

# 政府工作报告

——2021年2月8日在烟台市蓬莱区第十八届  
人民代表大会第六次会议上

烟台市蓬莱区人民政府代区长 王长港

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，  
并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、“十三五”及2020年政府工作回顾

“十三五”时期，是我区发展史上极不平凡的五年。面对错综复杂的外部环境、持续下行的经济压力、艰巨繁重的改革发展稳定任务，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在上级党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结依靠广大干部群众，主动作为，开拓奋进，较好地完成了各项目标任务，“十三五”圆满收官。

——这五年，是经济持续健康发展、综合实力明显增强的五年。地区生产总值年均增长6.1%，固定资产投资年均增长7.3%，规模以上工业增加值年均增长8.8%，社会消费品零售总额年均增长6.7%。“双招双引”取得明显成效，累计签约5000万元以上项目178个，其中10亿元以上项目29个，引进高层次人才372人。大项目建设实现新突破，五年实施

重点建设项目 139 个，18 个项目列入省重点项目，44 个项目建成投产。

——这五年，是新旧动能加快转换、产业层次明显提升的五年。三次产业结构实现了由“二三一”向“三二一”转变。现代服务业提档升级，获批国家全域旅游示范区，旅游度假区成功晋升为国家级，蓬莱阁景区成为第三届全国旅游服务质量标杆培育试点单位，新获得“中国最具幸福感百佳县市”“山东省体育产业示范基地”等荣誉称号。工业经济提质增量，海工装备、葡萄酒、汽车及零部件、化工新材料等优势产业集群加快发展，蓬莱化工产业园通过省级化工园区认定，蓬莱产区被授予“世界美酒特色产区”和“中国葡萄酒产业融合发展示范区”称号，获得“中国葡萄酒小产区”认证，成功注册“蓬莱海岸葡萄酒”地理标志证明商标。现代农业提速增效，建成全国首批生物安全隔离区，烟台国家农业科技园区通过科技部验收，润丰苑获评国家级海洋牧场示范区，我区被命名为山东省食品安全县、农产品质量安全县。

——这五年，是改革开放纵深推进、发展活力明显释放的五年。重点领域改革蹄疾步稳，开发区、国企等改革有序推进，城投集团、文旅集团经营能力逐年提升，城发集团、水业集团、农发公司成立运营，市场主体从 1.9 万户增加到 4.7 万户。对外开放迈出新步伐，五年累计实际使用外资 5.7 亿美元，外贸进出口 383.9 亿元。创新驱动发展战略深入实

施，建成省级以上科技创新平台 22 个，高新技术企业从 10 家增至 54 家。

——这五年，是城乡建设一体加强、人居环境明显优化的五年。圆满完成区划调整工作，融入烟台中心城区高质量一体化发展。重大基础设施提速推进，潍烟高铁开工建设，龙烟铁路、蓬栖高速、滨海路蓬莱段竣工通车，国道 228、517 蓬莱段完成大中修。乡村振兴战略稳步实施，美丽乡村建设形成示范，农村党支部领办合作社走在前列，丘山谷片区获批市级乡村振兴齐鲁样板示范区。脱贫攻坚任务如期完成，贫困人口全部稳定脱贫。生态环境不断优化，空气质量持续改善，河长制、湖长制、湾长制、林长制进入常态化，重点河流、近岸海域、饮用水源水质全部达标。

——这五年，是民生事业全面进步、群众生活明显改善的五年。财政民生支出累计达到 163 亿元，每年一批的为民实事落地见效。社会保险制度实现全覆盖，保障标准连年提高。优质教育继续扩容，济南大学泉城学院办学水平逐年提升，烟台幼儿师范高等专科学校成功落户，一中、二中整体搬迁，组建蓬莱姚琪学校，新建、改扩建中小学 23 所、幼儿园 16 所。医疗卫生条件明显改善，人民医院、中医院跻身三级医院行列。文体事业繁荣发展，优化升级村级综合文化服务中心 300 余处，承办省级以上赛事 113 项。文明新风广泛弘扬，入选中国好人榜、山东好人榜、山东省道德模范 32 人次，获评全国文明单位、文明村 5 个。和谐局面长效构建，

扫黑除恶、禁毒、网格化管理、信访专项治理和积案化解成效明显，安全生产形势总体平稳。人口普查、民族宗教、妇女儿童、史志档案、防震减灾、科普教育、机关事务、广播电视、双拥共建、国防动员和民兵预备役等工作取得新成绩。

——这五年，是法治政府加快建设、行政效能明显提升的五年。坚持把党的政治建设摆在首位，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育。自觉接受区人大、区政协和社会各界监督，累计办理人大代表建议、政协委员提案 816 件。坚持依法履职，自觉按法定权限、规则和程序办事，依法行政氛围日益浓厚。“放管服”改革纵深推进，营商环境明显改善，政务服务更加高效快捷。严格落实全面从严治党主体责任，坚决纠治“四风”，加强财政监管和审计监督，政府系统党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

各位代表，刚刚过去的 2020 年，是“十三五”规划的收官之年。这一年，区划调整圆满完成，开启了蓬长一体发展新征程。这一年，我们经受住了新冠肺炎疫情的严峻考验，保持了经济社会良好发展态势。这一年，发展任务之重前所未有，困难挑战之多远超预期，我们一路赶考、一路大考，为“十三五”画上了一个圆满句号。

一年来，我们始终坚持人民至上、生命至上，坚决打赢疫情防控阻击战、持久战。新冠肺炎疫情发生后，我们闻令而动、迅速出击，第一时间建立了上下联动的高效指挥体系，

以一级状态、一级措施落实一级响应，牢牢把握工作主动权。我们紧紧依靠群众、发动群众，坚持联防联控、群防群控，构筑起阻断疫情输入的铜墙铁壁。我们注重科学防控、精准防控，针对不同阶段的防控重点，因时因势优化调整防控策略，落小落细落实常态化防控措施，守住了蓬莱这一方净土，切实保障了人民群众生命安全和身体健康。

一年来，我们始终坚持共克时艰、共渡难关，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务。抢先抓早出台安全有序开复工系列政策，精准高效帮助企业解决实际困难，实现企业在较短时间内恢复正常生产。千方百计保居民就业，新增就业再就业 8100 人，发放稳岗补贴 1621 万元。加大助企纾困力度，全年实现减税降费 5.56 亿元，提供应急纾困资金 3.85 亿元，办理无还本续贷 20 亿元。2020 年，规模以上工业增加值增长 11.5%，实际使用外资增长 29.6%，外贸进出口增长 32.1%。新增纳税过千万企业 14 家，新认定高新技术企业 17 家，备案国家科技型中小企业 102 家。

一年来，我们始终坚持项目带动、投资拉动，加快集聚高质量发展新动能。聚焦重点片区，出台激励政策，组建招引专班，新签约项目 55 个，总投资 530 亿元。其中，总投资 5100 万欧元的液化空气中国制造基地项目，在山东与世界 500 强连线系列活动欧洲专场上签约，实现了境外世界 500 强招商项目零的突破。认真落实区委 1 号文、2 号文任务要求，集中力量抓好 12 个省级重点项目、16 个烟台重点项目

和 15 个区级重点项目，超额完成年度投资计划，东方电气风电叶片、中建材产业园等项目建成投产。

一年来，我们始终坚持城乡统筹、协调发展，倾力建设宜业宜居宜游美丽家园。棚户区改造有序开展，3 个安置区交付使用，1902 户居民实现回迁安置。完成老旧小区改造 34 个，新建“口袋公园”8 处。国电供暖工程投入运行，新增供热能力 1200 万平方米。实施苹果产业高质量发展三年行动，高标准规划打造“东方海岸果谷”，更新改造老龄果园 6.4 万亩，建成区镇村三级示范园 10 个。实施了 196 个村庄城乡供水一体化改造，农村人居环境整治三年行动基本完成，道路硬化基本实现“户户通”。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，渤海区域环境综合治理、入海排污口专项整治取得实效。

一年来，我们始终坚持真抓实干、攻坚克难，全面展现人民政府责任担当。贯彻“重点工作攻坚年”部署，以攻坚精神、攻坚姿态、攻坚节奏推动“三重”工作，蓬莱东港区深水大港、风电母港等一批重大工程项目实现突破。积极推进历史遗留问题解决，万寿灯台街、裕泰家园等一批旧改项目焕发新生。积极防范化解金融风险，坚决“破圈断链”，为企业新增授信 80 亿元，处置不良贷款 8.6 亿元，不良贷款率持续降低。组织开展“人民至上，我来办、我负责”和“查隐患、补短板，转作风、抓落实”活动，解决了一批群众关心关注的“操心事”“烦心事”，在 2020 年度全省城乡居民

满意度评价中，我区基础教育、医疗卫生、生态环境、社会治安四方面单项评价位居烟台前三，总体评价居烟台第一。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。回首过去五年，我们在前进道路上奋力奔跑，很辛苦、也很充实，有付出、更有收获。这五年，我们在逆境中保持了良好发展态势，在奋进中坚定了信心和决心，在实干中创造了崭新业绩。成绩的取得，离不开上级党委、政府和区委的坚强领导、科学决策，得益于区人大、区政协的有效监督、鼎力支持，归功于全区人民的团结奋斗、辛勤付出。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员、离退休老同志、社会各界人士，向各级驻蓬单位、驻蓬部队，向所有关心支持蓬莱发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

过去五年，让我们更加清醒地认识到，政府工作还存在一些问题和不足：经济规模和总体实力偏小，产值过10亿企业和过百亿产业集群不多；实体经济发展面临不少困难，经济稳中向好的基础还不牢固；新旧动能转换仍需加快，“四新”经济总体规模偏小；城市品质还有很大提升空间，基层基础管理仍有薄弱环节；民生领域存有不少短板，安全生产、金融监管等各类风险隐患不容忽视；营商环境还不够优化，部分政府工作人员担当精神不够，法治思维、服务意识、行政效能还需要进一步提升。对此，我们将毫不回避，扛起责任，认真解决。

## 二、“十四五”时期政府工作的主要任务

根据区委关于制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议，区政府认真研究并听取各方面意见，编制了《烟台市蓬莱区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提交大会审议。

“十四五”时期，政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，全面落实省委“走在前列、全面开创”目标定位，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以重点工程、重点项目、重大事项为抓手，加快新旧动能转换，加快构建现代化经济体系，加快打造对外开放新高地，加快提升社会治理效能，集约连片打造港城经济活力区、文化旅游先行区、乡村振兴示范区，全力建设集海陆空铁于一体的交通枢纽城市、国际知名的现代化滨海城市，奋力建设自然生态宜业宜居宜游新蓬莱。

今后五年，将努力实现“全面融入中心城区，打造三区一枢纽”战略发展格局：

**全面融入中心城区**，即全面融入烟台市区高质量一体化

发展战略，做好区域协同，发展湾区经济，推进一体化发展。发挥滨海优势，坚持海河联动，以海为基，以河为轴，按照“一体两翼”城市布局，延伸城市空间，形成“山海河城”四位一体的城市发展格局。

**三区**，即港城经济活力区、文化旅游先行区、乡村振兴示范区。港城经济活力区，坚持以港兴城，突出特色产业的高质量发展和动能转换，打造风电装备、化工新材料、船舶高端制造、生物医药、汽车及零部件、文化旅游等6个百亿级产业集群。坚持创新驱动，构建以企业为主体、市场为导向、政产学研相结合的创新体系。力争“十四五”期间，建设省级以上研发机构10个、市级以上科技创新平台15家，高新技术企业达到80家。文化旅游先行区，以“人间仙境”城市名片为引领，突出国家历史文化名城的文化特质，凸显仙境海岸滨海旅游特色，放大国家全域旅游示范区影响，发挥长岛海洋生态环境优势，打造仙、海、岛、城、酒文化旅游品牌。深入实施旅游+文化、旅游+葡萄酒、旅游+生态、旅游+体育、旅游+会展、旅游+康养等“旅游+”战略，大力推进文化旅游业供给侧结构性改革，不断巩固提升蓬长旅游的核心竞争力，建设国际一流的文化休闲旅游目的地。乡村振兴示范区，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全面落实乡村振兴发展战略，加快推动农业现代化。遵循世界眼光、国际标准、中国特色、城乡一元的理念，围绕世界级海岸葡萄

酒、海岸苹果、蓬莱海参等特色产业，引入新技术、新产业、新业态、新模式，加快农村一二三产业融合发展，打造特色鲜明的乡村振兴齐鲁样板。重视美丽河湖建设，对境内 13 条骨干河流实施全域生态治理，建设宜业宜居宜游美丽乡村片区，让仙境蓬莱水更清、山更绿、岸更美、村更靓。

**一枢纽**，即胶东半岛交通枢纽城市。全面构筑以铁路为主干、以港口为龙头、以公路为支撑、以民航为羽翼的立体大交通格局，使蓬莱成为面向东北亚、拥抱环渤海、连接山东半岛和辽东半岛的新门户、新枢纽。“十四五”期间，蓬莱东港区，启动建设综合性深水大港，以客运、滚装、集装箱运输为主，拓展现代物流、航运服务、生活旅游功能，逐步发展成为环渤海地区客运中心和滚装集散地、国家重要的集装箱支线港。完善港口集疏运通道，高标准谋划建设东港区专用铁路。配合推进渤海海峡跨海通道相关工作，加快潍烟高铁、蓬莱通用机场建设，形成集海陆空铁于一体的综合交通枢纽。

各位代表，展望“十四五”，蓬莱生机勃勃、蓄势待发；奋斗“十四五”，蓬莱大有可为、精彩华变。我们相信，经过五年努力，蓬莱总体经济实力将全面提高，科技创新能力将大幅增强，改革开放将取得重大突破，社会文明程度将持续提升，生态文明建设成效显著，民生福祉达到全新水平，仙境之城、活力之城、生态之城、幸福之城的独特魅力充分彰显。

蓝图已经绘就，目标催人奋进。站在新起点、踏上新征程，我们重任在肩、信心百倍。不管困难有多大，不论压力有多重，我们都将时刻牢记人民政府的职责，发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神，始终保持慎终如始、戒骄戒躁的清醒头脑，始终保持不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲，披荆斩棘、一往无前，用智慧和汗水创造蓬莱更加辉煌的明天。

### 三、2021 年政府工作安排

各位代表，五年看头年，开局是关键。2021 年是开启新一轮发展的第一年。区政府将根据区委十四届九次全体会议关于“打好七大攻坚战”的部署，定标明责、狠抓落实，注重实干、务求实效，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩迎接建党 100 周年。

主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，规模以上工业增加值增长 9%以上，一般公共预算收入增长 5%左右，固定资产投资增长 7%以上，社会消费品零售总额增长 7%左右，城镇居民人均可支配收入增长 7%左右，农村居民人均可支配收入增长 7%以上，全面完成上级下达的各项约束性指标。

围绕上述目标任务，我们将重点在八个方面实现新突破：

（一）着力在强化创新驱动上实现新突破。实施科技创新提升行动，加快集聚科创资源，构筑创新生态链，为高质量发展提供强大动力。

**培育创新主体。**健全以企业为主体的科技创新体系，鼓

励企业加大研发投入，年内有效发明专利数量增长 10%，新增高新技术企业 15 家以上，备案国家科技型中小企业 100 家以上。筛选培育一批发展潜力大的“专精特新”企业，出台扶持政策，加快做大做强。支持企业开展高水平技术改造，加快“机器换人、设备换芯、生产换线”步伐，年内实施 31 个技改项目，总投资 32.3 亿元。

**打造创新平台。**鼓励企业建设重点实验室、企业技术中心，推进中粮省技术创新中心、海工用钢新型研发机构、苹果产业创新创业共同体、绿色化工产业研究院等平台建设，新增市级以上创新平台 3 家。引导企业与高等院校、科研院所合作，年内申报市级以上科技项目 20 个以上，转化科技成果 12 项以上。

**集聚创新人才。**落实 21 条人才新政措施，完善市场化“柔性引才”机制，全年引进创新创业领军人才 50 人，新增紧缺人才 1000 人以上。持续举办高端人才蓬莱行等活动，吸引人才带项目、带技术、带资金创新创业。支持济南大学泉城学院转设、扩建，鼓励围绕我区重点产业设置优势学科，培育专业技术人才。

（二）着力在发展实体经济上实现新突破。坚持以塑优产业生态为引领，完善产业链，打通供应链，年内全力推进总投资 303.6 亿元的 28 个烟台市级以上重点项目和总投资 55.8 亿元的 11 个区级重点项目建设，巩固壮大实体经济根基。

**加快优化提升传统产业。**造船和海工产业，启动东港区深水大港前期准备工作，加快建设北方风电母港，抓好大金重工全产业链等项目建设，推动风电主机、法兰、轴承项目落地；完成栾家口港区规划调整，重点抓好融发研发总部、戍海智能装备制造等项目。化工新材料产业，加快向绿色高端转型，新开工友谊胶带、嘉信新材料等 5 个项目，建成投产安诺其染料中间体等 6 个项目。黄金产业，持续推进矿山资源整合，加大探矿增储力度，培育发展深加工业，全面提升规范化管理水平和经济贡献度。汽车及零部件产业，推动山东汽车扩大中轻卡生产规模，引导蓬翔汽车加大电驱桥、纯电矿用车、方舱车等研发力度，推动万寿机械对外开展合作，打造车桥配套产业园。葡萄酒产业，坚持接一连三、双向延伸，打造蓬莱产区优质示范园，制定蓬莱海岸葡萄酒标准，策划推广葡萄酒主题线路和产品，建设国际一流的葡萄酒庄集群和葡萄酒休闲旅游度假区。

**加快培育战略新兴产业。**生物医药产业，出台支持产业发展政策，抓好爱博诺德医用材料、鲁创新型糖尿病治疗药物生产基地等项目建设，鼓励北大高科、诺康药业加大科技研发和新产品引进，支持国药器械圣吉物流打造烟威地区医药物流中心。临港新能源产业，充分释放蓬莱东港区和栾家口港区的港口资源优势，加快推进中兴电力、LNG 接收站等项目建设。电子信息产业，强化平台、资本、要素等支撑，加快部署 5G、云计算、物联网、智能网联车等高技术产业，

推进苹果互联网平台、直播经济产业园等项目建设。

**加快发展现代服务业。**坚持“树魂魄、建载体、谋全域、抓运营”思路，启动实施全域旅游三年提升行动计划，致力打造国家级休闲旅游城市。高标准规划打造仙境海岸，大力推进蓬莱仙岛、登州古城、普罗旺斯小镇、丘山谷等重点项目，高规格办好八仙文化旅游节、国际葡萄酒节和“八仙过海”国际体育节，开展八仙云游齐鲁、葡萄酒马拉松等活动，推动艾山景区争创国家4A级旅游景区。支持香港铜锣湾集团运营登州仙阜项目，支持宝龙广场、悦动港湾提升专业运营能力。出台支持民宿业发展意见，打造3处区域性精品民宿群。编制现代服务业发展规划，加大对现代物流等生产性服务业支持力度，推动山东高速智能物流产业园、广东尚益优鲜冷链物流等项目落地建设。出台鼓励会展业发展政策，打造区域性重要会议中心。

**（三）着力在优化营商环境上实现新突破。**坚持对标先进，拿出实招硬招，下决心打造“审批更少、流程更优、效率更高、服务更好”的一流营商环境。

**打造便捷高效的政务环境。**坚持营商和招商相结合，成立工作专班，聚力实现专业招商和智慧营商双突破。以启用新政务服务中心为契机，深入开展流程再造，实现更多政务服务事项“秒批秒办”、省内通办、跨省通办。健全政务服务“好差评”制度，完善“掌上评”系统，开展电话回访，做到服务质效由企业和群众评判。创新营商环境评价办法，

综合运用媒体监督、第三方监督等形式，及时发现难点、疏通堵点、解决痛点。全面落实各项惠企政策，为企业带来更多真金白银的实惠。

**打造公平公正的法治环境。**坚持“有求必应、无需不扰”导向，强化“双随机、一公开”监管，规范各类收费和检查，让企业放下顾虑、放心经营。依法规范市场秩序，加强企业平等保护和产权司法保护，严厉打击各类侵犯企业权益的违法犯罪行为。加快信用体系建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。聚力打造诚信政府，政府带头履约守诺，作出的承诺坚决兑现，出台的政策坚决落实。

**打造亲商安商的人文环境。**持续深化企业帮扶制度，真心实意为企业解难题、办实事，理直气壮为企业代言、发声、站台，以实际行动构建“亲”“清”新型政商关系。重视和支持各类商会、行业协会建设，发挥其行业自律管理和专业服务功能。大力弘扬企业家精神，大张旗鼓表彰激励“优秀企业家”，在全社会形成尊重企业家、支持企业家、服务企业家的浓厚氛围。

**（四）着力在推进乡村振兴上实现新突破。**坚持农业农村优先发展，因地制宜、突出特色、塑造优势，加快实现农业强、农村美、农民富。

**推动现代农业提质增效。**高度重视粮食安全，落实最严格的耕地保护制度，建设高标准农田3万亩。持续推动苹果产业高质量发展，改造老龄果园5万亩，创建9处苹果标准

化示范园，实施苹果商品化处理中心、苹果综合交易市场等项目。启动建设海参加工产业园区，打造海参精深加工、海产品交易展示等板块，叫响“蓬莱海参”品牌。抓好省级现代农业产业园建设，稳定生猪、肉鸡等畜禽生产。加快培育休闲农业、涉农电商直播、冷链物流等新业态，提高农业综合效益。

**推动人居环境提档升级。**积极开展美丽乡村示范村创建，推动 105 个区级示范村和 32 个市级示范村提档升级，新创建省级美丽乡村 4 个以上，打造东方海岸果谷、丘山谷“两谷”乡村振兴示范片区。启动农村人居环境提升五年行动，改造提升农村公路 59.8 公里，完成 69 个村生活污水治理。开展卧龙水库前期工作。实施城乡供水一体化二期工程，新建水厂 3 座、铺设管路 391 公里，彻底解决全区 94.6% 的村庄饮水安全问题，让广大农村群众真正喝上与城市“同源同质”的放心水。

**推动农村活力充分释放。**积极鼓励各类人才返乡下乡创新创业创新，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资的整治力度，多渠道促进农民持续增收。强化农村党建引领，高质量完成村“两委”换届。新增党支部领办合作社 100 家，培植“五星级示范合作社” 100 个。巩固拓展脱贫攻坚成果，保持帮扶政策总体稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制，防范出现新致贫和返贫。

（五）着力在提升城市品质上实现新突破。坚决打好城市建设攻坚战，加快打造有品质有特色、有颜值有韵味、有形象有气质的宜业宜居宜游城市。

**精心规划城市。**全方位融入新一轮烟台国土空间总体规划，编制完成我区国土空间总体规划。高标准编制登州古城、高铁新区、两河新区、仙境海岸、烟台临空经济区蓬莱片区等重点片区规划，开展“两河三水库”专项规划编制。制定完善城市道路、电力、停车场、绿地系统、教育布局、养老服务设施、农贸市场、医疗卫生、社区布局等专项规划，确保城市开发建设有规可依。

**精致建设城市。**牢固树立经营城市理念，引入央企国企参与城市更新，不断提升城市发展档次。推动重点片区全面起势，登州古城片区抓好画河流域综合整治，实施河道治理、市政、景观工程；两河新区，加快北海救助机场搬迁，加大创发园区招商力度，确保瀛海大厦投入使用；高铁新区，配合做好潍烟高铁蓬莱段建设，启动高铁商城、配套设施等工程。实施蓬黄线大中修、蓬丰路中修、泊柳路改建等交通工程，新建续建市政道路9条、改造提升10条。高标准打造5处“口袋公园”、2条“绿廊绿道”，对6条道路进行绿化景观提升。完成8个棚改安置区建设，年内回迁居民2075户。改造老旧小区71个，新增集中供暖1248户，改善供热质量5800余户。以最大决心、最强担当解决不动产登记历史遗留问题，用实实在在的工作成效回应群众期待。

**精细管理城市。**完善城市管理体制机制，扎实开展城市管理提升专项行动，优化数字城管平台和网格化管理模式，让城市管理更精细、更智慧。坚持人性化思维，优化店外经营和流动摊点管理与服务，扩大生活垃圾分类覆盖面，着力解决基础设施老化、交通拥堵、停车难、物业服务不到位、出租车运营不规范等群众反映强烈的问题。加强环境卫生、交通出行等公共文明引导和公约自律，进一步提升城市文明水平。

**（六）着力在深化改革开放上实现新突破。**坚定不移以改革破除体制机制障碍、以开放集聚各种资源要素，让蓬莱发展动力更强、活力更足。

**深化改革增动力。**深化财税体制改革，采用股权投资、产业引导基金等方式撬动社会资金。推进国企提质增效，突出主责主业、错位发展，进一步提升市场化运营水平。加强对国有企业、国有资本跟踪审计，规范企业对外投资行为，实现国有资产保值增值。支持民营经济高质量发展，实现“个转企”2200家，新增规上企业35家。培育2-3家重点企业，加快上市步伐。增强金融服务实体经济能力，落实好无还本续贷等援企措施，用好应急纾困基金，新增信贷投放35亿元以上。

**对外开放添活力。**升级与日韩的经贸合作，深化与“一带一路”沿线国家和地区的合作，巩固拓展与欧美的合作。加大“双招双引”力度，开展产业链精准招商，新引进过亿

元项目 20 个以上，到位域外资金 120 亿元。培育跨境电商、外贸综合服务新业态，引导企业开拓多元化出口市场，全年实际使用外资 1.3 亿美元以上，完成外贸进出口 100 亿元以上。

**推进蓬长一体化发展。**抢抓区划调整重大机遇，加快一体化进程，尽快实现旅游互利共赢、交通互联互通、产业互促互进、公共服务互补互惠。探索通过股权合作、产业联合等方式，实现旅游产业强强联合，共同打造蓬长旅游品牌；围绕海上渔业生产、水产品深加工等实现优势互补。加快推动水、电、气、暖等基础设施一体规划建设、一体运营管理，积极推进西海岸陆岛交通码头工程。着力构建教育、医疗联合体，共同繁荣发展社会事业。建立海上安全生产联防制度，开展生态环境联合执法，确保海上安全形势平稳。

**（七）着力在守底线防风险上实现新突破。**牢固树立底线思维，巩固提升“查隐患、补短板，转作风、抓落实”活动成果，确保城市安全、社会安定、人民安宁。

**慎终如始抓好疫情防控。**坚持外防输入、内防反弹，严格落实早发现、早报告、早隔离、早治疗措施，突出城乡同防、人物同防，加强入境人员、重点地区来蓬人员和重点场所管控，做好进口集装箱货物防控，稳妥推进新冠病毒疫苗接种，切实巩固好疫情防控成果。

**严抓狠抓安全生产。**深入推进安全生产专项整治三年行动，拧紧压实企业主体责任、属地管理责任和部门监管责任，

强力抓好非煤矿山、危化品、道路交通、海上运输、建筑施工、消防、森林防火等各领域安全生产隐患大排查、大整治，重拳整治乱点乱象和风险隐患，以严管重治保安全促平安。强化防汛抗旱、防震减灾、海上搜救、应急处置等工作，确保全区大局安全稳定。

**持续优化生态环境。**强化废气、尾气、扬尘、散煤等精细化管控，推动空气质量持续改善。严格落实河湖湾长制，启动建设城区西部4万吨级污水处理厂一期工程和大柳行、小门家、村里集污水处理厂，实施平山河、龙山河、平畅河、乌沟河生态综合整治。深入落实林长制，加快裸露山体、废弃矿山生态修复，植树造林2000亩，封山育林4600亩。统筹做好山水林田湖草系统治理，抓好大辛店镇全域土地综合整治国家试点项目，严厉打击违法占地、偷排偷放等行为。

**提升海洋管控水平。**继续打好渤海综合治理攻坚战，完成入海排污口排查整治、渔港污染防治等工作任务。开展渔港渔船综合管控专项行动，出台以港管船办法，建立部门、镇街、经营企业三级管理体系，确保海上安全。开展非法养殖用海清理整治行动，严厉打击违规占用航道、非法占用海域、擅自进行海上养殖等行为。排查清理“三无”渔船，严格涉外渔船监管，规范渔业生产秩序。

**加强和创新社会治理。**优化整合12345政务服务热线和蓬莱仙境“e网通”基层治理平台，让群众诉求接得更快、分得更准、办得更实。抓好社区工作者和网格员队伍建设，

打通社会治理“最后一米”。深入学习和践行新时代“枫桥”经验，完善社会矛盾综合治理机制，加强初信初访和信访积案化解。常态化开展扫黑除恶和禁毒工作，严厉打击各类违法犯罪行为。放大“仙境蓝”志愿服务品牌效应，打造一批公益性社会组织和爱心志愿者队伍，让善行义举在仙境大地蔚然成风。

**防范化解金融风险。**健全地方金融监管和风险防控体系，综合施策，系统治理，坚决守住金融安全底线。规范举债融资行为，加强债务规模控制和分类管理。加大不良贷款处置力度，有序推动“破圈断链”，加快风险隐患出清。严厉打击恶意逃废债、金融欺诈、非法集资等行为，促进企业诚信守法经营，维护健康金融秩序。

（八）着力在增进民生福祉上实现新突破。持续深入开展“人民至上，我来办、我负责”活动，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力让民生事业有广度、有深度、有温度。

**织密社会保障网络。**坚定不移稳就业，突出抓好重点群体就业，鼓励创业带动就业，新增城乡就业6000人以上、市场主体5000家以上。调整基本医疗保险起付线标准，提高职工和居民大病保险待遇，进一步减轻参保人员医疗负担。抓好困难群众救助保障，让弱势群体得到更多关爱。推进机构、社区、居家养老服务融合发展，抓好社会福利中心、九如城、今康福等养老项目，让老年人老有所养、老有所依、老有所

安。全面落实退役军人各项政策，健全服务保障体系，真正让“最可爱的人”受尊崇、有荣光。

**办好公平优质教育。**优化教育资源配置，新建、改扩建两所中小学，新投用7所普惠性幼儿园，改善特殊教育学校办学条件，培育一批名校长和名师。支持烟台幼儿师范高等专科学校改扩建。依托公办学前教育资源，探索多元化的集团化办学模式，打造蓬莱教育品牌。抓好校舍安全、校园安全、校车安全和学生饮食安全。

**优化卫生健康服务。**完善疾病预防控制、重大疫情防控救治和公共卫生服务体系，启动中医院急救中心和医技科室改扩建，启用人民医院南王发热病区、心理康复医院新病房大楼和北沟卫生院新院区，开展人民医院与村里集卫生院紧密型医共体试点，实现优质医疗资源下沉，有效满足群众医疗健康需求。开展“医德医技医风建设年”活动，进一步提高医疗服务质量和水平。

**繁荣文化体育事业。**完善公共文化服务体系，开展城市书房试点，开放4个图书馆分馆，开展文化惠民消费季和群众性文化服务活动500余场次。加强文物保护和利用，申报一批省级文物保护单位和革命文物。出台支持体育产业发展意见，高标准编制产业发展规划，承办国省级赛事50场以上，举办全民健身活动100余场，争创国家级体育产业示范基地。

#### **四、切实加强服务型政府建设**

各位代表，为人民服务，对人民负责，受人民监督，是

政府工作始终坚守的信念。我们一定牢记宗旨，担当尽责，奋发实干，加快建设人民满意的服务型政府。

（一）把好“责任关”，提高忠诚履职的能力。始终把政治建设摆在政府自身建设的首位，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动确保上级和区委各项决策部署落地见效。加强政府系统党的建设，落实意识形态工作责任制，以良好政治生态汇聚起狠抓落实的强大合力。用心用情用力干事创业，不惜力、不遗憾、不后悔，真正做到为官一任、造福一方。

（二）把好“宗旨关”，提高为民服务的能力。深入践行以人民为中心的发展思想，凡是群众期盼的事情一定用心做好，凡是群众不答应的事情坚决不做，凡是对群众作出的承诺都及时兑现。坚持问计问需于民，多深入基层调研，多进家入户走访，真正摸实情、察民意、看实效。办好政务服务便民热线、网上民声，落实好接诉即办、限时办结、首问负责、兜底负责等制度，切实把群众反映的困难问题解决到位。

（三）把好“担当关”，提高攻坚克难的能力。倡树“专业专注、细心用心”的工作作风，说了算、定了干、按期完，舍我其谁勇担当、雷厉风行抓执行、不达目的不罢休。坚持干一行、爱一行、专一行，提高用专业方法破解难题的能力。全面落实《政府督查工作条例》，强化执行落实情况督查问责，确保区委、区政府的每一项决策都掷地有声。

（四）把好“法治关”，提高依法行政的能力。深入学习贯彻习近平法治思想，推进法治政府建设，用法治给行政权力定规矩、划界限，切实做到决策依法、遇事找法、办事守法、解决问题靠法。严格执行重大行政决策程序规定，提升决策科学化、民主化、法治化水平。组建高层次“政府法律顾问团”，加强公职律师队伍建设。抓好执法人员教育培训，严格规范公正文明执法。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，广泛接受群众、媒体和社会监督。深入推进政务公开，让权力在阳光下运行。

（五）把好“廉洁关”，提高拒腐防变的能力。始终把全面从严治党主体责任扛在肩上，持之以恒抓好中央八项规定精神落实，推动政府系统党风廉政建设向纵深推进。树牢过“紧日子”思想，增强预算和计划执行刚性，把每一分钱花到最需要的地方，产生最好的效益。强化审计监督，抓好财政资金绩效评价，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制，以政府的“清廉指数”提升群众的“满意指数”。

各位代表，乘风破浪潮头立，扬帆起航正当时。让我们在区委的坚强领导下，不惧风雨、一往无前，以“咬定青山不放松”的韧劲，以“不破楼兰终不还”的拼劲，以“踏平坎坷成大道”的闯劲，尽心尽力为蓬莱谋发展，全心全意为人民谋幸福，为加快建设自然生态宜业宜居宜游新蓬莱而努力奋斗！