

政 府 工 作 报 告

——2015 年 1 月 21 日在蓬莱市第十七届
人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2014 年政府工作回顾

过去的一年，是很不平凡的一年，是全市上下迎难而上、砥砺奋进的一年。一年来，面对经济下行压力加大的复杂形势，面对持续干旱天气和重大突发事件的严峻考验，市政府在中共蓬莱市委的坚强领导下，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，紧紧围绕建设经济文化强市奋斗目标，坚定信心、积极作为，强化执行、狠抓落实，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，保持了经济社会平稳较快发展势头。预计全市完成地区生产总值 490 亿元，地方财政收入 27.2 亿元，同比分别增长 9%和 6.5%；完成固定资产投资 357 亿元，社会消费品零售总额 132 亿元，分别增长 18%和 14%；城镇居民人均可支配收入 36707 元，农民人均纯收入 18149 元，分别增长 9%和 11%。

（一）积极应对复杂形势，经济发展稳中有进。在投资日趋谨慎、企业经营困难、融资难度增加等不利因素叠加的情况下，坚持上项目、保企业、促消费，千方百计保持经济平稳运行。扎实开展“项目建设提速年”活动，审核认定投入项目 157 个，完成投入 43.5 亿元，其中，投资 5000 万元以上的重点建设项目开复工 27 个，新增投入 14.9 亿元。园区集聚功能开始显现，北沟工业园开复工项目达到 23 个，经济开发区排名上升到全省第 18 位，农高区科技服务大楼投入使用，大辛店、大柳行、小门家、南王等镇街专业园区形象取得较大提升，12 个专业园区累计进驻项目 59 个，总投资 208 亿元。主动加大企业帮扶力度，加快企业上市步伐，5 家企业在场外市场挂牌，4 家企业进入新三板挂牌程序。不断完善金融服务体系，新设立融资担保公司 1 家，民间资本管理公司 2 家，农信社各项指标达到农商行组建标准，全市新增贷款 36.2 亿元，提供担保融资 3.84 亿元。积极争取上级政策资金支持，年内到位各类资金 9.1 亿元。努力扩大消费拉动，连续开展“满意消费惠万家”活动，登州市场完成升级改造，以源家园为代表的电子商务破题起步。引导房地产企业强化宜居品牌宣传，商品房销售面积达到 54.8 万平方米，增长 10%。

（二）着力推动转型升级，产业层次不断提升。深入推进抓产业促发展，一手抓存量转调，一手抓增量提质，全市经济呈现调速不减势、量增质更优的良好态势。旅游业逆势走强，自驾游、散客游比例上升，乡村游、酒庄游开始升温，旅游秩序进一步好

转，全年共接待游客 705 万人次，实现旅游综合收入 81 亿元，分别增长 17%和 33%。创新城市推介手段，在北京王府井大街成功举办城市推介活动周，在中国之声、北京卫视、济南电视台等国、省、地媒体投放宣传广告，城市知名度进一步提升，新荣获“中国最美丽县”、“最佳滨海旅游目的地”称号。葡萄与葡萄酒产业结构调整初见成效，君顶凤凰湖等大众化产品受到市场青睐，拉菲酒庄主体完工，逃牛岭、福祥兴唐酒庄开工建设，新签约酒庄项目 3 个，荣获“中国葡萄酒产区推广奖”，葡萄栽培综合标准化示范区被评为“国家农业标准化示范区”。造船重工产业生产形势趋好回升，巨涛重工签定 6.5 亿美元国际订单，京鲁船业与武船重工成功合作，全年交付各类船舶 20 艘。黄金产业经受住了金价持续下跌的严重冲击，销售收入、利润、利税均实现了大幅增长。新兴产业发展步伐加快，安诺其染料中间体、北斗航天能源科技、蔚阳垃圾焚烧发电、海德尔节能技术等一批项目快速推进。农业现代化水平进一步提高，国家农业科技创新与集成示范基地项目顺利落户，海峡两岸（蓬莱）渔业合作交流示范基地挂牌成立，蓬莱国家级海洋公园成功获批，圆满完成全国首批高效节水灌溉试点县项目，并争创新一轮小农水重点县，建成国家级现代果业标准化示范基地 5 个、省级畜禽养殖示范场 4 个、省级现代渔业园区 1 个。

（三）纵深推进改革开放，发展活力明显释放。政府机构改革基本完成，事业单位改革逐步深入，政府职能加快转变，职责

关系更加理顺。大力推进权力清单制度和行政审批制度改革，规范部门权力 2767 项、职责 808 条，取消行政审批事项 73 项，列出投资项目负面清单明细 536 项。乡镇国库集中支付改革、预算单位公务卡结算制度改革全面推开。社会保险服务中心合并组建，新农合和城镇居民医疗保险完成整合。公立医院综合改革试点工作稳步推进，为群众减免药品费用 2767 万元。农村土地承包经营权确权登记颁证工作有效开展，农村产权交易中心挂牌运行。注册资本认缴登记制度改革顺利实施，有效激发了市场主体发展活力和社会创造力，新登记各类市场主体 2854 个，增长 19.1%。广泛开展“招商引资大走访”活动，新洽谈中兴电力、宝能城市综合体、宝塔 LNG 接收站等一批大项目，全年新签约项目 63 个，总投资 220 亿元，实际使用外资 1.45 亿美元，增长 5%。积极应对外需不振困难局面，帮助外贸企业调结构、拓市场，实现进出口总额 12 亿美元。对外交流合作进一步加强，与葡萄牙莱里亚市缔结为国际友好城市。

（四）统筹推进城乡建设，环境面貌持续改善。坚持新区开发与老城改造同步实施，中心城区形象得到改观。高标准打造滨海标志性地段，鼎峰悦动港湾、碧桂园综合体部分启动运营，宝龙城市广场、青岛城投综合开发等项目加快实施，西海岸文化新区岸线修复和围填海工程全面展开。新汽车站、新党校工程接近尾声，体育馆主体完工，海市公园建设进展顺利，完成市区 13 条道路的建设、改造和罩面，稳步实施万寿等 13 个城中村改造

项目，5条城市供热管网铺设和35个小区天然气管道安装顺利完工，改造小街小巷20条。深入开展“美丽乡村”创建活动，8个示范片累计启动创建项目559项，完成投入4.64亿元，新评选出“美丽乡村”16个、“幸福社区”4个，蓬莱阁街道被评为“全国安全社区”。《人民日报》、新华社《山东参考》和省政府《参事建议》对我市“美丽乡村”创建工作进行了刊发和专题介绍，省委、省政府多名领导给予肯定和批示，得到了社会各界的支持和认可。重大基础设施建设取得新突破，我市承担的蓬莱国际机场附属工程全部竣工，蓬莱东港防波堤和栾家口港3个万吨级以上泊位建设基本完工，龙烟铁路开工建设，蓬栖高速完成设计并开始征迁，成龙线大柳行段拓宽进展顺利，农高区环区路、艾山旅游通道建设及蓬寨路、木于路大修实现通车，完成村级水泥路面硬化390多公里。“引水济岛”和邱山水库除险加固工程完工，邱山水库至战山水库调水工程通水，平山水厂扩建快速推进，有效保障了全市供水安全。新建220千伏变电站1座，投运110千伏变电站3座，新一轮农网改造升级工程提前完成。生态环境更趋优化，扎实开展大气污染环境整治，新投用环保公交车20辆，淘汰黄标车4336辆。实施裸露山体、河道及水源地综合治理，全年完成生态造林1.7万亩，平山河湿地公园获评“省级水利风景区”，国家生态市创建通过省级预审，入选全省生态文明乡村建设示范县。

（五）大力保障改善民生，社会事业全面进步。28件为民

实事全面完成，解决了一批关系群众切身利益的问题。成立“89000”民生服务中心，用一个号码为群众提供“一条龙”服务。就业和社会保障工作得到加强，全市新增城镇就业再就业11559人，农村劳动力转移就业12416人。分配经济适用房73户，筹建公租房216套，完成农村危房改造302户。企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金、城乡低保、居民医保财政补助和农村五保供养标准进一步提高，启动居民大病医疗保险制度，各项保险共补助资金2.5亿元。建成养老机构1处、社区日间照料中心9处、农村幸福院25处，新增床位500张。教育事业优先发展，对8所中小学校校舍进行改造，义务教育发展基本均衡县创建工作通过国家教育部验收，鲁东大学教师教育学院交付使用，高考一本上线人数达到877人，万人比居烟台市第一梯队。公共卫生服务体系更加健全，社区卫生服务中心完成改建，中医院养老康复项目开工建设，“医疗卫生下乡”惠民活动深受群众欢迎。科技创新能力不断增强，新认定国家级企业技术中心1家、高新技术企业3家，实施科技计划43项，申请发明专利88件。文化事业繁荣发展，荣获“全国文化先进县”称号。《蓬莱八仙》电视剧获得发行许可，葡萄酒题材剧《缘来幸福》完成拍摄并进入后期制作。精神文明建设扎实推进，家庭道德档案管理全面推广，争做“新时期蓬莱人”活动深入人心，获得“全国文明城市提名城市”资格。深入开展平安蓬莱、法治蓬莱、和谐蓬莱“三城联创”活动，信访突出问题有效解决，食品药品安全监管机制

更加完善，“天网工程”全部完成，社会综治规范化水平不断提高。圆满完成第三次经济普查，《蓬莱市志》出版发行，妇女儿童、老龄青年和残疾人事业健康发展，国土审计、公安司法、人口计生、外事侨务、民族宗教、广播电视、双拥共建、气象地震等各项工作均取得新成绩。

（六）加强政府自身建设，行政效能有效提高。扎实开展以“为民务实清廉”为主题的群众路线教育实践活动，全市政府系统公务人员普遍经受了一次深刻的思想洗礼，促进了党风政风的明显好转。市政府班子坚持开门搞活动，征集群众意见建议 58 条，列出整改事项 47 项并按要求有序开展整改，修订出台政府议事规则等规章制度 14 项，起到了以上率下的示范带头作用。坚决贯彻落实市委的各项决策部署，坚持定期向市人大及其常委会报告工作，向市政协通报情况，认真执行人大决议、决定，按时高效办结人大代表建议和政协委员提案。新政务服务中心正式启用，35 个职能部门、324 项审批事项实现集中办公，“一站式”审批服务功能更加完善。健全政府科学决策机制和智力支撑体系，成立了金融、法律、科技顾问团。加强廉政建设和反腐败工作，不断加大行政问责、效能监察和审计监督力度，政府执行力和公信力持续增强。

各位代表，回首 2014 年，我们攻坚克难，成绩来之不易。这一切得益于市委的科学决策、正确领导，得益于市人大、市政协和社会各界的有效监督、支持参与，得益于全市上下的同心协

力、努力拼搏。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻蓬解放军、武警官兵、政法干警，向中央、省、烟台市属驻蓬单位，向全市企业家、广大海内外投资者和所有关心支持蓬莱发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

总结一年来的工作，我们清醒认识到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要是：经济下行压力依然较大，内生增长动力不足，稳中求进的基础还不牢固；产业结构调整任务艰巨，现有产业亟待升级，新兴产业和新的增长点尚未形成有力支撑；财税增收基础还不坚实，刚性支出需求增加，收支矛盾更加突出；镇街发展不平衡，社会民生领域还存在不少亟待解决的问题；部分基层干部群众生态环保意识有待提高；政府自身建设的任务依然繁重，一些政府工作人员服务意识不强，“四风”问题在一些领域仍有存在。我们将认真负责地对待这些问题，不回避、不推卸、不护短，尽最大努力加以解决。

去年发生的“11.19”重大道路交通事故，给人民群众生命财产造成难以挽回的损失，我们深感痛心和内疚。这起事故充分暴露出我们在安全生产监管上存在诸多薄弱环节和漏洞，安全生产重视程度不高、责任制落实不到位、隐患排查治理不彻底、宣传教育效果不理想等问题需要我们深刻反思，全面整改。市委、市政府将11月19日设立为“蓬莱市安全生产警示日”，就是要警示全市各级各部门，务必严格落实“党政同责、一岗双责、齐

抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，加强监督检查，强化依法管理，确保监管工作横向到边、纵向到底；就是要警示全市各行各业和生产经营单位，务必全面履行安全生产主体责任，将安全责任落实到每一环节、每一岗位，加强安全隐患排查和治理，严防各类安全生产事故发生；就是要警示社会各层面和广大市民，务必高度重视安全生产教育，切实增强安全防范和自我保护意识，努力做到思想重安全、心里有安全、行动保安全。通过全市上下共同努力，仙境大地一定会更加和谐安定，蓬莱人民一定会更加幸福安康。

二、2015 年政府工作总体安排和重点工作

2015 年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年。做好全年工作，事关全局、事关长远，责任重大、任务艰巨。综观全年形势，世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，总体复苏疲弱态势难有明显改观。我国经济发展进入“新常态”，结构性问题和深层次矛盾交织，经济下行压力仍然较大。我们必须要有足够的思想准备，做最艰苦的工作，争取最好的结果。在正视困难的同时，我们更要看到“危”中有“机”。从外部环境看，我国经济发展仍处于重要战略机遇期的判断和总体向好的基本面没有改变，国家出台的各项改革措施将陆续见效，改革红利将持续释放。从内部环境看，经过多年不懈努力，我市的经济转调初见成效，陆海空大交通后发优势开始显现，蓬莱发展的前景十分广阔。尽管前

进的道路上还有许多困难和挑战，但只要我们审时度势、趋利避害，只要全市上下心往一处想、劲往一处使，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，完全有条件、有能力把各种不利影响降到最低程度，继续保持经济社会持续稳定发展。

今年政府工作的总体思路是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要批示精神，按照中共蓬莱市委十三届六次全委会各项部署要求，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，以改革精神和法治意识统领经济社会发展全局，更加注重转方式、调结构，更加注重抓改革、求创新，更加注重统城乡、保生态，更加注重惠民生、促和谐，扎实工作，顽强拼搏，全力完成“十二五”规划奋斗目标，奋力夺取经济文化强市建设新胜利！

主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%左右，地方财政收入增长 10%左右，固定资产投资增长 15.2%左右，社会消费品零售总额增长 12.5%左右，实际使用外资增长 8 %左右，外贸进出口增长 8.3%左右，城镇居民人均可支配收入增长 7%左右，农民人均纯收入增长 8%左右，城镇登记失业率控制在 1.1%以内，人口自然增长率控制在 3.5‰以内，确保完成上级下达的年度节能减排任务。按照上述目标，今年突出抓好六个方面的工作：

（一）更加注重质量效益，推动产业加快转型升级。全面落实《抓产业促发展贯彻落实意见》，扎实推进 28 个产业行业、

337 项重点工作，打造蓬莱经济“升级版”。

推动工业优化升级。深入开展“工业经济提升年”活动，下大力气膨胀工业规模，提升工业档次，增强工业实力。一是，推动优势产业做大做强。造船重工业，瞄准高科技领域、高效益产品、高增值环节持续发力，支持京鲁船业与行业龙头强强联合，不断丰富产品结构，增强企业生存发展能力。加快推进巨涛重工西区扩建、大金重工二期项目建设，扩大企业规模，发挥龙头带动效应。汽车及零部件加工业，加快推进北奔重卡对外战略合作，力促汽贸城项目落户建设，积极引进发展新能源汽车等高端制造业，促进整车、零部件、汽车贸易“三位一体”同步发展。葡萄与葡萄酒业，巩固产区和品牌优势，引导中粮长城等龙头企业以市场需求为导向，加大质优价廉的大众化酒品、酒类开发力度，扩大市场份额。坚持走精品化、特色化路子，积极推进精品酒庄和葡萄酒小镇建设，争取法国拉菲等酒庄建成运营，南王山谷葡萄酒旅游文化产业园开工建设。二是，推动传统产业改造提升。黄金产业，注重挂大联强、抱团发展，以山东黄金、山东地矿等大企业为依托，鼓励现有黄金、矿山企业开展兼并重组，加大技术、安全投入力度，进一步增强产业盈利能力和安全生产水平。精细化工产业，发挥北沟工业园区集聚功能，加快推进北斗航天能源科技、安诺其染料中间体等在建项目，鼓励康爱特维迅、嘉信染料等企业加大研发投入，培植拳头产品，提高产业竞争力。三是，推动新兴产业加速发展。以新医药、新材料、节能环保、

信息技术等产业为重点，推动市场空间大、发展前景好的工业企业扩大产能、升级换代，鼓励传统工业企业向新兴产业转型，着力抓好蔚阳防腐涂料、海德尔研发中心、华兴建材科技等产业项目，全力打造优势突出、特色鲜明的新兴产业集群，加快形成新的经济增长点。

加速服务业提档扩容。抓住大交通改善机遇，发挥旅游龙头带动作用，促进服务业比重提高、水平提升、竞争力增强，力争服务业增加值比重达到 42.1%。深化“全域旅游”发展理念，坚持以旅游为主线建设城市、扮靓农村、发展产业，继续推动蓬莱旅游从观光游向休闲度假游转变。抓紧布局建设一批高端旅游产品，加快推进城市综合体、滨海酒店群和艾山综合开发等在建项目，争取宝龙城市广场、蓬莱阁冰宫旅游、艾山国家森林公园和温泉酒店等项目投入运营。抓好旅游集散中心建设和乡村旅游点、农家乐改造提升，支持蓬莱阁景区创建全国服务标准化示范单位。全年力争接待游客 750 万人次以上，旅游综合收入突破 100 亿元。积极争创山东省“长寿之乡”，发挥宜居养老品牌优势，鼓励社会资本兴办养老机构、投资养生地产，打造国内健康服务业新高地。抓好专业市场运营和特色商业街区建设，积极发展电子商务、实体商贸、物流配送相融合的电商平台，鼓励企业和群众开设更多的网上商店。依托陆海空交通优势，规划建设空港物流中心、木材集散基地和冷链物流园区。统筹发展科研、社区、人力资源、教育、体育、对外贸易等各种行业的服务经济。

继续发展现代农业。以现代化、产业化、品牌化为统领，利用好农高区“国字号”品牌，大力发展特色、优质、高效农业，增加农业发展活力。深入实施标准化示范区、名优品牌创建工程，推动苹果、渔业、畜禽等产业提档升级，构建具有蓬莱特色的现代农业体系。抓好海峡两岸渔业合作交流示范区规划建设。扶持培育一批有商标、有“三品”认证的专业合作社，引导农民广泛参与合作化经营。探索推动信息技术与农业、乡村旅游加速融合，鼓励乡村发展电子商务，将农产品、乡村游设计成具有鲜明特色的消费产品，进一步拓宽农民增收渠道。

（二）整合集聚发展要素，增强实体经济发展后劲。立足当前稳增长，着眼长远打基础，把政府扶持与市场机制结合起来，优化生产要素配置，提升实体经济发展水平。

大力推进项目建设。充分发挥项目在实体经济发展中的重要支撑作用，更多地把精力倾注到项目上，把资源汇集到项目上，把政策落实到项目上，促进项目尽快落地、尽快开工、尽快见效。按照“签约项目抓开工、在建项目抓进度、建成项目抓达产、达产项目抓效益”的思路，建立强有力的项目建设推进机制、要素保障机制和督促考核机制，全力抓好北沟休闲文化产业基地、鼎峰悦动港湾二期等 25 个投资过亿元的重点建设项目，为更长时期、更高质量的发展储备后劲。加强对重点推进项目的动态管理和跟踪推进，保证项目的开复工率和投达产率。进一步强化财税导向，高度重视项目质量和效益，提高项目的产业关联度和财税

贡献率。

增强招商引资实效。转变招商观念和对接路径，坚决摒弃拼政策、拼资源、拼土地的做法，积极引进一批附加值高、竞争力强的好项目。突出“内生外引”，依托骨干企业孵化一批“升级型”技改项目，推动规模扩张、质效提升。利用现有的闲置土地和厂房实施嫁接改造、增资扩股，实现零土地招商。发挥专业园区项目建设主阵地作用，集中在装备制造、生物医药、精细化工、文化旅游、食品加工等领域引进一批项目，推动航空物流、临空制造、电子商务等产业项目向空港经济区倾斜。继续紧盯国内外500强、大型国企、上市公司、行业龙头企业等主攻方向，力争在总部经济、招大引强上实现新突破。抓好洽谈和签约项目后续跟踪，确保项目顺利落地，全年力争到账外资1.57亿美元。

培育壮大市场主体。全面落实培育市场主体、加快民营经济发展的各项政策措施，推动市场主体扩容提质。倾力培育强企方阵，支持骨干企业做强主业、跨行业跨领域发展，推动蓬建集团、汇洋集团、蔚阳集团早日向“百亿元”企业迈进。积极应对外需萎缩影响，支持骨干外贸企业开拓国际市场，优化产品结构，形成以技术和品牌为核心的外贸竞争新优势，全年完成外贸进出口13亿美元。倍加重视高成长型企业发展，在要素保障、科技创新、人才培养等方面给予支持，鼓励融入大企业产业链，促其裂变倍增发展。积极扶持小微企业，推进产品创新、服务创新和生产方式创新，培育一批“小巨人”。进一步降低创业准入门槛，

加大创业扶持力度，弘扬商业文化，激发全民创业热情，发展市场主体新生力量。年内，各类市场主体达到 2 万户，万人拥有企业个数达到 112 个。

（三）聚力推进改革创新，激发经济社会发展活力。改革是最大的红利，创新是发展的源泉。坚持把改革创新贯穿于科学发展全过程，努力推动改革实现新突破、创新取得新进展。

推进重点领域改革。按照上级部署，加快实施已启动的各项改革，适时开展其他领域改革，以改革再造蓬莱发展新优势。围绕转变政府职能，深入推进权力清单制度和行政审批制度改革，进一步精简压缩审批事项，简化审批环节，缩短审批时限。整合现有电子政务资源，建立权力运行平台，固化行政权力行使程序。优化新政务服务中心运行，加快推进并联审批、“两集中、两到位”、公共资源交易中心建设等工作，全面提高服务质量和办事效率。稳妥推进公务用车的社会化、市场化改革。围绕规范财税管理，积极推进预算管理体制改革的，加快建立现代预算管理制度，强化预算约束。建立税源一体化管理运行机制，全面提升税收征管质效。加强政府投融资管理，建立债务管理和风险预警机制，严控政府性债务风险。围绕推进城乡一体化，深化农村综合改革，探索实施村居集体产权股份制改造，推动城市社区和农村新型社区规范发展，继续抓好农村土地承包经营权确权登记颁证工作。围绕推进社会事业发展，组织实施经营类事业单位转企改制和行政类事业单位改革，逐步推行事业单位法人治理结构和各类事业

单位统一登记管理制度。认真落实上级各项价格改革政策，理顺相关价格矛盾。继续推进公立医院综合改革。积极开展政府向社会力量购买服务工作，创新公共服务提供机制和方式。

坚持创新驱动发展。继续实施“科技创新三百工程”，充分发挥科技顾问团的智力支撑作用，完善科技公共服务平台。依托农高区科技创业服务中心、小企业和大学生创业辅导基地，建设科技企业孵化器，打造科技成果转化载体。完善以企业为主体的产学研协同创新机制，吸引知名高校、科研院所来蓬建立产学研联合体、教学实验基地，积极开发具有自主知识产权的产品。引导企业持续加大研发投入，申报建设一批国家级、省级工程技术研究中心，加快实现由“蓬莱制造”向“蓬莱标准”、“蓬莱设计”和“蓬莱创造”的转变。年内，重点抓好中粮长城国家葡萄与葡萄酒工程技术研究中心建设，培育高新技术企业2家，达成科技合作项目100项。加大人才引进、培养和管理力度，立足我市产业发展和企业需求，继续搞好企业家队伍和经理人才培养，积极引进一批高层次科技、管理人才及创新创业团队，培养更多技能型、复合型实用人才，努力营造人尽其才、才尽其用的浓厚氛围。

（四）积极稳妥推进城镇建设，推动城乡一体发展。坚持以人的城镇化为核心，推进中心城区、小城镇、新农村均衡发展，加快构建城乡融合、功能互补、协调配套的城镇新格局。

完善提升中心城区。突出“提升形象、完善功能、监管并重”

三个重点，打造品质新城、魅力老城。加快新区开发，推动中心城区向东拓展、向西突破，着力抓好碧桂园、绿城、青岛城投等综合体建设，提升东部新区开发建设档次。全力推进西海岸文化新区建设，加快人工岛围填海进度，接岸陆域修复回填工程力争年内完成。集中力量加快续建重点工程建设，确保新汽车站、新党校、体育馆、海市公园尽早投入使用，启动建设西部热源，保障城市供暖需要。有序推进城中村改造，进一步改善老城人居环境。强化精细化管理，推动城市环境综合治理工作向背街小巷、城中村居延伸，向公共卫生、绿化、亮化拓展，彻底解决脏乱差、管理不规范等问题，确保顺利通过国家卫生城市复审。大力运用信息通信技术提升城市管理，加快建设智慧旅游、智慧城管、智慧交通，全面提高城市现代化水平。

努力抓好镇村建设。发挥北沟镇、大辛店镇示范镇带动作用，实施镇驻地环境整治、基础设施、公共服务提升工程，全面提升镇驻地建管水平和环境面貌。全力推进镇域经济发展，坚持小城镇建设与产业发展一体推进，加快形成一批商贸带动型、工业带动型、旅游带动型和交通带动型的特色小城镇。深化提升美丽乡村和幸福社区创建活动，把握“扩面连片、普惠共建、全面推进”三个原则，进一步突出人居环境改善、集体经济发展、精神文明提升、公共服务延伸等重点，通过精品化打造、区域化达标和全域化推进，着力构建“点上出彩、沿线美丽、面上整洁”的创建格局。统筹抓好农村基础设施建设，实施战山水库等9座中小型

水库除险加固工程，新增高效节水灌溉面积 2.66 万亩，解决 2.5 万农村人口饮水安全问题，全面完成村级公路网化工程，巩固提升城乡垃圾一体化处理体系，让农村成为安居乐业的美丽家园。

加快推进重大基础设施建设。开工建设蓬莱东港客滚码头、大金重工码头和防波堤、栾家口港 10 万吨级航道，蓬莱东港防波堤工程和栾家口港 3 个万吨级以上泊位完工投入使用。抓好龙烟铁路蓬莱段施工保障，积极做好站前广场前期工作，确保完成站房主体工程。全面完成蓬栖高速征迁工作，成龙线拓宽、艾山旅游通道续建工程年内全部完工。加快温石汤泵站至邱山水库调水工程，确保 4 月底前顺利通水。各位代表，伴随着机场的通航，铁路、高速、港口的加快建设，我市的交通条件正在发生质的变化，将为蓬莱腾飞插上有力的翅膀。

加强生态文明建设。把生态文明建设放在更加突出位置，逐步提高全民生态文明意识，强化环境治理与生态保护，努力建设天蓝地绿、气清水碧的美丽蓬莱。继续强化大气污染防治措施，抓好颗粒物污染防治设施的升级改造，开展城区扬尘集中治理行动，抓好公交车升级换代，年内再更新环保公交车 44 辆，努力保持良好的空气质量。强化山体水体利用保护，加强裸露山体、河道及水源地、农村反光膜治理，实施平畅河综合治理工程，全年植树造林 5000 亩以上，力争成功创建国家生态市、全国绿化模范城市。

放大城市营销成效。总结城市营销成功经验，进一步深化城

市营销方案，全力搞好城市形象推介，使蓬莱的城市形象成为吸引人气、聚集财气的靓丽名片。推动《蓬莱八仙》、《缘来幸福》两部电视剧尽早发行播出，进一步扩大城市影响力。转变城市营销方式，对我市气候环境、交通区位、文化底蕴、自然禀赋等优势资源进行整合宣传，进一步加大对旅游、葡萄酒、房地产等具有代表性产品的推介力度。整合联合营销力量，充分发挥企业主体作用，选准主流媒体和目标城市，进行立体化、全方位宣传，实现城市广告精准投放、推介活动精准定位，努力以最小的投入取得最直接、最大化的效果。

（五）强化财税金融工作，提高资金运筹能力。

强化财源培植，壮大财政实力。将财源建设与产业结构调整、项目引进建设、环境优化改善有机结合，实现财政稳定增收。加快产业转型升级，带动效益提升，形成财税增长动力源。快速推进项目建设，促进早日投产达效，成为实实在在的财源。加大民营经济支持和服务力度，壮大骨干企业群体，增强财源增收潜力，提高财政收入质量。千方百计引进一批总部经济项目，培植更多优质财源。

拓展融资渠道，增加可用财力。重视并加强政策研究，及时发现和抓住机遇，明确政策扶持重点，积极向上争取政策和资金，力争实现更大突破。适应政府债务管理改革要求，支持城投、文旅两大集团拓宽业务经营范围，搞好土地征储、市场融资和债券发行，保障政府投资工程建设资金需求。探索组建国有资本运营

集团公司，优化国有资产管理。

完善监管机制，节约财政支出。发挥审计监督作用，加强对重点领域、重点部门和重点资金的审计监督，促进各项工作依法规范开展。强化财政支出监管，加大财政投资项目的跟踪审计和绩效评估力度，全面清理和规范财政专项资金，保证资金使用效益。调整优化支出结构，大力压缩一般性支出，严格“三公”经费管理，科学合理确定支出重点，提高公共财政的保障能力和覆盖范围。

激发金融活力，助推经济发展。深化政银企合作长效机制，搭建更多承接信贷资金的优质载体，努力扩大信贷规模，提高金融运行效率，加大对实体经济的金融支持。不断壮大多层次资本市场，引导企业到主板上市、“新三板”及区域股权市场挂牌，提高直接融资比重。强化金融监管，有效防范和化解金融风险，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。全年力争新增贷款15亿元以上，完成农商行组建，3家企业实现挂牌，新设立1家民间融资管理登记服务公司。

（六）恪尽职守保障改善民生，全面提升群众幸福指数。把改善民生作为工作的出发点和落脚点，全力办好19件为民实事，抓好“89000”民生服务中心运行，不断提高人民生活水平和质量。

抓好创业就业，稳固民生之本。以增加群众收入为中心，进一步拓宽创业增收、就业增收渠道，年内新增城镇就业再就业

6000 人、农村劳动力转移就业 7000 人。突出抓好创业带动就业，强化公共就业和企业用工服务，扶持加快创业孵化基地等服务平台建设，帮助高校毕业生、城镇适龄青年、农村转移劳动力、城镇困难人员等群体创造条件，让更多人实现就业梦想。

强化社会保障，筑牢民生之基。完善覆盖城乡的社会保障体系，抓好各类社会保险提标扩面工作，确保整合后的居民基本医疗保险制度健康运行，探索建立工伤预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度，逐步将因病因灾等“支出型”贫困家庭纳入低保范围。改造现有养老机构，新建社区日间照料中心 5 处、农村幸福院 20 处，规范提升养老机构服务水平。大力发展慈善事业，扎实做好扶贫村帮扶工作，加强对残疾人、困难家庭学生等弱势群体的帮扶救助。做好廉租房、经济适用房分配工作，让更多低收入群体住有所居。

繁荣社会事业，多谋民生之需。全力推动城乡教育事业均衡发展，进一步优化改善义务教育薄弱学校基本办学条件，年内完成 18 所学校校舍、教学设施的升级改造，支持鲁东大学教师教育学院、济南大学泉城学院和职业学校发展特色专业。深化卫生强基工程，重点抓好中医院养老康复中心、妇幼保健中心和残疾人康复托养中心建设，提升县级医院诊疗服务水平，规范标准化村卫生室建设管理。完善现代公共文化服务体系，加强基层文化组织建设，支持文化产业加快发展，打造一批具有地方特色的优秀文艺作品，不断满足群众精神文化生活需求。深入推进四德工

程建设，逐步提高市民文明程度，全面启动全国文明城市创建工作。

加强社会治理，化解民生之忧。以“法治建设年”活动为统领，全面推进依法治市，全力提升社会治理现代化水平。不断强化“依法治访”，推进社会矛盾专业化调处，促进社会和谐稳定。着力抓好市、镇、村三级综治维稳平台规范化建设，深化社区网格化管理，提升社会治安调度管控能力。大力开展“打黑恶、反盗抢、防诈骗、扫毒害、追逃犯”系列安民行动，健全“天网工程”运行机制，进一步增强人民群众对治安的满意度。

落实安全责任，力保民生之安。始终把人民群众安全放在首位，以新《中华人民共和国安全生产法》实施为契机，扎实开展“安全生产责任落实暨宣传教育年”活动，增强全社会安全生产意识。落实“四不两直”隐患排查和安全防控长效机制，加强全员、全过程、全方位安全管理，坚决杜绝重特大事故发生。强化公共安全管理，突出校园校舍校车、人员密集场所、道路交通运输等重点领域，健全防范措施，确保公共安全。抓好防汛、防台风及抗旱减灾、森林防火等工作，有效预防处置突发事件。加强食品药品全过程管控，确保人民群众“舌尖上的安全”。

三、全面加强政府自身建设

坚持把法治贯穿于政府工作的全过程，强化法治思维，践行法治理念，提高法治意识，依法履行职能，努力建设权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

（一）深入推进依法行政，以法治确保执政公正公开。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。认真执行市人大及其常委会各项决议决定，提高人大代表建议和政协委员提案办理质量，自觉接受人大、政协监督，虚心接受群众监督、舆论监督和社会监督。贯彻落实新《中华人民共和国预算法》，从今年开始向市人大报告全口径预算。坚持严格规范公正文明执法，全面梳理政府部门执法权，合理配置执法力量，积极推进综合执法，有效提升执法效率。深入推进政务公开，不断扩大公开范围，细化公开内容，让权力在阳光下运行。

（二）健全依法决策机制，以法治提升政府决策水平。坚持依法、科学、民主决策，严格执行重大决策公众参与、专家咨询、公示听证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序，使政府决策更加符合实际，顺应群众意愿，经得起实践检验。健全完善政府法律顾问制度，充分发挥法律顾问在重要行政决策、政策出台、合同签订等过程中的作用，为政府决策提供优质法律服务和智力支持。加强对政府决策落实的督促检查，定期组织对决策执行情况进行评估考核，确保决策落实执行到位。

（三）持续改进工作作风，以法治提高政府执行力。始终把抓落实作为政府工作主旋律，坚决贯彻市委的各项决策部署，确保政令畅通、令行禁止。巩固扩大群众路线教育实践活动成果，落实好集体学习制度，改进文风会风，树立务实重干之风，把工作重心放在服务基层、服务企业、服务群众上。严格目标管理，

加强过程控制，以时限倒逼进度，以目标倒逼责任，确保各项决策部署落到实处。加强效能监察和行政问责，以治慵提能力、以治懒增效率、以治散正风气、以治梗畅政令，使效能建设落地生根成为常态。加大政务承诺兑现力度，对群众、企业和投资者作出的承诺，坚决落实到位，以政府诚信带动社会诚信。

（四）牢固树立法治意识，以法治树立政府良好形象。强化普法教育和依法治理工作，完善政府工作人员学法用法制度，推动各级行政工作人员带头学法、尊法、守法、用法，自觉养成依法办事的习惯。从严履行党风廉政建设责任制，严格执行“一岗双责”，将廉政要求与各项工作同部署、同落实、同检查。严肃查处违法违纪案件，以零容忍态度惩治腐败。加强政府党组自身建设，带头执行从严治党八项规定，认真把群众路线教育实践活动各项整改措施落实到位。坚持勤俭节约、精打细算，把有限的财力投入到推进发展、改善民生上，进一步树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表，蓬莱正处于科学发展、加快发展的关键时期，时代赋予重任，实干成就梦想。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共蓬莱市委的坚强领导下，以坚定的目标凝心聚力，以饱满的干劲锐意进取，以高昂的斗志克难弘毅，团结拼搏、干事创业，为全面建成小康社会、加快建设经济文化强市作出新的更大贡献！