

政 府 工 作 报 告

各位代表：

现在我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2013 年政府工作回顾

过去的一年，是我们经得住困难和考验，奋力开创经济社会发展新局面的一年。一年来，全市上下在中共蓬莱市委的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕建设经济文化强市奋斗目标，解放思想、开拓创新，强化执行、狠抓落实，较好地完成了既定的各项任务目标。预计全市完成地区生产总值 448 亿元，增长 10.3%；地方财政收入 25.5 亿元，增长 2.2%；固定资产投资 311 亿元，社会消费品零售总额 116 亿元，分别增长 20.5%和 13.2%；城市居民人均可支配收入 33432 元，农民人均纯收入 16116 元，分别增长 10%和 11%。我市先后获得“2013 中国休闲小城”、“中国酿酒葡萄之乡”、“全国食品工业强市”及“山东省森林城市”、“山东省蓝色经济区建设先进市”、“山东省文化强省建设先进市”等荣誉称号。

一年来，我们全力应对困难挑战，经济保持平稳发展态势。面对经济增速放缓、下行压力加大的严峻形势，及时出台扶持实

体经济做大做强、加快专业园区发展、培育市场主体鼓励加快创业等一系列稳增长政策措施，力保全市经济稳中有进、稳中向好。深入开展“项目建设提速年”活动，全市开复工项目 131 个，开复工面积 151.6 万平方米；完成域外投入 27.3 亿元，市内投入 12.3 亿元，分别增长 8.1%和 43.3%。七大板块、十二个专业园区建设加速推进。农业高新技术产业示范区成功晋升为国家农业科技园区，开发区海洋装备制造产业园入选山东省首批“蓝色经济特色产业园”，旅游度假区被批准筹建省内首个“全国海滨度假旅游产业知名品牌创建示范区”，西海岸文化新区填海工程启动实施，北沟船舶工业园基础设施进一步完善，艾山自然保护区地热资源和旅游开发开始起步，潮水空港经济区完成周边产业规划和布局，大柳行、大辛店、南王、小门家、刘家沟等镇街在项目建设和基础设施配套上都有新的突破。大力培植消费热点。引进碧桂园、绿城等高端地产企业，全方位搞好策划营销，全年完成商品房销售面积 42 万平方米，增长 20%。积极开展“满意消费惠万家”活动，全市商贸流通企业实现销售收入 6.5 亿元，增长 16%。扎实开展“企业发展服务年”活动，不断深化银企合作，全年新增贷款 32 亿元，利源、嘉信等 2 家企业在场外交易市场挂牌。加大政策资金争取力度，年内到位各类资金 8 亿元，增长 14.3%。

一年来，我们努力推动转型升级，产业发展质量持续提升。深化产业研究，落实转调措施，做到在发展中求转型、在转型中谋发展。旅游业领先地位更加巩固。欧乐堡梦幻世界投入运营，

鼎峰悦动港湾、宝龙城市广场等旅游商贸综合体项目开工建设。成功举办第十一届“和平颂”国际青少年文化艺术节、中国(蓬莱)休闲旅游季等系列活动。马家沟生态旅游区被评定为国家 3A 级景区，马家沟村成为全国 10 个“最有魅力休闲乡村”之一。全年共接待游客 600 万人次，实现旅游综合收入 61 亿元，分别增长 14.7%和 22%。葡萄与葡萄酒产业向高端迈进取得新突破。拉菲酒庄开工建设，全市在建酒庄达到 10 个，金山罗斯兰、沃族等 2 个酒庄投入运营。圆满承办第五届国际葡萄酒·烈酒品评赛，成功注册“蓬莱葡萄”地理标志证明商标，新增山东省著名商标 2 件，被评为“山东省商标战略示范产业集群”。以造船重工、汽车及零部件加工为主的装备制造业在稳定发展的基础上积蓄了后劲。北奔重卡 5 万辆扩能项目顺利实施，大金重工竣工投产，京鲁船业全年交付船舶 14 艘，新接订单 60 多艘，成为“山东省船舶及海洋工程装备出口基地”。战略性新兴产业规模不断壮大。诺康药业扩建、金创药业战略合作等项目顺利投产，大金重型装备制造、民和沼气提纯压缩 2 个项目被列入山东省第三批战略性新兴产业项目。现代农业产业化水平进一步提高，建成生态循环果业示范基地 20 个，新增国家级水产原种场 2 家、畜禽养殖标准化示范场 1 家。

一年来，我们着力推进改革开放，区域发展活力不断增强。城投集团、文旅集团起步良好，融资发展能力逐步提高，在促进城市建设、带动旅游产业发展方面发挥了积极作用。公立医院改

革深入推进，药品零差率销售在 2 家公立医院全面推开。农村综合改革逐步深化，农村集体土地承包经营权确权登记颁证试点工作顺利实施。市场主体培育工作扎实开展，全年新登记个体工商户 1897 户，新注册私营企业 376 户。深入开展“招商引资突破年”活动，新引进香港中电光伏发电、悦海重工等一批重大项目，完成实际使用外资 1.35 亿美元，增长 29.8%。强化对出口企业的引导和扶持，全力应对出口市场萎缩不利局面，完成外贸进出口 13.8 亿美元，增长 12.6%。

一年来，我们致力城乡统筹发展，城镇化进程进一步加快。推进“城市开发建设年”活动，集中组织实施了一批事关长远的城建重点工程。新汽车站主体封顶，体育中心、海市公园等开工建设，完成北关路等 3 条道路雨污分流改造和登州路南延等 6 条道路建设。同步推进旧城改造和新区开发，实施城中村改造项目 13 个，完成钟楼南路外立面改造和平山河中游生态修复工程，烟台高级师范学校一期工程主体完工，对 14 个老旧小区供热管网进行了改造。“美丽乡村”和“幸福社区”创建活动深度推进，累计实施创建项目 204 个，完成投入 2.9 亿元，成为全省首批“美丽乡村建设试点县”，“蓬莱美丽乡村国家级农业综合标准化示范区”获批立项。新建改造农村公路 52 公里，跻身“全省农村公路网化示范县”行列。胶东调水蓬莱段试通水成功，完成 20 座小型水库除险加固和战山第一水厂改造，整治河道 60 多公里，发展高效节水灌溉面积 2.6 万亩，实施水系造林 1.3 万亩。农村大扫

除活动有效开展，城乡垃圾一体化基本实现全覆盖。央视《新闻联播》对我市“美丽乡村”创建工作进行了报道。重大基础设施建设进展顺利，蓬莱东港防波堤和栾家口港 3 个万吨级以上泊位工程加快推进，蓬栖高速列入 2014 年省政府投资建设项目，成龙线大修西段工程竣工通车，农高区环区路和艾山旅游通道启动建设，机场连接线征迁工作全部完成，龙烟铁路征迁工作启动实施，立体化交通网络建设迈出了新的步伐。

一年来，我们倾力保障改善民生，和谐稳定局面不断巩固。始终坚持民生优先，48 件为民实事顺利完成年度任务。创业带动就业富有成效，全市新增城镇就业再就业 7400 多人，农村劳动力转移就业 1.2 万人。社会保障救助体系不断健全，筹建经济适用房、廉租房及公租房 316 套，新农合、城乡低保、农村五保供养等补助标准持续提高，累计发放各类救助金 8500 多万元，受益群众 3.7 万人次。教育事业优先发展，新建和改造中小学校教学及配套设施 17 处，购置标准校车 66 辆、公交校车 23 辆，全市高考一本上线人数实现连续五年增长。医疗卫生保障水平进一步提高，率先在烟台市启动新农合大病保险理赔工作，市中医院新院区建成并投入使用。文化事业更加繁荣，广播电视节目丰富多彩，组织“欢乐蓬莱行”等大型文化活动 171 场，《蓬莱八仙》电视剧封镜并进入后期制作。精神文明建设扎实推进，公民思想道德素质和社会文明程度有了新提高，王华堂、张翠兰夫妇被评为山东省道德模范，并获得第四届全国道德模范提名奖。科技人

才工作持续加强，全年组织实施科技计划 65 项，引进各类人才 1600 多人，其中，硕士以上学历 119 人。深入开展双拥共建活动，成立优抚对象服务中心，实现全省双拥模范城创建工作“七连冠”。价格监测水平进一步提高，物价总体保持稳定。低生育水平有效巩固，人口素质全面提升。安全生产形势持续稳定，食品安全和药品监管力度不断加大，应急管理工作得到加强。社会治安综合治理和信访稳定工作扎实有效，全市政通人和，人民安居乐业。

一年来，我们大力加强自身建设，政府形象进一步提升。全面贯彻落实市委各项决策部署，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，全面完成人大代表建议和政协委员提案办理任务。深化“一学三促”活动，制定出台《关于完善政府工作高效运行保障机制的意见》等一系列规范文件，政府效能建设有了新提升。深入推进政务公开和政府信息公开，“网上民声”、市长公开电话服务水平进一步提高。扎实开展“情系万家进基层”和“群众大走访”活动，听民声、察民意、解民忧，群众满意度明显提高。认真执行中央八项规定和反对“四风”要求，强化廉洁从政意识，以政风促民风，引领社会新风尚。国土资源服务保障能力进一步增强，妇女儿童、残疾人和老龄事业健康发展，审计监察、工商质监、环境保护、公安司法、外事侨务、民族宗教、史志档案等工作都取得了新的成绩。

各位代表，奋进的历程令人难忘，发展的成果来之不易。一

年的工作使我们深深体会到，政府开展的每一项工作、取得的每一点进步，都离不开上级党委、政府和市委的正确领导、科学决策，离不开市人大、市政协的监督支持，离不开社会各界的共同参与和全市人民的倾力奉献。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻蓬解放军、武警官兵、政法干警，向中央、省、烟台市属驻蓬单位，向全市企业家、广大海内外投资者和所有关心支持蓬莱发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到：国内外市场环境正在发生重大变化，外需持续低迷，内需拉动不足，保持经济平稳较快发展的压力依然较大；经济困难中暴露出的结构性矛盾日渐突出，产业层次不够高、新的增长点不多、发展后劲不足等状况尚未根本改观，经济转型升级步伐还需进一步加快；城市功能不够完善，镇街发展还不平衡，统筹发展的任务依然很重；社会保障水平需要进一步提高，民生改善还有大量工作要做；政府作风仍需转变，行政效率有待提升，等等。对此，我们将不回避、不畏难，以勇于负责、敢于担当的精神，采取有效措施，认真加快解决。

二、2014 年政府工作总体安排

各位代表！今年是全面贯彻落实十八大和十八届三中全会精神的重要一年，也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。综合判断，新的一年，我们面对的国内外复杂形势和区域间激烈竞

争的“双重挑战”将更加严峻，加快转型升级和深化改革创新的“双重任务”将异常艰巨，发展实体经济和实现财税增收的“双重压力”更不能低估。越是在挑战、困难和压力叠加的情况下，我们越要保持清醒认识，把握有利条件，坚定发展信心。党的十八届三中全会胜利召开，拉开了全面深化改革的帷幕，必将极大激发经济社会发展的动力和活力。市委十三届四次全体（扩大）会议做出的工作部署，完全符合我市实际，必将凝聚起推动赶超发展的正能量，引领蓬莱不断走向繁荣富强。我们务必全面准确把握形势，切实增强忧患意识和机遇意识，从最坏处着眼，向最好处努力，牢牢把握工作主动权。

今年政府工作的总体思路是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，扎实开展群众路线教育实践活动，按照“保持特色、创造优势，加快发展、促进和谐”的要求，坚持稳中求进、深化改革，切实提高经济发展质量和效益，打好转方式调结构攻坚战，着力构建现代产业新体系，激发市场经济新活力，开创城乡建设新局面，促进社会建设新进步，努力谱写经济文化强市建设新篇章。

主要预期目标是：地区生产总值增长 10%，地方财政收入增长 11.5%，固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 14%，实际使用外资增长 12%，外贸进出口增长 8%，城镇居民人均可支配收入增长 11%，农民人均纯收入增长 11%，城镇登记失业率控

制在 1.5%以内，人口自然增长率控制在 1.5‰以内，万元 GDP 能耗、二氧化硫、氮氧化物、氨氮排放量和化学需氧量等均控制在烟台市下达的指标以内。

上述预期目标的确定，充分考虑到经济形势的复杂性、严峻性和多变性，考虑到我市的发展基础、现实条件和实际需要，力求积极稳妥，切实可行。在实际工作中，我们将高举深化改革旗帜，坚持解放思想为先，动员全市人民理解改革、支持改革、参与改革，让改革为经济发展注入强劲动力；我们将把握稳中求进总基调，统筹稳增长、调结构、促改革，推动经济社会有质量、有效益、可持续地健康发展；我们将坚持用改革创新思路来建机制、定措施，进一步健全有利于科学发展的目标体系和考核制度，高标准、高质量、高效率地推进各项工作，不断创造经济社会发展新业绩！

三、全面深化改革、扩大开放，努力拓宽发展新空间

改革开放是经济社会发展的不竭动力。我们要坚持上下结合，开拓创新，以更大气魄、更大力度推进改革、扩大开放，以改革开放提效率、增效益、促发展、筑和谐。

（一）切实发挥改革牵引作用。十八届三中全会对全面深化改革做出系统部署，要求到 2020 年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。我们既要承接好上级的改革任务，又要积极探索创新性改革措施，努力在新一轮改革中走在前列。加快转变政府职能。深化行政审批制度改革，推行并联审批、联合审批，

进一步压缩办理时限，推动政府工作提速增效。适时开展新一轮政府机构改革，优化职能配置。稳妥推进事业单位分类改革，全面推进专业技术岗位分级竞聘。加快实施乡镇国库集中支付改革。抓好公务卡推广应用工作，规范公务消费开支。深化经济体制改革。完善国有资产管理体制，增强国有资产的控制能力和经营能力。推进工商注册制度便利化，由先证后照改为先照后证，将注册资本实缴登记制改为认缴登记制。深化资源性产品价格改革，适时出台价格调节基金征收使用管理办法，创新养老服务等公益服务价格形成机制，加快出台新的物业服务收费管理实施办法和标准。统筹城乡综合配套改革。稳步推进村居集体产权制度改革，全面推开农村土地承包经营权确权登记颁证工作。深化户籍制度改革，有序放开城乡户口迁移限制，完善居住证制度。健全基层群众自治制度，完善社区平台功能，提高专业化、社会化服务水平。加快推进社会事业改革。深化教育领域综合改革，创建山东省教育示范市、县域内义务教育发展均衡市，争取通过山东省中小学办学条件标准化建设验收。深入推进公立医院综合改革，建立科学的医疗绩效评价机制。深化文化体制改革，推动政府由办文化向管文化转变。

（二）统筹推进对内对外开放。树立蓬莱以外都是外的开放意识，进一步拓宽开放思维，增强开放本领，实行内商、外商一齐招，内资、外资一齐引，集聚项目、资金、技术、人才和先进管理经验，持之以恒地把对外开放工作抓紧、抓好、抓出成效。

扎实开展“招商引资提升年”活动，发挥专业园区平台作用，利用特色产业、区位优势、丰富人脉等基础条件，强化项目包装策划，着力引进一批先进制造业、现代服务业和战略性新兴产业项目。广泛采用专业招商、以商招商、委托招商、全民招商、侨务招商等多种方式，切实提高招商成效。突出产业链招商重点，瞄准国内外 500 强企业、央企、行业龙头企业和科研院所，努力在招大引强上实现新突破。加大对重点进出口企业的扶持力度，扩大地方优势产品出口规模，加快转变外贸增长方式。年内，争取引进过亿元内资项目 10 个以上、过千万美元外资项目 5 个以上，外贸出口过五千万美元企业达到 5 家。

四、纵深推进产业结构调整，打造“质效双优”的经济升级版

坚持把巩固优势与挖掘潜力结合起来，以新型工业为主导、现代服务业为重点、现代农业为基础，加快构建质量高、效益好、可持续的现代产业体系。

（一）以提升质量效益为核心，推动新型工业做大做强。工业是实体经济的主体，要整合优势资源，实施攻坚突破，集中打造以装备制造、葡萄与葡萄酒、黄金和战略性新兴产业为主的四大产业集群。推动装备制造业转型发展。鼓励京鲁船业、蓬翔汽车加大研发投入，发展优势产品。推动北奔重汽 5 万辆扩能项目尽快投产。支持巨涛重工、大金重工开拓市场，提高效益。发挥龙头企业带动作用，加强配套协作项目引进，膨胀产业规模。扩

大葡萄与葡萄酒业领先优势。坚持“优质产区、特色葡园、精品酒庄”主攻方向，加快推进拉菲、龙亭、悦庄等项目建设。瞄准著名葡萄海岸，搞好项目推介，争取在世界名庄引进上取得新突破。加强行业监管，维护产区声誉。改造提升黄金产业。引导矿山企业兼并重组，促进资源整合，提高资源利用效率，拉长产业链条。深化与山东黄金的战略合作，加大技改探矿投入，提高矿山产出水平，使黄金产业焕发新的活力。推动战略性新兴产业加速发展。支持诺康药业、金创药业等企业实施结构调整和战略合作，争取全洲药业、北大高科扩建等项目开工建设，围绕药品、药械、保健品等方面再引进一批新的医药产业项目，加快形成集聚发展效应。抓好北斗科技产业园、蔚阳垃圾焚烧发电、民和沼液中水回用、海德尔扩建等项目建设，增创新材料、节能环保、信息技术等产业发展优势。

（二）以完善要素功能为支撑，推动现代服务业扩容提档。坚持扩大规模和提升层次并重，促进现代服务业发展提速、增长提质、比重提高、效益提升，加快打造“一业引领、多业并举”的发展格局。一业引领，即发挥旅游业引领带动作用，围绕打造“仙境海岸”主题，整合串联全市旅游项目和“吃住行游购娱”旅游要素，打造“宜住仙居、醉美仙食、慢品仙游、共享仙韵”四大板块。实施项目带动战略，加快推进蓬莱国际饭店、青岛城投海滨旅游综合体、君豪大酒店、宝龙铂尔曼等项目建设，争取北王绪烽台胜景旅游景区上半年对外运营。以蓬莱阁、三仙山·八仙过

海、欧乐堡梦幻世界等景区为重点，深入挖掘文化内涵，着力推出一批文化展示项目和夜游文化产品。大力发展乡村旅游、葡萄酒旅游和生态旅游，结合美丽乡村建设完善乡村旅游功能，重点抓好大辛店丘山山谷、刘家沟滨海葡萄观光带、村里集艾山森林公园、北沟聂家海滩等片区打造，加快构建全域旅游新格局。继续开展国家级旅游度假区创建工作，抓好游客咨询中心、散客服务系统建设，强化行业管理，提升旅游服务水平。年内，力争接待游客 680 万人次以上，旅游综合收入突破 80 亿元。多业并举，即重点发展以健康养老、房地产、商贸餐饮为主的生活性服务业和以现代物流、电子商务、金融为主的生產性服务业。发挥我市有山有海有高品质空气的突出优势，坚持事业养老和产业养老一起上，建设具有较高水平的养老基地。加大一线地产品牌引进力度，着力调整开发结构，推出一批养老、度假型地产项目，满足市场差异化需求，推动房地产业健康发展。积极引进连锁酒店、商务酒店和服务机构，支持各类特色街、特色店和便民连锁机构加快发展。启动博展、昌升、锦泰等专业市场，超前做好港口、铁路、机场等交通走廊空间布局和产业规划。加快推进恩源电子项目建设，打造锦泰中国葡萄酒交易网、昌升中国海参交易网等具有地方特色的电子商务平台。强化金融服务经济功能，加快农商行组建步伐，探索成立国有创投公司，推动金融市场创新发展，力争全年新增贷款 30 亿元。

（三）以强化品牌建设为依托，推动现代农业加速发展。发

挥国家农业科技园区引领作用，加快科技服务大楼建设，统筹抓好招商引资和招研引技工作，打造科技成果转化及现代农业示范载体。积极培育龙头企业、农民合作组织和新型职业农民等现代农业经营主体，构建新型农业经营体系。抓住建设国家级葡萄栽培综合标准化示范区机遇，推动从葡萄种植、葡萄酒加工到葡萄生态旅游的全产业链标准化工作。巩固和扩大渔业、水果、畜牧等产业优势，放大“蓬莱葡萄”、“蓬莱海参”等产品品牌效应，形成具有鲜明地方特色的现代农业体系。年内，新建苹果科技示范基地 5 处，创建畜禽养殖标准化示范场 2 处。

(四)以创建国家生态市为主线，切实提高可持续发展水平。突出抓好重点领域、重点产业、重点企业节能降耗工作，加快淘汰落后产能。以大气和水污染治理为重点，抓紧实施燃煤电厂、水泥企业脱硝工程，推进碧海污水处理厂提标改造，做好“黄标车”逐步淘汰工作。依法开展闲置和低效利用土地整治，切实提高项目投资强度和土地利用效率。完成邱山水库除险加固、邱山水库至战山水库调水、平畅河综合治理等工程，构建现代化水网体系。加强林业资源保护和管理，完成植树造林 4000 亩，争取国家生态市创建成功。

五、充分激发市场主体的动力和活力，进一步巩固经济发展基础

坚持引进与培育并举，增量和提质并重，促进市场主体既铺天盖地又顶天立地发展。

（一）抓好分类引导培植，推动企业由小到大、做大做强。积极推动全民创业。制定实施全民创业行动方案，在创业准入门槛、经营限制、金融和财税等方面实行更加有效的扶持政策，围绕实体经济、旅游服务业、商贸物流等领域快速发展一批市场主体，打牢实体经济原生基础。培植壮大中小企业。深入实施中小企业成长、创新能力建设、管理提升和市场拓展四项计划，完善服务体系，放大政策效应，膨胀中小企业群体规模。大力实施强企工程。落实市级领导和部门分包重点企业制度，支持企业扩大投入、技术创新、品牌建设和上市融资，着力打造一批自主创新能力强、市场占有率高的骨干企业和行业领军型企业。年内，新增各类市场主体 1650 户，新发展私营企业 400 户以上。

（二）推进项目建设，加快聚集优质企业群体。深化“项目建设提速年”活动，围绕产业配套、高新技术、高端服务业等领域筛选一批大项目、好项目，全程做好行政审批和要素保障服务，集中力量加以推进。今年，计划安排投资过 5000 万元的重点项目 44 个，总投资 270 亿元。在抓好项目实施的同时，进一步强化财税导向，注重项目投资成本和效益分析，储备和建成一批税源型项目，不断提高实体经济对经济增长的贡献度。

（三）鼓励支持创业创新，进一步浓厚发展氛围。强化舆论宣传和引导，加快形成全民创业、全面创新的生动局面。完善促进创业创新的体制机制，放宽市场准入，简化审批手续，减少行政干预，营造有利于创业创新的宽松环境。加大金融支持力度，

搭建银企合作桥梁，努力破解创新创业资金瓶颈制约。深入实施“科技创新三百工程”和人才强市战略，依托各类专业园区、企业工程技术研究中心等平台，培育多种形式的创业创新孵化器，增强经济增长动力。

（四）强化市场主体支撑作用，不断提高财政保障能力。树立“政府提供环境，企业创造财富”理念，努力培育发展各类市场主体，形成多元纳税主体共同作贡献的良性发展局面。巩固壮大现有财源，围绕造船重工、汽车及零部件加工、葡萄与葡萄酒等主导产业，继续加大扶持力度，引导行业龙头企业应对困难挑战，恢复和增强创税能力。注重培植新增财源，积极引进总部经济，推动在建项目早投产、快见效。依法加强税收征管，努力做到应收尽收，切实把经济发展成果反映到财税收入上来。

六、积极推进以人为核心的新型城镇化，提高城乡一体发展水平

按照“提质加速、城乡一体”的要求，推动中心城区、小城镇、新农村均衡发展，构建新型城镇化体系。

（一）加强城市品牌营销，提高城市知名度。开展城市品牌营销有利于提升城市形象，进而汇集人气、商气，增强区域发展活力。突出市内资源整合、市外城市联合，加强多种营销方式组合运用，全方位搞好城市形象推介。强化媒体联合宣传。整合旅游、葡萄酒、房地产等优势资源，高水平搞好营销策划。坚持传统媒体和新兴媒体一起上，巩固提升央视等高端媒体和重点行业

媒体宣传，深化与同程、携程、途家等知名网站合作，大力拓展网络宣传。瞄准京津冀、长三角、东三省及环渤海等区域目标城市，加大广告投放力度，增强宣传实效。强化活动节会宣传。办好北京城市形象推介会、葡萄酒·烈酒品评赛及针对性强、参与性高的主题宣传活动，组织企业参加中国旅游交易会、全国春秋糖酒会及房博会等展会，加强专业领域的城市宣传工作。强化城市联动宣传。发挥“友好城市”平台作用，抓住“海上丝绸之路”申报世界文化遗产时机，深化申报城市合作，扩大城市影响力。

（二）推进中心城区建设，塑造城市新风貌。以新区开发和老城改造为着力点，建设宜居宜业宜游中心城区。加快碧桂园、绿城诚园等地标性城市综合体建设，构筑充满现代气息的东部新区。结合西海岸文化新区项目实施，抓好西庄、林格庄搬迁改造，开工建设人工岛围填海工程。妥善处理好城市开发与历史文化风貌保护的关系，稳步实施石岛北大街、武霖、凤凰、十里埠等10个城中村改造项目，启动画河整治工程，做好钟楼路、北关路等沿街建筑外立面改造，进一步展现古城风韵。加快推进城建重点工程，提升城市功能和品位。加快推进鼎峰悦动港湾、宝龙城市广场等旅游商贸综合体项目，抓好文化中心、体育中心、海市公园等公益设施建设，完成新站东路等道路新建扩建工程，确保新汽车站年内投入使用。深入抓好城市精细化管理，塑造现代文明城市形象。加快数字化城市综合管理系统建设，逐步完善智慧旅游、智慧城管、智慧交通等体系。开展门前五包、露天烧

烤、旅游秩序、建筑垃圾等专项整治，着力打造市政养护示范路、园林绿化精品园、管理秩序样板街、保洁管理先进区，促进城市管理提档升级。

（三）培植壮大特色镇街，增强节点带动力。把小城镇发展与七大板块、十二个专业园区建设结合起来，坚持宜工则工、宜游则游、宜商则商，打造各具特色的镇域经济板块。按照统筹兼顾、适度超前原则，同步推进项目建设和基础设施配套。抓好北沟和大辛店示范镇建设，指导各镇街开展好以“整治一条主要街道、提升一处重要节点、建设一批商贸设施、打造一个精品小区、建立一套长效机制”为主要内容的“五个一”活动，加快改善镇容镇貌，增强人口吸纳和辐射带动能力。

（四）加快建设“美丽乡村”，推动农村城镇化。抓好“美丽乡村”和“幸福社区”创建工作，突出“提质、扩面、连片”，整合资金，加大投入，推动生态文明乡村建设整体上水平。以“美丽乡村”建设为支点，探索发展集产供销于一体、游购吃住等要素完备的新型农庄。继续抓好新型农村社区建设，着力打造大辛店丘山乡村旅游示范片、刘家沟三产融合发展示范片、北沟城乡一体化发展示范片等3个区片，推动农村基础设施、公共服务与城镇逐步接轨。扎实推进村级公路网化工程，建设村级公路240公里。围绕硬化、绿化、亮化、美化、净化等内容，继续开展好农村大扫除及环境综合整治活动，完善提升城乡垃圾一体化处理机制，进一步改善农村居住环境。

（五）抓好重大基础设施建设，强化发展支撑力。完成蓬莱东港区防波堤海上回填工程，加快推进栾家口港区 3 个万吨级以上泊位建设，抓好栾家口港区 10 万吨航道和蓬莱东港客滚码头筹建工作。全力配合做好潮水机场、龙烟铁路建设。开工建设蓬栖高速和蓬寨线大修工程，确保艾山旅游通道、农高区环区路实现通车，力争完成木于路大修、成龙线大柳行段拓宽工程。新建 220 千伏栾家口变电站及配出工程，完成 62 个村的中低压线路改造任务，进一步提高电力保障水平。

七、着力保障和改善民生，实现发展成果更多更公平惠及全市人民

始终把群众的冷暖安危放在心上，大力改善人民生活，增进人民福祉，促进社会和谐，更好满足人民群众多样化需求。

（一）保障底线民生，实施提标扩面。坚决守住民生“底线”，进一步健全完善城乡低保、五保供养、社会救助等“托底”政策，确保人人过得去，争取人人过得好。落实好城乡低保和困难群体救助公示制度，确保动态管理下的应保尽保和阳光施保。建成 5 处老年人社区日间照料中心、25 处农村幸福院，新增机构养老床位 500 张。加快保障性安居工程建设，新建筹建公共租赁住房 210 套，改造农村危房 280 套，不断改善困难群众居住条件。

（二）完善基本民生，满足群众需求。实施更加积极的就业政策。完善就业服务体系，抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业工作，争取全年新增城

镇就业再就业 6000 人，转移农村劳动力 7000 人。深入推进城乡社会保险体系建设。建立全民社会保险登记制度，进一步扩大社会保险参保缴费覆盖范围，探索建立统筹城乡的大病保险机制。促进教育事业均衡发展。加大教育投入，优化资源配置，进一步改善中小学校办学条件，建成烟台临港工业学校 2 个实训车间，确保烟台市高级师范学校一期工程上半年竣工。加快建设健康城市。优化城乡医疗资源布局，启动市中医院老年康复项目建设，抓好妇幼保健站、社区卫生服务中心搬迁，提升标准化村卫生室建设水平。加强全科医生队伍建设，深入抓好“卫生强基”工程，提高基层医疗服务水平。繁荣发展文化事业。完善城乡文化设施，促进公共文化服务标准化、均等化。广泛开展形式多样的文化活动，丰富基层群众的精神文化生活。放大我市八仙文化、葡萄酒文化、红色文化等特色文化优势，打造一批文艺精品工程。年内，确保《蓬莱八仙》电视剧成功上映，葡萄酒题材电视剧开机拍摄。

（三）解决热点民生，回应民众关切。坚持量力而行、尽力而为，持续加大投入力度，使群众关注的一些热点难点问题尽快得到解决。年内，安排资金 8.8 亿元，办理好 10 大类 28 件为民实事，以实际行动满足群众期待。围绕让群众吃的“放心”，突出抓好食品药品安全监管，加快“放心早餐”工程网点布局，扩大“放心粮油”工程覆盖范围。围绕让群众住得“暖心”，着力提升集中供热质量，推进西部热源建设，全年新增集中供热面积 35 万平方米以上。围绕让群众生活的“舒心”，加快公交车辆更新和线路

调整优化，整顿和规范物业市场秩序，对房产证办理等历史遗留问题，制定办法逐步加以解决。

（四）构建和谐民生，维护稳定大局。以平安蓬莱、法治蓬莱、和谐蓬莱“三城联创”为主线，努力营造祥和安定的社会环境。强化安全生产责任落实，大力推行安全标准化工作，提高基层安全生产管理水平，坚决遏制重大事故发生。完善公共突发事件应急管理体系，增强防范预警和处置能力。深入实施道德工程建设，推动和谐文明创建、乡村文明行动、道德模范创评和志愿服务等活动扎实开展。加强和创新社会管理，做好矛盾纠纷排查和化解工作，及时就地解决群众合理诉求。强化社会治安综合治理，启动建设“天网工程”，有效防范违法犯罪活动，保证人民群众生命财产安全。

八、扎实开展群众路线教育实践活动，推动为民务实清廉政府建设再上新台阶

聚焦作风建设、集中解决“四风”问题是群众路线教育实践活动的主要任务。各级政府和政府工作部门要牢牢抓住“学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制”三个环节，扎实有序推进，切实解决好责任担当不够、工作合力不强、部门利益至上、相互推诿扯皮等问题，确保活动取得实效。

（一）坚持求真务实，力戒形式主义。深入学习十八届三中全会精神，努力把党的最新理论成果转化为谋划科学发展的思路和办法。坚持一切从实际出发，做决策、上项目都要加强调研论

证，广泛征求意见，防止出现急功近利的政绩工程、劳民伤财的形象工程。坚持脚踏实地，真抓实干，一件一件地求突破，一项一项地抓落实。对市委的工作部署要雷厉风行、说干就干；对各项工作任务，都要咬住不放、一抓到底。深化政府工作推进、协调、督查三大体系，健全绩效考评和行政问责两项机制，确保政令畅通、落实有力。

（二）坚持执政为民，摒弃官僚主义。深怀尊民之心，牢记人民群众是历史的创造者，切实摆正主与仆、官与民的关系，做到问政于民、问需于民、问计于民。常兴亲民之举，扎实开展“情系万家进基层”活动，深入基层，深入群众，在同吃同住中体验百姓生活，在促膝交流中掌握工作得失，在朝夕相处中增进相互感情。恪守为民之责，办好一批顺民意、解民忧、增民利的实事好事，以为民之举赢得民心、集中民智、凝聚民力。

（三）坚持艰苦奋斗，反对享乐主义。把艰苦奋斗作为一种作风要求、政治觉悟和精神境界，牢记“两个务必”，大力开展“庸懒散”专项治理活动，坚决克服贪图享乐、不思进取的思想倾向，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态。牢固树立长期过紧日子的思想，坚持勤俭办一切事业，加强财政预算管理，严格控制一般性支出，进一步规范和压缩“三公”经费支出，把有限的资金用在改革发展稳定的关键部位和薄弱环节上。

（四）坚持廉洁从政，杜绝奢靡之风。严格遵守廉洁从政各项规定，常怀敬畏之心，常思贪欲之害，常拂心灵之尘，筑牢杜

绝奢靡、拒腐防变的思想防线。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，加强对重点部门、重要岗位、关键环节的监督和制约，把权力关进制度的笼子里，最大限度地减少腐败问题发生。加大机关效能建设和行政监察力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，努力建设人民满意政府。

各位代表，新的目标催人奋进，新的征程任重道远。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在中共蓬莱市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，以更加饱满的热情、更加进取的姿态、更加务实的作风，解放思想，锐意改革，凝心聚力，攻坚克难，为全面建成小康社会、加快建设经济文化强市而努力奋斗！