

# 政 府 工 作 报 告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2012 年政府工作回顾

2012 年，是经济形势复杂多变、风险挑战异常严峻、各种困难交织叠加的一年。一年来，市政府在中共蓬莱市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大精神，紧紧围绕建设经济文化强市奋斗目标，团结和带领全市人民，解放思想、开拓创新，凝心聚力、奋发作为，经济社会在克难攻坚中取得新的成绩。

——经济发展稳中有进。预计全年完成生产总值 433.2 亿元，地方财政收入 23.6 亿元，同比分别增长 10.8%和 17.7%；完成规模以上固定资产投资 256 亿元，社会消费品零售总额 102 亿元，分别增长 18.5%和 15%；规模以上工业实现主营业务收入 1300 亿元，利税 140 亿元，分别增长 11%和 8%。

——改革开放克难而上。顺利完成蓬莱黄金与山东黄金的战略合作，开启了黄金产业发展新里程。成功组建城市开发投资和蓬莱阁文化旅游两大公司，为提升国有资产经营管理水平打下了良好基础。医药卫生体制综合改革稳步推进，我市被列入全国县

级公立医院改革试点县。蓬莱东港、栾家口港、巨涛重工的 8 个新建泊位通过验收并一次性对外开放。全市完成合同利用外资 1.35 亿美元，实际使用外资 1.05 亿美元，分别增长 13%和 4.5%；完成外贸进出口 12.3 亿美元，其中，外贸出口 8.2 亿美元，分别增长 11.4%和 11.5%。全年新增贷款 36.1 亿元，累计争取上级资金 7.8 亿元，均创历史最好水平。

——城乡建设不断进步。中心城区沿黄金海岸线一批高端旅游度假项目全面铺开，重点河道整治工程加快实施，“海上丝绸之路”蓬莱水城遗迹入选《中国世界文化遗产预备名单》。新农村建设呈现新亮点，评选出“蓬莱美丽乡村”10 个，其中，木兰沟村和马家沟村双双获得“逍遥游——好客山东最美乡村”称号。城市基础设施加快向农村延伸，全年完成水系造林 1.5 万亩，国省干道和主要旅游通道亮化工程全部完成，“户集、村收、镇运、市处理”的城乡垃圾一体化处理体系初步形成。

——民生质量持续提升。筹措资金 7.72 亿元，扎实办好 26 项 65 件为民实事，年初承诺事项全部完成。城镇居民人均可支配收入达到 30289 元，农民人均纯收入达到 14490 元，分别增长 14.1%和 14.5%；城乡居民储蓄存款余额达到 184.7 亿元，比年初增加 25.7 亿元。

一年来，主要做了以下工作：

（一）坚持抓项目促转型，提高产业质量效益。千方百计破解融资难、用地难、用工难等突出问题，“项目建设突破年”活动

取得较好成效。全市开复工项目 155 个，开复工面积达到 172.8 万平方米，其中，投资 5000 万元以上的重点项目 33 个。装备制造业发展层次和水平进一步提高。京鲁船业自主建造的 77 米秋刀鱼船处于世界领先水平，被农业部授予“远洋渔船建造与技术示范基地”，新接船舶订单 38 艘；巨涛重工扩建顺利完工，北奔重汽 5 万辆扩能项目加速推进，新引进产业配套项目 9 个，进一步筑牢了产业发展根基。旅游业的领先地位更加巩固。蓬莱阁景区与蓬莱水城实现整合运营，三仙山·八仙过海景区晋升为 5A 级旅游景区，我市成为全省第一个拥有 2 个 5A 级旅游景区的县级市，荣获“2012 中国休闲小城”称号，全年接待游客 525 万人次，实现旅游综合收入 50 亿元。葡萄与葡萄酒业继续向规模化、高端化发展。在国内率先制定了《葡萄酒庄聚集区总体规划》，国宾酒庄建成运营，成立了省内葡萄酒行业唯一一家省级工程技术研究中心，成功举办第四届中国国际葡萄酒·烈酒品评赛，中粮长城葡萄酒（烟台）有限公司获得“山东省省长质量奖”。现代农业发展取得新的突破，新建成现代农业示范基地 1.8 万亩，新增农业产业化国家重点龙头企业 1 家、国家级畜禽养殖标准化示范场 5 个，获得“中国海参苗种之乡”称号，成功注册“蓬莱海参”地理标志证明商标，“蓬莱葡萄”地理标志证明商标进入公告期。

（二）坚持抓开放促增长，激发区域经济活力。面对外需不振的严峻形势，大力开展“百日集中招商”和“访企业、促增资”活动，全力促进开放型经济平稳发展，全年新落户投资过亿元项

目 16 个，新引进过千万美元外资项目 3 个。认真落实国家促进外贸增长的政策措施，强化对进出口企业的服务和引导，确保了对外贸易平稳增长，我市荣获“国家级出口农产品质量安全示范区”称号。深入抓好中小企业公共服务平台建设，成功组建山东汇洋融资政策性担保公司，为企业发展创造了良好环境。广大企业积极开拓市场、不断加强管理、强化对外合作，有效应对了发展困难局面。全年新增规模以上民营企业 20 家，“金色时代庄园”被认定为中国驰名商标，新认定省级著名商标 6 件。

（三）坚持抓园区促提升，强化平台支撑作用。坚定不移地实施“七大板块”发展带动战略，市政府研究了具体规划方案，制定了更加切合实际的发展思路，专业园区建设稳步推进。旅游度假区软硬件水平达到国家级标准，质量管理和环境管理两大体系均通过评审。经济开发区坚持项目建设、功能开发、基础设施配套同步实施，总投资 100 亿元的 16 个重点项目加快建设。西城临港工业区新投资 5000 多万元，修建园区道路 3 条，拉开了“三纵四横”路网框架，“省级船舶工业园区”成功获批。西海岸文化新区引进山东高速集团合作开发，开展了海域和陆域大规模征迁，前期工作基本就绪。农业高新技术产业示范区机构获批并启动建设，区内控制性详规、科技服务大楼和环区旅游通道规划设计相继编制完成。艾山省级自然保护区温泉资源勘探工程开始实施，大辛店土地综合整治项目加快推进。潮水空港经济区规划全面启动，和谐家园二期工程按期竣工，机场连接线征迁工作顺利

完成。

（四）坚持抓统筹促协调，改善城乡环境面貌。新区建设和老城改造同步实施，城市特色进一步彰显。以打造城市标志性区域为目标，加快沿海、滨河一带项目集中布局，鼎峰悦动港湾快速建设，宝龙城市广场奠基开工；沙河区片编制完成概念性规划和控制性详规，搬迁工作有序推进；引进市外资金 3 亿元，对平山河中段实施综合整治，为城市东部开发拓宽了空间。高标准推进钟楼南路沿街建筑立面改造工程，实施城中村改造项目 10 个，新建公交站亭 110 个。一批城建重点工程顺利推进，城市功能更加完善。投资 3.5 亿元，新扩建城市道路 10 条，完成 3 条道路雨污分流改造；新安装路灯 4300 多盏，总里程达到 179 公里。深入开展城市秩序综合整治活动，市容环境持续优化。镇村建设卓有成效。北沟镇跻身全省“百镇建设示范行动”行列，大辛店镇和刘家沟镇列入烟台市级生态文明示范镇。各级“美丽乡村”创建热情进一步激发，创建活动成效明显。24 个重点创建村共实施创建项目 121 个，累计投入资金近 1.1 亿元。黄水河东支流综合整治工程顺利实施，20 座小型水库除险加固主体工程提前完工，新建农村公路 20.4 公里，改建农村卫生厕所 8580 座，农村生产生活条件进一步改善。

（五）坚持抓民生促和谐，提升市民幸福指数。市、镇、村三级就业网络体系不断完善，全年新增就业再就业 9418 人，农村劳动力转移就业 10658 人。社会保障水平明显提升，城乡居民

社会养老保险参保人数达到 9.6 万人，新型农村合作医疗、城乡低保、农村五保供养保障能力进一步提高，残疾人生活补助、康复救助等制度全面落实。加快保障性住房建设，新建廉租住房 114 套、经济适用房 180 套。优质教育资源配置和均衡发展取得积极进展，烟台高级师范学校奠基，扩建改造 7 所学校教学设施，中小学、学前教育质量持续提升，高考一本上线人数达到 632 人，为历史最好水平。强化城乡公共卫生和医疗服务，中医院搬迁扩建一期工程全面竣工，新完成 3 所镇卫生院改建工程，群众就医看病条件明显改善。科技人才工作进一步加强，全年组织实施科技计划 75 项、科技合作项目 110 个，新增省级专利明星企业 3 家；引进各类人才 2715 人，其中，硕士以上学历 125 人。公共文化服务体系加快构建，顺利完成广电网络整合工作，新建农家大院示范点 46 家、农家书屋 50 家，组织“百日仙境之夏”等大型文化活动 168 场。各类主题志愿服务活动深入开展，以“六大和谐文明创建”和“八大道德模范创评”为主要内容的道德工程建设影响广泛。全力抓好重点领域安全监管，安全生产形势保持稳定。食品药品监管体系不断完善，应急管理工作得到加强。深入开展“社会管理创新重点推进年”活动，加强“六五”普法宣传，积极预防和化解各类矛盾纠纷，不断巩固和谐稳定新局面。

（六）坚持抓效能促服务，营造良好政务环境。以开展“一学三促”和“情系万家进基层”活动为契机，加快职能转变，促进效能提速，服务型政府建设取得新成效。扎实推进法治政府建设，

全年减少市级行政审批事项 122 项。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，全面完成市人大代表建议和政协提案办理任务。市长公开电话、网上民声服务水平进一步提高，群众反映的问题得到妥善解决。严格执行党风廉政建设责任制，政府公务人员的廉洁自律意识明显增强。国土资源服务保障能力不断提升，“双拥”和民兵预备役工作成效明显，妇女儿童和老龄事业得到加强，人口和计划生育保持先进水平，审计监察、工商质监、环境保护、气象地震、外事侨务、民族宗教、史志档案等工作都取得了新的成绩。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是上级党委、政府和中共蓬莱市委正确领导的结果，是市人大、市政协依法监督、鼎力支持的结果，是全市人民同心同德、砥砺奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻蓬解放军、武警官兵、政法干警，向中央、省、烟台市属驻蓬单位，向全市企业家、广大海内外投资者和所有关心支持蓬莱发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展和政府工作中还存在着一些不容忽视的问题和不足。主要是：经济发展不确定因素增多，资源环境约束趋紧，集约、节约利用水平有待于进一步提高；经济总量仍然不大，科技创新能力和人才智力支撑还不够强，转型升级步伐还需进一步加快；城镇化水平

还不够高，改善提升镇村面貌的任务较重；财政实力有待于进一步增强，部分社会事业发展相对滞后，社会民生问题仍需下大力气去抓；政府自身建设还存在薄弱环节，个别部门和单位服务意识、工作效率还需要进一步提高，等等。对这些问题，我们一定高度重视，认真加以解决。

## 二、2013 年政府工作总体安排和工作重点

2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，更是我市经济社会发展夯实基础、全力推进、突破提升、展示形象的重要一年。做好全年工作，事关全局，影响深远，意义十分重大。纵观国内外形势，世界经济仍处在危机后的调整期，国内经济增长和转调压力仍然较大，产能相对过剩的矛盾有所加剧。环顾周边区域，省内以市为单位整体推进县域经济发展的热潮已经掀起，竞争愈演愈烈，各地对资本、人才、技术等生产要素的争夺更加激烈，县市区之间你追我赶、争先图强的态势更加逼人，蓬莱的发展正处在一个十分紧要的关口。展望今年发展，西海岸、沙河两大城市新区进入实质性开发阶段，文化中心、体育公园、新汽车站等大型功能项目启动建设，烟台新机场、龙烟铁路、蓬莱东港新客滚区、蓬栖高速等重大基础设施全面推进，涉及工业、旅游、城建等领域的一批重大项目陆续开工，为赶超发展奠定了坚实基础。总的看，今年是机遇与挑战并存、动力与压力同在的攻坚年。只要我们紧密团结，万众一心，敢于直面挑战；只要我们着眼市情，放大优

势，勇于开拓创新；只要我们立足本职，加倍努力，精于苦干实干，就一定能够克难奋进，赶超发展，在蓬莱大地奏响更加美好的新乐章！

今年政府工作的主要任务是：深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神，按照中共蓬莱市委十三届三次全体（扩大）会议的总体要求，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，围绕建设“经济文化强市”的总目标，发力提速，赶超进位，走高端路、打特色牌，进一步解放思想、凝心聚力，强化执行、狠抓落实，着力推进经济大发展、文化大繁荣、城乡大开发、民生大改善和作风大转变，为全面建成小康社会、加快建设经济文化强市而努力奋斗！

今年经济社会发展主要预期目标是：全市生产总值增长11%，地方财政收入增长15%，规模以上固定资产投资增长21%，社会消费品零售总额增长15%，实际使用外资增长10%，外贸出口增长10%，城镇居民人均可支配收入增长12%，农民人均纯收入增长12%，城镇登记失业率控制在1.5%以内，人口自然增长率控制在1.5‰以内，万元GDP能耗、二氧化硫、氮氧化物、氨氮排放量和化学需氧量等均控制在烟台市下达的指标以内。在实际工作中，要力争做得更好一些，发展得更快一些。按照上述目标，今年突出抓好九个方面的工作：

（一）着力推动园区内涵发展和产业转型升级，进一步增强支撑发展能力。

深化完善“七大板块”和主导产业发展思路，选准主攻方向，集中实施突破，加快形成以板块为龙头引领、以产业为核心支撑的经济发展格局。

一是，推进园区创建，打造集聚发展高地。以“七大板块”为蓝图，坚持规划引领、高端提升，加快专业园区建设，搭建落实载体。旅游度假区，以旅游标准化为指导，深入推进国家级旅游度假区创建工作，促进旅游产品和服务质量不断升级，确保在烟台率先晋升国家级。经济开发区，更加注重产业集聚、结构转型，更加注重内涵提升、创新突破，建设好海洋装备制造、汽车及零部件、新医药、临港物流等4个专业园区，打造区域经济增长极。蓬莱船舶工业园，对照省级专业园区标准要求，调整完善园区规划，坚持岸线资源整合与基础设施配套一起抓，培强引大和产业配套一起上，全年力争落户产业项目6个以上。农业高新技术产业示范区，完成科技服务大楼和环区旅游通道建设，积极开展产学研合作和招商引资工作，促进产业集聚，力争快速拉开框架、见到成效，进而启动国家级争创工作。艾山自然保护区，启动建设旅游通道和登山道路等基础设施，围绕天然温泉、历史遗址等优势资源，策划包装项目，开辟山岳、温泉休闲旅游新篇章。西海岸文化新区，密切与山东高速合作，全面加快恢复侵蚀岸线，年内完成两个离岸人工岛外围海堤和内侧护岸工程。潮水空港经济区，高标准制定专项发展规划，合理安排园区功能分区、产业布局，增强招商针对性，吸引优质项目落户。大力度抓好其

他专业园区建设，按照集群发展、集中配套的要求，规划建设大辛店建材工业园、小门家食品工业园、潮水电子工业园、南王商贸物流园、北沟（化工）工业园、刘家沟和大柳行汽车及零部件产业园等一批产业集聚、特色鲜明的专业园区。

二是，加快创新转调，做大做强优势产业。突出规模化、集群化，提升装备制造业。加快推动骨干企业向资本运营、研发设计、品牌专利、核心制造等方向发展，持续聚集高端要素。造船重工业，重点引导京鲁船业、巨涛重工等企业稳定增长、扩张实力，争取大金重工上半年建成投产，悦海重工开工建设。汽车及零部件加工业，加快推进北奔重汽 5 万辆扩能项目，利用汽车公告目录引进整车生产企业，膨胀产业规模，全年力争生产重型卡车 1 万辆、改装车 4000 辆，实现主营业务收入 60 亿元。突出高端化、品牌化，提升葡萄与葡萄酒业。瞄准建设国内最大的酒庄集群目标，严格实施《葡萄酒庄聚集区总体规划》，加快推进拉菲、悦庄等酒庄建设，争取金山罗斯兰、香格里拉玛桑、华东骑士等酒庄建成运营；加大行业监管力度，提高行业准入门槛，强内功、提品质，把好产品质量关；继续承办国际葡萄酒品评赛、新酒节等活动，树立优质产区形象。突出产业化、链条化，提升战略性新兴产业。把龙头项目引进作为推动新兴产业发展的重中之重，重点抓好潮水天然气发电、蔚阳垃圾发电、中电光伏发电等项目，支持诺康药业、北大高科等企业扩产增能。同时，以医药制造、新型材料、能源利用为重点，力争再引进一批新的产业

项目。突出现代化、特色化，提升传统产业。加快蓬莱黄金与山东黄金融合发展步伐，推动我市黄金产业做大做强。放大“中国海参苗种之乡”、“蓬莱海参”品牌效应，加强苗种标准化体系建设，实现现代渔业新突破。

三是，坚持旅游带动，聚集发展现代服务业。全面落实旅游产业发展大会精神，进一步提升旅游产业的规模档次和质量效益，力争全年接待游客超过 600 万人次，旅游综合收入突破 60 亿元。把项目建设作为强化核心竞争力的重要抓手，重点加快海洋王国、中国城建星级酒店、青岛城投海滨旅游综合开发等项目建设，争取欢乐王国、戚继光故里整体开发等项目上半年投入运营，水城实景演出项目旅游旺季实现首演。完善推广葡萄酒庄旅游，打造蓬莱旅游新名片。启动“美丽乡村”旅游，搞好策划宣传，提高接待水平，为乡村休闲旅游大发展积累经验、打下基础。把服务质量作为强化旅游吸引力的重要保证，重点实施全民素质和服务质量“两项提升工程”，建立假日工作和违规警示“两项长效机制”，引导旅游市场规范有序发展，积极创建全国旅游知名品牌示范区。把旅游营销作为强化城市影响力的重要措施，深化“到蓬莱，过神‘闲’日子”的休闲主题，努力在众多旅游城市竞争中脱颖而出。大力实施“旅商互动”战略，发挥旅游业龙头带动作用，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。精心打造宝龙城市广场、鼎峰悦动港湾、新乐天购物广场等城市综合体和特色商业街，依托博展、昌升、锦泰等商贸企业发展专业市场，策划旅游

购物节庆活动，尽快形成人气旺、辐射广、带动强的区域商贸中心。

（二）着力推动项目建设和企业扩张，不断提高实体经济发展质量。

扎实开展“项目建设提速年”和“企业发展服务年”活动，建设大项目、培育大企业，夯实经济增长根基。

一是，突出提速增效，全力推进项目建设。创新重点项目建设推进机制，盯紧资金到位、项目开工、竣工投产等重要环节，全程跟踪抓好行政审批和要素保障服务，确保完成年度投资计划，形成一批新的经济增长点。年内，集中推进大金重工、海洋王国、旅游休闲服务中心等投资过亿元的重点项目 39 个，其中，过 5 亿元的重大项目 15 个，力争 20 个以上重点项目投产见效。

二是，突出培强扶弱，打造企业发展梯队。坚持市级领导分包重点企业制度，对 20 户骨干企业予以重点扶持。全面落实促进非公有制经济和小微企业发展的各项政策，成立政府控股的担保公司，搭建企业发展融资平台。年内，力争各类担保机构为企业提供融资担保 4 亿元以上。加强上市企业梯队建设，加快安源水产、万寿机械、京鲁渔业、新三和食品等企业上市步伐，不断提高企业发展层次。

三是，突出科技创新，增强发展内生动力。深入实施“科技创新三百工程”，加强科技孵化基地和创新平台建设，引导企业与高等院校、科研机构开展产学研合作，提升企业核心竞争力。

全年组织实施科技计划 60 项，开发重点产品、新型技术 20 项，完成科技合作项目 100 个。鼓励各类企业争创名牌，进一步提升我市产品质量和企业形象。年内，力争新认定中国驰名商标、省著名商标 4 件以上。

（三）着力推动新区开发和老城改造，有效提升城市品质内涵。

坚持对历史负责、对人民负责、对城市负责，全力实施“城市开发建设年”活动，推动城市大开发、大建设、大提升，把城市建设推向一个新的阶段。

一是，以新区拓展为关键，打开城市新空间。着眼“提升品质、丰富内涵、打造亮点”，重点抓好东、西两大新区建设，快速做大城市规模。东部，围绕彰显滨海临河特色，启动沙河河道整治及景观绿化工程，加快推进总面积 1000 多亩的城市综合体开发；完成平山河中段修复工程，建设“河畅水清、岸绿景美、城河辉映”的亲水休闲景观带。西部，抓住西海岸文化新区建设机遇，按照五大功能区定位，积极引进相关产业项目，加快建设济南大学泉城学院、新党校等项目。

二是，以老城改造为抓手，塑造城市新特色。以历史文化名城保护规划为指导，正确处理好城市建设与历史文化遗产保护的关系，充分彰显传统文化和地域风貌特色。按照“成熟一个、实施一个”的原则，加快城中村改造步伐，确保三里桥等 5 个项目按期交付使用。结合西海岸文化新区建设和汽车站区片搬迁，有

序推进西庄社区和石岛北大街区片搬迁改造。分步实施画河水系景观打造工程，加快仙阁市场和画河大世界迁建步伐。开工建设新汽车站和自驾车营地，新建城区公交站亭 100 个，进一步改善交通条件，方便市民出行。加强城市秩序综合整治，健全网格化管理体系，进一步规范公共秩序，全面提升城市管理水平。

三是，以功能提升为重点，展现城市新形象。今年市政重点工程总投资达到 24.7 亿元，当年计划完成投资 15 亿元。通过推进实施一批多年想办而没有条件办成的重大工程，进一步提升城市功能。规划建设文化中心和体育公园，增强文化、科教等宜居功能。高水准推进海市公园等 3 处休闲公园建设，扩大市民活动空间。围绕沙河两岸新城区建设，加快布局主干道路网络，修建北京路、银川路、沙河西路、北关路东段等 8 条主干道路，为东部开发建设创造条件。加快完善市政道路设施，新建续建登州路南段、小泰山西路等 9 条市政道路，完成海市路北段、北关路 2 条道路雨污分流改造及泥河东岸雨污管网铺设。积极推进城区天然气高中压调压站、加气站建设，继续抓好鲁房、下洼等老旧小区供暖管网改造，启动建设西部热源，满足城市未来发展需要。

四是，以重大基础设施建设为支撑，增创城市新优势。加快突破港口建设，年内，完成蓬莱东港新客滚区防波堤工程回填 2 公里，开工建设栾家口港 3 个万吨级以上泊位，抓紧推进蓬莱东港 4 个泊位和栾家口港 10 万吨航道工程前期工作。积极推进公路建设，争取蓬栖高速公路、蓬寨线南段大修、遇柳国防路等工

程成功立项，启动实施成龙线大修工程。配合抓好烟台蓬莱国际机场和龙烟铁路蓬莱段等重大工程建设，为工程推进创造条件。

#### （四）着力推动农业和农村协同发展，统筹城乡一体化建设。

坚持城镇化与农业现代化相互协调，进一步加大强农惠农富农政策落实力度，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

一是，积极构建具有地方特色的现代农业体系。加快发展农业循环经济，高效推进旱作农业、苹果产业、生态农业和农村新能源示范县等强农项目，完成生态循环农业示范基地建设 7000 亩。引导规模畜禽养殖场升级改造，力争新创建标准化示范场 2 个。丰富现代农业内涵，积极发展生态旅游农业，引导具备条件的村庄开拓乡村旅游新路子。扩大现有农业龙头企业辐射带动能力，大力发展农产品深加工项目，增强农村集体经济实力。

二是，加强镇村基础设施建设。积极推进镇驻地环境提升工程，围绕绿化、净化、亮化、美化等内容，开展镇容镇貌综合整治，引导区域资源加快整合、发展要素加快集聚，进一步增强综合承载能力和吸纳聚集能力。加快新型农村社区建设步伐，重点实施好 22 个村的合村并点和旧村改造工程。新硬化农村公路 35 公里，整修蓬丰路、遇柳路、徐诸路、刘五路等 4 条县级路。加快推进水利基础设施建设，启动邱山水库至战山水库调水工程，对邱山水库和 10 座小型水库进行除险加固，新发展高效节水灌溉面积 2.5 万亩，解决 7.18 万农村居民饮水安全问题。

三是，深化“蓬莱美丽乡村”创建工作。按照“巩固上一批、创建新一批、储备下一批”的思路，抓好梯次培植，巩固和扩大美丽乡村创建成果，带动全市新农村建设整体上水平。加大财政投入力度，完善配套医疗、文教、商业等公共服务功能，建设新型农村社区。开展全市“农村大扫除”活动，健全农村生态卫生长效机制，进一步改善农村环境。抓好村务公开民主管理示范单位争创工作，把农村建设成为“村民自治、管理有序、服务完善、治安良好、环境优美、文明祥和”的和谐社区。

**（五）着力推动扩大开放和深化改革，增创区域发展新优势。**

坚持用开放的思路拓展发展空间，用改革的办法破解发展难题，努力形成推动科学发展的强大力量。

一是，瞄准大项目、好项目，集中开展“招商引资突破年”活动。发挥“七大板块”和各专业园区的平台优势，围绕四大主导产业和五大新兴产业做好项目策划包装，着力引进产业龙头项目，关联度强、科技含量高的制造业项目，旅游会展、商业地产等现代服务业项目。进一步深化专业招商、以商招商、侨务招商、园区招商、全民招商等招商方式，深入到现代制造业密集、产业对接性强和转移趋势明显的重点国家和地区，组织开展招商推介活动，增强招商针对性和实效性。年内，争取引进过亿元内资项目 20 个以上、过千万美元外资项目 5 个以上。

二是，加快结构调整步伐，推动对外贸易平稳增长。健全出口骨干企业联系制度，鼓励企业积极开展代理出口业务，不断扩

大自主品牌和知识产权产品出口比重。实施出口市场多元化战略，组织企业参展参会，奋力抢抓订单，扩大市场份额。年内，力争出口过千万美元的企业突破 20 户。

三是，加大创新攻坚力度，深入推进重点领域改革。规范事业单位机构编制管理，稳妥推进事业单位分类改革，稳步推进县级公立医院综合改革试点工作。抓好国有资产经营管理，推动城市开发投资有限公司和蓬莱阁文化旅游有限公司创新开展工作，打造资产规模化、业务实体化、经营专业化的国有资产运营平台，实现财政收益多元化。深化国库集中收付制度改革，建立和实施公务卡管理制度，提高公务消费支付透明度，进一步提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。抓住“营改增”政策机遇，进一步落实启动内需、促进消费的各项措施，发挥消费对扩大内需的基础性作用。

（六）着力推动财税和金融平稳运行，进一步提高公共财政保障水平。

一是，努力培植财源，壮大财政实力。坚持把培植壮大财源与产业结构调整结合起来，引导优质资源向财税贡献大的产业集聚，稳定提高基础财源，巩固强化支柱财源，培育涵养后续财源。以先进制造业为重点，着力引进和建设一批税源型项目，争取进驻一批总部经济项目，扩大新的财源增长点。采取综合措施，推动房地产业健康有序发展，巩固和提高财税贡献度。

二是，积极争取资金，借力加快发展。密切关注上级政策动

态，及时掌握国家产业政策和项目信息，重点围绕蓝色经济、基础设施、社会事业等领域，搞好项目筛选、论证和申报，积极争取上级政策资金，力争取得新的突破。

三是，坚持依法治税，体现发展成果。优化税源结构，扩大税收比重，提高收入质量。依法加强税收征管，强化征管信息化建设，努力提高办税服务效率。优化财政支出结构，严格控制一般性支出，最大限度发挥财政资金使用效益。

四是，强化金融支持，助力经济发展。深化政银企合作，鼓励金融机构积极扩大信贷规模，更好地服务实体经济发展。优化金融生态环境，及时妥善处置不良贷款，保持金融秩序稳定。年内，力争全市新增贷款余额达到 30 亿元以上。

（七）着力推动道德提升和文化繁荣，全面增强城市文化软实力。

深入挖掘城市文化资源，进一步加大文化事业投入，增强广大市民文化自觉和自信，加快文化强市建设步伐。

一是，健全公民道德教育体系。深入开展“道德讲堂”和“我身边的道德模范”推选活动，启动“家庭道德档案”工程，推进社会诚信体系建设，培育“知荣辱、讲正气、做奉献、促和谐”的社会风尚。继续开展群众性精神文明创建活动，推进文明城市建设标准化、制度化、常态化。加快建设专业化志愿服务队伍，围绕弱势群体救助、美丽乡村建设等重点领域，开展好形式多样的志愿服务活动。

二是，完善公共文化服务体系。以公共财政为支撑，积极运用市场机制拓宽投资渠道，加快实施一批重点文化惠民工程，推动公益性文化事业繁荣发展。年内，启动建设城市规划展览馆、图书馆、青少年宫、艺术馆、文化广场等一批市级标志性文化设施，新建农村文化大院示范点 45 家、农家书屋 40 家。支持群众性文化活动开展，不断创新活动形式，打造“春满仙境乐万家”、“仙境之夏”、“欢乐蓬莱行”等群众文化活动品牌。重视抓好历史文化遗产保护开发工作，加快“海上丝绸之路”申遗步伐，积极开展戚继光、登州古港等历史文化研讨和文博展览活动，持续提高蓬莱历史文化影响力。

三是，构建现代文化产业体系。以《文化产业发展规划》为指导，立足历史和自然资源优势，大力发展文化旅游、影视传媒、会展博览、体育健身等新型业态。积极引进市外知名文化企业进驻，鼓励社会资本、民营资本进入文化产业领域。搞好具有地方特色的影视剧精品和文艺作品创作，年内，完成《八仙》电视剧拍摄制作，力争以戚继光、葡萄酒为题材的影视剧开机拍摄。

#### （八）着力推动资源节约和环境保护，加快建设美丽蓬莱。

全面落实十八大关于生态文明建设的战略部署，推进绿色、循环、低碳发展，努力创建国家级生态市。加强重点领域用能管理，坚决淘汰落后产能，推进节能技术改造，降低单位产出能耗，发展低碳经济，切实抓好发电、水泥等行业减排工作。强化资源保护管理，加大岸线管控力度，有序利用矿山资源，强化水环境

综合整治，严厉打击各类违法取水、非法采砂及占用河道等行为。加快清理闲置和低效利用土地，以专业园区为载体，引导项目集中布局，不断提高国土资源节约集约利用水平。完善城乡垃圾一体化处理体系，确保年内覆盖全市所有村庄。以创建省级森林城市为目标，加快推进三年水系造林绿化工程，加强林地资源保护，进一步提高森林覆盖率。年内，力争创建绿化示范镇 2 个、绿化示范村 12 个。

（九）着力推动民生改善和管理创新，全面提升社会和谐程度。

把保障和改善民生放在更加突出的位置，坚持在保基本、强基层、广覆盖、提标准、重均衡、建机制上下功夫，努力让群众过上更好生活。年内，统筹安排资金 9.7 亿元，全力办好 18 项 48 件为民实事。

一是，实施就业创业工程，全力促进群众增收。实施就业优先战略和更加积极的就业扶持政策，加快市镇创业孵化基地建设，促进创业带动就业。积极开发公益性岗位，加强职业技能培训，促进大中专毕业生、城乡就业困难人员等重点群体充分就业。年内，新增城镇就业再就业 6000 人以上，农村劳动力转移就业 7000 人以上。

二是，实施群众健康工程，全力优化卫生服务。进一步健全三级医疗卫生服务网络，开工建设市中医院老年康复中心，加强社区卫生服务机构内涵建设，推行镇村卫生室一体化管理制度，

满足群众多元化就医需求。加强医疗卫生队伍建设，建立全科医生制度，不断提高基层医疗服务水平。

三是，实施教育提升工程，全力实现教育均衡。坚持教育优先发展，加大教育投入力度，深入实施素质教育，大力发展高等教育和职业教育，扩大优质教育资源辐射范围，全面提升教育质量。年内，完成烟台高级师范学校一期主体工程，新建改造 8 所中小学教学设施，实现城乡中小学校车服务全覆盖。

四是，实施保障救助工程，全力完善社保体系。积极扩大社会保险覆盖面，努力将各类人群纳入社会保障范围。年内，企业养老保险新增 2500 人以上，城乡居民养老保险投续保人数达到 9 万人以上。提高新农合筹资水平，启动城镇居民和新农合大病保险工作。继续抓好保障性住房建设，切实改善困难群众居住条件。大力发展慈善事业，深入开展“爱心捐助”活动，积极帮扶救助城乡困难弱势群体。

五是，实施平安创建工程，全力维护社会安定。严格落实安全生产责任制，狠抓重点领域安全隐患整治，有效防范安全生产事故发生。强化食品药品日常安全监管，确保全市人民饮食用药安全。持续加强社会治安整治，切实抓好打防控一体化体系建设。扎实开展“社会管理创新成效提升年”活动，进一步强化信访稳定工作，畅通群众诉求通道，积极化解各类社会矛盾，不断增强群众安全感和满意度。

### **三、切实加强政府自身建设**

新形势、新任务对政府工作提出了更高要求。各级政府和全体公务人员要坚持依法行政，扎实转变作风，认真履行职能，努力建设为民、务实、清廉的人民政府。

（一）以科学的理论引领赶超发展。把学习贯彻落实党的十八大精神作为首要任务，深刻理解坚持和发展中国特色社会主义的科学内涵，始终坚守正确的政治方向。继续深化“一学三促”活动，进一步解放思想，提升境界，增强把握和运用市场经济规律、自然规律、社会发展规律的能力。坚定发力提速、赶超进位的信心和决心，对照先进分层面找差距、定位置、寻坐标，瞄准目标，奋勇争先，不断创造新的业绩。

（二）以民主的理念推进依法行政。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人民政协的民主监督，扎实做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。完善政务信息公开制度，增强行政决策公众参与度，赢得人民群众的广泛支持。健全科学民主决策机制，创新行政管理方式，切实提高政府执行力和公信力。

（三）以务实的态度促进效能提升。严格执行改进工作作风、密切联系群众的有关规定，扎实开展好“情系万家进基层”活动，从市政府班子成员做起，带头深入基层调查研究，带头改进作风创新工作，带头攻坚克难解决问题，为各级政府公务人员做出表率。进一步规范公务活动，严格控制会议数量、规格和会期，腾出更多的时间和精力解决实际问题。坚持“埋头苦干、多做少说”

的工作导向，以“抓铁留痕、踏石留印”的精神和“立说立行、雷厉风行”的效率抓执行、抓落实，确保各项工作快速、有效推进。

（四）以统一的步调推动工作落实。牢固树立“全市工作一盘棋”思想，顾全大局，敬业奉献，把一切心思凝聚到干工作上，把所有精力集中到办实事上，把全部本领运用到抓落实上。进一步完善工作推进机制，健全目标体系和问责制度，每项工作都要明确牵头领导、责任单位、工作目标、完成时限，并严格考核奖惩。对重点项目、重要工作、重大事项，牵头领导坚持现场办公、帮助解决问题，责任单位主动公开承诺、接受社会监督，督查机构强化跟踪问效、促进工作落实，在全市上下营造出干事创业的良好氛围。

（五）以清廉的作风塑造政府形象。严格执行廉洁从政各项规定，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，提高拒腐防变能力。牢固树立艰苦奋斗思想，倡导勤俭节约、勤俭办一切事业，坚决反对奢侈浪费。加强政府内部廉政监察、执法监察、效能监察和责任审计，坚决制止行政不作为、乱作为、慢作为行为，努力建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的公务员队伍。

各位代表，全面建成小康社会的新征程已经开启，赶超进位是时代赋予我们的神圣职责。使命责无旁贷，理应勇于担当；理想化为现实，尤须砥砺奋进。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共蓬莱市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，解放思想、凝心聚力，强化执行、狠抓落实，为全面建

成小康社会、加快建设经济文化强市作出更大贡献！