期间,我市渔业海洋经济工作总的指导思想是:以争创海洋经济强市为目标,注重市场导向,主攻资金投入,依靠科技进步,三次产业并举,海陆开发并重,狠抓两个效益,推动渔业海洋经济的持续、快速、健康发展。力争到2000年,全市水产品总产量达到40万吨,水产业总产值达到25亿元,年均递增分别达到6%和10.8%。

1、坚持“两高一优”,搞好四个层次开发。

第一层次是浅海筏式养殖区。浅海养殖要淡化产量意识;强化效益观念,搞好海区结构和产品结构调整,改善海区生态环境,加快科技兴渔步伐,大力发展主体化、多层次养殖,稳定提高扇贝、海带等当家品种,努力搞好筏养鲍鱼、魁蚶、太平洋牡蛎、虾夷扇贝等名优高效品种,加快实施高效渔业工程。第二层次是潮间带岩礁区增养殖。要加强对全市23个有岩礁水域沿海村的管理,实行以集体管理为主的全面封护。要加强宣传,提高认识,加大投入,加大鲍鱼、海参等海产品苗种的投放量,实行科学管理,合理采捕,使全市2.9万亩岩礁水域得到有效开发利用。第三层次是潮上带开发。主要是利用有利地形发展以海参、鲍

鱼、牙鲆鱼等为主的集约化生态养殖,利用滩涂和涝洼地挖池发展虾贝、虾蟹、虾鱼混养,利用沿海沟头闸坝养殖鲈鱼。第四层次是淡水养殖开发。主要是发掘全市范围内水库、塘坝、涝洼地和庭院的潜力,以邱山、战山、平山三大水库为龙头,大力发展网箱养鱼,积极推广塘虱鱼、甲鱼、罗氏沼虾、牛蛙、河蟹、罗非鱼、建鲤等珍稀新高效品种,努力形成规模效益。

2、调整捕捞结构,加快远洋捕捞步伐。

坚持内涵和外延并举,积极搞好捕捞结构的调整,搞活近海捕捞,大力发展外海远洋捕捞,把主攻方向放在争夺国际共有资源上。要积极推广新渔具、新渔法,大力开发新渔场、新资源,提高应变能力。在捕捞方法上,要坚持灵活多样,实行拖流钩相结合,定量流动相结合,蟹虾贝相结合,单拖双拖相结合,定置网具流动化。在作业时间上,要坚持早出海、晚收船,做到昼夜相结合,淡旺季相结合,不断延长作业时间,增加投网率,不断提高经济效益。

3、狠抓水产品加工,加快海上二、三产业开发。

要按照国内外市场的需求,大力采用新技术、新设备、新工艺,不断提高加工质量,增加花色品种,向鲜活产品、精深加工品、保健食品、保健药物、海洋化工等方向发展,使水产品加工生产不断上规模、上档次、上水平。同时,要打破水产行业界限,积极拓宽海上二、三产业发展领域,发

挥水产行业的优势,搞好行业间的联姻和嫁接,建立以水产企业为龙头的多种行业共同发展的新格局。

发展渔业海洋经济的措施:

一是加强领导,进一步增强水产支柱产业的观念。实行主要领导重点抓,分管领导靠上抓,在政策、资金等各个方面向渔业海洋行业倾斜。

二是要广开融资渠道,切实加大水产开发投入。坚持市、乡、村、个体一齐上,内外资一齐用。

三是实施科技带动战略,搞好实用和高新技术的科研和推广。

四是进一步强化海上管理,提高依法治渔水平。健全各级治安防范机构,强化监控措施,严格实施有关海洋法规,维护海上正常的生产和治安秩序。

(三)基础设施建设

基础设施,在今后 15 年仍然是制约我市经济发展的“瓶颈”。要继续按照发展基础设施先行的原则,把建立健全现代化的基础设施体系放在突出位置,全面引入市场机制,动员社会各方面的力量,实行重点倾斜,建立多元化筹资、投入机制,进一步缓解“瓶颈”制约,为经济发展、扩大开放创造良好的硬环境。

1、交通运输

以构筑现代化、立体式、快速反应的大交通为目标,实

现以高等级公路为骨架,以万吨级港口为国内外辐射枢纽,以国内国际海运为纽带的高效畅通的综合运输网络。

公路。加快实现公路建设向高等级化、网络化的战略转变。完成蓬寨路硬化。到2000年,全市通车里程达到650公里,高级公路达到250公里,国道、省道和主要市乡道路油路铺筑率达到100%,公路密度达到每百平方公里52公里,实现村村通公路,基本形成“三横四纵”(即烟潍路、泊柳路、牟黄路与蓬水路、蓬丰路、蓬寨路、季中路)主干道高等级化、市乡公路网络化的格局。

铁路。“九五”期间,按照烟台市统一布置,配合搞好德(州)龙(口)烟(台)铁路蓬莱段工程建设。

港口。在搞好新港完善配套的基础上,确保新港批准为国家对外开放一类口岸。争取蓬莱新港扩建二期工程,建设3.5万吨级散杂货泊位。加快发展海上运输。规划到2000年港口货物吞吐量达到200万吨,到2010年达到300万吨。

2、邮电通讯。

要围绕提高现代化通讯能力,重点搞好长途传输和市话扩容等通讯设施,为经济信息化提供更先进的通信手段,到2000年,要建成一个技术先进、网络运行高效、服务优良、适应社会多层次需求的现代化通信网络。交换机总量达到13万门,城市话机普及率达到40%,农村话机普及

率达到15%。邮电业务总量达到1亿元。

3、水利设施

以缓解水资源供需矛盾和消除水患为目标,继续坚持以“拦蓄、节水、补源”为主,突出节水型工程建设,加强以水库和小流域综合治理为重点的水利工程建设,搞好水土保持。继续因地制宜地修建水库、塘坝、谷坊、拦河截流等小型拦蓄工程和地下取水工程,搞好三座中型水库支渠配套工程和小(一)型水库干渠改造防渗工程及其它灌溉渠道和管道工程。“九五”期间,重点抓好卧龙水库建设,开展平畅河地下水库和补源工程的论证研究,为增加后备水源做准备。

4、能源供应

要以电力建设为中心,集中力量加快能源的开发利用和节约,保证经济建设与人民生活对能源的需要。电力建设要确保工农业生产和人民生活用电需求,完善电网结构,合理布局电源。“九五”期间,新建110千伏变电站2座,35千伏变电站3座;架设110千伏线路80公里,35千伏线路56公里。形成以220千伏为龙头,110千伏为主体,35千伏为基础的供电网架。进一步加快农网和城网改造,使之与电力建设相适应。“九五”后期,努力创造条件建设一座热电厂,实现能源的综合利用,改善我市的供电状况和解决城区居民的集中供热。

发展基础设施建设的主要政策措施：

一是努力提高全社会对基础设施建设重要性的认识，牢固树立基础设施建设必须先行的观念，把基础设施建设摆到经济工作的重要位置抓紧抓好。

二是周密计划、统筹规划综合开发，把基础设施建设与全市整体规划与布局有机结合起来，做到基础设施建设超前，实现基础设施的整体性和系统性。

三是统筹建设资金，确保重点基础设施项目建设。在建设资金不足的大环境下，集中全社会力量，确保重点项目建设，以利于整个经济和社会事业健康发展。

四是加快基础设施投资建设改革。对重大基础设施项目由政府投资、参股控股，对中小型项目，按“谁得益，谁投资”原则。由受益单位集资兴办，实现共建共享。

（四）工业

按照国家产业政策和产业结构调整方向，立足我市实际，以构筑“大高外”工业经济格局为目标，以培植支柱产业、培育骨干企业、开发名牌产品为主攻方向，紧紧抓住骨干带动、产业关联度、专业化分工、市场占有率等环节，集约化投入，高标准起步，努力培植机械、建材、黄金、电子、轻纺、化工、食品医药等七大工业体系：

1、机械工业

（1）以机动车及配套零部件为主体的汽车工业。根据

市场需求,抓住九十年代汽车进入家庭的有利时机,引进技术和资金,加快现有企业的技术改造步伐,充分利用我市改装车的制造优势,以蓬莱汽车工业(集团)公司为发展龙头,重点开发生产小型农用运输车,大力发展重、中型改装车,开发生产专用性、附加值高的特种改装车产品。到2000年,各类汽车产量达到12万辆,其中:农用运输车达到10万辆。汽车气门和摩托车刹车总成要通过引进技术设备,依靠横向联合等形式,加快技术改造步伐,提高产品档次和生产能力。

(2)以机电仪一体化为先导的机械工业。围绕基础机械、机械基础件和重大技术设备,通过技术引进,消化吸收,改造创新,开发生产机电一体化和高附加值产品,重点发展数控机床、高新洗涤机械、陆用联轴节减振器、石化配件、模具和冷冲模架等产品。到2000年,数控切割机和数控组合焊接机、电脑干洗机及电脑大型全自动洗衣机1100台,陆用联轴节减振器2000台,各种模具、冷冲模架16万件(套)。在抓好机电一体化产品的同时,跟踪国际先进水平,大力发展“四高一低”(即高水平、高覆盖率、高附加值、高创汇、低消耗)产品和“四小”(即小而高、小而精、小而长、小而特)产品。造船行业。要在巩固发展现有主导产品——铜制螺旋桨和中小型渔船的基础上,加快技术改造步伐,开发生产大马力渔货船,推进我市造船行业步入

新的台阶。

(3)冶金、型材加工及铸石制品工业。以技改上新、科技进步为导向,扩大生产能力,增加新产品,提高产品档次,推进企业上规模,增效益。到2000年,全市轧钢能力达到10万吨,其中特种钢轧钢能力达到6万吨。平台栅格年生产能力达到1.8万吨,铜材7000吨,不锈钢制品60万件,高频焊管年生产能力达到4万吨。铸石管材年生产能力达到1万吨,复合铸石管材120公里,氧化锆耐磨材料和改性铸石制品1200吨。

2、建材工业

要充分发挥资源优势,提高规模效益,形成高效节能的建材生产新格局。水泥行业,要注重技术改造,限制新建和淘汰小型立窑水泥生产线,重点发展旋窑水泥、高标号水泥、特种水泥。“九五”期间,争取利用外资建设30万吨或60万吨回转窑水泥生产线,使蓬莱成为全省重要的水泥生产基地。非金属矿行业,要加强花岗岩、大理石行业管理,做到统一规划、合理布局、科学开采。大力发展高档建筑卫生陶瓷、石板石料,开发新型墙体材料、装饰材料和保温耐热材料,把我市建成全省重要的建材生产和出口基地。到2000年,水泥产量达到500万吨,玻化砖400万平方米,“轻丽强”板材200万平方米,新型装饰材料400万平方米,钢塑节能舒乐板50万平方米。全市建材行业产值

达到 22 亿元,利税 3.1 亿元。到 2010 年产值达到 40 亿元,利税达到 5 亿元。

3、黄金工业

要依法治金,以科技兴金为先导、地质探矿为突破口,力争在黄金产量、经济效益等方面有较大发展,再上一个新台阶。总的要求:每年的开采矿量与探矿增储量相平衡,确保黄金工业健康稳定发展。重点抓好黑岚沟、大柳行、强沟等市属骨干优势金矿的开发。加快黄金冶炼厂的建设与改造,使黄金冶炼能力与矿山采选能力相适应。加强行业管理,提高地、测、采、选、冶技术,达到或超过国家规定的指标。坚持科技兴金方针,大力推进科技进步,针对我市实际,制定科研项目,从科技进步中要产量、要效益。到 2000 年,黄金产量达到 3750 公斤(120000 两),力争达到 4688 公斤(150000 两),黄金产值达到 4.5 亿元,利税 1.5 亿元。到 2010 年,产值达到 10 亿元,利税达到 3.3 亿元。

4、电子工业

以高起点、高技术、高附加值产品为先导,跟踪国际国内市场动向,加快电子新门类、新产品的开发。通过引进技术、引进资金,推进企业上档次、上规模,重点培植可视通信终端设备、车用电子音像系统、高效节能灯具和微细漆包线等高技术含量产品。到 2000 年,可视通信终端设备、汽车电子音像系统达到 65 万套,高效节能灯 5000 万支,

特种漆包线 8000 吨,其中 $\Phi 0.05\text{mm}$ 以下的微细漆包线 5000 吨。电视机厂和漆包线厂争取建设成为国家最大的车用音像系统和微细漆包线生产厂家。到 2000 年,全市电子工业产值达到 10 亿元,利税 2.5 亿元,出口创汇 5000 万美元。到 2010 年争取产值突破 25 亿元,利税 6 亿元,出口创汇 1 亿美元。

5、轻纺工业

纺织工业要根据我市棉花供应严重不足的实际,把压缩总量、优化存量、技术改造有机结合起来,加快结构调整,提高加工深度,集中力量开发化学纤维原材料及深加工产品。大力发展高支纱、精梳纱、功能化、差别化纤维,开发高支高密织物、轻薄织物、纯毛织物、丝绸等高档服装面料。更新改造印染后整理设备,提高后整理技术,带动纺、织、染、整的精深加工发展,努力提高最终产品的质量和档次。扩大名优产品的生产能力,重点抓好府绸及涤棉宽幅布、羊毛衫等产品的生产和出口。“九五”期间,年新增 110" 府绸及涤棉宽幅布生产能力 500 万米。要依靠合资合作,迅速提高服装、玩具设计加工水平,造就一支高级设计师和加工人才队伍,自主开发与引进国外名牌商标设计相结合,创出蓬莱的名牌产品。造锁工业,要加快引进国际先进技术和装备,提高产品档次,膨胀企业规模。“九五”期间,新建 2 条高保险门锁生产线,到 2000 年,各种锁具

年生产能力达到 5000 万把,其中插芯门锁和出口加重型高保险门锁 500 万把。

6、化工工业

重点发展基本有机化工原料、合成材料、精细化工、橡胶加工等行业。一是重点提高高效农药新品种的开发和生产能力。到 2000 年,新开发特效杀虫剂、杀菌剂、增产剂、调节剂等新产品 15 种以上,农药年生产能力达到 10000 吨。二是切实抓好一批高分子化工产品开发。到 2000 年,ABS 树脂、可发性聚苯乙烯树脂等高分子化工产品达到 30000 吨。三是利用当地丰富的海带资源,大力发展褐藻酸钠、碘、甘露醇等产品,将资源优势转为产品优势和经济优势。四是加快发展无机化工产品。到 2000 年,硅胶年产量达到 5000 吨。五是提高橡胶制品的加工能力。到 2000 年,农用汽车轮胎达到 50 万条。到 2000 年,化学工业产值达到 20 亿元,利税 3 亿元;2010 年产值突破 30 亿元,利税突破 5 亿元。

7、食品医药工业

要适应人民生活质量和身体素质提高的需要,不断开发新产品,提高产品档次,创出名牌,扩大市场占有率。要围绕白酒、葡萄酒、啤酒、饮料等骨干产品,通过嫁接改造,努力膨胀优质产品,调整稳定传统产品,加速发展新兴产品。白酒:重点抓好酿酒厂现有设备的技术改造,引进新

工艺、新技术,进一步提高优质名酒的质量,扩大生产能力。到2000年,全市优质粮食酒总产量达到3000吨,2010年突破5000吨。同时扩大酒精产量10000吨。葡萄酒:在抓好嫁接改造的基础上,大力开发生产高中档葡萄酒新产品,争取在国内占有先进席位,同时跻身于国际市场。到2000年,高中档葡萄酒年产量达到5000吨,2010年突破10000吨,其中出口达到40%。啤酒:以提高产品质量,改进包装装潢,开发适应市场需求的花色品种为主攻方向。到2000年,啤酒年产量达到5万吨,2010年突破10万吨。饮料:重点开发植物蛋白、蔬菜、矿物等国内外市场流行的保健饮料,通过招商引资加快以葡萄水果为原料的葡萄汁和浓缩果汁的生产加工和以大豆为原料的乳豆粉生产线的改造。到2000年,形成2000吨浓缩果汁、6万吨果汁饮料和1.5万吨豆粉生产能力。同时,要大力开发融营养与医疗保健为一体的保健系列产品和省时、质优、小包装的方便系列产品,逐步形成具有蓬莱特色的食品生产体系。重点抓好海参滋补精系列、普尔斯通系列、光玉饮料系列等产品的开发与生产。充分利用丰富的矿泉水资源,大力生产优质矿泉水。医药工业,重点发展新型抗生素、新型红霉素、维生素、解热止痛类、心脑血管类药品及现代生物工程制品等,到2000年,医药工业产值达到1亿元,利税3000万元,出口创汇500万美元。

发展工业的主要政策措施：

一是拓宽资金投入渠道，多形式、多渠道筹措资金，加大工业投入。按照国家产业政策，筛选提报更多项目挤进国家、省计划“笼子”，最大限度地争取国家、省的资金支持。继续加大招商引资力度，积极引进国外银行、大财团直接投资，努力争取国际金融组织和外国政府贷款，最大限度地满足“九五”工业项目的资金需求。

二是加快工业技术改造步伐，提高工业技术水平，实现工业由劳动密集型向技术资金密集型的战略转变，在保障国内资金技术投入的同时，努力吸引国外技术资金对已有工业企业进行嫁接改造。

三是优化产业组织结构，大力组建新的企业集团。以名优特和高出口创汇产品为龙头，引导企业跨行业、跨地区、跨所有制、组建大跨度高层次企业集团和跨国企业集团，膨胀企业规模，拓宽国内外市场。对各种骨干企业集团给予政策优惠，使其快速组建，快速发展。

四是进一步加强企业管理，推进企业改革。把强化管理作为企业改革的重要内容，使企业的人事、劳动、分配、安全、职工教育等各项管理步入正规化、法制化轨道，以建立有效的企业竞争机制、激励机制和约束机制。

五是实施名牌骨干战略。要把实施名牌骨干战略置于工业经济的突出地位，按照国际标准组织生产，大力支持

名牌骨干产品的生产开发,巩固传统名牌,培育新兴名牌,引进国外名牌,形成名牌效应,树立我市工业产品新形象。

六是进一步搞好企业的节能挖潜工作,杜绝跑冒滴漏现象。支持资源节约技术的研究和推广应用,开发替代材料、新型材料,鼓励企业利用“三废”生产,制定奖罚措施,鼓励节约,制裁浪费。

(五)商贸金融业

1、商业

要把发展商贸业放在重要的战略位置,加快发展,扩大规模,优化结构,提高素质,形成特色,搞活市场,繁荣经济。按照大市场、大经贸、大流通的构想,积极拓展蓬莱对市内外市场的辐射面,努力使我市成为连接华北与东北的商品集散中心和重要枢纽城市。到2000年,全市社会商品零售总额达到20亿元,五年平均增长13.1%。

(1)加强流通基础设施建设,搞好商贸业硬件工程。按照大型设施现代化、中型设施专业化、小型设施网络化的原则,在市区集中力量新建集购物、展销、定货、批发、娱乐、吃住于一体的具有全省乃至全国一流水平的“登州商城”。进一步完善画河大世界、仙阁市场、登州古市与一百货、二百货、购物中心、钟楼商场、商业大厦两条商业集中区。在乡镇驻地,建设一批各具特色、规模适中的商场。形

成功能齐全、大中小配套的商品营销体系和多层次、高效率、布局合理、货畅其流的流通网络。同时要对集贸市场按照“退路进厅”原则，分期分批进行改造，逐步消除马路市场。

(2) 抓好“菜篮子工程”建设，努力改善粮油副食品供应。坚持“近郊为主、远郊为辅、外埠调剂、保证供应”的方针，保证蔬菜和肉蛋奶的供应。培育和完善各类农副产品市场，进一步加快各类专业批发市场建设。抓好粮食风险基金、副食品价格调节基金的征管工作，稳定市场物价。

(3) 开展横向经济联合，通过实行股份制形式，组织跨行业、跨地区的商贸集团。积极招商引资，挤占省内、国内外市场，提高名优新特商品比重，积极开展总经销、总代理和深购远销业务，到 2000 年，市外销售率达到 60% 以上。

2、金融业

要全面贯彻落实《中国人民银行法》、《商业银行法》等金融法规，加快金融改革步伐，把专业银行真正办成“自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束”的国有商业银行；同时，积极创造条件，力争在我市组建股份制性质的城市合作银行和农村合作银行；积极争取国内综合性商业银行、外资银行和其它外资金融机构来我市设立办事机构；发展和完善证券业务，按照《证券法》、《公司法》的管理程序，扩

大有价证券发行的规模,促进证券市场的稳定发展。逐步形成以人民银行为领导,国有商业银行为主体,其它金融机构并存的金融体系。

采取多渠道、多形式和信用工具现代化的融资手段,大力融通资金和吸收存款,壮大信贷资金来源;优化调整贷款结构,按照“加强第一产业、调整第二产业、积极发展第三产业”的战略目标,加大农业投入力度,扶持重点国有企业技术改造。盘活存量,优化增量,提高信贷资产质量。积极开展票据承兑、贴现、抵押业务,保持全市经济持续、快速、健康发展。

(六)旅游业

旅游业是相关性很强、对经济拉动力很大的产业,旅游业发展,对优化产业结构、繁荣第三产业、推动对外开放和经济发展、加快城市建设和精神文明建设都具有积极的促进作用。加速构筑“大旅游”格局,将全面扩大蓬莱在国际、国内的知名度,吸引更多的海内外人士前来观光游览、洽谈生意、兴办实业,促进全市经济和社会各项事业的快速健康发展。

“九五”期间我市旅游业发展要以水城和蓬莱阁为依托,以提高蓬莱知名度和经济、社会效益为目标,按照投资主体多元化、资源开发多样化、发展方向产业化、旅游经营市场化、行业管理规范化的原则,加速构造风景秀丽、别具

特色、功能齐全、设备配套、内外辐射、全面开放的旅游新格局,努力把我市建设成为融观光、度假、休闲、疗养、健身、娱乐于一体的现代化海滨风景旅游城市。“九五”期间,蓬莱阁旅游区在确保列入省级旅游度假区的基础上,争取列为全国旅游度假区。到2000年,全市年接待国内外游客400万人次以上,其中境外游客8万人次;旅游业总收入达到10亿元;旅游创汇800万美元。

“九五”及2010年,旅游开发建设要加速形成“四区二线一带”格局。“四区”包括:(1)蓬莱阁旅游区(西起田横山西侧,东至八仙居宾馆)。重点搞好蓬莱阁建筑群体的保护工作,恢复水城古军事遗迹,建设部分与水城内容相关的旅游服务设施,加快开发建设田横山等风景区,大力发展海上摩托艇、滑水等游乐项目。(2)蓬莱海市旅游度假区(西起八仙居宾馆、东至矫格庄)。主要是加快海市蜃楼、八仙渡、仙人望海楼、明皇宫、东海蓬莱村以及蓬莱海市度假村等景点和旅游服务设施建设。(3)西海岸旅游度假区(西起北沟栾家口,东至蓬莱港)。加速建设第二海水浴场和渤海度假游乐城,使其尽快成为融游乐、度假、避暑、疗养于一体的新型旅游区。(4)戚继光故里旅游区。主要是开发戚继光祠堂、牌坊和故居等。同时,加强对戚继光历史的研究,积极开发与之相关的旅游项目。“二线”即206国道旅游线和蓬莱至王庄旅游线。206国道旅游线要开发、建设

修复解宋营古城堡、马格庄铜井金波和漏天滴润等一系列文物旅游景点,建设开发区卧虎山旅游风景区、大季家、解宋营、马格庄海滨度假区,开发拓展海洋观光带和田园风光游览区;蓬莱至王庄旅游线要开发、建设温泉康复中心,艾山省级森林公园、嵩山唐太宗东征遗址等观光、服务项目。“一带”即滨海旅游带。充分发挥我市海岸线长、景致良好、资源丰富的优势,积极规划、建设、实施融饮食、避暑、观光、渔猎为一体的“黄金海岸工程”。按照“旅游拉动,多轮驱动”的思路,进一步强化工作措施,积极发展以旅游业为龙头的第三产业。一方面,要积极支持相关服务业的发展。另一方面,大力搞好旅游纪念品开发。抓紧建立和扶持定点企业,尽快生产出一批品位高、质量好的特色旅游纪念品投放市场,引导、扶持蓬莱阁旅游纪念品市场的健康发展,使其不但是海内外游客的一个集中购物之处,而且成为一个新的旅游景点。

狠抓行业管理,全面提高旅游服务水平。加快制定完善《旅行社管理规定》、《旅游涉外服务定点管理办法》、《旅游投诉规定》等管理法规,对有损我市形象和声誉的低劣服务、敲诈游客、无证无照非法经营旅游服务业的,要坚决予以打击。同时,建立健全监督检查机构,监督旅游业服务质量,查处违法经营行为,接受旅游投诉,调处各类纠纷,切实维护旅游市场秩序,保护游客合法权益。搞好宾馆服

务业管理,坚持高标准新建和改造宾馆、歌舞厅,同时切实加强加强对宾馆、歌舞厅的管理,使其健康发展。加强对宾馆、饭店服务人员的业务培训、考核、定级、发证工作,要严格执行行业服务标准,健全饮食卫生管理制度,努力提高接待服务水平;积极开发星级饭店、旅游涉外宾馆,搞好旅游涉外定点单位的管理,提高旅游涉外接待单位的服务水平。

发展旅游业的主要政策措施:

一是正确处理旅游业与经济建设、改革开放的关系。坚持把旅游与农业、工业、改革开放放在同等重要的位置,真正把旅游业作为一大支柱产业,切实抓紧抓好。

二是加快实施旅游联网工程。通过扩大与各旅游单位及国际国内旅行社联网的形式,积极巩固老客户,发展新客源,扩大业务往来,稳步发展国内旅游市场。同时,在国外、境外广泛招揽新客户,在国际市场上全方位推销蓬莱。

三是努力扩大对外宣传。进一步强化宣传意识,认真研究宣传方法和手段,广泛宣传我市的良好旅游环境,宣传我市的优质服务,让更多的人了解蓬莱,向往蓬莱。在宣传中,不但要宣传好蓬莱阁,还要加大对新建景点的宣传力度,努力扩大在国内和国际上的知名度,全面掀起新的蓬莱旅游高潮。

四是制定优惠政策,吸引社会资金和外资投入旅游

业。

五是努力搞好大环境综合整治。搞好环境卫生、生活秩序和社会治安的综合治理,努力为国内外游客创造整洁、优美、安全、舒适的旅游空间。

(七)建筑与房地产业

建筑业,要不断适应经济快速发展和提高居住环境的要求,加快建筑业的现代化进程。工程施工和装修,要以建筑构件标准化、施工机械化、队伍专业化和管理的现代化为主要内容,积极采用新技术、新工艺、新型建筑材料,按合理工期组织施工,减少物耗,降低造价。全面加强质量管理,保证工程质量达到设计要求和质量标准,力争工程合格率达到100%。按照公平、公正的原则,继续完善招标投标制,严格遵守合同,按合同工期和质量要求组织施工。加强对建筑市场的管理,形成有利于公平竞争和社会监督的建筑市场秩序。“九五”末,建筑业增加值占国内生产总值的比重由“八五”末的2.3%提高到3%。

房地产业,要继续按照土地有偿使用、使用权有偿转让和住房商品化的方向,实行规范、调控与发展相结合,促进房地产业的健康发展。房地产业要以地生财,以地招商,政府管好一级地产市场,放开搞活二级房地产市场,积极吸引外资,搞好成片开发,使房地产综合开发成为基础设施建设资金的重要来源。要注意调整房地产开发结构,把

居民住宅作为房地产开发的主导产品。加快住宅商品化步伐,实施“安居工程”,逐步解决城镇中低收入者和住房困难户居住的问题,形成房地产开发、使用、流通、增值的良性循环。

(八)科技、教育事业

经济和社会的现代化依赖于科技和教育的现代化。在日趋激烈的国内外竞争中抢占制高点、把握主动权,必须全面提高经济和社会整体素质,切实把经济建设转上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。实施科技兴蓬战略,是加速蓬莱经济腾飞的必然条件。

1、科技

经济要发展,科技必须先行。“九五”至2010年我市科技发展要认真贯彻“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设”的方针,深化科技体制改革,推进科技进步,大力发展高新技术及其产业,发展科技创汇产业,全面提高经济和社会效益,努力实现“九五”至2010年经济发展的奋斗目标。

(1)积极发展高新技术产业。在生物工程、机电一体化、高效节能、微电子信息、新材料等领域创建高新技术企业30个,生长点10个,开发高新技术及其产品50种。努力改造传统产业,使80%以上的主要行业生产技术和设备水平达到九十年代国际水平,主要行业的主要产品国际

达标率提高到 70% 以上。大力发展民营科技事业,建立和发展一批适应社会主义市场经济的科研机构,加快科研步伐,促进科技成果尽快转化为生产力。加强与国内外技术交流,引进国外先进生产技术、设备及管理方法,发展科技创汇产业,使 20 种高新技术产品打入国际市场,科技出口创汇额占全市出口创汇额的比重达到 20% 以上。到 2010 年,科技进步在全市经济增长中占的比重达到 70% 以上。

(2) 围绕重点领域和关键技术的科研攻关与开发,突出农业、工业、高新技术产业和海洋科技开发四个重点,集中人力、物力和资金,统一协调组织科研力量进行开发攻关。“九五”到 2010 年主要加快八个方面的科研开发:一是农业良种繁育、高产栽培和农产品加工增殖技术;二是电子与信息技术;三是农业、医药、食品等领域的生物工程技术;四是机电仪一体化设备,新材料、新工艺技术;五是水资源开发和节约技术;六是海洋开发利用技术;七是环境治理和生态保护技术;八是优生优育、卫生保健技术。通过科技攻关、开发应用,加快农业优质、高产、高效的发展步伐,大幅度提高工业生产效率、加工深度,促进高新技术产业发育和向海洋开发进军,推动国民经济各部门的生产自动化和办公自动化,全面提高经济和社会技术含量。

(3) 搞好科技与经济的高效结合。科技一头连着企

业,一头连着市场,要实行科研机构与企业、科研成果与市场的双向选择,建立科研单位与生产企业互有索求、利益推动、双向耦合的新机制,实现科研力量与生产要素的有效组合,增强科学技术研究的目的性和有效性。要进一步放开放活科研机构和科技人员。多渠道增加科技投资,政府的投入要确保高于同期财政收入的增长,各类企业也要增加对科技的投入,增强开发能力。要积极培育和完善技术市场,大力发展科技中介机构,加强技术咨询、技术示范和信息交流,促进科技成果商品化。

发展科技的主要措施:

一是加强领导,提高科学管理和决策水平。

二是深化改革,进一步促进科技与经济的紧密结合。

三是强化社会支持系统,改善科技工作条件。

四是加强科技队伍建设,提高劳动者科学文化素质,做好人才培养与引进工作。

五是继续抓好“星火计划”、“丰收计划”、“火炬计划”的组织实施,全面推动技术进步。

六是切实加大科技投入,科技三项费要确保达到财政支出的1%以上。

2、教育

百年大计,教育为本。要继续把教育放在优先发展的战略地位,面向现代化、面向世界、面向未来,深化教育体

制改革,建立经济、科技、教育三位一体和三教统筹的新体制。依靠社会力量,加大教育投入,形成政府办学为主,社会办学为辅的新体制。努力提高教育质量和办学效益,培养和造就一批现代化建设的人才。

幼儿教育。抓好适龄幼儿入园率,积极开发幼儿智力。到2000年,三岁以上幼儿入园率城镇达到95%以上,农村达到90%以上。30%的幼儿园达到烟台市级一类园标准,10所幼儿园达到省级示范性幼儿园。

基础教育。工作重点放在农村,努力巩固和发展“两基”成果,逐步实现向“两全”的转变,提高入学率、巩固率和毕业率。要以规范化学校建设为突破口,不断提高基础教育的办学档次、水平和效益。到2000年,全市有50所中小学达到烟台市规范化学校标准,10所中小学达到省级规范化学校标准,蓬莱一中争取首批进入全国千所示范高中行列。“九五”末要在城区建成一所九年制义务教育学校,达到小学部招生900人、初中部招生800人的规模。2010年前,全市基础教育要力争实现教育思想、教育队伍、教学课程、办学条件、教学手段和教育质量六个方面的现代化。

职业教育。到2000年,职教与普教的比例调整为7:3,基本普及高中段教育。用三年时间在城区建一所在校生2000人以上的高级职业学校,将电大等专业学校与职业

中专合并,大中专并举。第一职业中专力争 96 年进入全国重点职业学校行列,第二职业中专、成人中专和职工中专 98 年前达到省定职工中专设学标准,本世纪末达到省级重点职业学校标准。

成人教育。进一步加强职工教育,建立行业岗位培训基地,到“九五”末对乡镇企业领导干部和市属企业一般管理干部普遍进行资格性岗位培训,对中专以下文化程度或初级职称的专业技术干部普遍进行再培训;同时面向所有企业职工广泛开展实用技术培训,年培训率达到 85% 以上。农村成人教育,到本世纪末,90% 以上乡镇挂靠职成中专或办校外班,办分校或独立设置,举办不同类型的职业教育。采取多种形式开展初、高中分流教育和回乡初高中毕业生培训教育,使农村劳动力接受职业技术培训面达到 90% 以上,年培训农民、农村干部、乡镇企业职工 10.5 万人次。

师资教育。采取各种措施拓展教师队伍补充渠道,满足各类教育发展对师资的要求。不断加强教师培训工作,形成层次完整、结构合理、培训能力强的培训网络。本世纪末,全市 40% 的小学教师达到专科学历,36% 的初中教师达到本科学历。积极实施“十百千”工程,努力加强师资队伍建设。要进一步深化“五制”改革,加强学校内部管理,优化师资资源配置,全面提高教育质量。

干部教育。努力做好党员干部教育工作；重点抓好党校建设，改善办学条件，提高培训水平。

发展教育事业的主要措施：

一是坚持“人才先行”方针，把教育摆在优先发展的战略地位。各行业都要关心和支持教育，为教育事业开绿灯。

二是多渠道增加教育投资，努力改善办学条件。进一步抓好教育附加费的征收、管理和使用，职业教育、成人教育经费要做到专款专用，努力提高资金使用效益。

三是加强师资队伍建设，依法提高教师待遇和社会地位。

五、对外开放

经过十几年的对外开放，我市外向型经济在深入贯彻“全面开放，沿海先行，梯次推进，南北结合，加快发展”的方针指引下，已经进入了全面发展的新阶段。“九五”期间，要继续把对外开放放在经济工作的重要位置上，以开放促社会发展，以开放促改革，充分利用国内国外两个市场，积极参与国际分工，全力推进对外开放向深层次、多领域、全方位拓展，进一步增强我市经济和社会发展的外向度。“九五”期间，实际利用外资五年累计达到4亿美元；到2000年，综合出口创汇达到3亿美元。总体思路是“重点突破，梯次推进，拓展领域，跳跃发展”。

（一）实施全方位开放，全面实现与国际经济接轨。按

照统一政策、公平环境、全面开放的总要求,在扩大对外开放的领域和规模的同时,着力提高对外开放的层次和深度,尽快建立起与国际惯例相适应的外向型经济运行机制。

1、全力推进整体对外开放。要努力形成以市区为龙头,沿海乡镇为前沿,沿蓬寨路、蓬水路向腹地延伸的多层次、全方位开放格局。要加快外向型工业加工区建设步伐,在利用外资、对外贸易和基础设施建设方面,更好地发挥示范、窗口和龙头作用。要引导5强乡镇加大招商引资力度,增强带动效应和辐射功能。各乡镇都要发挥本地优势,采取多种形式,把一、二、三各个产业和社会事业推向前沿,扩大对外交往与合作,全面提高经济的开放度。

2、建立起与国际经济接轨的外向型经济运行机制。按照现代企业制度改组国有经贸企业,使其在人财物、产供销各个环节享有高度自主决策权,尽快促使由以外贸公司为主的间接贸易向以经营为主的直接贸易转变,加快企业实施实业化、集团化、国际市场变化的信息传递机制和经济决策机制,使生产经营真正转到以国际市场需求为导向的轨道。建立与国际惯例一致的外向型经济法规体系,保护外商投资权益和企业对外经营权益,保障外向型经济健康有序地发展。

(二)扩大利用外资规模,合理引导外资投向。在积极

利用外国政府贷款、国际金融组织贷款的同时,进步改善外商投资环境,大规模引进国外大财团、大商社的直接投资,强化产业的政策导向,按照产业政策,实行以市场换技术。吸引外资重点投向基础设施、基础产业、主导产业、高新技术产业。进一步拓展对外开放领域,实行四路大军(城市工业、乡镇工业、农业开发、第三产业)齐头并进,广泛招商引资。强化现有企业和乡镇企业招商引资能力,采取整厂嫁接、多枝嫁接、产权出售等形式,对企业进行技术改造,开辟利用外资新渠道,选择一批有条件的企业和项目,通过招标、拍卖、发行股票和到国外直接上市等形式,出让产权,吸引外资,直接把企业推入国际市场。加快第三产业利用外资步伐,鼓励外商投资兴办服务、旅游、医疗卫生、科技教育和房地产开发项目。

(三)积极利用我国加入世界贸易组织的有利时机,加强出口竞争力,运用多种形式和手段开拓多元化的出口市场。在巩固目前的香港、日本、台湾、韩国、新加坡、印尼等亚洲市场的同时,大力开拓北美、西欧等市场。努力优化出口商品结构,提高出口商品的质量、档次和效益。在继续保持农副土特、水、海产品、手工艺品稳定增长的前提下,重点抓好机电、建材、轻纺、化工和农副产品深加工,逐步实现我市外贸由主要出口初级产品、粗加工产品向主要出口制成品、精加工产品的转变,由原料型、劳动密集型向

高技术含量、高附加值的技术密集型产品转变。抓住当前国际产业转移的有利时机,大力开展对外加工装配业务,在不断吸引日本、南韩、港台等周边国家和地区来蓬设点进行加工装配的同时,积极向北美、西欧等远洋地区拓展。在加工装配模式上,加快从粗加工向精加工、从单一工序向全工序、从低附加值向高附加值转变。继续抓好各类出口生产基地建设,到“九五”末,争取创汇过500万美元的企业达到10个以上。扩大出口商品范围和规模,发展更多的贸工、贸农、贸技、贸商一体化企业和企业集团,不断提高国际竞争能力。

(四)积极发展对外劳务合作和海外投资。对外劳务合作要在“八五”已具初步规模的基础上,大力挖掘具有我市特色的劳务资源,加快开拓重点国家和地区的劳务市场。大力鼓励具备条件的企业或单位在国外设立办事处或代办机构,要主动联络国外各界、我国领事馆、海外亲友、华侨等,建立稳定的海外业务信息网络。

要大力参与国际竞争,积极向海外投资,兴办海外企业,实现投资主体的多元化。逐步增强海外企业的窗口作用和综合功能,建成海外国内一体化、经营跨国化的经济联合体,增强发展实力,提高辐射功能,使其不仅能直接赚取外汇,并且能起到信息站和办事处的作用,为大面积招商引资铺平道路。以海外带国内,以国内促海外,真正形成

融资国际化、经营当地化、业务发展多元化的海外投资格局。

加快对外开放的主要政策措施：

一是进一步解放思想，加大对外宣传力度，提高蓬莱在国际上的知名度。采取走出去和请进来等办法定期举办多种形式的招商会或交易会，吸引更多的外商前来投资办厂办企业。

二是健全涉外法规，一切按国际惯例办事，办好已有外商投资企业，使其达到窗口、示范作用。

三是加快基础设施建设，提高涉外事务办事效率和服务水平，努力创造更好的投资软、硬环境，再造我市对外开放优势。

六、城乡建设

城乡建设工作是关系国民经济和社会发展的系统工程，是牵动各部门、各单位及每个公民近期和长远利益的社会工程。“九五”乃至今后一个时期，我市城乡建设的原则是：统一规划、配套建设、搞好绿化、加强管理。奋斗目标：城市规划区范围达到 118 平方公里，城市建成区面积达到 20 平方公里，人口达到 15 万人，其中城市人口 12 万人；城市居民人均居住面积达到 15 平方米；市政道路硬化率达到 100%，完好率达到 95% 以上；市区绿化覆盖率达到 36.8%，绿地率为 32.8%，人均公共绿地 8 平方米；环

卫设施完好率达到 100%，市区垃圾实现由城建部门统一清运，垃圾和粪便清运机械化作业率达到 95%；自来水普及率达到 100%。全市乡村城市化水平达到 45%，建制镇达到 18 个；村庄道路硬化率达到 80%，乡镇驻地主干道全部硬化，路灯、排水、绿化等基础设施要全部配套。

（一）城市建设

按照蓬莱市城市总体规划要求，发展方向根据“主要向东为主，适当向西向南发展”的原则，认真组织实施新一轮城市总体规划，切实搞好居住区、工业区、商业区、旅游区、疗养区分区规划、详细规划和重要地段的设计工作，争取用 3 年的时间使控制性详细规划基本覆盖老城区和新建区。同时，要进一步强化城市规划管理，维护《城市规划法》的严肃性。加紧搞好城区繁华地段建筑、道路、下水道等公用基础设施的维护和改造，加快主要街道树种的更新换代。加快旧城改造步伐，对旧城部分居民区和危旧直管公房进行大面积的改造，做到一改一大片，旧貌变新颜。重点改造钟楼南北路、东西路及画河两岸居民区和下洼片部分危旧直管公房。市政道路要组织规划建设六条现代化城市规范主体道路，完成西出口拓宽、东出口延伸和府后路、黄海路、沙河西路、西环路、南环路及主要巷道硬化工程。建设占地 46 公顷的沙河河滨游息公园和占地 10 公顷的市府公园（新市府办公楼南），完成东市场、浦洼桥等四

处占地 1.84 公顷的绿地建设。新建一座容积 4000 立方米无害化粪便处理池。建设一座日处理能力 3 万吨的污水处理厂。大力发展城市集中燃气事业,建设集中供热工程,到 2000 年,全市城市气化率达到 90%,集中供热覆盖率达到 50%。

(二)村镇建设

搞好村镇规划的编制工作,解决农村“行路难”的问题,抓好小城镇建设试点和小康屋试点工作,认真查处违法建设行为。在乡村住宅建设方面,到 2000 年人均居住面积达到 20 平方米,住宅建设综合开发率达到 30%。乡镇驻地自来水普及率力争达到 100%。

(三)城乡一体化建设

“九五”至 2010 年,要顺应经济发展阶段对农村城市化和城乡一体化的要求,加快经济结构和产业结构调整,因势利导引导城市化健康发展,加速城乡一体化进程,逐步建立城市与乡村、农业与非农业布局合理、协调发展的城镇体系。规划到 2000 年,我市城市化水平达到 45%,2010 年达到 60%左右。

1、加速城乡一体化进程,实现城乡一体化。一是要实现农业现代化。运用现代化科学技术改造农业,完成传统农业向现代化农业的转变。二是推进农村非农化。要以兴办乡镇企业为主体,围绕农业产前、产中、产后系列化服

务,积极发展各类为生产和生活服务的商业、建筑业和服务业。三是切实增加农民收入,进一步缩小工农差别、城乡差别。

2、进一步搞好小城镇建设。突出做好四个方面工作:一是统筹规划,科学布局,使小城镇的建设规模、速度和标准同经济发展和人民生活水平相适应。二是要突出发展乡村企业,引导乡村企业适当集中。要制定鼓励政策,积极创造条件,把乡村企业和个体工商户吸引到小城镇上来,集中建设,连片开发,兴办工业、商业、住宅小区,加快二、三产业发展。三是要搞好配套设施建设,改善投资环境,提高小城镇的区域性辐射功能。搞好流通设施、教育、科技、卫生、体育、文化、娱乐等服务设施以及交通、通讯、电力、供水、绿化、环境等专用设施建设。四是建立健全小城镇社会化服务体系,加快社会保障制度建设,建立适应小城镇发展的住房、医疗、就业、教育和社会保险制度,解除农民的后顾之忧。

城乡建设发展的主要措施:

一是进一步提高全市人民对城乡建设工作的认识,引导全社会关心、支持和参与城乡建设,自觉维护城乡建设的有关法律法规,主动为城乡建设献策献力。

二是搞好城建队伍建设。大力引进和培养城乡建设人才,调整充实建设队伍,提高素质,努力提高城乡建设水

平。

三是全面推进各项建设事业改革,大力推进产权制度和住房制度改革,放开搞活城市基础设施和公用事业建设市场,面向国内外和社会各界招标投标,为城乡建设事业的发展注入新的生机和活力。

四是多渠道、多形式筹集建设资金,强化落实建设项目责任制。

七、人口控制、资源开发利用与环境保护

这是我国的三大基本国策,也是关系经济发展、人民生活 and 子孙后代生存的重大问题,必须高度重视。

(一)人口控制

严格控制人口增长,继续实行计划生育目标管理责任制。在采取教育、经济、行政等措施的同时,把计划生育工作逐步纳入法律轨道。实行人口控制目标责任制,把人口计划指标落实到每一个基层单位和家庭,严禁计划外生育。要重点抓好农村的计划生育工作,大力提倡晚婚晚育和一对夫妇只生一个孩子。加强优生优育宣传教育,搞好妇幼保健,提高人口素质。到2000年,全市人口控制在51.72万人以内,人口自然增长率控制在4‰以内。

(二)资源开发利用

实行保护和合理开发利用土地资源、矿产资源和海洋资源,提高资源利用率。要增强国土观念,认真贯彻落实

“十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地”的基本国策,强化节约意识,严格按照计划控制和审批建设用地,特别是严格控制乡镇企业和农民建房用地,全面推行农村宅基地有偿使用,国家建设用地除国家规定的党政军、机关、行政事业单位、公共设施,公益事业等建设用地可采用行政划拨方式出让外,其它以盈利为目的的建设项目用地一律采用有偿出让的方式,土地出让收入应专款专用,集中用于土地开发和城市建设。严格实行房地产开发的计划管理和土地的批租制度,严禁土地批租后不进行开发利用而炒卖地皮牟取暴利。建立土地复垦制度,坚持“占一亩,补一亩”的原则,有计划开垦荒地。搞好农村土地使用制度改革,加强土地市场管理。在不改变农用地用途的前提下,加快建立与社会主义市场经济相适应的农用地流转机制,发展土地规模经营和集约经营。制止集体非农用地自发交易,集体非农用地征为国有后,方可转让、出租、抵押。加强调查,健全完善地价、产权、土地登记的管理方法,积极发展土地中介服务组织,引导土地市场走向规范健康轨道。加强土地资源的保护,防止水土流失和土地污染。认真执行基本农田保护区条例,对稳产、高产粮、油、菜田和名优特产品生产基地,要实行重点保护。对已划定的农田基本保护区任何单位和个人不得占用。加强农田水利基本建设,改善土地利用环境。防止和治理海水入侵,严禁破坏性

地开采矿产资源、毁灭性地捕捞海洋资源。加强国土整治，不断提高森林覆盖率和植物覆盖率。

（三）环境保护

九五期间，环保要适应经济发展和建设现代化海滨风景旅游城市的需要，继续贯彻“以防为主，防治结合”、“综合治理”、“谁污染谁治理”和新扩改项目“三同时”的原则。完善各项管理制度，加大宣传执法力度，增设管理网点，强化管理手段。全面实施市长环保责任制，有效治理水、气、固体废弃物及噪声污染，保护自然生态环境。对严重危害环境的厂矿企业要依法关停迁转，使我市经济效益、社会效益和生态效益同步发展，实现“经济高增长，环境低污染”的目标。

1、大气环保

“九五”期间，要重点限制污染重、耗能高、效率差的小锅炉、小煤炉的使用，市区倡导集中供热、供汽，逐步形成供热供汽集中化、用煤型煤化。农村重点抓好水泥等污染大的行业的综合治理工作，使我市整体大气质量保持国家二级标准，城市和各风景旅游区保持一级标准。

2、水质环保

“九五”期间，对黄金、化工等对水质污染大的行业要重点治理，坚决取缔土法炼金。重点污染源治理要达到100%。市区和各乡镇集中式饮用水源地保持在国家三类

标准,饮用水水质达标率在 98% 以上;主要河流及水库的水质均保持或达到地面水四类标准;近岸海域水质达到一类标准。要集中力量建设好污水处理厂,力争“九五”末污水处理率达到 60%,2010 年达到 80%。

3、固体废弃物环保

积极扶持发展工业固体废弃物综合利用行业,使工业固体废弃物综合治理率力争达到 100%,工业固体废弃物占地面积逐步减少;城市垃圾无害化处理率保持 100%。

4、声环保

积极控制交通、娱乐、厂矿企业等噪声污染,城市环境噪声平均值控制在 55 分贝以下,城区交通干线噪声平均值控制在 70 分贝以下。对扰民严重的工业噪声源,“九五”末,力争全部整治或搬迁,城区控制噪声达标率达到 100%。

八、人民生活与社会保障

(一)生活水平

“九五”期间,随着经济的发展和事业事业的进步,全市城乡居民生活水平将在“小康”的基础上,逐步向“富裕”型迈进,争取到 2000 年生活水平达到我国上游水平。衣、食、住、行等条件有新的明显提高。衣着方面,将向保健、名牌、新潮方向发展;膳食方面,食物结构将发生明显变化,由目前的以食细粮为主、粗粮为辅,转到以食细粮为主,

肉、蛋、奶、鱼、蔬菜为辅,人均蛋白质日摄取量达到 100 克,人均日摄入热量 3000 千卡;住房方面,到 2000 年全市城乡居民基本达到每个家庭都拥有住房,农民住房户均使用面积达到 60—75 平方米,城市居民户均使用面积达到 45—55 平方米。城市燃气率达到 100%;行的方面,将以目前以简易自行车代步为主转到以精制高档自行车、摩托车、轿车为主,机动车拥有率达到 30%。家庭现代化方面:彩电、冰箱、洗衣机、有线电视普及率,城市家庭分别达到 95%、90%、95%和 100%,农村家庭分别达到 75%、30%、70%和 80%;电话入户率城市达到 80%、农村达到 40%;家庭空调、摄像机、微波炉等拥有量将稳步增长。

(二)医疗卫生与体育事业

医疗卫生事业,要全面加强医疗设施和医德医风建设,进一步优化医疗预防保健服务,提高卫生事业整体效益,坚持“预防为主”的方针,强化对常见病、传染病、地方病和职业病的防治工作,关心和支持妇幼卫生和儿童计划免疫,努力消灭脊髓灰质炎和新生儿破伤风,实现食盐加碘。重点加强农村卫生、预防保健和振兴中医工作,全面提高服务能力,以满足与人民群众生活水平相适应的不同层次卫生保健需求。“九五”期间,全面达到 2000 年人人享有卫生保健规划的目标要求,同时完成我市乡镇卫生院的改造工作。进一步完善市、乡、村三级医疗预防保健网,使之

具备高质量的卫生服务。完成市第二人民医院 2500 平方米门诊楼和市中医院 3000 平方米病房楼建设,并使中医院达到二级甲等中医院标准。同时建设 1500 平方米的妇幼保健院,并逐步建成我市妇幼保健中心;由我市人民医院组建医疗急救中心,以登州卫生院为依托成立康复中心。“九五”末,全市孕妇和婴儿死亡率分别下降到 2/万和 15‰以下,计划免疫工作、儿童“四苗”覆盖率达 95%以上,单苗接种率达 98%以上,法定报告传染病发病率下降到 140/10 万以下。

体育事业,以《中共中央关于进一步发展体育运动的通知》精神为指针,以群众体育活动为基础,以竞技体育为重点,积极推行全民健身计划。抓好社会体育、学校体育和竞技体育,发展体育社会团体。完善体育活动设施,拥有“两场一池一房一馆”。争创“全国体育先进县(市)”和“山东省田径之乡”,建成“全国体育强县(市)”。

(三)保险事业

“九五”期间,要适应社会主义市场经济发展的要求,大力发展保险事业,拓宽服务领域,增加保险机构,进一步提高保险服务水平。要在努力增加财产保险层次,扩展保险范围的基础上,大力发展养老保险、医疗保险、失业、待业保险,努力增加保险服务种类,健全保险服务网络。依法合理使用保险事业资金,形成社会保险资金筹集、运营的

良性循环,为全市经济和社会事业健康发展保驾护航,为人民安居乐业提供有力保障。

九、经济体制改革

今后十五年建立社会主义市场经济体制的关键时期,必须更加牢固地树立改革总揽全局的指导思想,通过不断深化改革,为经济和社会发展提供直接动力,创造和保持良好的体制环境。

今后十五年,我市经济体制改革的总体目标是,到1997年底实行经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,经济增长方式从粗放型向集约型转变,再经过十几年的巩固和完善,到2010年,形成比较成熟、定型的市场经济新体制,经济运行机制实现“六化”,即所有制结构多元化、企业组织形式规范化、产权明晰化、资源配置市场化、保障社会化、政府管理间接化。

“九五”期间,我市经济体制改革的主要任务是,以建立现代企业制度为中心,全面深化和推进企业、市场、政府三位一体的综合配套改革。具体突出以下重点:

(一)企业改革

以建立现代化企业制度为目标,把企业改革同改组、改造和加强管理结合起来,构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。全面准确把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度基本特征,加大改革力

度,使大多数大中型骨干企业在本世纪末初步建立现代企业制度,成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。

要着眼于搞活全市经济,通过存量资产的流动和重组,对企业实施战略性改组。这种改组要以市场和产业政策为导向,搞好大的,放活小的,把优化国有(集体)资产结构、企业组织结构同优化投资结构有机地结合起来,择优扶强,优胜劣汰,形成兼并破产、减员增效机制,防止国有(集体)资产流失。重点抓好一批大型企业集团建设,以资本为纽带,连结和带动一批企业的改组和发展,使存量资产不断由低效益企业向高效益企业转移,由低素质经营者向高素质经营者转移,由衰退产业向新兴产业转移。到本世纪末,全市主要产业基本上实现集团化经营,集团产品覆盖面达到全市50%以上,实现利税占全市利税总额的80%以上,彻底改变我市企业“小而散”的状况。与此同时,要区别不同情况,采取改组、联合、兼并、股份(合作)制、租赁、出售和外资嫁接等形式,加快小型企业改革、改组步伐,到1996年底,村办以上小型企业全部实行改制,再经过两年时间的完善,全部按规范化标准运营。

(二)农村改革

“九五”期间,继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。在延长土地承包期的

同时,以土地集体所有为前提,本着农民自愿的原则,建立起承包土地经营权的流转制度,通过土地使用权的依法有偿转让、转包、入股、租赁制度,实现土地的合理流动,发展适度规模经营。大力发展农村社会化服务体系,逐步把农村集体经济组织、农村科技服务组织及农民联合组织结合起来,培育和发展种养加、产供销、贸运一体化的经济实体,到“九五”末建立起比较完善的农业保障体系、社会化服务体系和政策调控体系。

积极稳妥地推行农村股份合作制。乡村企业要不断进行产权制度和经营方式的创新,积极发展股份合作制,促进经营机制的转换,提高经济效益。到“九五”末,具备条件的乡村企业普遍实行股份合作制,并逐步将股份合作制延伸到种植业、养殖业、农业基础设施建设、流通服务业等领域。

(三)社会保障制度改革

适应社会主义市场经济的要求,建立多层次、社会化的社会保障体系。

1、社会养老保险制度改革。“九五”期间,全面实行社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度。退休人员的管理服务实现社会化,减轻企业负担。农民养老保险实行个人储蓄积累养老保险办法,稳定提高农民投保率。在市区积极建设好老年人公寓和老年人服务中心,在农村不断提

高敬老院建设水平,确保城乡居民老有所养,安度晚年。

2、失业保险制度改革。完善现行失业保险制度、逐步扩大失业保险的覆盖面,城镇私营企业、个体户基本上都要纳入保险范围。研究制定国有、集体企业兼并、破产、改制中安排富余人员转向社会、重新就业的政策措施,广泛利用社会力量开展职业介绍、就业培训、生产自救。

3、医疗保险制度改革。建立市、乡(镇)两级城镇职工个人医疗帐户与大病社会统筹相结合的医疗保险制度。积极组织、发展和完善农村合作医疗制度,鼓励农民参加商业医疗保险。

4、住房保障制度改革。以转变分配机制为核心,推进城镇住房制度改革。“九五”期间,要全面推行住房公积金制度,规范住房公积金管理。稳步出售公有住房,合理确定租售比价,到2010年,使售房价格逐步从标准价过渡到成本价、市场价。积极推行职工个人购房抵押贷款制度。鼓励集资合作建房,发展多种所有制形式的物业管理企业。

5、社会保障管理体制改革。“九五”期间,力争建立统一的社会保障管理机构,提高社会保障事业的管理水平,形成社会保障基金筹集、运营的良性循环。加强社会保障基金的行政监督和社会监督,建立由政府有关部门和公众代表参加的社会保障基金监督组织,监督社会保障基金的收支和管理。

十、精神文明建设

高度的精神文明是社会主义现代化的基础特征,要坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,以提高人的素质作为全社会精神文明建设的中心内容,大力发展新闻出版、广播电视、文化事业,提高市民的文化素质和思想素质;加强政治思想工作,健全法制建设,强化治安管理,形成和谐、稳定、安乐、文明的社会秩序,将社会主义精神文明建设推上一个新台阶。

(一)文化事业

坚持“为人民服务、为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”方针,用优秀的思想文化成果,占领城乡思想文化阵地,提高全民文化素养。要加强文化市场的建设与管理,开展好企业文化、镇村文化、家庭文化等群众性文化活动,积极发展新闻出版广播电视事业,发挥正确的舆论导向作用,宣传改革开放和党的各项路线、方针、政策;传播科学文化知识,同时加强对出版、印刷、发行工作的管理,严禁黄色、低级、淫秽、迷信等书籍、图片、音像的出版发行,努力争创“全国社会文化先进县”。要通过举办形式多样、具有特色的文化节、艺术节,参与国际交流,宣传蓬莱,提高蓬莱的知名度。依靠社会力量兴办文化娱乐设施,满足不同年龄结构、不同文化层次的群众要求,丰富人民精神文化生活。认真贯彻实施《档案法》和《档案法实

施办法》，加强档案工作标准化、规范化建设，利用微机检索信息，更好地为“两个文明”建设服务。同时加强文物保护工作。

（二）政治思想工作

要围绕弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神，继续在全社会广泛开展政治思想教育，用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全体党员干部和群众，认真贯彻《爱国主义教育实施纲要》，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以模范的榜样鼓励人，大力培养“有理想，有道德，有文化，有纪律”的一代新人。在农村，以树立社会主义信念、民主法制和道德风尚为主要内容，广泛进行社会主义思想教育；在企业，要突出社会主义市场经济知识和职业道德教育；在学校，重点开展中国近代史和国情、省情和市情教育，弘扬爱国精神；要深入开展双拥共建活动，搞好军政军民关系。要把开展“做文明市民、建文明蓬莱”活动作为精神文明建设的突破口，针对经济和社会发展的新情况、新问题，进行深入细致、有说服力的思想政治工作。教育广大干部群众自觉抵制拜金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵蚀，形成良好的社会风尚。通过强有力的思想政治教育，为社会政治稳定打好基础。

（三）社会主义民主与法制

积极推进社会主义民主政治建设，保障人民当家作主

的权力。坚持和完善人民代表大会制度,既是我国政治制度建设的一项根本任务,又是实现社会主义现代化的重要保证。要充分发挥人大及其常委会的职能,切实保障人民群众依法管理和监督国家事务、经济事务和社会事务的民主权利。要继续巩固和扩大新时期的爱国统一战线,充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的职能,加强同各界爱国人士的合作。要认真贯彻党的民族政策、宗教政策、侨务政策和对台政策,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,为繁荣蓬莱服务。要加强基层民主建设,发挥职代会、村委会、居委会的作用。要进一步加强和改善党对工会、共青团、妇联、科协、侨联等群众团体的领导,支持他们依照法制和各自的章程,独立自主、创造性地开展工作,当好联系群众的桥梁纽带。

大力加强社会主义法制建设,进一步强化宪法和法律在政治、经济生活的各个领域中的权威和作用,加强经济和社会立法,运用法律手段管理经济和社会事业,保障人民的民主权利和改革建设的顺利进行。各级政府行政管理要逐步向法制化过渡,增加透明度,接受群众监督。要深入开展普法教育,增强干部群众的法制观念,加强公安、检察、法院机关和武警部队的自身建设,从严治警,正确执法,共同维护法律的尊严。加强对“一府两院”执法情况的监督检查,坚决克服有法不依、执法不严、以言代法、以情

压法的不良现象。

(四) 社会秩序

各级政府要切实负起“保一方平安”的责任,把社会稳定摆在重要地位来抓。加强依法治市,强化社会治安的综合治理,继续实行一票否决制。要加强政法队伍建设,提高战斗力。坚持“打防结合,以防为主”的方针,完善治安联防网络,强化防范手段,提高防范能力。严厉打击危害社会治安和国家利益的刑事犯罪活动,遏制重大恶性案件和突发性案件的发生。要深入持久地开展“打假”、“扫黄”、“除六害”斗争,严厉打击制售假冒伪劣商品和走私、贩私活动。要十分重视处理好新形势下的人民内部矛盾,认真做好信访工作,最大限度地减少不安定因素。

要加强国防教育,增强国防观念,抓好民兵、预备役部队和武警部队建设,充分发挥他们在两个文明建设,尤其是在维护社会稳定和完成急难险重任务中的独特作用。

全面实现我市现代化建设的战略目标,到2010年城乡人民生活基本达到富裕,对于充分体现社会主义制度的优越性,对于鼓励全市积极投身于现代化的海滨风景旅游城市建设,具有不可估量的政治和经济意义。历史赋予我们的使命光荣而艰巨,未来的前景灿烂美好,只要我们坚定不移地走有中国特色的社会主义道路,同心同德,锐意进取,埋头苦干,开拓创新,艰苦创业,就一定能够胜利完成“九五”及2010年规划的各项任务。

蓬莱市“九五”计划及2010年规划主要指标
 2010 2015
 245 600
 140

主 要 指 标	计 算 单 位	80年	90年	“八五” 实际			“九五” 计划		2010年	
				95年 实际	五年 ±%	十五年 ±%	2000年 计 划	五年 ±%	规 划	十年 ±%
一、国内生产总值	亿元	2.1878	12.4010	53	33.7	23.7	145	22.3	520	13.6
其中：第一产业增加值	"	1.2793	5.58	13.7	19.8	17.1	22	9.9	36.5	5.2
第二产业增加值	"	0.5934	4.92	23.2	36.4	27.7	65	22.9	226.5	13.3
第三产业增加值	"	0.3151	1.90	16.1	53.3	30.0	58	29.2	257	16.1
占国内生产总值比重	%	14.4	15.3	30.4			40.0		49.4	
人均国内生产总值	元	469	2523	10865	33.9	23.3	28035	20.9	99540	13.5
二、工农业总产值	亿元	5.3493	27.1897	139.6	38.7	24.3	370	22.0	1500	14.8
三、工业总产值	"	2.2264	20.3436	116.6	41.8	30.2	340	23.8	1440	15.5
工业利税	"	0.1612	1.5773	9.185	42.2	30.9	27.5	24.5	120	16.0
工业利润	"	0.1194	0.8718	5.5	44.6	29.1	16.5	24.6	73.5	16.1

主 要 指 标	计 算 单 位	80年	90年	“八五” 实际			“九五” 计划		2010年	
				95年 实际	五年 ±%	十五年 ±%	2000年 计 划	五年 ±%	规 划	十年 ±%
四、农业总产值	"	3.1229	6.8461	23	27.4	14.2	38	10.6	60	4.7
粮食总产量	万吨	19.414	26.057	28.6	1.9	2.6	29	0.3	30	0.3
花生总产量	"	6.3095	4.9322	5.12	0.8	-1.4	5.25	0.5	6.0	1.3
果品总产量	"	2.825	3.6931	21	41.8	14.4	35	10.6	55	4.6
水产品总产量	"	1.9942	8.0568	30	30.1	19.8	40	5.9	60	4.1
农民人均纯收入	元	201	833	2532	24.9	18.4	5500	16.8	15400	10.8
五、综合出口创汇	亿美元			1.0415			3.0	23.6	15	17.5
六、实际利用外资	亿美元		0.017	0.44	91.5		4	五年 合计	9	十年 合计
七、固定资产投资	亿元	0.0957	0.88	11.7	67.8	37.8	80	五年 合计	300	十年 合计
八、财政收入	亿元			0.9691	25.3	18.5	1.97	15.2		
九、年末总人口	万人	46.63	49.1521	48.78	-0.15	0.30	51.72	1.18	52.24	0.1

主题词： 计划 通知

抄送：市委常委，市纪委，市委各部门，市人大、政协办公室，市法院、检察院，存档。

(共印 300 份)

蓬莱市人民政府办公室 一九九六年六月二十六日印发
