

# 蓬莱市人民政府文件

蓬政发[2001]20号



## 关于印发蓬莱市国民经济 和社会发展第十个五年计划和 2010年规划纲要的通知

各镇(区)人民政府(管委),各街道办事处,市政府各部门,  
市属各企事业单位:

《蓬莱市国民经济和社会发展第十个五年计划和2010年规划纲要》(以下简称《纲要》)已经蓬莱市第十四届人民代表大会第四次会议审议通过,现印发给你们,望认真组织实施。

《纲要》按照党的十五届五中全会精神,实事求是地总结了我市“九五”期间经济和社会发展取得的成就、基本经验以及存在的问题,明确提出了“十五”及今后十年我市国民经济和社会发展的任务目标、发展重点和政策措施,勾

画了蓬莱新世纪前十年的宏伟蓝图,是动员全市人民建设社会主义现代化、跨入二十一世纪的行动纲领。各级各部门要组织广大干部群众认真学习《纲要》,积极行动起来,为实现《纲要》提出的各项宏伟目标而努力奋斗。



蓬莱市国民经济和社会发展  
第十个五年计划和 2010 年规划纲要



# 目 录

## 前言

### 第一部分 “九五”计划执行情况的简要回顾 … (1)

(一)国民经济持续快速发展,经济总量上了一个新的台阶 …………… (1)

(二)结构调整取得较大进展,经济整体素质得到提高  
…………… (2)

(三)固定资产投资保持较快增长,重点建设成效显著  
…………… (2)

(四)市场供求关系实现了历史性转变,对外开放取得丰硕成果 …………… (3)

(五)各项改革进一步深化,社会主义市场经济体制初步建立 …………… (3)

(六)科技教育等各项社会事业不断发展,人民生活逐步走向富裕 …………… (3)

### 第二部分 展望未来,抓住机遇,迎接新的挑战 ……

…………… (5)

### 第三部分 今后十年的战略任务和目标 …… (7)

(一)国民经济和社会发展的总任务 …………… (7)

(二)“十五”经济和社会发展的总目标 …………… (8)

(三)2010年远景蓝图 …………… (9)

(四) 指导方针 .....	(10)
<b>第四部分 “十五”时期的主要任务和实现任务目标的措施</b> .....	(11)
<b>一、农业和农村经济</b> .....	(11)
(一) 调整农业生产结构 .....	(11)
(二) 加快农业科技开发和推广应用 .....	(12)
(三) 提高农业产业化经营的层次和水平 .....	(13)
(四) 进一步搞好水利设施建设 .....	(13)
(五) 改造提高乡镇企业整体素质 .....	(14)
(六) 落实好各项农村基本政策 .....	(14)
<b>二、海洋与水产经济</b> .....	(14)
(一) 抓好五大养殖产业带的开发 .....	(15)
(二) 加快远洋捕捞步伐 .....	(16)
(三) 搞好水产品精深加工 .....	(16)
<b>三、工业经济</b> .....	(17)
(一) 黄金工业 .....	(17)
(二) 酒类及饮料工业 .....	(17)
(三) 食品工业 .....	(18)
(四) 建材工业 .....	(19)
(五) 机械、五金、电子、化工及纺织工业 .....	(19)
(六) 高新技术工业 .....	(20)
<b>四、大力发展旅游业</b> .....	(21)

(一)总体布局 .....	(21)
(二)加快旅游资源开发的步伐 .....	(22)
(三)加大旅游市场宣传促销的力度 .....	(22)
(四)全面提高旅游服务水平 .....	(23)
<b>五、加快发展第三产业 .....</b>	<b>(24)</b>
(一)交通运输业 .....	(24)
(二)电信和信息服务业 .....	(25)
(三)商贸流通和市场建设 .....	(26)
(四)金融业 .....	(27)
(五)建筑业、房地产和物业管理 .....	(28)
<b>六、城市建设和城乡一体化 .....</b>	<b>(28)</b>
(一)城市规划与发展方向 .....	(29)
(二)城市基础设施建设 .....	(29)
(三)城市形象建设 .....	(30)
(四)城市管理 .....	(30)
(五)小城镇建设 .....	(31)
<b>七、经济国际化与区域经济合作 .....</b>	<b>(32)</b>
(一)扩大利用外资规模,着力提高外资质量 .....	.....
.....	(32)
(二)调整优化出口商品结构,努力扩大对外贸易 .....	.....
.....	(33)
(三)大力改善投资环境,再造开放新优势 .....	.....
.....	(34)



(四)积极开展区域经济合作,加大对内开放力度 .....	(34)
<b>八、科教兴蓬与可持续发展</b> .....	(35)
(一)科教兴蓬 .....	(35)
(二)可持续发展 .....	(39)
<b>九、经济体制改革与制度创新</b> .....	(41)
(一)优化企业组织体系,建立现代企业制度 .....	(41)
(二)调整完善所有制结构,大力发展非公有制经济 .....	(42)
(三)深化国有资产管理体制改革,不断完善国有资 产管理、监督和运营体系 .....	(43)
<b>十、社会保障与社会事业</b> .....	(43)
(一)劳动就业 .....	(43)
(二)社会保障 .....	(44)
(三)社会事业 .....	(45)
<b>十一、民主法制与精神文明建设</b> .....	(47)
(一)加强社会主义民主法制建设 .....	(47)
(二)加强社会主义精神文明建设 .....	(48)

# 蓬莱市国民经济和社会发展 第十个五年计划和 2010 年规划纲要

“十五”时期,是跨入新世纪的第一个五年。从“十五”开始,我国将进入全面建设小康社会,加快推进现代化的新的发展阶段。在新的历史起点上,总结过去,筹划未来,制定和实施好蓬莱市国民经济和社会发展第十个五年计划和 2010 年规划纲要,把我市改革开放和现代化建设不断推向前进,为新世纪发展创造一个良好的开局,具有极其重要的意义。

## 第一部分 “九五”计划执行情况的简要回顾

“九五”期间,面对错综复杂的国内外环境,全市人民在市委、市政府的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会及市第十次党代会精神,解放思想,开拓进取,两个文明建设取得了显著成就,“九五”计划执行情况是好的,主要任务目标完成或超额完成,现代化建设第二步战略目标提前实现。

(一)国民经济持续快速发展,经济总量上了一个新的台阶。到 2000 年,全市国内生产总值达到 72 亿元,按可比价格比 1995 年年均增长 11.5%。人均国内生产总值



14800 元,比 1995 年年均增长 11.6%,按目前汇率计算达到 1780 美元。地方财政收入 2.456 亿元,年均增长 20.4%。金融机构各项存贷款余额分别达到 56.3 亿元和 34.8 亿元。

(二)结构调整取得较大进展,经济整体素质得到提高。三次产业结构比例由 1995 年的 33.8:35.4:30.8 调整为 21:45:34。农业基础地位进一步加强,粮食生产能力稳定在 20 万吨以上,果品、水产、畜牧、蔬菜业发展较快。工业结构得到优化,培植了一批市场占有率高、竞争力强的重点骨干企业和名牌产品;通过借助外力,挂靠联合,先后争取王朝、中粮、古井、青啤、小鸭等国内著名企业进驻我市,培育了一批新的经济增长点。第三产业对经济增长的贡献率明显提高,已成为支撑经济增长的重要力量。

(三)固定资产投资保持较快增长,重点建设成效显著。“九五”期间,我市把扩大投资规模、加快重点建设,作为拉动经济增长、增强发展后劲的重要措施,全社会固定资产投资累计完成 61.4 亿元,年均增长 11%。集中财力物力,重点加强了能源、交通、城市基础设施、旅游、旧城改造等方面的建设。农村电网改造基本完成,全市电网建设走在全省前列;按计划完成了蓬寨公路和蓬丰公路改造硬化、城区西出口道路和钟楼东西南北路拓宽改造、海岸防潮堤一期和二期建设工程、平山河综合治理、平山供水工程、海滨路、蓬莱广场、戚继光故里和水城东城墙恢复修建、田横山和西苑旅游景区开发、广播电视中心等一批重点建设工程。从而制约经济发展的瓶颈矛盾得到缓解,市

容市貌和居民的居住条件得到进一步改善。

(四)市场供求关系实现了历史性转变,对外开放取得丰硕成果。“九五”期间,通货膨胀得到有效治理,较好地解决了商品短缺的问题,初步形成了买方市场。采取积极有效的措施,努力应对亚洲金融危机的冲击,遏制通货紧缩趋势,扩大需求,全方位开拓国内外市场。到2000年,全社会消费品零售总额达到19.8亿元,年均增长12.8%。全市累计利用外资1.34亿美元,出口创汇4.5亿美元。外向型工业加工区建设初具规模,进区项目达到120个,占地15.2平方公里。

(五)各项改革进一步深化,社会主义市场经济体制初步建立。“九五”期间,从城市到农村,从宏观到微观,从经济领域到社会领域,我市各项改革全面展开并逐步深化,进一步解放和发展了生产力。全市企业改制面达到98.7%,企业通过多种形式改制,经营活力明显增强。国有经济布局有所调整,个体、私营经济发展加快,以公有制为主体、多种经济成份共同发展的格局基本形成。政府机构、住房制度、社会保障体制、粮食流通体制以及投融资、金融、财税、教育等方面的改革迈出了新的步伐,初步建立起社会主义市场经济体制的基本框架。

(六)科技教育等各项社会事业不断发展,人民生活逐步走向富裕。加快实施“科教兴蓬”战略,五年全市共组织实施各类科技计划386项,取得科技成果109项。狠抓了技术引进、开发、推广和转化,建成国家级星火技术密集区,跨入了全国科技实力强县市行列,科技进步对经济增



长的贡献率达到 56.3%。教育事业受到全社会普遍重视,九年制义务教育全面普及,幼儿教育、普通教育、职业教育、成人教育和师资教育共同发展。环境保护工作取得新的突破,实现了国务院提出的环保“一控双达标”目标,全市工业污染源全部实现达标排放。计划生育工作成效显著,人口增长得到有效控制,近年来人口始终保持低位增长,人口素质有很大提高。文化、卫生、体育、广播影视、档案等各项社会事业都取得了新的成绩。人民生活逐步走向富裕,2000 年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 6825 元和 3481 元。

“九五”时期取得的成绩来之不易。亚洲金融危机给我市带来了较大冲击,买方市场的形成以及通货紧缩趋势带来了许多新的矛盾和问题。面对复杂多变的国际国内环境,市委、市政府始终坚持以邓小平理论为指导,认真贯彻落实中央一系列路线方针政策,创造性地开展工作。一是坚持以经济建设为中心,立足于靠加快发展解决经济社会生活中的矛盾和问题,努力提高经济增长的质量和效益。二是切实加强和改善宏观调控,适时地把调控的重点由治理通货膨胀转到增加投资、扩大内需上,促进国民经济持续快速健康发展。三是集中力量解决关系发展全局的重点、难点问题。制定了企业改革、发展农业和农村经济、经济结构调整、实施经济国际化战略等一系列政策措施,收到了积极的成效。四是正确处理改革、发展、稳定的关系,保证了经济安全,维护了社会稳定。高度重视村委会换届选举工作和解决偿还外债、农村基金会等问题。全面实施



再就业工程,提高了“三条保障线”水平,加快了社会保障体系建设。五是坚持两个文明建设一起抓。在市级领导班子和领导干部中深入开展了“三讲”教育。及时总结推广了一批先进典型,促进了部门、行业和社会风气的好转。妥善处理“法轮功”事件,依法打击了各种犯罪活动。

在充分肯定成绩的同时,也要看到,“九五”计划确定的发展目标有的没有如期完成。经济社会生活中还存在一些不容忽视的矛盾和问题。市场有效需求不足,价格持续走低;结构和机制性矛盾比较突出,企业经营机制不活,市场竞争能力不够强,效益仍不理想;农民收入增长缓慢;就业和再就业压力较大,社会保障体系不够健全;水资源短缺的问题日益突出;经济发展不平衡的问题仍然存在;保持社会稳定的任务相当繁重。以上矛盾和问题,必须在“十五”及今后一个时期认真研究对策,切实加以解决。

## 第二部分 展望未来,抓住机遇,迎接新的挑战

展望新世纪,我市经济和社会发展具有坚实的基础和良好的发展机遇,建国50年特别是改革开放20年以来的建设,为今后的发展奠定了良好的基础。我市综合经济实力不断增强,经济增长速度已连续20年保持12%左右,成为我省经济发展最具活力的地区之一。我市作为沿海开放城市,我们完全有信心发展得更快、更好一些。预计今后十年,我市的经济增长速度能够比全国平均高3个百分点以上。有利条件:一是产业发展的基础比较好,拥有一批竞争

力较强的行业和企业集团。我市农业基础比较稳固,农业产业化和现代化建设发展较快;工业已具有一定规模,黄金、酒类及饮料、食品、建材、机械及五金、电子等行业在全省占有一定地位,一批名优产品保持较高的市场占有率。二是基础设施建设进一步加强,优势明显。经过几十年的建设,电力、通信、公路、港口等基础设施形成了功能比较齐全的总体框架。今后十年,基础设施将进一步配套完善,可以支撑经济的较快增长。三是市场需求空间比较广阔。从国内市场来看,随着城乡居民收入水平和生活质量的提高,将进一步拓宽消费领域,推动消费结构升级,形成居民住房、汽车、旅游、教育、电子信息和社会服务等新的消费热点。我市人口已接近50万,开拓市内市场特别是农村市场的潜力还相当大。城市化进程的加快,有利于扩大居民消费和公用设施需求。投资需求将继续保持较高的增幅,特别是非国有投资日趋活跃,直接融资比重进一步提高,会积极推动经济增长。随着西部大开发战略的实施,可以组织建筑施工企业到西部承包工程,也可以加快产业转移,扩大产品特别是建筑材料的生产销售和劳动力输出,拓展市外发展的空间。我国加入世贸组织之后,势必推进我市经济国际化进程,扩大外贸和利用外资规模;东南亚经济已经出现了比较明显的复苏势头,为我市开拓国际市场提供了良好机遇。四是新的经济增长点正在逐步形成。随着科教兴蓬战略的加快实施,技术创新体系不断完善,专业技术人才队伍逐步壮大,科技进步对经济增长的贡献率越来越大。电子信息、生物技术、新材料技术和海洋技术



的发展,以及环球木业、古井、中粮、青啤、小鸭等一批集团产业群的形成,将有力地推动我市经济发展,提高综合竞争能力。国有经济的战略性调整,现代企业制度的建立,社会主义市场经济体制的不断完善,以及非公有制经济的加快发展,都将为全市经济发展注入新的活力。今后十年将是第三产业大发展的时期,旅游、金融保险、社会服务、房地产、非义务教育、文化娱乐、竞技体育等新兴的第三产业将快速增长,成为拉动经济发展的重要力量。最重要的是,我们有以江泽民同志为核心的党中央和市委的正确领导,有全市人民的团结奋斗,一定能够更好地驾驭宏观经济,应付各种复杂局面,促进经济持续快速健康发展和社会全面进步。

### 第三部分 今后十年的战略任务和目标

根据国家现代化建设三步走的战略部署、党的十五届五中全会精神和市第十次党代会的要求,我市作为经济基础较好的沿海开放城市,今后十年改革开放和经济建设要继续走在全省、全市前列,为提前实现现代化奠定坚实的基础,并以此作为基本构想,规划本世纪前5年到10年的发展任务和目标。

#### (一)国民经济和社会发展的总任务

今后十年,蓬莱经济和社会发展总的任务是:认真贯彻落实党的十五届五中全会精神,坚持以经济建设为中心,以改革开放为动力,以建设现代化海滨风景旅游城市



为目标,以战略性结构调整为主线,突出科技创新和体制创新,积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,加快市场化、城市化、信息化进程,实现经济快速发展、综合竞争力显著提高、生态环境明显改善、人民生活更加宽裕。

## (二)“十五”经济和社会发展的总目标

### 1、经济总量

到 2005 年,国内生产总值达到 127 亿元,年均增长 12%,其中第一、二、三产业分别增长 4.5%、11.5%和 16%;地方财政收入 5 亿元,年均增长 15.3%。

### 2、产业结构

到 2005 年,三次产业结构比例调整为 15:44:41。

### 3、全社会固定资产投资

“十五”期间,五年累计完成投资 150 亿元,年均增长 17.6%。

### 4、对外经贸

“十五”期间,实际利用外资五年累计达到 2.5 亿美元,比“九五”时期增加 1.16 亿美元;到 2005 年,直接出口创汇达到 2.5 亿美元,年均增长 33%。

### 5、社会消费品零售总额

五年累计 144 亿元,年均增长 12.7%。

### 6、人民生活

到 2005 年,城镇居民人均可支配收入达到 9400 元,农民人均纯收入达到 5150 元,年均分别增长 6.6%和 8%。

到 2005 年,城镇居民人均居住面积达到 14.8 平方

米；农民人均房屋使用面积稳定在 23 平方米。到 2005 年，人均期望寿命达到 72 岁以上；人人享有初级以上卫生保健，主要健康指标达到全国领先水平。

到 2005 年，人口自然增长率控制在 2.71‰ 以内。

城镇登记失业率控制在 3% 以内。

城乡文化生活丰富，社会秩序安定。

#### 7、科技教育

到 2005 年，科技进步对经济增长的贡献率达到 60%；高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20% 以上。

“十五”期间，通过引进挂靠高等院校，争取在我市创办几所高等院校分校或班次。到 2005 年，高中段教育普及率达到 85% 以上；适龄少年儿童小学全部就近入学，确保小学毕业生全部升入初中。

#### 8、生态环境

到 2005 年，城镇化水平达到 50%；城乡环境质量明显改善，工业“三废”实现达标排放，工业废水处理率、工业固体废物综合治理率和工业废气处理率均达到 100%；林木覆盖率达到 36% 以上。

#### (三)2010 年远景蓝图

在全面完成“十五”计划的基础上，到 2010 年，力争国内生产总值在 2000 年的基础上再翻 1.5 番，人均国内生产总值达到 4500 美元左右，基本实现现代化。在全市形成比较完善的社会主义市场经济体制，全面建立现代企业制度，确立统一、开放、竞争、有序的市场格局，宏观调控水平



进一步提高。经济结构优化升级,人民生活水平和质量明显改善,城镇化水平显著提高,就业、养老、医疗保障制度完善,经济、社会与人口、资源、环境协调发展。

#### (四) 指导方针

全面实现我市本世纪前 10 年的宏伟蓝图,要坚定不移地贯彻执行党的十一届三中全会以来形成的一系列行之有效的方针政策,坚持一个中心、两个基本点的基本路线,正确处理改革、发展与稳定的关系,继续推进“科教兴蓬、经济国际化、海洋开发、城乡一体化和可持续发展”五大发展战略,促进国民经济持续快速健康发展和社会事业全面进步。

——坚持改革开放,解决经济深层次矛盾,加快经济国际化进程,完善对外开放格局。

——坚持加快经济结构的战略性调整,努力提高产业结构层次。加快城乡一体化进程,提高城镇化水平。

——坚持立足于国内国外两种资源、两个市场,对内大搞挂靠联合,对外扩大招商引资,借助外力,大力发展开放型经济,积极培植新的经济增长点。

——坚持实施“科教兴蓬”战略,努力提高科技创新能力和劳动者素质,推进经济增长方式根本性转变。

——坚持实施可持续发展战略,使经济和社会发展真正建立在人口素质提高、资源永续利用、生态平衡、环境整洁的基础上。

——加强社会主义精神文明和民主法制建设,实施依法治市,努力实现精神文明与物质文明相互促进、共同发



展。

## 第四部分 “十五”时期的主要任务和实现任务目标的措施

### 一、农业和农村经济

以实现农业现代化、农村城镇化为目标,积极调整农业和农村经济结构,努力提高农业产业化经营水平,增加农业和农村经济效益。到2005年,全市农业总产值达到32亿元,年均增长5%。“十五”末,努力把蓬莱建成全省乃至全国精准农业、节水农业、生态农业、外向型农业和农业产业化示范基地。到2010年,基本实现农业和农村现代化。

(一)调整农业生产结构。以市场为导向,立足于我市自然条件、区位优势、经济基础和发展潜力,继续发展粮油、果品、水产、畜牧、蔬菜五大传统支柱产业,积极培植良种、花卉、果汁、食用菌和奶类生产等新的增长点,形成产业特色。

1、粮油业:适当调减种植面积,提高单产,稳定总产,改良品质,优化布局,重点发展专用小麦和高淀粉、高含油玉米。全市粮田面积调整到1.2万公顷(18万亩),总产稳定在15万吨左右;花生播种面积调整到0.67万公顷(10万亩),总产3万吨左右。到“十五”末,粮经比达到3:7。

2、林果业:在林业发展上,“十五”期间全市初步建成完备的林业生态体系。在沿海地区,构建以抵御风沙为主的沿海防护林体系;在中部丘陵地区,营造以水土保持为

主的生态防护经济林体系；在中部和中南部山区，营造以涵养水源为主的涵养经济林体系；在平原地区，营造高标准的农田林网体系。“十五”末，村镇绿化率达到30%，全市林木覆盖率达到36%以上。

在果业发展上，着重调整果树品种结构，加快品种改良、开发和引进，扩大栽培优系品种，突出发展果树设施栽培，基本达到优系化、规范化、区域化及栽培技术标准化。到2005年，全市果园面积达到3.27万公顷（49万亩），果品总产量达到60万吨，果品优质果率达到90%以上。果树设施栽培发展到0.13万公顷（2万亩）。搞好果品贮藏保鲜和流通，变果品季产季销为季产年销。

3、畜牧业：稳定生猪和肉、蛋鸡生产，大力发展肉牛、奶牛等节粮和食草畜禽，提高动物疫病预防、控制、扑灭的技术水平和综合防治能力，建成无规定疫病市。到2005年，全市肉、蛋、奶产量分别达到8.6万吨、3.8万吨和1.5万吨，把畜牧业建设成为市场占有率高、产品附加值高、科技含量高、出口创汇率高的“四高”产业。

4、蔬菜业：扩大串季、特色、精细和无公害种植，走规模化种植、专业化生产的路子。争取“十五”末，瓜菜面积达到0.33万公顷（5万亩）。组建蔬菜加工龙头企业，搞好蔬菜市场建设，拓宽蔬菜流通渠道。开发无公害蔬菜，推广反季节瓜果、蔬菜、野菜及名稀特蔬菜。发展冬暖大棚蔬菜，将传统的蔬菜种植模式向精准规模化模式转化。

（二）加快农业科技开发和推广应用。加强科技攻关，尽快在良种繁育、种苗脱毒、病害防治和农产品的储藏、保



鲜、加工及综合利用技术等关键领域取得突破。加快农业科技成果的转化,推广应用旱作农业、设施栽培、立体种植、高效饲养等先进实用技术。健全农业科技服务体系,支持农技推广机构、技术经济实体、科技型合作经济组织和中介服务机构,搞好实用技术培训,提高农民科技素质。加强农业高新技术储备和集成,建设一批农业高新技术产业化示范项目,发挥示范带动作用。

(三)提高农业产业化经营的层次和水平。进一步抓好农业产业化龙头企业建设,重点加强对民和牧业肉食鸡屠宰加工、京鲁渔业公司综合冷藏加工、长城葡萄酒和果汁加工、园艺场万达葡萄酒、北沟葡萄酒等农业龙头企业的扶持和指导。积极发展农村各类合作经济组织,围绕农产品加工、流通、贮藏、销售、农用生产资料供应、农业技术和信息服务,引入股份制、股份合作制等新机制,发展各类新型合作经济组织,提高农业和农村社会化服务水平。

(四)进一步搞好水利设施建设。把解决水资源短缺和消除水患摆到全局性、战略性的位置,强化水利设施建设,搞好水资源的管理和开发利用。继续认真贯彻“节水、拦蓄、补源”三为主方针,着力抓好节水工程、拦蓄工程、供水工程、防洪防潮工程建设和流域综合治理。“十五”期间,完成平畅河综合治理工程,年增加工农业用水1877万方,年向城区供水400万方;继续抓好蓬莱最大水源地——卧龙水库建设的研究论证,加快前期工作步伐,争取2010年前建成并发挥效益,从根本上解决市区水资源短缺的局面;进一步加强海岸防潮堤工程建设,重点抓好蓬莱阁以西海



潮危害严重地段建设。“十五”期间,新建、配套和修复改建各类水利工程 800 项,完成骨干渠道防渗 50 公里,新增灌溉面积 2250 公顷,节水灌溉面积达到 2.72 万公顷,占总灌溉面积的 80%。

(五)改造提高乡镇企业整体素质。引导乡镇企业不断深化改革,调整结构,改善管理,实现制度、机制、技术和管理全方位创新。适应市场需求的新变化,努力发展高新技术产业和名、优、新、特产品。结合农业结构调整,发展农副产品加工、储藏、保鲜和运销业。围绕小城镇建设,积极发展商业、饮食服务和旅游业等第三产业,促进农村劳动力向非农产业转移。积极扶持重点乡镇企业集团发展,争取到 2005 年,乡镇企业增加值、利税总额分别达到 42 亿元和 18 亿元,年均分别增长 11.5%和 11%。

(六)落实好各项农村基本政策。长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,贯彻执行好中央关于土地承包再延长 30 年的政策。在明确土地集体所有制的前提下,赋予农民长期的、稳定的、完整的、有法律保护的土地承包经营权和使用权。坚持自愿、有偿的原则,鼓励和支持土地使用权的合理流转,做到规模适度,流转有序,依法进行。对农民以多种股份合作形式兴办的经济实体,积极扶持,正确引导,逐步完善。落实农民减负政策,推进农村税费改革。

## 二、海洋与水产经济

“十五”期间的海洋与水产经济,坚持以科技创新为动力,以争创海洋水产经济强市为目标,以渔业增效、渔民增

收、渔区稳定为工作重点,按照“加快发展名优高效品种增养殖,稳定近海捕捞生产,积极扩大远洋捕捞,狠抓水产品精深加工,强化海洋综合管理”的方针,积极推进“两个转变”,加快产业、产品结构调整和科技成果转化,大力发展开放型海洋经济,使全市海洋与水产经济的整体素质和发展水平在全省同行业中继续保持先进水平。到“十五”末,水产品产量在保持 36 万吨的基础上稳步递增到 38 万吨左右,水产品总收入达到 20 亿元。

(一)抓好五大养殖产业带的开发。“十五”期间,养殖业的重点是搞好浅海筏式养殖、浅海网箱养殖、浅海岩礁区及滩涂海珍品增养殖、潮上带综合育苗及养殖、淡水养殖五大产业带开发,使养殖业逐步走上布局合理,结构优化,经济、社会和生态效益同步提高的良性发展轨道。

浅海筏式养殖开发。着力点放在调整海区布局结构、改善海区生态环境、加快养殖品种提纯复壮和更新换代上。主要发展海带、栉孔贝、海湾贝、鲍鱼、牡蛎、海胆、裙带菜等品种。

浅海网箱养殖开发。主要发展大菱鲆、牙鲆、真鲷、黑鲷等高值经济鱼类,同时兼顾鲈鱼、黄鱼、黑鱼等其它鱼类。

浅海岩礁区及滩涂海珍品增养殖开发。主要规划建设好大季家、刘家沟、北沟镇和新港、登州、紫荆山街道所辖岩礁区及滩涂为龙头的海珍品增养殖基地。

潮上带养殖及综合育苗开发。重点抓好以大菱鲆、牙鲆为主的海水养殖开发和综合育苗开发两个方面。海水养



殖开发,争取到 2005 年,全市工厂化养鱼面积达到 2 万平方米,大棚养鱼面积达到 6 万平方米。综合育苗开发,以市里规划建设四大良种繁育基地为重点,各镇(街道)常规品种育苗及必要的保苗设施建设为补充,形成市、镇(街道)配套的苗种生产体系,为全市养殖生产提供充足的苗种保障。

淡水养殖开发。充分利用水库、塘坝、涝洼地及庭院,重点抓好网箱养鱼、庭院养殖甲鱼、水库及塘坝养殖河蟹等名优品种。

(二)加快远洋捕捞步伐。在养护和合理利用近海资源的基础上,大力开发远洋资源。一是搞好捕捞船只结构调整。逐步削减中小马力渔船,适度发展适合外海、远洋作业的大马力渔船。到“十五”末,400 马力以上渔船达到 70 条,占捕捞渔船总动力的 40%以上。二是进一步拓展远洋作业渔场。在巩固南、北太平洋渔场的基础上,大力开发南美、西非、大西洋渔场。到“十五”末,远洋捕捞产量突破 5 万吨,基本形成以外海远洋捕捞为主,近海捕捞为辅,融捕捞、加工、销售为一体的现代化海洋渔业生产体系。

(三)搞好水产品精深加工。“十五”期间,水产品加工重点向精深加工和保活保鲜方面发展,实现三个突破:一是在藻类、贝类、低值鱼类的加工增值上实现突破。到“十五”末,年深加工水产品 6 万吨,产品质量和出口创汇比重有较大提高。二是在鲜活水产品运销业上实现突破。到“十五”末,全市水产品年鲜品销量达到 8 万吨。三是在海洋药物及保健品等海洋精深加工上实现突破。到“十五”末,新



建海洋高新技术企业 3 处,开发海洋药物及保健品新品种 10 个,基本形成以海洋食品加工、海洋化工产品、海洋药物及保健品开发为主导产业的水产品精深加工体系。

### 三、工业经济

运用网络新技术,以科技进步为先导,以国内外市场需求和发展趋势为方向,大力发展生物技术、新材料技术、电子信息技术和机电一体化等新技术产业,把改造传统产业同发展高新技术产业结合起来,实现传统产业高新化、支柱产业规模化、高新技术产业化,推动工业经济优化升级和持续发展,提高工业整体竞争力。争取到“十五”末,建设和发展利税超亿元的企业(企业集团)6 个以上;全市工业总产值达到 210 亿元,年均增长 12%;工业增加值 54 亿元,年均增长 12%;工业销售收入 200 亿元,年均增长 11%;工业利税 22 亿元,年均增长 11%;工业利润 12 亿元,年均增长 11%。

(一)黄金工业。坚持依法治金,以科技兴金为先导,以地质探矿为突破口,力争在黄金产量、经济效益等方面有较大突破。“十五”期间,在稳定黄金年产量 15 万两的基础上,继续加大投入,不断强化探矿、采矿、选矿、冶炼、加工等黄金生产体系建设。一是在突出抓好地质探矿的基础上,重点抓好黑岚沟金矿、大柳行金矿、大柳行黄金镇的骨干优势金矿的开发。二是依靠科技进步,大力提高黄金企业的整体装备水平。三是拉长黄金产业链,大力发展以黄金为原料的黄金产业,促进黄金工业增值增效。

(二)酒类及饮料工业。主要抓好以古井白酒和中粮、

王朝、万达葡萄酒,青啤系列蓬莱阁啤酒以及德普、华泰保健品等为主的酒类及保健饮料加工工业的发展壮大,进一步加强市场开发和上档次、扩规模、增效益的工作力度,使产品在国内国外市场都占有一定的份额。“十五”期间,重点抓好青啤 10 万吨规模啤酒、中粮 1 万亩酿酒葡萄基地和万达 8000 吨规模葡萄酒建设项目,并通过招商引资建设高档果汁饮料项目,提高果品的增值能力。到 2005 年,白酒年产量达到 2.5 万吨,葡萄酒 3 万吨,啤酒 15 万吨,年销售收入 7.5 亿元,实现利税 1.5 亿元。保健饮料食品生产企业要跟踪市场需求,依靠科技进步,开发生产新的海参滋补系列、普尔泰系列、DHA 系列。到 2005 年,各种保健补品及保健饮料年销售收入达到 5 亿元,实现利税 1 亿元。

(三)食品工业。重点抓好水产品、果品、肉食鸡、蔬菜等深加工,发展相关产业。“十五”期间,一是以京鲁渔业公司为骨干,带动沿海地域水产品深加工和开发生产具有高附加值的药物及生物保健制品,把海洋资源优势转变为产品优势,到“十五”末,基本形成以海洋食品加工、海洋化工产品、海洋药物及保健品开发为主导产业的水产品精加工体系,年深加工能力达到 6 万吨。二是抓好以鑫园工贸有限公司、外贸公司为龙头的水果冷藏保鲜、深加工,通过招商引资,建设果品深加工工业园,提高果品的增值能力。三是进一步抓好民和牧业、三环食品肉食鸡屠宰加工,壮大规模,推进产业化进程。四是不断膨胀三和(烟台)食品生产建设规模,扩大粮食、蔬菜等深加工能力。争取“十五”



末,我市食品工业步入健康的产业化发展轨道。

(四)建材工业。重点抓好环球木业项目建设,依托环球木业,发展相关产业。一是抓好胶合板、中密度板、防火装饰板材、油井水泥等新型建筑材料的开发生产。二是加大招商引资工作力度,以环球木业为依托,建设木材加工工业园,形成板材、地板块、家俱及其它相关产品的生产、加工、销售产业化。三是抓好年产20万吨油井水泥回转窑改造项目建设及水泥、铸石等生产企业的技术改造。“十五”期间,淘汰一批规模小、污染重、耗能高的水泥生产企业,依靠科技进步改造一批小水泥企业,建设1—2处60万吨回转窑大型水泥企业,提高高标号、特种水泥比重,使水泥产品结构更加合理,企业污染治理达标,效益进一步提高,实现环保与经济效益相统一。到2005年,胶合板、中密度板产量达到32.6万立方米;新型装饰材料400万平方米;水泥产量稳定在300万吨,其中高标号、特种水泥(含油井水泥)达到30%以上;铸石制品达到2万吨。

(五)机械、五金、电子、化工及纺织工业。机械工业,主要抓好以洗涤机械设备、改装车、船舶、汽车气门等为主的机械加工工业的技术改造,提高产品质量和市场占有率。“十五”期间,重点抓好小鸭洗涤设备工业园建设,引进国外先进设备和技术,生产高新工业干洗机、水洗机。到2005年,高新洗涤机械产量达到3880台(套)。五金工业,主要发展以锁具、不锈钢阀门、不锈钢管材、冷凝管、铜材、五金工具等为主的五金制造业。到2005年,各种锁具生产能力达到5000万把,不锈钢阀门、管件年产量达到2000

吨,不锈钢管材 7000 吨,铜材及冷凝管 1 万吨。电子工业,主要抓好蓬泰集团、绝缘材料厂等企业的电子产品、电子原材料的开发生产。到 2005 年,特种漆包线产量达到 8000 吨,绝缘材料系列产品 1000 吨。化工工业,主要依托栾家口港发展原油加工工业,抓好良友集团、华茂公司、华源公司等化工企业的技术改造和新产品的开发生产。到 2005 年,农药系列产品年生产能力达到 2 万吨,高苯乙烯树脂的生产能力达到 1 万吨,系列颜料产品和系列染料产品年产量分别达到 1 万吨。纺织工业,重点抓好金华纺织公司的技术改造工作。到 2005 年,新增织机 220 台,产量达到 10 万纱锭。

(六)高新技术工业。立足我市实际,选择市场前景好、成长性强、产业关联度高的生物、化工、新材料、电子信息等高新技术产业,通过挂靠引进高新技术企业和名强企业,培育和发展我市高新技术企业,使高新技术产业有一个大的突破性发展。“十五”期间,一是重点抓好海洋化工产品、海洋药物及保健品开发,依靠区域优势和资源优势,发展壮大海洋高新技术工业规模;二是通过引进、消化、提高、创新,加快发展机电一体化、微电子和信息技术,形成新的工业经济增长点;三是大力发展新材料和环保节能技术,开发生产防火、环保等新型装饰材料。到 2005 年,建设和发展高新技术工业企业 25 家,高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20%,基本实现传统产业高新化、高新技术产业化,使全市工业整体水平上一个新台阶,实现质的飞跃。



#### 四、大力发展旅游业

旅游业是当前国民经济中发展最快、活力最大、消耗资源最少、拉动力大、附加值高的“朝阳产业”。蓬莱是国家级风景名胜区、省级历史文化名城，名胜古迹众多，旅游资源得天独厚。要进一步树立大旅游、大市场的观念，努力实现由观光旅游向度假旅游的转变，切实把旅游业培育成为全市国民经济的支柱产业。“十五”期间，我市旅游业的发展要以水城和蓬莱阁为依托，以开发城区旅游资源为重点，以融观光、度假、休闲、疗养、健身、娱乐、会议、教育于一体为主题定位，以提高蓬莱在国内国际的知名度和整体效益为目标，按照投资主体多元化、发展方向产业化、旅游经营市场化、行业管理规范化的原则，努力把蓬莱建成具有特殊功能的旅游胜地与优秀传统文化教育基地。到2005年，全市年接待国内外游客达到200万人次，旅游业综合收入14.5亿元。

(一)总体布局。“十五”期间，全市旅游资源开发建设以城区为主，向外延伸；总体上形成“四区三带一线”的旅游布局，达到旅游区、旅游带有机结合，使旅游资源得到合理配置，实现最佳效益。

“四区”是指蓬莱阁水城游览区、戚继光故里和画河游览区、海市度假区和西苑度假区。该四区为中心风景区，古建筑群和文物较多，对景区的开发建设要在保护的前提下，统筹规划，循序渐进，并注意与城市功能建设结合起来，保持景区风格和功能的一致性，尽量增加各种旅游项目的参与性，同时切实搞好景区绿化和环境保护。

“三带”是指海滨风景带、艾崮山风景带和 206 国道农业旅游观光带。海滨风景带,根据蓬莱海滨不同的自然状况和地理位置,分为黄渤海分界线、三山门、抹直口、北沟、蓬莱阁西苑、铜井、衙前、解宋营 8 个景区,根据每个景区的具体特色,分别安排不同的主题,以满足不同档次、不同喜好的各类游客的需要。艾崮山风景带,根据资源空间分布特点和游览环境的差异,将艾山游览区规划为西流沟景区、中流沟景区、极顶景区、预留景区;将崮山游览区规划为南崮景区、北崮景区、温石汤景区。艾崮山风景带,重点开发建设艾山省级森林公园、崮山唐太宗东征遗址等生态旅游项目。206 国道农业旅游观光带,规划开发大季家渔业观光景区和马格庄果品基地、刘家沟园艺场、北沟聂家葡萄基地、中粮葡萄基地等农业观光景区。

“一线”是指启动蓬莱至长岛黄金旅游线路。开辟蓬莱一日游、二日游旅游项目;加大海上旅游资源和空中旅游项目的开发,尽快形成陆海空“三位一体”的旅游发展新格局。

(二)加快旅游资源开发的步伐。“十五”期间,主要抓好戚继光故里恢复修建二期工程、蓬莱阁水城文物旅游自然景观保护利用工程、蓬莱阁西苑旅游景区二期工程、蓬莱娱乐城、青啤工业园观光景区、中粮葡萄园和园艺场农业观光景区、艾山旅游风景区、旅游温泉康复中心、蓬莱国际老年人度假区、渔人村 10 个重点旅游项目的开发建设。

(三)加大旅游市场宣传促销的力度。坚持以蓬莱为轴心,以海陆空交通干线为依托,由沿海向内陆纵深辐射,全



面搞好旅游宣传促销,树立蓬莱国家优秀旅游城市的品牌形象。一是加快实施旅游联网工程。通过扩大与各旅游单位及国际国内旅行社联网、加入因特网等形式,广泛招揽国内外新客户,全方位推销蓬莱。二是努力扩大对外宣传。积极参加国家、省、烟台市组织的大型宣传促销活动,特别是对重点地区和城市,集中力量进行宣传促销,让更多的人了解蓬莱、向往蓬莱。三是积极发展旅行社。“十五”期间,全市旅行社发展到23家,以带动旅游业的发展。四是搞好旅游纪念品的开发。拉长产业链条,建立和扶持重点企业,尽快开发生产出一批品位高、质量好、品种多、具有仙境特色的旅游纪念品投放市场,加快推进旅游产品产业化。五是在成功举办“中国·蓬莱‘和平颂’青少年文化节”的基础上,继续积极开展节庆、会展等旅游促销活动。努力争取国际性会议和国家、省各种专业会、展销会、定货会、技术论证会、产品鉴定会等大型会议来蓬举办,形成轰动效应,全面提高蓬莱旅游知名度。

(四)全面提高旅游服务水平。规范整顿旅游业秩序,加强对旅游接待部门的管理和从业人员的培训,提高接待和服务水平,维护蓬莱良好的旅游声誉。“十五”期间,切实搞好行业培训,建立面向全市旅游从业人员的培训基地,80%以上的旅游饭店、旅行社、旅游车船公司的高中级管理人员取得全国旅游行业岗位培训证书。成立导游服务公司,建立起全行业的优质服务管理体系。依法管理好旅游市场,对有损于蓬莱形象和声誉的低劣服务、敲诈游客、无证无照非法经营旅游服务业的,坚决予以取缔。充分发挥

旅游质量监督稽查机构的作用,查处违法经营行为,接受旅游投诉,调处各类纠纷,切实维护旅游市场秩序,保护游客合法权益。

## 五、加快发展第三产业

结合城市特点、区位优势和市场潜力,壮大商贸流通和交通运输等传统产业,高起点、高层次发展旅游、信息等新兴产业。按照高起点规划、高标准建设、高效能管理、高质量服务、高效益发展的标准,在膨胀规模的同时,不断提高第三产业的整体素质。“十五”期间,第三产业以年均增长16%的速度发展,到2010年,第三产业增加值占国内生产总值的比重达到45%。

(一)交通运输业。抓住国家加大基础设施投资力度的历史性机遇,建设适度超前的现代化综合交通网络。根据我市区位优势,按照以港兴市的方针,确立以港站为主枢纽,公路、水路、铁路为主框架,加速构筑陆、海、空运输相互配套的现代化、立体式、快速反应的大交通体系。公路,在继续增加公路通车里程的同时,进一步提高技术等级和综合通过能力,加快实现公路建设向高等级化、网络化的战略转变。“十五”期间,新建县乡公路主干道50公里,拓宽改造县乡公路75公里,全面完成县乡公路主干道硬化工程。重点抓好206高速公路蓬莱段(大柳行至于庄)建设和将206国道蓬莱段(大季家至北沟)、蓬寨路南线(大辛店至栖霞松山)改造为一级路建设工程,争取“十五”末全部竣工通车。到2005年,县乡公路总里程达到446公里,路面硬化率达到67%以上,县乡公路密度为每百平方公



里 37 公里,县乡公路加干线 187 公里,公路密度达到每百平方公里 52.4 公里。“十五”末,全市建成四横(烟汕、泊柳、牟黄和 206 高速公路)、五纵(蓬水、蓬丰、蓬寨、解北和季北路)、一环(环海路)的公路交通网络。该网络均达到二级路以上标准,并全线硬化,其它县乡路和乡村路均在这个网络之内,达到四通八达,村村通汽车。铁路,“十五”期间,按照烟台市统一规划,尽快开工建设龙口至烟台蓬莱段地方铁路。港口,重点加强蓬莱新港建设,进一步提高营运水平。“十五”前期建成 2 个 5000 吨级滚装泊位,“十五”末建成一个 3.5 万吨深水泊位。到 2005 年,港口运送旅客人数达到 300 万人,进出口车辆 65 万辆,货物吞吐量达到 1000 万吨。“十五”期间,栾家口港在完善配套设施的基础上,增建一座 3 万吨油码头,为争取蓬莱 19—3 油田基地项目落户蓬莱奠定基础。

(二)电信和信息服务业。提高电信通信网和广播电视网的规模容量、技术档次和服务水平,积极开拓视频会议、电子出版、远程教学和医疗、数字通信、因特网接入等信息服务新领域。鼓励开办信息服务企业,逐步形成服务主体多元化、方式多样化、范围广覆盖的信息服务体系。培植信息市场,面向社会需求加快信息资源的开发利用和加工增值。建设信息传输通信网和信息资源交互网两大网络为基础的通信网络平台,逐步实现电信业务网、广播电视网、计算机信息网互联互通、资源共享。搞好经济、贸易、科技等数据库体系的开发建设。重点支持和优先发展一些“金字”系列工程,促进商贸、医疗、财税等领域信息资源的开发利

用。加快网络普及和企业信息化建设,利用现代化信息技术,推动产业升级,以信息化推动工业化,发展新经济。到2005年,在全市实现光纤联网、建成电话市的基础上,交换机总容量达到20万门,其中市话交换机总容量7万门、农话交换机总容量13万门,全市话机普及率达到30%,因特网用户达到2万户。有线电视覆盖率达到90%。各类学校在校生计算机及网络技术等信息教育普及率力争达到100%。政府机关部门实现办公自动化,主要经济和社会领域的信息工程全面启动,信息进入家庭,人民生活、工作、交流方式发生极大变化,初步实现国民经济和社会生活信息化。

(三)商贸流通和市场建设。充分发挥我市港口、公路、铁路交通枢纽的集散辐射功能,把交通优势转化为流通优势和经济发展优势,积极培育和发展区域性农副产品、工业消费品和生产资料专业批发市场,创造条件发展重要商品物资的中转仓储设施、现代化大型物流集散中心和仓储中心,努力使我市成为连接华北与东北的商品物资集散中心和重要枢纽城市。限制市区中低档商业设施的重复建设和过度竞争,适当发展高档次商业设施。发展连锁经营、代理、配送等现代流通组织形式和仓储式超市、购物中心等新型流通业态。抓好农村水、电、路、通信等基础设施建设,健全农村销售网络,提高售后服务质量。抓好农产品产、销地批发市场和绿色通道建设,鼓励和引导农村经纪人队伍和各种形式的民间流通组织健康发展。进一步完善市场规则,强化市场执法,改善监督管理,打击不正当竞争和违法



行为,打破地区封锁和行业限制,加快市场开放的步伐,培育合乎国际惯例的市场体系,为经济和社会发展创造良好的市场环境。“十五”期间,重点搞好三大批发市场建设:一是以环球木业为依托,建设大型木材装饰板材批发市场,变木材进口、加工优势为流通优势。二是以储藏、气调保鲜为手段,改造完善中国北方果品批发市场,变果品季产季销为季产年销。三是蓬莱海洋食品工业园为龙头,建设大型水产品批发市场,变水产品产量优势为商贸优势。同时,加快改造完善登州商贸城、仙阁市场、登州市场及各镇已有农贸市场。到2005年,全市社会消费品零售总额达到36亿元,年均增长12.7%。

(四)金融业。全面贯彻落实《中国人民银行法》、《商业银行法》等金融法规,加快金融改革步伐,改进金融服务。积极争取国内综合性商业银行和其它外资金融机构来我市设立办事机构。逐步形成以人民银行为领导,国有商业银行为主体,其它金融机构并存的金融体系。按照《证券法》、《公司法》的管理程序,发展和完善证券业务,促进证券市场健康稳定发展。到2005年,全市各项存款余额达到78亿元,其中城乡居民储蓄存款余额68亿元,各项贷款余额达到49亿元,三项指标年均分别增长6.7%、7.4%和7%。进一步加强现代化融资手段,大力融通资金,壮大信贷资金来源。优化信贷结构,按照“加强第一产业,调整第二产业,积极发展第三产业”的战略目标,加大对农业的投入力度,扶持重点企业的技术改造,积极支持民营企业 and 中小企业的发展。加强金融监管,防范和化解金融风险。积

极开展票据承兑、贴现、抵押和消费信贷业务,促进全市经济持续、快速、健康发展。

(五)建筑业、房地产和物业管理。建筑业,要不断适应经济快速发展和提高城乡居民居住环境的要求,加快建筑业的现代化进程。积极采用新技术、新工艺、新材料组织施工,减少物耗,降低造价。加强质量管理,全面推行工程监理,使工程质量合格率达到100%,优良率达到50%,无质量通病工程达到95%。按照公开、公平、公正的原则,加强对建筑市场的管理,严格执行招投标制度,形成有利于公平竞争和社会监督的建筑市场秩序。继续推进住房制度改革,放开搞活房地产二级市场,促进已购公房和经济适用房上市交易。合理降低房地产建设、流通领域税费,完善个人信用机制,发展住房等消费信贷,刺激房产消费。加强对房地产开发的引导,调整开发结构,搞好经济适用房和廉租住房建设。强化房地产开发管理,确保工程质量,增加科技含量,提高功能质量和环境质量。搞好旧村、旧城区改造和生活小区规划建设,完善商业、文化、娱乐、体育、邮电、教育等配套设施,提高居民生活质量。“十五”期间,开发商品住宅60万平方米。大力发展物业管理,提高服务水平和覆盖面,建立起社会化管理、专业化服务、企业化经营的物业管理新体制。加强资质审定和行业管理,规范物业管理市场。

## 六、城市建设和城乡一体化

按照建设现代化海滨风景旅游城市的长远发展目标,搞好城市发展的阶段性定位。“十五”期间,着重扩大规模、





完善功能、规范管理、提升档次、塑造形象,不断提高城市化水平,努力争创国家风景园林城市和环保模范城市。

(一)城市规划与发展方向。“十五”时期,以城市中心区为核心,以外向型工业加工区和西城临港工业区为两翼展开发展。城市中心区在适当向南发展的同时,重点向东西两侧推进,西城临港工业区和外向型工业加工区分别向东西方向拓展,逐步使中心区、东城区、西城区相互靠拢融为一体,形成一个东西方向的带状海滨风景旅游城市。“十五”末,城市建成区面积达到15平方公里,人口达到15万人。

(二)城市基础设施建设。继续加大投资力度,加强基础设施建设,提高城市综合承载能力。城市供水,要在满足目前城市经济和生活用水需求的基础上,超前运作,确保“十五”期间完成平畅河下游供水工程、市区供水管网配套和节水改造工程,配合省市完成西水东调蓬莱段工程,2010年前争取建成卧龙水库,保证市区中长期生产和生活用水。城市供气,大力推广管道液化气,提高管道液化气用户普及率;利用渤海天然气资源,发展以管道天然气为主的供气系统,按照烟台市统一规划,力争“十五”末实现天然气供气。城市供热,继续搞好市区区域性集中供暖建设,在新建住宅区选择热力设备尽量向大容量、高技术、高效率、小污染的方向发展,兼并靠近的小区片供热,不断扩大供热规模,逐步实现全市统一集中供热。城市供电,加快电网改造工程,进一步提高供电质量。城市污水、垃圾处理,“十五”期间,建成一座污水处理厂和一座垃圾无害化

处理厂。城市道路，“十五”期间，修建南环路，完成海市路、海市西路、黄海路向南与南环路对接路段工程，完成城区南出口、港南路、西关路和东关路的拓宽改造工程；外向型工业加工区，新建北京西路、广州西路、西安路、沙河东路，完成北京东路、广州东路、海滨路的拓宽改造工程。同时结合市区道路的修建改造，逐步实行雨、污水分流。高起点、高标准搞好城市规划，切实提高建设档次，形成建筑精品，从整体上增强城市的都市风格、现代气息和文化氛围。

（三）城市形象建设。充分发挥依山傍海的自然优势和组团城市的空间优势，合理组织道路、建筑、绿化空间，使城市环境与自然环境、人文历史环境紧密结合，形成整体和谐、独具特色的海滨旅游城市的风貌和景观。“十五”期间，着重抓好代表城市形象的标志性地段和区域建设。一是搞好以蓬莱阁、水城为标志性建筑物的保护与恢复工作，再现蓬莱古城的风貌。二是搞好以蓬莱广场、海滨路为标志性路段的建设与完善，展示蓬莱现代旅游城市的风采。三是搞好以加工区东部新型工业园为标志性工业区的建设，展现现代开放型工业园区的新貌。四是搞好以京蓬住宅小区东侧智能化居住区、海滨高档别墅区为标志性居住区的建设，体现现代城市高水平的生活居住功能。五是搞好以会展中心、娱乐城和国际老年人度假区为标志性现代文化娱乐区的建设，体现开放、文明、向上的现代城市气息。六是搞好市区山、海、河、路、区绿化，形成标志性绿色精品，展现生态模范城市和风景园林城市的美好前景。

（四）城市管理。按照“建管并重”的原则，强化城市管



理,提高管理水平。理顺现行管理体制,消除职能交叉和管理真空,有效实施城市管理综合执法,加强执法队伍建设,建立起规范、高效的管理体制,提高城市管理现代化水平。强化经营城市的观念,把城市发展作为一个特殊产业,遵循市场经济规律和现代化城市发展规律,用经营的理念和思路组织城市的规划、建设和管理,推动城市化进程。建立城市建设多元化的筹融资体制,深化土地使用制度改革,做活以地生财文章,坚持政府垄断土地一级市场,放开搞活土地二级市场,实行原存量划拨土地有偿使用制度,积极实行招标和拍卖供地,使土地收益成为城市建设的主要资金来源;放开搞活房地产市场,开辟经营城市的新路子;激活投资主体,变财政一元投资为多元投资,积极引进外资参与城市基础设施建设和吸纳社会资金参与公用设施的建设管理;继续加强市政公用设施冠名、广告等经营权的使用和转让工作,用活城市资源,盘活基础设施,实现城市基础设施建设良性循环、滚动发展。

(五)小城镇建设。把小城镇建设作为提高城市化水平、促进城乡一体化发展的战略性措施,使小城镇成为全市经济发展的重要载体和农村人口转移的主要阵地。坚持统一规划,合理布局,切实加强小城镇建设的宏观调控和指导,因地制宜,突出特色,探索小城镇发展的多种模式。根据我市实际,以现有镇驻地为基础,按照市场经济发展的要求和区域经济的特点,分期分批,梯次推进,重点扶持。“十五”期间,规划建成北沟、大季家、大辛店、村里集、刘家沟五个中心镇。北沟镇着重以临港加工工业、外向型



经济、高新技术开发、农业观光旅游为主导发展城镇经济；大季家镇着重以发展海洋、水产经济推动小城镇建设；大辛店镇着重以电子和化工工业、果业、商贸流通为主导发展城镇经济；村里集镇着重利用境内的旅游资源和自然资源，促进第三产业快速发展；刘家沟镇着重以酒类及食品工业、观光农业、海洋水产为主导发展城镇经济。继续改革小城镇户籍管理制度，完善小城镇建设用地政策，理顺小城镇管理体制，落实中心镇发展优惠政策。建立起多元化、多渠道投资体制，加快小城镇开发建设的步伐。进一步健全配套小城镇的基础设施与社会保障功能，提高小城镇社会化服务水平，吸引乡镇企业和农民向小城镇集中。结合小城镇建设，抓好镇、村供水工程建设，到 2005 年，各镇驻地全部实现集中供水，全市 80% 的村吃上自来水，2010 年前全市农村全部吃上自来水。

## 七、经济国际化与区域经济合作

适应经济全球化趋势，以“入世”为契机，应用 WTO 规则，加快实施经济国际化战略，积极参与国际经济合作与竞争，用好国内国外两个市场、两种资源，不断拓宽开放的广度和深度，形成全方位、多层次、宽领域的开放格局。

(一) 扩大利用外资规模，着力提高外资质量。在积极利用外国政府贷款、国际金融组织贷款的同时，把面向跨国公司、国外大财团、大商社招商作为扩大对外开放的重点，集中力量抓好。充分发挥重点企业集团的骨干招商作用，把利用外资和加快存量资产的战略性重组结合起来，推动重点企业集团与国外大公司、大财团和跨国公司开展



对口合作,逐步建立起配套的生产体系和稳固的供应生产网络系统。做好高科技、新兴产业领域项目的对外招商,积极主动地与世界上先进的科研开发、投资咨询机构建立直接联系,建立项目信息交流网络,重点引进具有世界先进水平的产品和技术,提高利用外资项目的科技含量,实现利用外资水平质的飞跃。“十五”期间,争取新上外商投资高新技术项目8个。积极拓展利用外资的渠道,通过企业境外上市、境外企业带资承包、境内外企业的联合兼并、BOT(建设、经营、转让)以及高科技类企业的风险融资等方式,多方面吸引外资。结合产业结构调整,以“入世”为契机,进一步扩大对外开放领域。积极探索新的招商模式,努力提高招商效果。高起点、高水平抓好“三区三园”(外向型工业加工区、旅游度假区和西城临港工业区,大季家工业园、大辛店工业园和刘家沟工业园)建设,优化投资环境,创新管理体制,增强示范、辐射和带动功能。

(二)调整优化出口商品结构,努力扩大对外贸易。按照国际市场的要求,积极调整优化出口商品结构,突出加大纺织、轻工、农副等产品的出口力度,不断提高出口商品的质量、档次和水平。充分利用我市港口优势,大力发展港口工业。大力培育和扶持名牌商品,提高名优产品的比重,尽快在国际市场上树立“蓬莱形象”和“蓬莱品牌”。积极构建多元化市场格局。在巩固发展亚洲传统市场的基础上,加大对欧美市场及南美、非洲、中东、独联体等新兴市场的开拓力度;综合运用灵活的销售策略和手段,在国际上建立起完善的销售、服务网络。加大对重点出口企业的扶持

力度,培植出口创汇大户,“十五”末,争取创汇过1000万美元的企业达到10个以上。抓住“入世”后进口总关税水平降低、非关税进口限制减少的有利时机,把扩大进口同加快企业技术改造、产品更新换代结合起来,增加高新技术和急需设备的进口;根据市场需求,扩大紧缺原材料进口,适当增加消费品进口;做好进出口结合的文章,做到以进带出、以出养进,努力保持进出口基本平衡。

(三)大力改善投资环境,再造开放新优势。加快投资环境的规范化、制度化、法制化建设,努力创建符合国际惯例、国际标准的政策、法制和服务环境。对外资企业落实国民待遇,切实为外商搞好服务,认真执行“两证一员”收费制度,制止一切形式的乱检查、乱收费、乱罚款和乱摊派,保护外商投资企业的合法权益。对重大利用外资项目,实行领导责任制和项目责任制。进一步改进外资项目审批方法,简化审批环节,减少管理层次,提高办事效率。加强对外商投资企业的后期管理和服,及时协调解决外商投资企业生产经营中的困难和问题。加强涉外专门人才的培养和引进工作,用开放式的思路培养创新型、复合型人才。制定优惠政策,采取灵活方法,吸引国内外优秀人才,努力建设一支高素质涉外人才队伍。充分利用电视、网络等媒体和报告会、展览会、经贸洽谈会等行之有效的形式,加大宣传力度,做大、做活、做好蓬莱的文章,树立蓬莱的良好形象。

(四)积极开展区域经济合作,加大对内开放力度。抓住国家实施“西部大开发”战略的有利机遇,用足用好西部



的各项优惠政策,促进重点工业行业联合,积极在旅游、市场开发、基础设施、环境保护等领域开展区域合作。通过争取技术转让、设备转移、资产重组、兼联合、租赁、股份制等形式,搞好与中西部对接,进行产品扩散和传统产业转移,盘活存量资产,实现资源优化配置。加大对内开放力度,制定并落实对内开放的优惠政策,吸引国内企业、科研院所和个人来蓬投资创业、兼并、收购、合作,利用优势条件,共享发展机遇,推动我市与外地联动发展、共同繁荣。

## 八、科教兴蓬与可持续发展

### (一)科教兴蓬

积极应对新经济和经济全球化的挑战,以高素质的人才队伍为依托,以增强科技持续发展能力、提高经济发展竞争力为目标,深入实施科教兴蓬战略,在提高劳动者素质和科技创新能力上实现重大突破。“十五”期间,争取我市综合科技实力达到国内同等城市领先水平,重点领域达到国内一流水平。到2010年,建立起完备的科技创新体系和发达的全民教育体系。

1. 科技事业。突出科技创新体系建设,强化科技成果转化,主攻高新技术产业,提高科技自身持续发展能力和对经济与社会持续快速发展的推动力。到2005年,运用高新技术改造传统产业的比重达到60%,主要工业产品80%以上达到国内或国际先进水平,新产品产值率达到30%以上。

抓好科技创新。坚持市场导向与科技示范引导相结合,形成以企业为主体、产学研相结合的创新机制。尽快将

科研机构全面推向市场；市重点骨干企业、集团和民营科技企业，普遍建立健全技术研究开发中心，提高技术开发装备水平；中小企业采用先进适用特别是高新技术嫁接改造传统产业、产品，不断提高自身创新能力。积极开展科技下乡活动，大力普及农业科技知识，密切产学研关系，推进农业新技术革命，重视种子工程和农产品特别是蔬菜、苹果、葡萄等果蔬的转化增值和深加工技术研究及应用。

培育高新技术产业。加强新材料、电子信息、生物工程三个领域研究开发力度，带动机电、制药、现代农业、新能源、环保产业与各项社会事业的发展。运用数字化、网络化新技术，嫁接改造传统产业，大力发展高新技术项目，尽快形成产业规模。加快推进农业高新技术产业带、沿海海水健康养殖带的建设。“十五”期间，建立起较稳固的电子信息、生物技术、新材料支柱产业，把海洋科技产业培育成新的经济增长点。

2、教育事业。继续把教育放在优先发展的战略地位，以培育“四有”公民为目标，突出创新精神和实践能力的培养，全面实施和深化素质教育，高质量地发展教育事业。

基础教育。巩固提高学前三年教育，3岁以上幼儿入园率达到98%以上；巩固九年义务教育的普及成果，适龄少年儿童小学全部就近入学，逐步推行小班化教学，确保小学毕业生全部升入初中，并解决好班额过大的问题；普及“双语”工程，逐步扩大幼儿“双语”的教育面。继续实施素质教育，努力开发每个学生的特长和潜能，初步建立起素质教育的运行机制和评估体系，基本构筑起以素质教育



为核心的现代教育体系。

普通高中和职业教育。到2005年,高中段教育普及率达到85%以上。推进普通高中现代化,力争蓬莱一中跻身全国首批千所示范性重点高中行列,蓬莱二、三、四中尽快达到省级规范化学校标准和市级规范性学校标准。以高级职业学校为龙头,大力发展中、高等职业教育。积极引进双元制等多种国内外职业教育新模式,建设若干起点高、规模大、效益好的并与我市支柱产业、新兴产业相对应的重点专业,培养具有综合职业能力和全面素质的应用型、技能型实用人才和新型劳动者。

高等教育。“十五”时期,进一步加大挂靠引进力度,依托高级职业学校,向南拓展,形成我市高等教育园区。通过挂靠引进全国高等院校特别是内陆高等院校,争取在我市创办几所高等院校分校或班次,扩大蓬莱知名度,为全市经济和社会发展提供智力支持。

成人教育。全市90%以上的镇建立成人教育中心学校;以加强技能培训、提高劳动技能为重点,积极发展职工教育;继续办好自学考试、电大、函大、夜大;强化劳动预备制度,大力推行终身教育,使广大劳动者的素质适应经济和社会发展的需求。

师资队伍建设。进一步深化学校内部管理体制,实行评聘分开和聘约管理,激发内部活力。加强教师继续教育。到2003年,98%以上的小学教师、95%以上的初中教师、90%以上的高中教师达到国家规定的合格学历标准;“十五”末,逐步实现小学段教师学历60%专科化,

初中段教师学历 70%本科化,高中段教师学历 20%研究生化。建立中小学教师工资发放的保障机制,切实提高教师的待遇和社会地位。制定优惠政策,鼓励和支持大学优秀毕业生到农村、山区任教。

教育投入。改革教育经费管理体制,逐步提高财政预算内支出中教育经费支出所占的比重,积极引导和鼓励各种社会力量捐学、助学、办学,积极发展民办教育。大力发展非义务教育,积极推进教育附加服务和非义务教育的产业化。

3、人才队伍建设。坚持以人为本,纵深推进整体性人才资源开发,建设高素质的人才队伍。树立人才兴市观念,尊重知识,尊重人才,切实提高人才的社会地位和待遇,在全社会形成有利于成才、聚才、用才的大环境。培养造就高素质的专业化国家公务员队伍、社会化专业技术人员队伍和职业化经营管理人员队伍。到“十五”末,全市专业技术人才队伍发展到 2.5 万人,2010 年发展到 3.1 万人。逐步建立政府宏观管理、社会公正评价、单位自主聘任的管理制度,形成政府指导下的社会评价机制,大力推行专业技术职务评聘分开、聘约管理办法。建立“政府宏观调控、行业规划引导、企业竞争需要、个人成长驱动”的培训机制,加强企业领导人员的知识更新,结合组织选拔与市场配置相结合的选拔任用制度的建立,造就一支高素质的职业化经营管理人员队伍。进一步建立健全人才激励、使用和知识参与分配、流动、变现机制,充分调动人才的积极性和创造性。健全完善全市人才供求信息网络,促进人才的合理



流动和结构优化。以各类科技型企业为载体,采取有效措施,吸引中青年专家和学科(技术)带头人及高层次经营管理人才来我市工作,吸引国内外高校、科研机构来我市兴办各类分支机构,加快建设高科技人才骨干群体,膨胀高层次人才队伍规模。

## (二)可持续发展

加大环境保护力度,巩固提高“一控双达标”成果。严格落实污染物排放总量控制计划,加强污染防治设施监督管理,控制排污总量增长,实现工业污染源稳定达标排放。加强环境管理,大力推广清洁生产和企业创建 ISO14000 环境管理体系认证工作,严格实行“三同时”制度和环评制度,控制新污染源产生,特别要杜绝污染严重的化工企业进入城区。加强重点区域、流域、海域、水源地和汽车尾气、噪声的环境综合整治,改善城区环境质量。加快推进污水集中处理、生活垃圾无害化处理、集中供热供气等城市基础设施建设,加大城市绿化美化力度,提高城市载体功能和可持续发展能力。搞好小城镇规划,落实各项环保措施,避免走先污染后治理的路子。到“十五”末,市区内空气质量优于国家二级标准,城市中心区、居住小区和风景旅游区达到国家一级标准,饮用水源水质达标率为 100%,城市噪声达标区覆盖率达到 100%,工业固体废物综合治理率达到 100%,城市垃圾无害化处理率达到 100%。

加强生态环境保护。搞好区域、流域、海域生态保护规划和实施。以蓬莱阁旅游区和艾山森林公园建设为重点,



抓好生态旅游和生态工程建设。认真贯彻落实《海洋环境保护法》，大力防治陆域污染、渔业污染和各类海上作业污染，为建设“海上蓬莱”提供良好的资源生态条件。依法保护矿山资源，合理开发利用，防止资源浪费和地质地貌破坏。加快植树造林和绿化美化，对沿海防护林和水源涵养林予以严格保护，搞好水土保持、防风固沙，防止植被破坏。加强农业生态保护。加快小流域综合治理、生物防治、配方施肥、节水灌溉等生态农业技术的推广使用，减少水土、有机物流失和土壤污染。加强水库、塘坝等农田基本水利建设，鼓励对荒山、荒坡、荒滩的开发治理，推广农作物秸秆、粪便气化，积极开展生态示范镇、示范村建设。“十五”期间，完成小流域综合治理面积 753 平方公里，新增治理水土流失面积 80 平方公里，全市水土流失治理率达到 80% 以上。到“十五”末，全市基本实现环境清洁优美，生态良性循环。

坚持资源开发利用与节约并举，实现自然资源的可持续利用。认真贯彻落实《土地管理法》，严格执行基本农田保护区制度，控制各类建设占用耕地，坚持占补平衡的原则，加大土地开发复垦力度，切实保证全市耕地总面积的基本稳定。高度重视水资源的开发、利用和保护，有效解决全市水资源短缺的矛盾，把解决水资源短缺问题摆到全市经济社会发展的全局性、战略性高度抓紧抓好。继续坚持拦蓄、补源、节水并举的治水方针，实行开源与节流并重，节流优先，治污为本，科学开源，综合利用。充分拦蓄利用地表水，严格限制过量开采地下水。积极发展节水工业和



节水农业,加大节约用水和污水回用力度。加强各类生活用水水源地保护。继续加强黄金开采等矿产资源管理工作,加大执法力度,制止非法采矿、乱采滥挖现象,杜绝破坏性开采。推广使用先进的采选、冶炼技术和设备,提高矿产资源的综合利用率。加强海洋资源的开发利用与保护工作,继续实行严格的休渔期制度,降低近海捕捞强度,推广轮养、间养等生态型养殖技术,通过提高工业和生活污水排放处理率,降低海水污染,使近岸海域水质全部达到功能区划要求。

继续严格控制人口数量,提高人口素质。深入贯彻落实中共中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作,稳定低生育水平的决定》,坚持和完善人口与计划生育目标管理责任制,把人口出生率控制在10‰以内。进一步提高计划生育服务水平,实行优生优育优教,搞好妇幼保健,育龄群众享有基本的生殖保健服务。加强文化和道德教育,全面提高人口素质。

## 九、经济体制改革与制度创新

“十五”期间,我市经济体制改革的目标是建立健全投资主体多元化、法人治理结构制衡到位的企业组织体系,多种所有制并存、多种经济成份共同发展的所有制体系,出资人制度健全、保值增值责任明确的国有资产管理、监督和运营体系,形成比较完善的社会主义市场经济体制。

(一)优化企业组织体系,建立现代企业制度。“十五”期间,对已改制的企业进一步规范,注意股权结构设置合理,一步到位。对市里确定的金创、旅游、良友、民和牧

业、蓬泰等重点企业,进一步加大工作力度,千方百计促其尽早上市。“十五”期间,争取全市有2—3家企业在国内或国外上市。规范完善法人治理结构。按照《公司法》要求,对股份有限公司和有限责任公司,从股权设置、股权变动、议事规则、决策程序、决策执行、监督制约等各个方面进行规范完善,做好企业董事长与总经理的分设工作,探索实行外派监事会主席和财务总监制度,形成各负其责、协调运行、有效制衡的机制。

(二)调整完善所有制结构,大力发展非公有制经济。按照“有进有退、有所为有所不为”的原则,积极探索公有制的多种有效实现形式,大力调整我市的所有制结构,集中力量抓好重点骨干企业和企业集团,加快中小企业向混合经济发展的步伐,放手发展个体私营经济。“十五”期间,对一般竞争性领域和行业,要通过股份制改造、产权出售等途径,有计划地撤出部分国有资本,让社会资金、私营经济等其他经济成分进驻这些领域,形成投资主体多元化的格局。对供水、供电、供热、供气、通讯、港务等公用事业,探索引入新的竞争主体和投资主体,变单一竞争主体为多元竞争主体、单一投资主体为多元投资主体,促进市场机制的形成。营造各种所有制经济平等竞争的政策环境、法律环境和市场环境,拓宽个体私营经济的准入领域。鼓励个体、私营经济运用公司制现代企业组织形式联合重组,鼓励非公有制经济参与国有企业的改制,加强与外方的合资合作,充分发挥非公有制经济对经济增长和扩大就业的积极作用。到“十五”末,争取全市个体工商户和私营企业发



展到 3.3 万户, 利税超过 100 万元的达到 30 户、超过 500 万元的达到 15 户、超过 1000 万元的达到 10 户, 从业人员达到 10 万人以上, 年实现营业收入 12 亿元以上。

(三) 深化国有资产管理体制改革, 不断完善国有资产管理、监督和运营体系。“十五”期间, 建立起能够代表政府行使国有资产所有者权益、承担起国有资产保值增值责任、卓有成效地进行国有资本营运的国有资产经营公司, 把全市大部分国有(集体)资产纳入其中进行营运。制定科学合理、切实可行、易于操作的国有(集体)资产保值增值考核指标、考核办法和奖惩措施, 把国有(集体)资产的保值增值责任落实到资产经营公司。资产经营公司以出资者的身份, 参与企业的股东会和董事会, 通过确定经营方针、经营计划和对重大经营事项进行决策, 把国有(集体)资产的保值增值责任落实到企业经理层, 形成逐级传递的责任机制和激励约束机制。加强企业财务审计, 对国有(集体)资产的保值增值实行重点监督, 督促资产经营公司和企业切实强化责任, 精心运筹, 追求最大利润和收益。

## 十、社会保障与社会事业

### (一) 劳动就业

以实现充分就业为目标, 努力扩大就业渠道。结合推进城镇化进程, 大力发展第三产业, 扩大城镇就业容量, 使其成为就业的主要增长点; 努力优化政策环境, 大力推进中小企业和非国有经济发展, 使其成为吸纳劳动力的主体; 积极组织发展劳动密集型的商品加工贸易, 加强经济技术合作, 逐步扩大对外劳务输出的地区和规模; 积极发

展精准农业和农副产品深加工,促进农村劳动力就近转移;严格控制人口数量,扩大招生规模,实行劳动力培训制度,推行弹性就业,减缓劳动力供给压力。

健全和完善适应社会主义市场经济要求的新型劳动制度,建立起统一、开放、竞争、有序的劳动力市场体系。探索实行城乡一体化的市场就业政策,引导和规范农村劳动力向非农产业转移。加快建设劳动力市场信息网络,推动劳动力供求信息交流,建立良性的市场运行机制。加强劳动力市场管理,维护劳动力市场秩序。

大力加强职业培训和再就业培训,提高劳动者就业能力。全面推行劳动预备制度和职业资格证书制度。引入就业培训竞争激励机制,充分调动各方面办学的积极性,不断提高劳动者特别是失业职工的就业能力。

全面巩固和完善劳动合同制度,建立稳定和谐的劳动关系。依法规范劳动合同的订立、变更、终止和解除行为,建立规范化的劳动合同管理机制。加强执法监督,维护劳动者合法权益。

## (二) 社会保障

在国有企业下岗职工基本生活保障制度和失业保险制度并轨的基础上,坚持完善失业保险和城市居民最低生活保障制度,深化社会保险制度改革,建立独立于企事业单位之外覆盖全市城乡的社会保险体系。依法扩大养老、失业、医疗等社会保险覆盖面,逐步完善“养老、失业、医疗、工伤、女工生育”五保合一的管理体制。加大社会保险金的收缴力度,加快保险金依法清欠。开辟社会保险基金



新的筹资渠道,确保企业退休人员养老金的按时足额发放。提高社会保险基金的管理运作水平,确保基金保值、增值。推进农村养老保险、医疗保险的改革步伐。大力发展社区服务,健全管理机构,完善服务功能,通过社区文化建设,努力提高市民素质,推动城市化进程。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等保障事业,探索建立政府宏观调控、民办公助、法人管理、成本核算的新体制。

### (三)社会事业

以社会效益优先为原则,把人人享有社会基本公共服务作为社会事业发展的首要任务。发挥政府对社会事业的主导作用,积极引入市场机制,使社会公共事务的管理和经营实现社会化、产业化。

文化事业。坚持“二为”方向和“双百”方针,繁荣发展文化艺术事业。文化设施建设,“十五”期间建成设施配套、功能齐全、评估达标的文化活动中心和博物馆、图书馆。文化活动中心集艺术培训、文化活动、体育活动、信息服务于一体,建筑面积1万平方米;博物馆、图书馆建筑面积分别达到3000平方米。各镇也要进一步加强文化设施建设,拥有一处设施完好、功能齐全的文化中心。实施精品工程,繁荣文艺创作,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人。依法搞好文物的保护、管理与利用。强化文化市场管理力度,净化与繁荣并举,为社会特别是青少年创造良好的文化环境。

卫生事业。以保障全体公民都能公平地享有基本卫生服务为目标,深化卫生管理体制改革,加紧实施区域卫生

规划,科学合理地配置利用卫生资源。初步建立起比较完善的包括卫生服务、医疗保障与卫生监督执法三位一体的社会主义卫生体系,使国民的主要健康指标接近或达到世界中等发达国家的平均水平。到2005年,人人享有卫生保健水平进一步提高,婴儿死亡率下降到15%以下,儿童“四苗”接种率达98%以上,法定报告传染病发病率控制在140/10万以下,人均期望寿命达到72岁以上。

体育事业。坚持竞技体育和群众体育协调发展,使体育与经济、文化发展及社会进步相适应。“十五”期间,建成市体育馆和游泳馆,改造和新建内含草坪的足球场、符合国家标准的塑胶田径场,使之达到能承办省或国家单项体育比赛的能力。各镇驻地要建有功能齐全的文体活动中心,城市住宅开发及小城镇建设要留足体育活动场地,逐步增设配齐便民健身体育设施。深入实施全民健身计划,体育人口力争达到总人口的50%以上。抓好体育人才基地建设,调整充实竞技体育训练项目,提高竞技体育的总体实力。深化体育改革,不断完善体育市场管理法规,积极鼓励和支持社会力量办体育,全面发展体育产业,努力把我市建成高标准的全国“体育先进县”和全国“田径之乡”。

其他社会事业。积极发展广播电视事业,“十五”期间,在进一步提高有线电视覆盖率的基础上,开通镇和部门数据网,实现网上多媒体开发,为全市经济建设和社会事业发展发挥作用。(进一步落实男女平等的基本国策,关心妇女儿童身心健康,改善妇女儿童生存和发展环境,依法保障妇女儿童的合法权益。)全面推进青少年事业的发展,



不断提高青少年的综合素质,培养更多的后备人才。“十五”期间,建设一处青少年活动中心。依法完善档案设施,做好档案资料的接收、征集和科学保管工作,逐步实现规范化目标管理,使档案资料及时、准确地为经济建设和社会各项事业服务。认真应对人口老龄化问题。充分发挥气象、防震减灾、人防等对社会和经济发展的积极作用。进一步建立健全国防与战时动员体制,大力开展双拥共建活动,搞好民政、外事、侨务等工作。

## 十一、民主法制与精神文明建设

### (一)加强社会主义民主法制建设

坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导下的多党合作、政治协商制度,保证人大及其常委会依法行使职权,更好地发挥人民代表的作用;巩固和发展新时期的爱国统一战线,充分发挥政协参政议政、民主监督的作用,促进决策的民主化、科学化。全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策,巩固和加强民族团结,调动各方面建设社会主义的积极性。加强基层民主建设,进一步完善农村选举制度,抓好农村民主理财,提高村民参政议政水平;切实加强国有、集体企业用人、财务等民主管理,探索现代企业制度下的企业民主管理形式。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度,对关系全局的重大政策措施和建设项目,广泛吸收社会各界的意见,认真进行可行性研究和科学论证。强化依法行政,明确政府的行政职能,建立和完善行政执法责任制和评议考核制,推行行政复议制度,强化政府内部监督,完善政务公开制度,提高行政执法水平,维

护公民、法人和其他组织的合法权益。坚持不懈地加强廉政建设和反腐败斗争,建设廉洁高效政府;继续坚持司法公开制度,进一步深化审判方式和检察方式改革,建立和完善冤案错案责任追究制度、行政赔偿制度、法律援助制度。提高律师队伍的整体素质,加强国家机关、社会团体、新闻媒体对司法工作的监督,促进司法公正。深入开展法制宣传和“四五”普法教育,增强全社会法制意识,提高学法用法的自觉性。加强社会治安综合治理,依法打击各种刑事犯罪和经济犯罪分子,严肃查处大案要案,加大打击走私力度,扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象,坚决打击各种邪教组织和非法宗教势力,有效维护政治和社会稳定。

## (二)加强社会主义精神文明建设

进一步加强和改进思想政治工作。坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,以培养“四有”公民为目标,继续深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,深入开展“致富思源、富而思进”教育,努力加强社会主义道德教育和民主法制教育,引导广大干部群众牢固树立建设有中国特色社会主义的理想信念,树立正确的世界观、人生观和价值观,努力建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系。认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》,抓好社会公德、职业道德和家庭美德建设。坚持教育疏导方针,把思想教育同解决群众工作中的实际问题有机结合起来,增强教育的针对性和实效性,增强思想政治工作的吸引力和说服力。

进一步加强科学文化建设。大力发展教育事业,重视文化娱乐设施建设,全面提高公民的科学文化素质。充分



利用各种现代媒体,以农村为重点,以科技致富为典范,大力普及科学文化知识,反对愚昧迷信,营造崇尚科学、尊知重才、好学上进的浓厚文化氛围。坚持清理整顿与发展并重,努力创造有益于陶冶人民情操、服务于人民的积极健康、丰富多采的娱乐体育活动。

深入开展精神文明创建活动。根据城市建设跨世纪发展要求,结合每个时期的工作重点,围绕“做文明市民、建文明城市”,广泛开展各项主题教育活动,全面加强文明社区建设;以窗口行业和执法部门为重点,建设一批高标准文明窗口单位;以文明小城镇建设为重点,以文明家庭、文明村建设为基础,推进创建文明村镇活动;以文明机关创建为重点,切实抓好机关干部的思想作风建设,使各级党政机关成为全市精神文明建设的表率,带动和促进全社会文明水平的进一步提高。

新的历史时期赋予我们的使命光荣而艰巨。只要我们正视困难,增强信心,团结一致,艰苦奋斗,抓住机遇,奋力开拓,就一定能够胜利实现“十五”计划和2010年规划纲要确定的战略目标和宏伟蓝图。

附件:

1、蓬莱市第十个五年计划和2010年规划主要综合指标

2、蓬莱市第十个五年计划重点建设项目一览表

3、蓬莱市“八五”以来经济和社会发展主要成就示意图

蓬莱市第十个五年计划和2010年规划主要综合指标

指标名称	计算单位	1995年	“九五”实际		“十五”计划		2010年	
			2000年实际	五年增减%	2005年计划	五年增减%	规划	十年增减%
一、国内生产总值（现价）	亿元	40.4809	72	11.5	127	12	200	11
其中：第一产业增加值	亿元	13.7	15.2	2.2	19	4.5	23	4
第二产业增加值	亿元	14.332	32.3	16.7	56	11.5	87	10.5
第三产业增加值	亿元	12.4489	24.5	13.8	52	16	90	14
占GDP比重	%	30.8	34		41		45	
二、地方财政收入	亿元	0.9691	2.456	20.4	5	15.3	10	15
三、工业增加值	亿元	13.029	30.8	18.8	54	12	80	10
销售收入	亿元	74.424	117.3	9.5	200	11	310	10
利税	亿元	8.3353	12.95	9.2	22	11	35	10.5
利润	亿元	5.2406	7.18	6.5	12	11	20	10.5
四、全社会固定资产投资	亿元	10.61	17.8	11	40	17.6	70	15
五、社会消费品零售总额	亿元	10.8204	19.8	12.8	36	12.7	62	12
六、实际利用外资	亿美元	0.4383	1.34	五年累计	2.5	五年累计	3.5	五年累计
出口创汇总额	亿美元	1.0415	0.6		2.5	33	3	17.5
七、城市居民人均可支配收入	元		6825		9400	6.6	12000	6
八、农民人均纯收入	元	2532	3481	6.6	5150	8	7200	7.5
九、城镇登记失业率	%	0.8	1		3			
十、人口自然增长率	‰	3.17	0.15		2.71		1.31	



### 蓬莱市第十个五年计划重点建设项目一览表

序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位
1	北京市水产总公司蓬莱水产食品基地	占地460亩海洋食品深加工、水产品交易场所及相关项目	25000	北京市水产总公司
2	远洋捕捞及水产品精细加工项目	2000马力钓鱿、钓金枪鱼船6条,年远洋捕捞2.25万吨。	12600	蓬莱市京鲁渔业有限公司
3	蓬莱市大辛店果品批发市场	占地150亩。	2800	大辛店镇政府
4	蓬莱市大辛店果品气调库	规模4000吨。	2500	大辛店镇政府
5	蓬莱德利食品加工厂	2000吨冷藏、1000吨气调库。	2000	大季家初旺渔业公司
6	印尼材源帝集团木材加工项目	20条胶合板生产线,年产胶合板23万方;4条中密度板生产线,年产中密度板9.6万方。	4388 万美元	蓬莱环球木业有限公司
7	青啤集团10万吨啤酒厂	占地120亩,建设年产10万吨啤酒厂。	18000	青岛啤酒(蓬莱)有限公司
8	小鸭集团蓬莱洗涤设备厂搬迁项目	占地150亩。	6500	山东小鸭电器股份有限公司 蓬莱洗涤设备厂

序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位
9	烟台中粮酿酒葡萄基地项目	建设1万亩葡萄基地及2座5千吨发酵站。	6500	烟台中粮葡萄酒有限公司
10	电子级机织玻纤7628布	年产玻纤布800万米。	5150	蓬莱金华纺织有限公司
11	大柳行金矿矿区改造	矿区深部开拓及采矿。	3700	蓬莱市大柳行金矿
12	年产60万吨水泥回转窑改造项目	将4条8.8万吨立窑生产线改造为1条年产60万吨水泥回转窑生产线。	20000	山东蔚阳集团公司
13	年产20万吨油井水泥回转窑改造项目	将2条4.4万吨立窑生产线改造为年产20万吨油井水泥的回转窑生产线。	6000	山东蔚阳集团公司
14	大红鹰蓬莱有限公司葡萄酒项目	1万吨干红干白葡萄酒。	4000	蓬莱威泰酒业公司
15	万达葡萄酒项目	8000吨葡萄酒。	3000	蓬莱万达酒业有限公司
16	蓬莱阁水城文化旅游自然景观保护利用项目	总占地面积26.29公顷,总建筑面积5860平方米,恢复古城墙,搬迁居民,建设游客参与项目,年接待游客200万人,	12800	蓬莱市蓬莱阁旅游集团公司
17	蓬莱国际老年人度假区	老年人度假中心、五星级酒店、海水浴场项目等。	1500 万美元	蓬莱仙景旅游有限公司



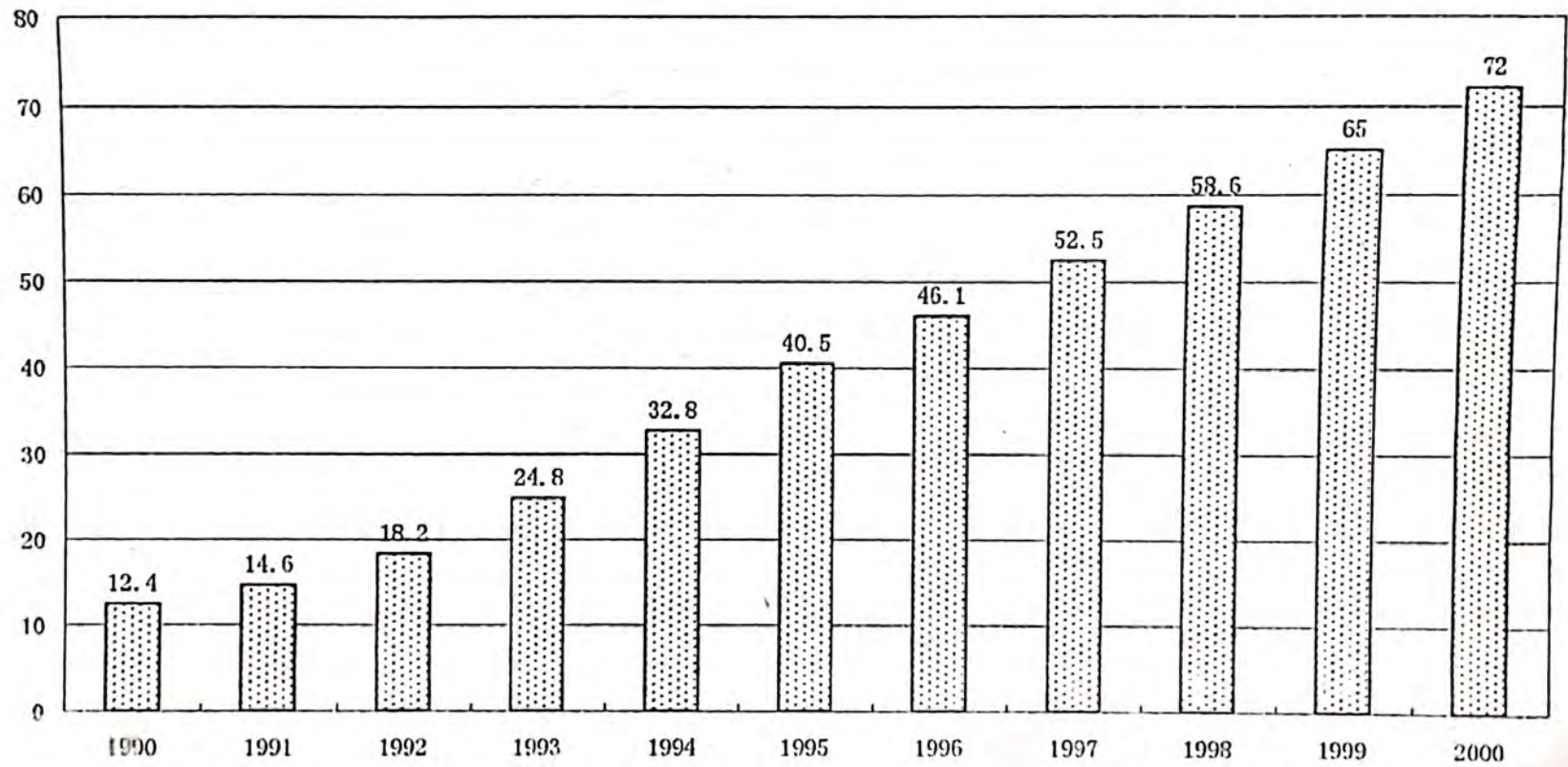
序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位
18	蓬莱阁西苑二期工程	占地164.5公顷,建设海上活动区、民俗风情区、生态环境区、山林野趣区、观光农园区。新上动物表演项目。	3000	蓬莱旅游度假区管理委员会
19	戚继光故里二期工程	建设祠堂街、小十口,恢复修建戚家武馆鼓楼、民俗博物馆等以及附属设施。	1200	蓬莱旅游度假区管理委员会
20	艾山旅游风景区	利用艾山森林公园开发建设新景区。	1730	蓬莱旅游度假区管理委员会
21	蓬莱大正学校	占地130亩,从小学到高中全日制学校。	3000	济南未来之路信息有限公司
22	蓬莱东港3.5万吨泊位	3.5万吨泊位1座,年吞吐量100万吨。	20000	山东渤海轮渡有限公司
23	滚装船购置	购置3艘滚装船通往大连、旅顺。	20000	山东渤海轮渡有限公司
24	栾家口港油码头及储油罐建设项目	3万吨油码头,五个3万吨储油罐。	21000	山东蔚阳集团公司 青岛广源发集团
25	原油加工项目	占地2000亩,建设60万吨重油催化炼油厂和100万吨沥青厂。	30000	青岛广源发集团
26	206国道蓬莱段改造项目	蓬莱段长40公里,改造成一级路。	32000	烟台市蓬莱公路管理局

序号	项目名称	建设内容及规模	总投资 (万元)	项目单位
27	蓬寨路南线改造	大辛店以南12公里改造成一级路。	4800	烟台市蓬莱公路管理局
28	县乡公路建设	新建县乡公路主干道50公里, 拓宽改造县乡公路75公里, 全面完成县乡公路主干道硬化工程。	12400	蓬莱市交通委员会
29	南环路	新建项目, 长5500米、宽40米, 沥青砼路面。	2200	蓬莱市建设委员会
30	市区道路建设	港南路1.8公里; 府后路东延1.2公里; 西关路拓宽2公里; 南出口拓宽1.4公里。	3000	蓬莱市建设委员会
31	卧龙水库	兴利库容2000万方, 年可向城区供水 1400 万方。	23800	蓬莱市水利局
32	平畅河综合治理工程	疏整河道14.9公里, 建2座地下坝、2座橡胶坝, 建补源渗井1000眼, 向城区供水。年增加工农业用水1877万方, 年向城区供水400 万方。	7500	蓬莱市水利局
33	蓬莱市污水处理厂	占地3.3公顷, 日处理污水3万吨。	5700	蓬莱市供水总公司
34	蓬莱市天然气城市供气工程	建设配有1000立方米球罐3只的储配站, 建设城区供气管网, 日供气规模3.53万方。	4800	蓬莱市渤海燃气有限公司
35	110KV马泊站输变电工程	主变电容量2*31500KVA; 110KV线路12公里。	2600	蓬莱市电业公司
合计			37.8亿元	



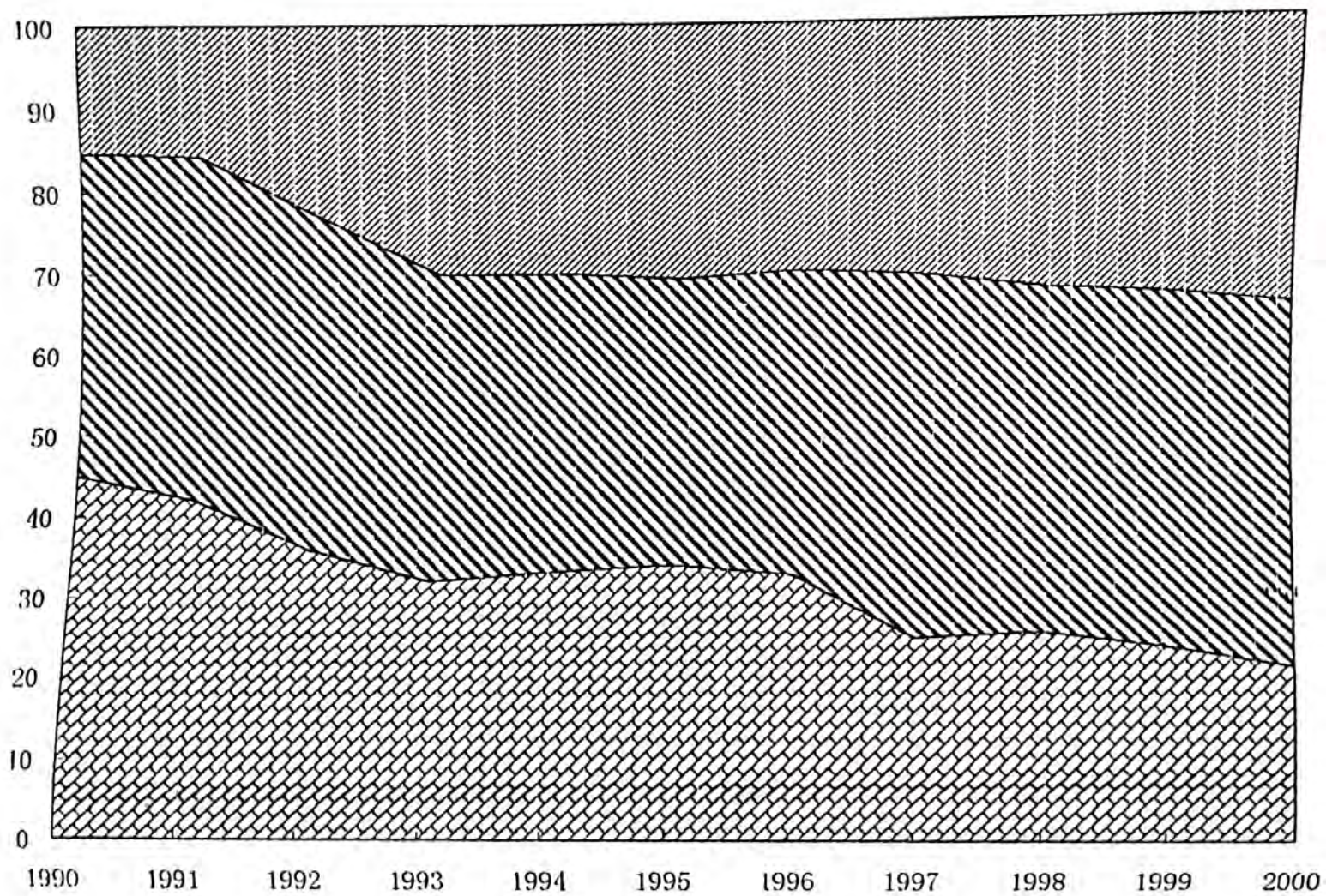
# 一、国内生产总值

亿元



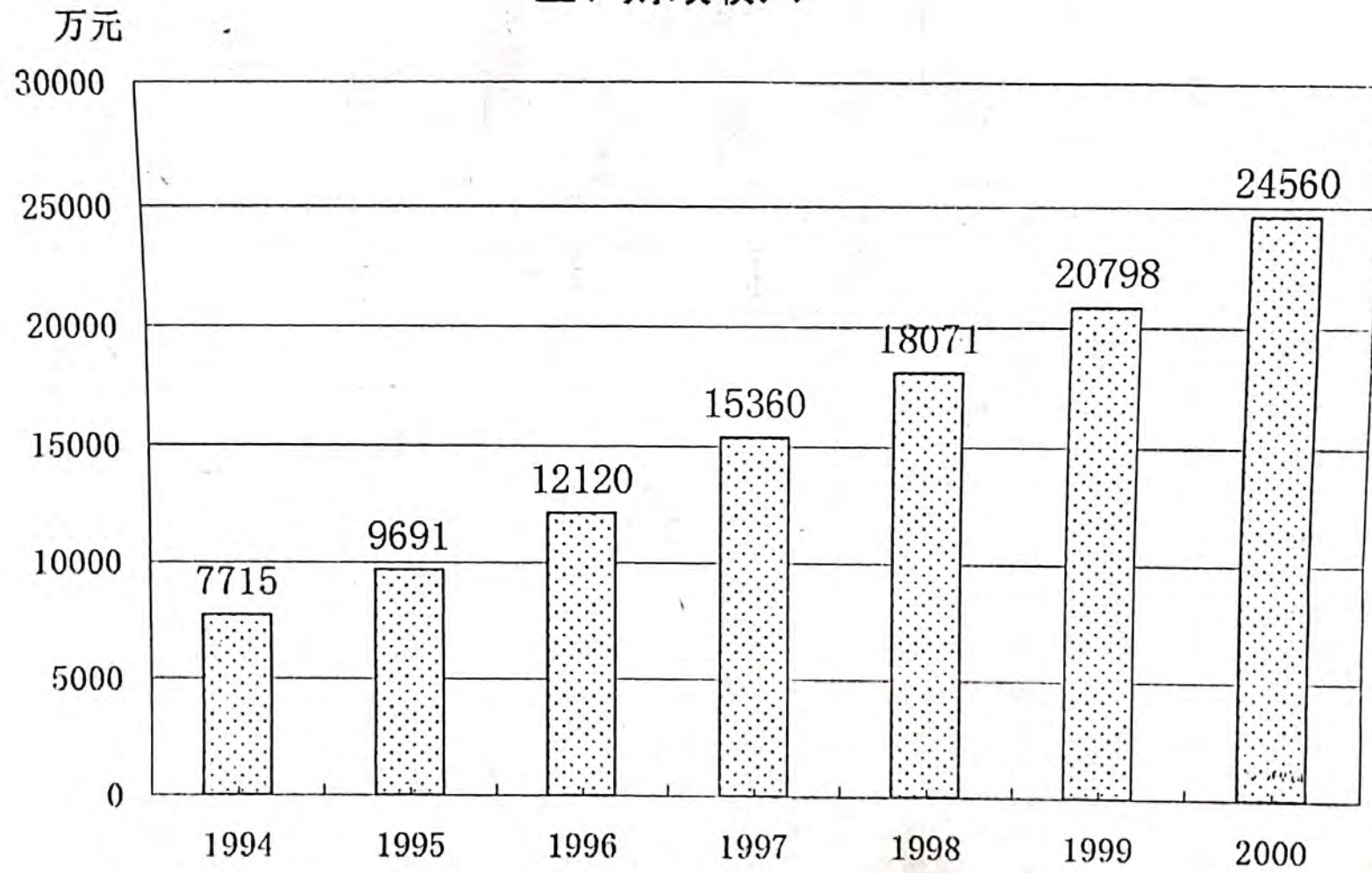


## 二、三次产业比例

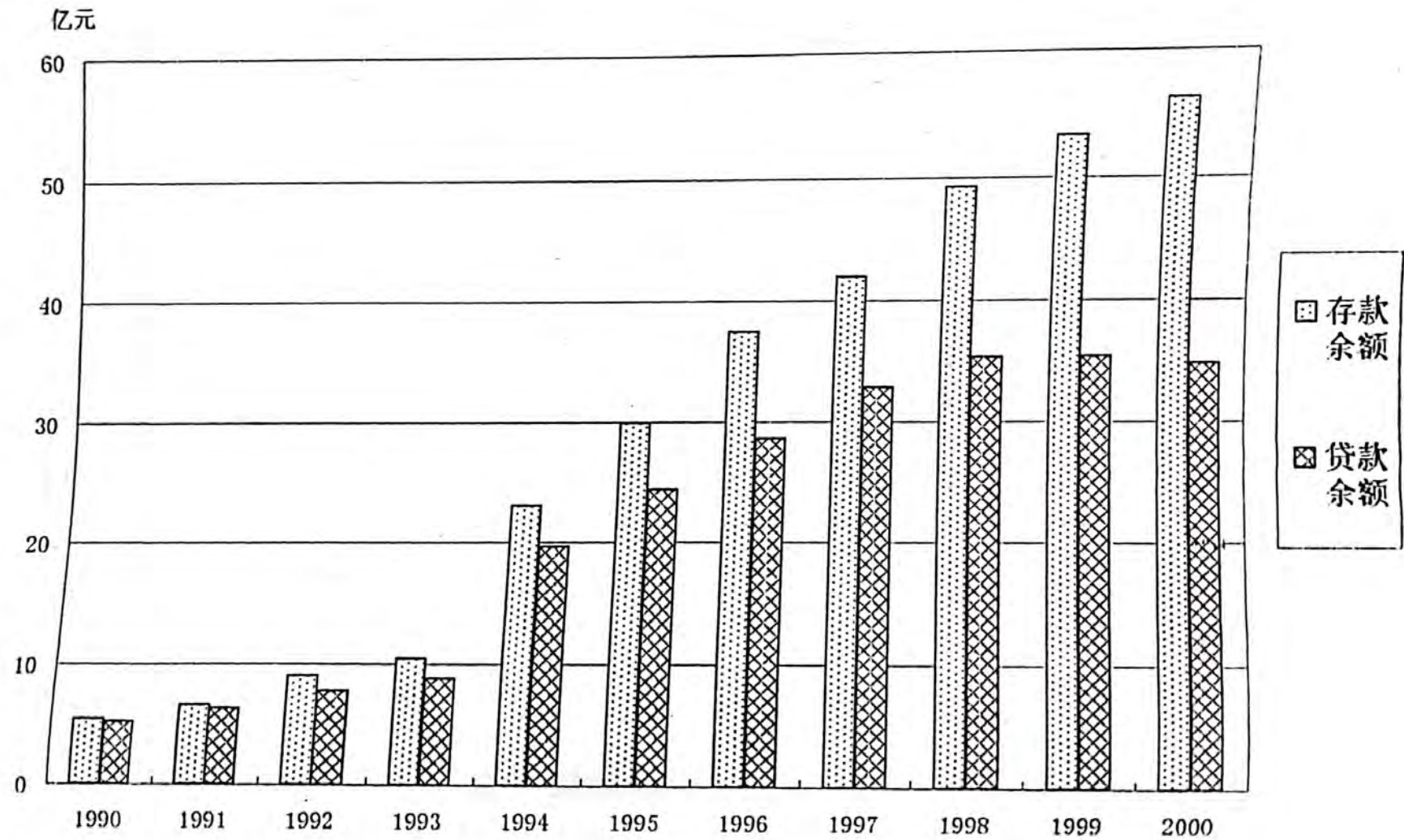




### 三、财政收入



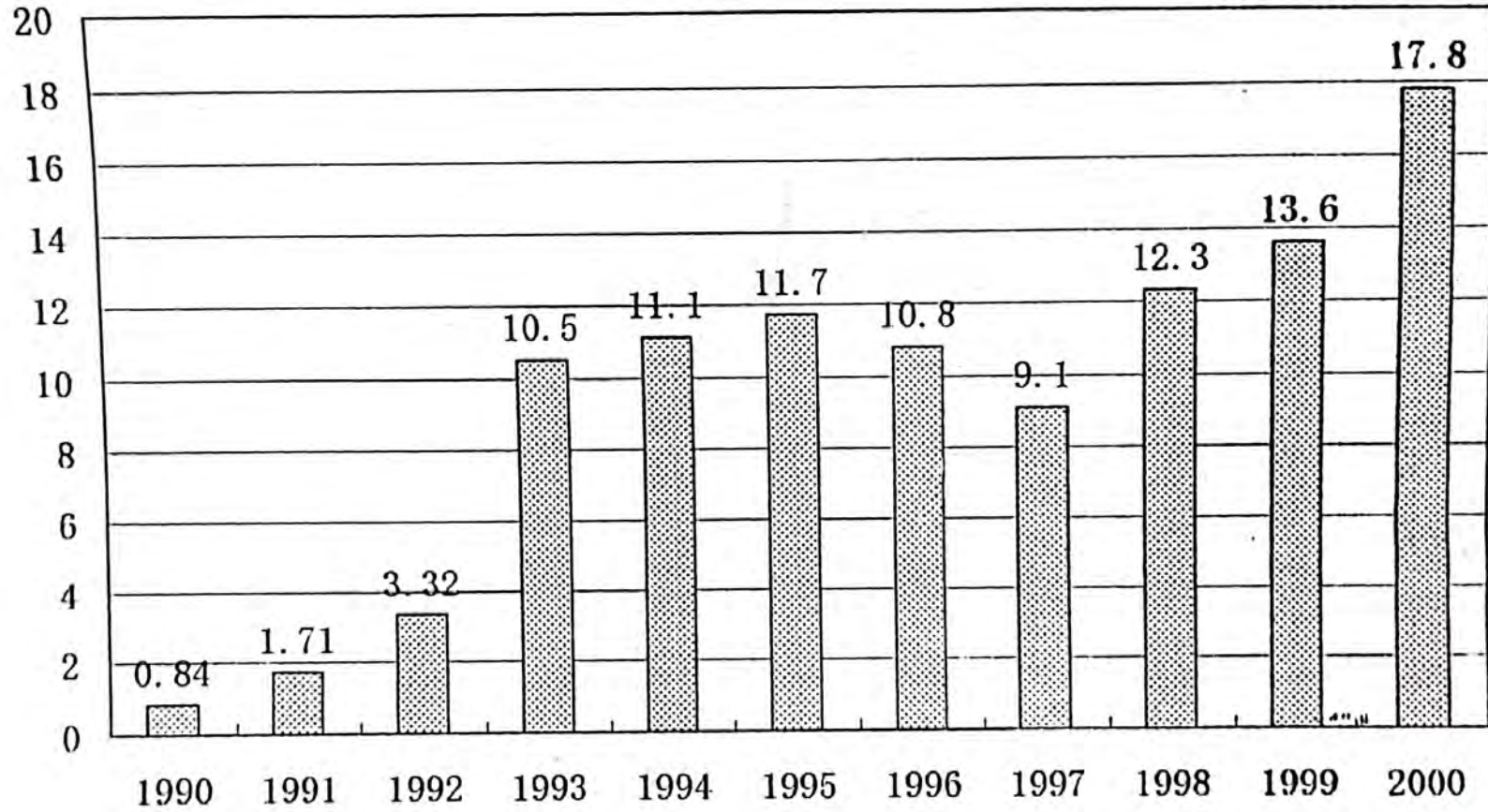
#### 四、全社会金融机构历年存款贷款情况



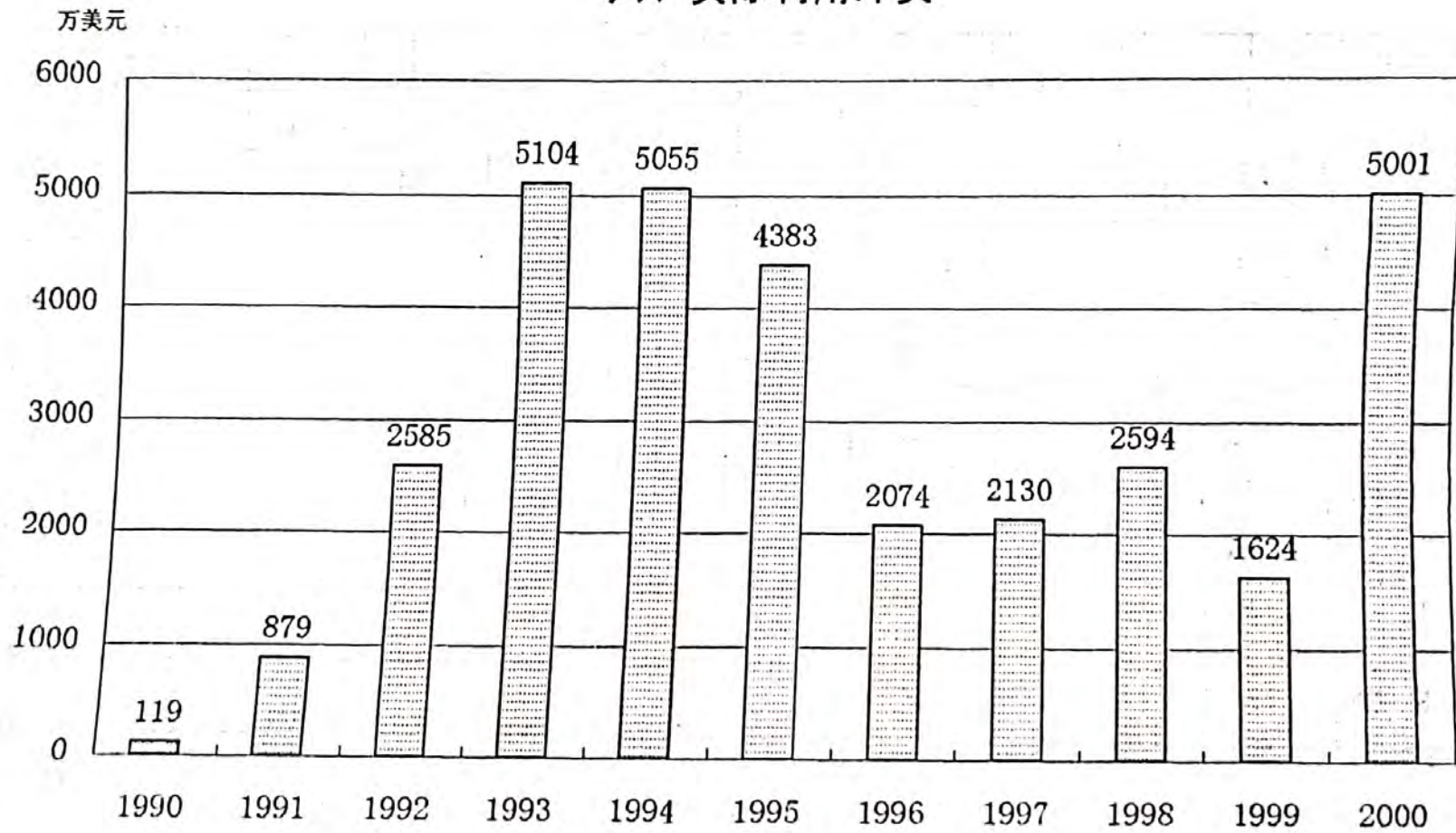


## 五、全社会固定资产投资

亿元



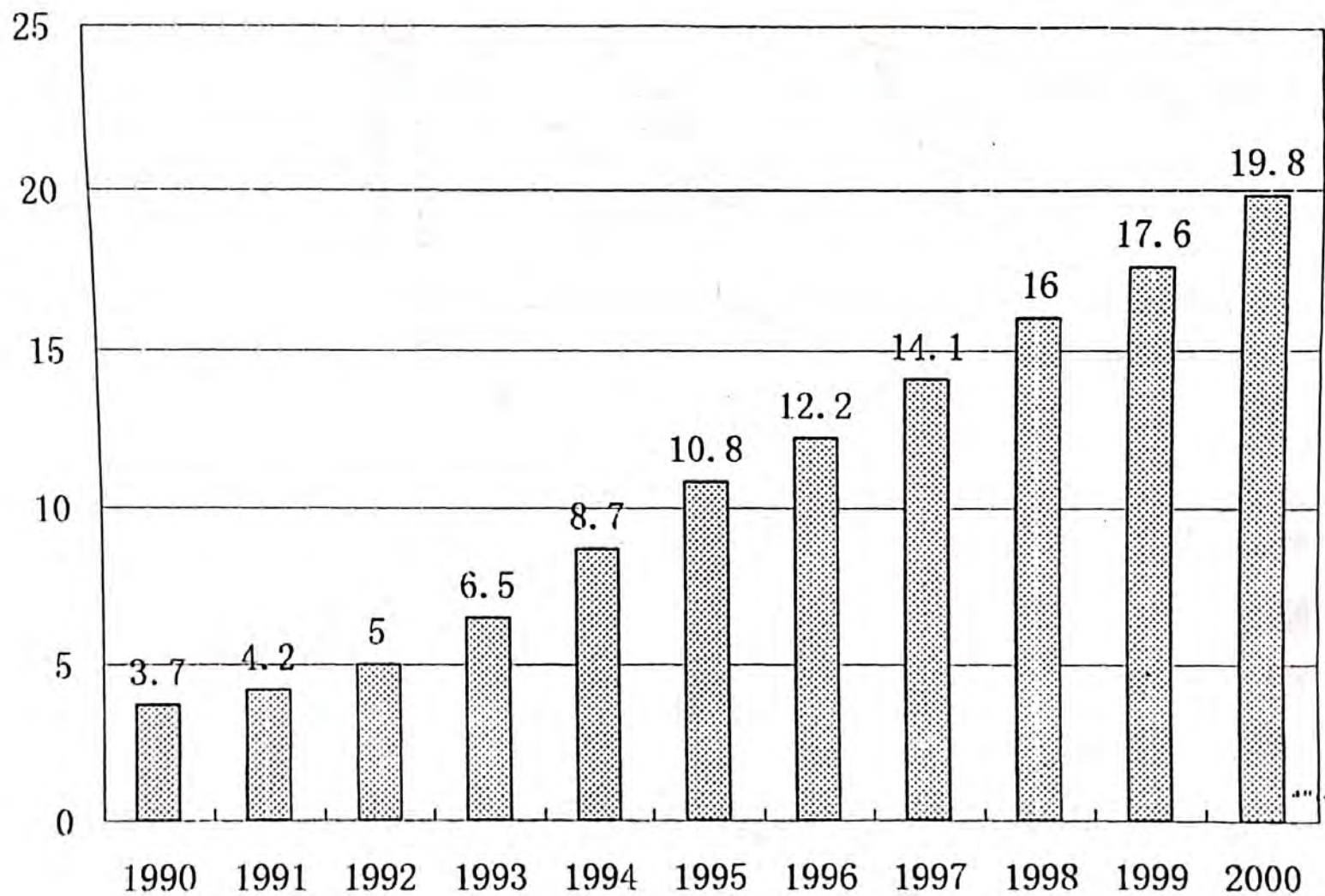
## 六、实际利用外资





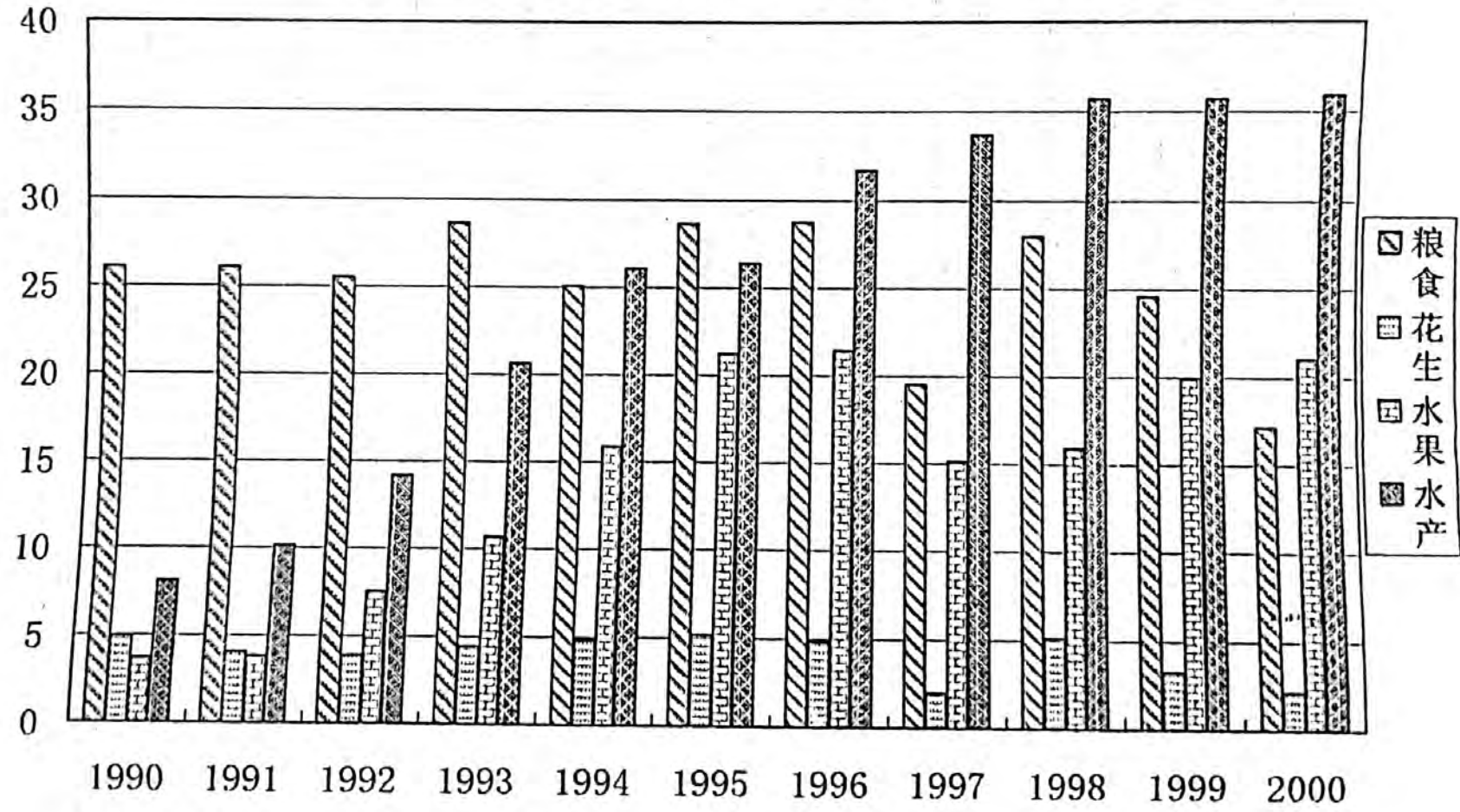
## 七、社会消费品零售总额

亿元



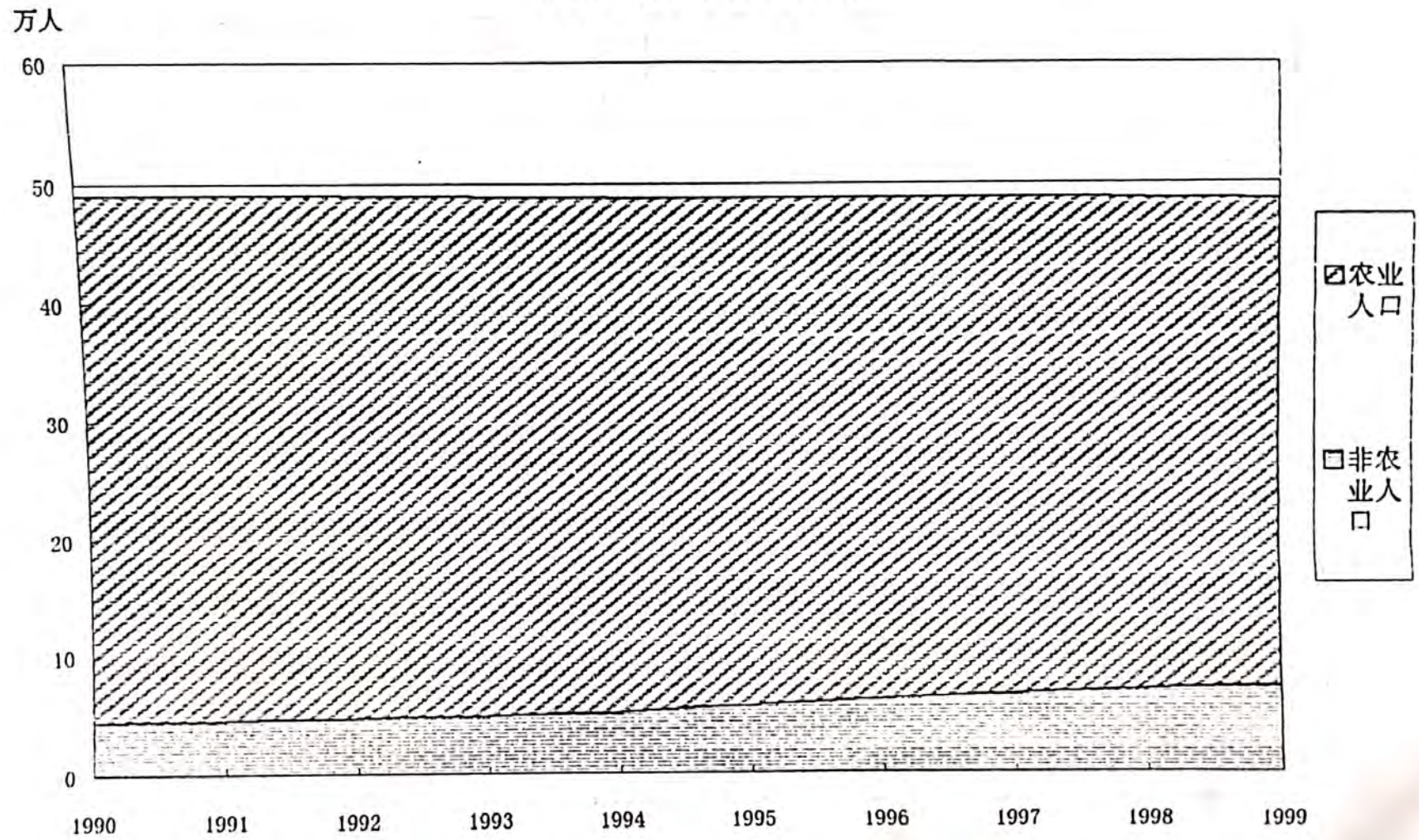
### 八、历年粮食、花生、水果和水产品产量

万吨

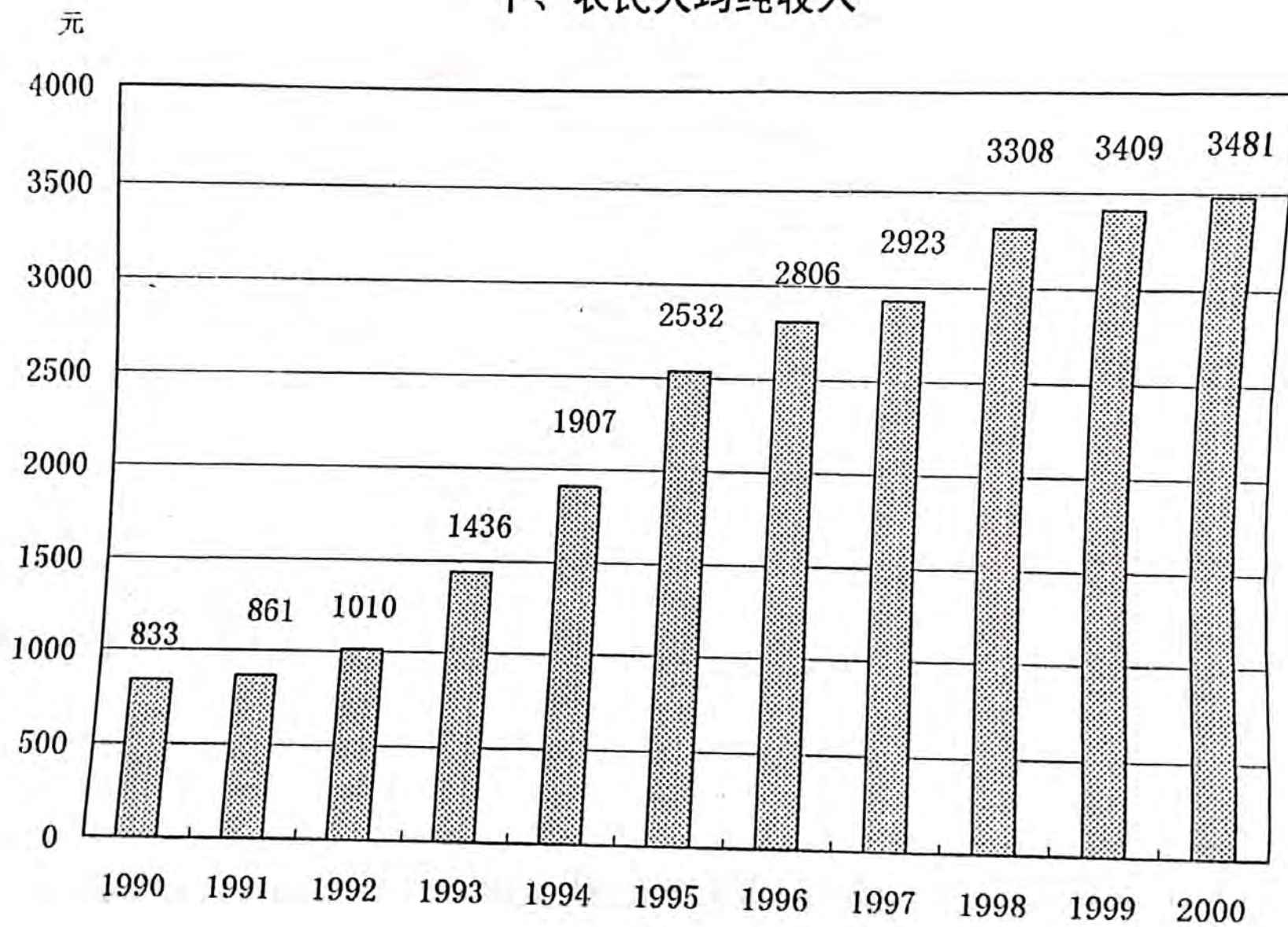




# 九、历年总人口



## 十、农民人均纯收入





主题词：综合经济 十五 计划 通知

---

抄送：市委各部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院、检察院。

---

蓬莱市人民政府办公室

2001年3月3日印发

---

共印 260 份