

# 中共烟台市委机构编制委员会办公室文件

烟蓬编办〔2023〕1号

## 中共烟台市委机构编制委员会办公室 关于新增修订政府部门职责边界事项的通知

区委各部门，区直各党组、党委、工委，驻蓬有关单位：

为进一步厘清政府部门职责边界，严格落实法律法规和三定规定明确界定行业主管部门及综合执法部门之间监管职责，区委编办组织调整修订了部分政府部门职责边界清单，现予公布，请认真贯彻落实。

- 附件：1. 新增的政府部门职责边界事项  
2. 修订的政府部门职责边界事项

中共烟台市蓬莱区委机构编制委员会办公室

2023年1月3日

## 附件 1

# 新增的政府部门职责边界事项

序号	编码	边界事项名称	提报部门	涉及部门、单位	页码
1	102401	*☆基本建设项目初步设计及概算审批	区发展改革局	区发展改革局、区行政审批服务局、区住房城乡建设局	7
2	102402	行业协会商会与行政机关脱钩	区发展改革局	区委组织部、区委编办、区政府办、区发展改革局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区审计局、区委区直机关工委、区机关事务服务中心、区工商联、区工业和信息化局、区财政局、区商务局	8
3	102403	☆落实国家小麦最低收购价制度	区发展改革局	区发展改革局、区农业农村局	10
4	102404	☆农产品进口关税配额管理	区发展改革局	区发展改革局、区商务局	11
5	102501	☆职业教育部分工作	区教育体育局	区教育体育局、区人力资源社会保障局	12
6	102601	文化市场管理	区文化和旅游局	区文化和旅游局、区综合行政执法局	13
7	102602	旅行社行业监督检查	区文化和旅游局	区文化和旅游局、区综合行政执法局	14
8	102603	文博行业监督检查	区文化和旅游局	区文化和旅游局、区综合行政执法局	15
9	102701	*☆企业技术改造投资项目	区工业和信息化局	区发展改革局、区工业和信息化局	16
10	102702	实施制造业强市战略	区工业和信息化局	区委组织部、区委宣传部、区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源和规划局、市生态环境局蓬莱分局、区住房城乡建设局、区商务局、区市场监管局、区统计局、区税务局	17
11	102703	☆电动自行车监管	区工业和信息化局	区市场监管局、市公安局蓬莱分局、区工业和信息化局	19

序号	编码	边界事项名称	提报部门	涉及部门、单位	页码
12	102704	☆推动全区非公（民营）经济发展	区工业和信息化局	区发展改革委、区科技局、区工业和信息化局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源和规划局、市生态环境局蓬莱分局、区商务局、区市场监管局、区统计局、区地方金融监管局、区工商联、区税务局、人民银行蓬莱支行	20
13	102801	*☆食用林产品质量安全监管	区自然资源和规划局	区自然资源和规划局、区市场监管局	24
14	102802	建设用地污染地块安全利用	区自然资源和规划局	市生态环境局蓬莱分局、区自然资源和规划局	25
15	102803	☆生物多样性保护	区自然资源和规划局	市生态环境局蓬莱分局、区自然资源和规划局	26
16	102901	☆海洋生态保护与修复	市生态环境局蓬莱分局	市生态环境局蓬莱分局、区自然资源和规划局、区海洋发展和渔业局	27
17	103101	保障性住房基准租金确定	区住房城乡建设局	区发展改革委、区住房城乡建设局、区财政局	28
18	103102	☆保障性住房房源筹集	区住房城乡建设局	区住房城乡建设局、区财政局	29
19	103103	棚户区改造、住房保障计划申报	区住房城乡建设局	区住房城乡建设局、区发展改革委、区财政局、区自然资源和规划局	30
20	103104	区政府投资市政基础设施工程移交管理	区住房城乡建设局	区住房城乡建设局、区综合行政执法局、市公安局蓬莱分局、区财政局	31
21	103105	建筑工地安全生产和建筑工地扬尘治理	区住房城乡建设局	区住房城乡建设局、区综合行政执法局	32
22	103201	☆港口非深水岸线使用审批	区交通运输局	区交通运输局、蓬莱海事局	33
23	103301	商贸服务业（生活服务业[住宿、餐饮、洗浴、家电维修、人像摄影、美容美发、洗染、家政业]）管理	区商务局	区商务局、区市场监管局、区文化和旅游局、区卫生健康局、市公安局蓬莱分局、区发展改革委、区人力资源社会保障局	34
24	103302	商业特许经营	区商务局	区商务局、区市场监管局、市公安局蓬莱分局	35
25	103401	☆职业卫生监督	区卫生健康局	区卫生健康局、区人力资源社会保障局、区民政局、区医保局、区总工会	36

序号	编码	边界事项名称	提报部门	涉及部门、单位	页码
26	103501	☆拍卖监督管理	区市场监管局	区商务局、区市场监管局	37
27	103502	☆房屋建筑和市政工程施工工地起重机械检验机构监督管理	区市场监管局	区市场监管局、区住房城乡建设局	38
28	103503	☆大型活动、文艺演出舞台相关产品监管	区市场监管局	市公安局蓬莱分局、区市场监管局	39
29	103504	☆食盐监管	区市场监管局	区工业和信息化局、区市场监管局	40
30	103505	☆小微企业“双升”战略	区市场监管局	区市场监管局、区工业和信息化局、区科技局、区财政局、区人力资源社会保障局、区商务局、区地方金融监管局、区统计局、区税务局、人民银行蓬莱支行、烟台银保监分局蓬莱监管组	41
31	103506	☆煤炭质量监管	区市场监管局	区发展改革委、区市场监管局、市生态环境局蓬莱分局	43
32	103507	☆强买强卖商品、强迫他人提供服务或者强迫他人接受服务的查处	区市场监管局	区市场监管局、市公安局蓬莱分局	44
33	103508	☆烟花爆竹监管	区市场监管局	区应急局、区市场监管局、市公安局蓬莱分局	45
34	103509	☆消毒产品监管	区市场监管局	区卫生健康局、区市场监管局	46
35	103510	☆广告监管	区市场监管局	区市场监管局、区文化和旅游局、区卫生健康局、市公安局蓬莱分局	47
36	103511	☆涉及饮用水卫生安全产品监管	区市场监管局	区卫生健康局、区市场监管局	48
37	103512	☆住房城乡建设领域有关产品质量监管	区市场监管局	区住房城乡建设局、区综合行政执法局、区市场监管局	49
38	103513	☆机动车检验机构监管	区市场监管局	区市场监管局、市公安局蓬莱分局、市生态环境局蓬莱分局、区交通运输局	50
39	103514	☆网络商品交易及有关服务监督	区市场监管局	区市场监管局、区委宣传部、区商务局、人民银行蓬莱支行、市公安局蓬莱分局、蓬莱海关	51
40	103515	☆机动车和非道路移动机械监管	区市场监管局	区工业和信息化局、市公安局蓬莱分局、区交通运输局、区市场监管局、市生态环境局蓬莱分局、区商务局、区教育体育局	52

序号	编码	边界事项名称	提报部门	涉及部门、单位	页码
41	103601	☆大宗商品类交易场所管理	区地方金融监管局	区商务局、区地方金融监管局	53
42	103701	*☆民族宗教团体管理	区民族宗教局	区委统战部（区民族宗教局）、区民政局、区行政审批服务局	54

注：编码前加\*事项为部门“三定”规定明确的事项。编码前加☆事项为与省级对应事项。

## 1. 基本建设项目初步设计及概算审批

**区发展改革局：**负责管前期，牵头组织审查概算方案，参与初步设计工作。

**区行政审批服务局：**会同区发展改革局、区住房城乡建设局负责概算方案审批工作。

**区住房城乡建设局：**负责管后期，负责初步设计审批工作。

## 2. 行业协会商会与行政机关脱钩

**区委组织部：**牵头研究制定关于全区性行业协会商会与行政机关脱钩后党建工作管理体制调整的办法，切实加强党对行业协会商会党建工作的领导。

**区委编办：**牵头负责行业协会商会与行政机关脱钩后涉及的行政职能和事业单位机构编制的调整。

**区政府办：**负责相关外事管理工作政策措施的调整。

**区发展改革局、区民政局：**负责统筹协调、督促检查脱钩工作，牵头制定综合监管办法，并分别负责制定行业公共信息平台建设方案和行业协会商会主要负责人任职管理办法。

**区财政局：**牵头负责对行业协会商会的国有资产管理，提出取消财政拨款的意见。

**区人力资源社会保障局：**负责有关协会事业编制人员人事调动手续办理。

**区审计局：**负责对资产清查结果进行抽查监督，审计脱钩过程中财政资金使用情况。

**区委区直机关工委：**负责办理有关协会党组织关系转移工作。

**区机关事务服务中心：**牵头负责区级行业协会商会占用行政办公用房的清理腾退工作。

**区工商联：**发挥参政议政职能，积极为脱钩工作建言献策。

区工业和信息化局、区财政局、区商务局：负责组织所主管、挂靠协会具体脱钩工作。

### ☆3. 落实国家小麦最低收购价制度

**区发展改革局：**负责协调落实小麦最低收购价政策，监测收购价格变化情况，会同有关部门解决最低收购价政策执行中的重大问题。负责指导协调中储粮蓬莱直属库执行小麦最低收购价政策，监督检查最低收购价政策执行和最低收购价粮食安全储存管理等工作。

**区农业农村局：**负责做好小麦收获工作，及时反映农民的意见和要求。

#### ☆4. 农产品进口关税配额管理

**区发展改革局：**组织符合条件的企业，申请粮食（包括小麦、玉米、大米）、棉花等重要农产品的进口关税配额。

**区商务局：**组织符合条件的企业，申请食糖、羊毛等农产品的进口关税配额。

### ☆5. 职业教育部分工作

**区教育体育局:**负责职业教育工作的统筹规划、综合协调工作。

**区人力资源社会保障局:**负责职业教育中的技工教育工作。

## 6. 文化市场管理

**区文化和旅游局：**负责制定年度文化市场监督检查计划，开展“双随机、一公开”检查，通过日常检查、专项检查和联合检查等多种方式对本行政区域文化市场开展监督检查。对发现的涉嫌违法行为按程序向区综合行政执法局移送。

**区综合行政执法局：**配合行业主管部门开展文化市场专项整治行动，对违法行为依法予以查处。区综合行政执法局派驻的文化旅游执法中队根据区文化和旅游局安排具体承担上述工作。

## 7. 旅行社行业监督检查

**区文化和旅游局：**负责制定年度旅行社行业监督检查计划，开展“双随机、一公开”检查，通过日常检查、专项检查和联合检查等多种方式对本行政区域旅行社开展监督检查。对发现的涉嫌违法行为按程序向综合行政执法局移送。

**区综合行政执法局：**配合行业主管部门开展旅行社行业专项整治行动，对违法行为依法予以查处。区综合行政执法局派驻的文化旅游执法中队根据区文化和旅游局安排具体承担上述工作。

## 8. 文博行业监督检查

**区文化和旅游局：**负责制定年度文博行业监督检查计划，开展“双随机、一公开”检查，通过日常检查、专项检查和联合检查等多种方式对本行政区域文物保护单位、博物馆、考古工地开展监督检查。对发现的涉嫌违法行为按程序向综合行政执法局移送。

**区综合行政执法局：**配合行业主管部门开展文博行业专项整治行动，对违法行为依法予以查处。区综合行政执法局派驻的文化旅游执法中队根据区文化和旅游局安排具体承担上述工作。

### **\*☆9. 企业技术改造投资项目管理**

**区发展改革局：**需报国务院或国务院投资主管部门备案和核准的企业技术改造投资项目，由区发展改革局牵头会同区工业和信息化局审核后，由区发展改革局负责组织上报。

**区工业和信息化局：**需由省核准的企业技术改造投资项目，由区工业和信息化局负责组织上报。

## 10. 实施制造业强市战略

**区委组织部：**负责宏观指导制造业领域人才队伍建设工作。

**区委宣传部：**负责宣传总结推广典型经验，进一步形成推进制造业强市战略实施的浓厚氛围。

**区发展改革局：**负责组织实施工程研究中心、工程实验室创新能力平台和企业技术中心建设；推进军民融合创新发展；支持壮大重点物流企业；落实电力体制改革政策，有效降低企业用电成本。

**区科技局：**负责鼓励和支持企业建设创新平台，支持企业为主导建立产业技术创新战略联盟；鼓励企业加大科技投入，培育发展高新技术企业。

**区工业和信息化局：**负责推动电子信息制造业、食品加工制造业、有色及贵金属加工制造业、高端化工新材料产业、装备制造业、汽车制造业等产业发展；牵头组织制造业强市专项奖补、申报、评审工作；组织开展企业家培训；培育高成长创新型企业及制造业单项冠军；鼓励企业创建制造业创新中心；促进工业设计发展；加快推进5G、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设，推动互联网、大数据等新一代信息技术与制造业深度融合应用。

**区财政局：**负责统筹安排资金，落实制造业强市建设的有关政策，为支持制造业强市建设提供资金保障。

**区人力资源社会保障局：**负责推动与制造业强市相关的人才服务和就业创业服务等工作。加强企业专业技术人才和技能人才队伍建设。

**区自然资源和规划局：**负责落实各级有关支持制造业发展的土地政策，为制造业提供规划和土地等方面的支持。

**市生态环境局蓬莱分局：**负责指导企业履行项目建设环保手续，并做好污染防治工作。

**区住房城乡建设局：**负责对有特殊贡献的企业家，在住房保障等实行一事一议，给予照顾支持。

**区商务局：**负责实施“走出去”战略，面向世界500强及行业领军企业集中宣传推介先进制造业项目；支持本土企业在境外设立公司，并购或参股先进制造企业和研发机构，参与国际化经营与合作；引导企业开展电子商务，开拓国内外市场。

**区市场监管局：**负责推进制造业领域知识产权有关工作，引导制造业企业建立知识产权管理体系；鼓励企业争创质量奖以及知名品牌、商标等工作；推动医疗健康产业发展。

**区统计局：**负责做好与制造业强市建设相关的数据统计工作。

**区税务局：**负责落实制造业领域相关税收优惠政策等。

## ☆11. 电动自行车监管

**区市场监管局：**负责电动自行车生产环节管理、销售环节监督检查。加强电动自行车强制性产品认证（CCC认证）管理，加强对认证机构和生产企业检查，确保产品一致性，避免不符合新标准的车辆获得CCC认证并流入市场。负责与工业和信息化、公安部门建立的联合工作机制，相互通报发现的违规生产、销售企业信息，必要时开展联合执法。

**市公安局蓬莱分局：**负责电动自行车登记使用管理，参与联合工作机制，相互通报发现的违规生产、销售企业信息，必要时开展联合执法。

**区工业和信息化局：**参与联合工作机制，相互通报发现的违规生产、销售企业信息，必要时开展联合执法。

## ☆12. 推动全区非公（民营）经济发展

**区发展改革局：**加强国家产业政策的宣传和指导，为非公有制经济、中小企业项目建设搞好相关服务；全面贯彻落实市场准入负面清单制度，拓宽民营资本投资领域；负责全区服务业发展宏观指导、综合协调、政策研究；推进社会信用标准体系建设，完善守信激励、失信惩戒的约束机制。

**区科技局：**制定和落实科技创新激励政策，引导科技创新资源向非公有制经济、中小企业集聚；支持产学研合作和科技成果转化，推动中小企业科技创新和产品开发；指导推进科技孵化器和科技公共服务平台建设，完善技术服务体系；完善和落实科技金融政策，大力培育科技型中小企业、高新技术企业。

**区工业和信息化局：**贯彻落实国家、省、市关于促进非公有制经济、中小企业发展的方针政策，研究提出全区促进非公有制经济、中小企业发展的政策建议，拟订配套措施并协调落实；统筹推进全区非公有制经济（中小企业）发展、服务体系建设、创新创业指导、融资促进等工作；承担区促进非公有制经济发展工作领导小组办公室的日常工作。

**区财政局：**统筹安排资金，落实扶持非公有制经济、中小企业发展的有关政策，为促进非公有制经济、中小企业发展提供财政资金保障；做好政府采购促进中小企业发展相关工作；加强涉企收费监督管理，减轻企业负担；健全完善小微企业贷款风险补

偿机制；积极配合和支持有关部门、企业向上争取项目资金。

**区人力资源社会保障局：**加强人力资源和社会保障公共服务平台建设，帮助企业做好用工（人才）招聘工作，为非公有制经济、中小企业发展提供人力资源支持；落实创业扶持政策，加强对创业人员的创业指导和创业项目推介，推进“双创”基地建设；落实小额担保贷款，支持各类人员自主创业。

**区自然资源和规划局：**创新用地模式，落实产业用地政策，尽力满足非公有制企业、中小企业发展的用地要求，降低企业用地成本；为企业办理产权抵押登记等事项提供优质服务。

**市生态环境局蓬莱分局：**做好非公有制企业、中小企业的环境评价工作；指导企业做好防污、治污工作；为非公有制企业、中小企业办理有关环保审批、排污许可等事项提供优质服务。

**区商务局：**完善和落实政策措施，支持商贸类非公有制企业、中小企业健康发展，拓展国内外市场；为企业“走出去”提供信息咨询、风险预警等服务；加强非公有制经济、中小企业出口企业的运行监测分析；向领导小组办公室提供全区非公有制经济、中小企业出口的相关数据资料。

**区市场监管局：**负责扶持个体私营经济发展，承担推动全区民营经济发展有关工作。规范和维护市场秩序，推动市场主体信用体系建设工作，营造诚实守信、公平竞争的市场环境；指导落实有关放宽市场准入、登记条件和简化办事程序等政策；实施小微企业“双升”战略，支持个体工商户向企业转型升级；为非公

有制企业、中小企业提供知识产权保护和服务；向领导小组办公室提供市场主体等有关情况。

**区统计局：**加强对非公有制经济的统计监测和分析；配合行业主管部门做好“小升规”企业的及时纳统工作；向领导小组办公室提供非公有制经济统计情况。

**区地方金融监管局：**落实金融支持政策，协调和支持各类金融机构创新业务，加大信贷支持力度；深化银企对接，开展多种形式的融资服务；引导企业充分运用资本市场工具，拓宽融资渠道，支持符合条件企业到境内外资本市场挂牌上市；完善政府性融资担保体系，提高融资担保服务能力；健全完善企业应急纾困工作机制，化解企业流动性风险；完善金融机构考核激励机制；向领导小组办公室提供融资服务有关工作情况。

**区工商联：**会同有关部门抓好非公有制经济、中小企业政策宣传贯彻，提高政策知晓度；引导非公有制企业、中小企业为涉企政策制定建言献策，收集政策落实过程中存在的问题和企业家的意见建议；引导非公有制企业、中小企业树立新发展理念，弘扬企业家精神和工匠精神。

**区税务局：**优化纳税服务，依照法律法规和相关政策规定，落实好支持非公有制经济、中小企业发展的各项税收优惠政策；向领导小组办公室提供落实税收政策方面的有关情况和数据。

**人民银行蓬莱支行：**综合运用货币政策工具，鼓励和引导金融机构加大对非公有制经济、中小企业的信贷支持力度，改善金

融环境；推进普惠金融体系建设，加大支小再贷款、再贴现的支持力度；创新金融服务产品，加大债券融资支持力度，拓宽企业融资渠道；推广应用山东省融资服务网络平台，建立银企融资对接长效机制；推动应收账款融资业务开展，提高融资效率，降低融资成本；向领导小组办公室提供金融机构服务支持非公有制经济、中小企业情况和有关数据。

### **\*☆13. 食用林产品质量安全监管**

**区自然资源和规划局：**负责食用林产品（含干果和管辖范围内的水果，下同）从种植环节到进入批发、零售市场或者生产加工企业前的质量安全监督管理，以及职责范围内的农药、肥料等其他农业投入品使用的监督管理。负责陆生野生动植物疫源疫病监测以及疫病防控。

**区市场监管局：**负责食用林产品进入批发、零售市场或者生产加工企业后的质量安全监督管理。

区自然资源和规划局、区市场监管局建立食品安全产地准出、市场准入和追溯机制，加强协调配合和工作衔接，形成监管合力。

#### 14. 建设用地污染地块安全利用

**市生态环境局蓬莱分局：**会同区自然资源和规划局对土壤污染状况调查报告组织评审，将会议形成的评审意见上传全国污染地块土壤环境管理信息系统，将报告评审通过情况定期向社会公开。督促土壤污染责任人或土地使用权人按照规定在线填报并提交建设用地风险管控和修复相关活动信息。

**区自然资源和规划局：**配合生态环境部门确认建设用地地块土地使用权人；参与建设用地土壤污染状况调查；在土地规划、征收、收回、收购、转让以及供地等环节，查询污染地块土壤环境管理系统，或者自然资源部门征求同级生态环境部门出具书面证明材料后，视情办理相应手续。

## ☆15. 生物多样性保护

**市生态环境局蓬莱分局：**负责组织协调生物多样性保护相关工作。组织生物多样性保护宣传。

**区自然资源和规划局：**承担全区陆生生物多样性保护相关工作。

## ☆16. 海洋生态保护与修复

**市生态环境局蓬莱分局：**负责组织开展全区海洋生态保护与修复监管工作，监督协调重点海域综合治理工作。

**区自然资源和规划局：**负责全区各类自然保护地的监督管理，组织实施全区各类自然保护地生态修复工作。

**区海洋发展和渔业局：**负责组织实施海域、海岛、海岸线修复工程。负责水生野生动物保护工作。

## 17. 保障性住房基准租金确定

**区发展改革局：**按照同地段、同类型住房市场租金水平下浮5%确定保障性住房基准租金。

**区住房城乡建设局：**根据经济社会发展情况及时提出保障性住房基准租金调整意见。

**区财政局：**会同相关部门共同确定保障性住房基准租金。

### ☆18. 保障性住房房源筹集

区住房城乡建设局：编制城市住房保障年度计划并组织实施。

区财政局：安排预算资金。

## 19. 棚户区改造、住房保障计划申报

**区住房城乡建设局：**会同发改、财政、自然资源等部门对所辖区上报的计划和项目进行复核确认。对计划规模在当地财政承受能力范围内，且项目符合认定标准的，经区人民政府同意后，合理确定本区棚改计划，上报市住建、发改、财政和自然资源等部门，同时上报相关财政承受能力论证评估报告，证明所提任务计划在其财政承受能力范围之内。

**区发展改革局：**会同住建等部门，按照加强投资项目储备的有关要求，根据本专项支持范围，依托重大建设项目库编制保障性安居工程配套基础设施建设三年滚动计划，加快推进前期工作，做好项目日常储备工作。

**区财政局：**负责对申报计划进行财政承受能力评估。

**区自然资源和规划局：**配合住建部门对各镇街上报的棚改项目有关情况进行复核。

## 20. 区政府投资市政基础设施工程移交管理

**区住房城乡建设局：**负责指导、协调和监督建设单位做好工程的建设、移交工作，督促建设单位、施工单位对建设遗留问题限期整改。

**区综合行政执法局、市公安局蓬莱分局：**负责指导、协调和监督养护管理单位做好工程接管工作。

**区财政局：**按照现行城市管理和财政管理体制，负责工程移交后的养护管理经费保障。

## 21. 建筑工地安全生产和建筑工地扬尘治理

**区住房和城乡建设局：**负责对建筑工地安全生产和扬尘治理的监督检查，对发现的违法行为若责任单位不及时整改，按程序向区综合行政执法局移送。

**区综合行政执法局：**负责行政强制和行政处罚；对行业主管部门移送的违法行为依法予以查处。

## ☆22. 港口非深水岸线使用审批

**区交通运输局:**受理申报文件后,征求海事部门意见,接到海事部门同意意见后,上报省交通运输厅审批。

**蓬莱海事局:**对申请使用港口非深水岸线的审批事项提出意见。

## 23. 商贸服务业（生活服务业[住宿、餐饮、洗浴、家电维修、人像摄影、美容美发、洗染、家政业]）管理

**区商务局：**参与拟订全区商贸发展规划、政策并组织实施；承担商贸服务业（生活服务业）的行业管理工作。

**区市场监管局：**负责住宿、餐饮、洗浴、家电维修、人像摄影、美容美发、洗染、家政等行业的信用、价格、经营行为、食品安全等执法监管，消费者权益保护。

**区文化和旅游局：**监督星级旅游住宿业实施标准。

**区卫生健康局：**负责住宿、洗浴、美容美发的卫生监督。

**市公安局蓬莱分局：**负责旅馆业治安监管以及生活服务业治安监管。

**区发展改革局：**负责优化服务业发展环境。

**区人力资源社会保障局：**组织拟定推动家庭服务业发展、促进就业的相关规划、政策以及标准，职业培训监管。

## 24. 商业特许经营

**区商务局:**负责对特许经营活动实施监督管理。

**区市场监管局:**对特许人在推广、宣传活动中的欺骗误导的行为,利用广告实施欺骗、误导行为,以特许经营名义从事传销行为,特许经营活动中涉及商标、专利事宜,依法进行处罚。

**市公安局蓬莱分局:**对以特许经营名义骗取他人财物的,依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定予以处罚。

## ☆25. 职业卫生监管

**区卫生健康局:** 组织实施职业卫生、放射卫生相关政策、工作规范。开展重点职业病监测、专项调查、职业健康风险评估和职业人群健康管理等工作。协调开展职业病防治工作。

**区人力资源社会保障局:** 依据职业病诊断结果，对确认为职业病并认定为工伤的职工，做好社会保障工作。当事人对劳动关系、工种、工作岗位或者在岗时间有争议的，向劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁，劳动人事争议仲裁委员会应当受理，并作出裁决。

**区民政局:** 将符合最低生活保障条件的尘肺病等职业病病人家庭及时纳入最低生活保障范围，对用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的，以及对遇突发性、紧迫性、临时性基本生活困难的职业病病人，符合临时救助条件的给与临时救助。

**区医保局:** 对用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的参保职业病病人，符合我区医疗救助条件的为其提供医疗救助。

**区总工会:** 依法参与职业危害事故调查处理，反映劳动者职业健康方面的诉求，提出意见和建议，维护劳动者合法权益。

## ☆26. 拍卖监督管理

**区商务局：**负责按照有关规定对拍卖行业进行监督管理。

**区市场监管局：**负责依法组织实施相关拍卖行为监督管理。

## ☆27. 房屋建筑和市政工程工地起重机械检验机构监督管理

**区市场监管局：**负责对房屋建筑工地、市政工程工地起重机械检验机构检验能力和能力保持进行监督管理。

**区住房城乡建设局：**负责依据《特种设备法》和有关法律、法规的规定对房屋建筑工地、市政工程工地用起重机械的安装、拆卸、使用进行监督管理。

## ☆28. 大型活动、文艺演出舞台相关产品监管

**市公安局蓬莱分局：**负责审核承办者提交的大型群众性活动申请材料，实施安全许可。负责制订大型群众性活动安全监督方案和突发事件处置预案。负责指导对安全工作人员的教育培训。负责在大型群众性活动举办前，对活动场所组织安全检查，发现安全隐患及时责令改正。负责在大型群众性活动举办过程中，对安全工作的落实情况实施监督检查，发现安全隐患及时责令改正。负责依法查处大型群众性活动中的违法犯罪行为，处置危害公共安全的突发事件。

**区市场监管局：**负责生产、流通环节搭建舞台零部件（舞台桁架）产品质量监督，查处相关产品质量违法行为。

## ☆29. 食盐监管

区工业和信息化局：负责全区盐业行业管理、食盐专营管理工作。

区市场监管局：负责食盐质量安全监管。

### ☆30. 小微企业“双升”战略

**区市场监管局：**确定重点培育对象，发挥小微企业名录平台作用，积极推进“个转企”，推进政银企深度合作，推进商标品牌战略，深入实施广告战略，提高培训的针对性，加强新升级小微企业培训，深入推进行政审批规范化建设，方便小微企业经营场所登记，加快推进小微企业信用体系建设。

**区工业和信息化局：**加快“企升规”步伐，加大人才支持力度，发挥大数据作用，精准推进产业升级，推动特色重点产业升级，鼓励创新产业发展，积极推进企业家队伍建设，加快小微企业发展平台建设。

**区科技局：**加大科技创新支持力度。

**区财政局：**统筹安排资金，落实小微企业“双升”战略有关政策，为小微企业“双升”战略提供资金保障。

**区人力资源社会保障局：**加大创业支持力度。

**区商务局：**促进商务服务业小微企业发展，实施品牌培育工程，促进民营商贸企业提质升级，助力民营企业“走出去”，打造企业品牌。

**区地方金融监管局：**推动改制企业对接资本市场，支持小微企业开展直接融资。

**区统计局：**对达到规模以上的企业进行纳统审批。

**区税务局：**落实税收优惠。

**人民银行蓬莱支行：**为个转企提供金融支持，落实好支持小微企业的融资政策，缓解小微企业融资难。

**烟台银保监分局蓬莱监管组：**推进政银企深度合作，扩大政银保覆盖范围。

### ☆31. 煤炭质量监管

**区发展改革局：**负责在职责范围内依法对煤炭质量实施监管。指导煤炭生产加工工作和煤炭质量管理工作。依法指导对商品煤进行抽检。查处掺杂掺假、以次充好的煤矿及煤炭经营企业。

**区市场监管局：**负责在职责范围内依法对煤炭质量实施监管。指导查处销售不符合质量标准的煤炭。指导无照经营煤炭、禁燃区内销售高污染煤的查处工作。

**市生态环境局蓬莱分局：**负责煤炭使用环节的环境监管，对燃用不符合质量标准煤炭单位进行处罚。

**☆32. 强买强卖商品、强迫他人提供服务或者  
强迫他人接受服务的查处**

**区市场监管局:**负责依法监督管理市场交易行为。

**市公安局蓬莱分局:**负责依法查处强买强卖商品、强迫他人提供服务或者强迫他人接受服务的违法犯罪行为。

### ☆33. 烟花爆竹监管

**区应急局:**负责烟花爆竹的安全生产监督管理。对全区烟花爆竹生产企业、批发企业和零售经营者安全生产工作实施监督管理。会同有关部门依法查处非法生产、经营、储存烟花爆竹行为。

**区市场监管局:**负责生产环节烟花爆竹产品质量监督，查处相关产品质量违法行为。

**市公安局蓬莱分局:**负责烟花爆竹的公共安全管理。组织查处非法运输、邮寄烟花爆竹以及非法燃放烟花爆竹的行为。

### ☆34. 消毒产品监管

**区卫生健康局：**负责对消毒产品生产企业实施卫生监督。负责对有关机构、场所和物品的消毒工作监督检查，对消毒产品生产企业执行《消毒产品生产企业卫生规范》情况监督检查，对消毒产品的卫生质量监督检查，对消毒服务机构的消毒服务质量监督检查，对违反消毒管理办法的行为采取行政控制措施和给予行政处罚。

**区市场监管局：**配合区卫生健康局加强生产、流通环节消毒产品质量监督，查处相关产品质量违法行为。

### ☆35. 广告监管

**区市场监管局：**主管本行政区域的广告监督管理工作。

**区文化和旅游局：**对广播电台、电视台、报刊音像出版单位发布违法广告负有责任的主管人员和直接责任人员给予处分；情节严重的，并可以暂停媒体的广告发布业务。对全区广播电视、报纸期刊广告依法进行监管。

**区卫生健康局：**对区市场监管局通报的认定为发布虚假广告情节严重的医疗机构，依法吊销诊疗科目或者吊销医疗机构执业许可。

**市公安局蓬莱分局：**负责查办涉嫌虚假广告犯罪案件。

### ☆36. 涉及饮用水卫生安全产品监管

**区卫生健康局：**负责对涉及饮用水卫生安全的产品进行卫生监督检查。负责对取得卫生许可批准文件的饮用水卫生安全产品进行日常监督检查，发现不符合卫生许可批准文件颁发要求的，通知发证机关对有关证件或批准文件依法进行处理。负责查处生产或者销售无卫生许可批准文件的涉及饮用水卫生安全产品违法行为。

**区市场监管局：**配合区卫生健康局加强生产、流通环节涉及饮用水卫生安全产品质量监督，查处相关产品质量违法行为。

### ☆37. 住房城乡建设领域有关产品质量监管

**区住房城乡建设局：**负责对建筑施工企业在施工中，是否偷工减料，是否使用合格的建筑材料、建筑构配件和设备进行监督检查。按照《山东省房屋建筑和市政工程质量监督管理办法》规定，对预拌混凝土预拌砂浆及建筑构配件生产企业生产过程质量控制资料是否弄虚作假进行监督检查。

**区综合行政执法局：**负责对在施工中偷工减料的，使用不合格的建筑材料、建筑构配件和设备的建筑施工企业进行处罚。负责对违反《山东省房屋建筑和市政工程质量监督管理办法》规定，生产过程质量控制资料弄虚作假的预拌混凝土预拌砂浆及建筑构配件生产企业进行处罚。负责对未向燃气用户持续、稳定、安全供应符合国家质量标准的燃气，或者未对燃气用户的燃气设施定期进行安全检查和燃气经营者进行处罚。

**区市场监管局：**负责住房和城乡建设领域建筑材料、建筑构配件和设备生产销售环节的产品质量监督，查处产品质量违法行为。

### ☆38. 机动车检验机构监管

**区市场监管局：**负责实施机动车检验检测机构资质认定，对行政许可事项进行监督管理。

**市公安局蓬莱分局：**负责对具备资质的机动车安全技术检验机构实施联网监管，通过远程审核、现场抽查、档案复核等方式进行监督检查。对不按照机动车国家安全技术标准进行检验、出具虚假检验结果的机动车安全技术检验机构，依法予以处罚。

**市生态环境局蓬莱分局：**负责对机动车排放检验机构联网监控，对其排放检验情况进行监督检查，对伪造排放检验结果或者出具虚假排放检验报告的，依法进行处罚。负责对违规从事机动车排气污染维修治理业务的机动车排放检验机构，依法进行处罚。

**区交通运输局：**负责与道路运输相关的综合性能检测服务活动的管理。负责监督道路运输车辆综合性能检测结果，对道路运输车辆综合性能检测机构不按技术规范对道路运输车辆进行检测的、未经检测出具道路运输车辆检测结果的、不如实出具检测结果的，不予采信其检测报告，并抄报同级市场监管部门处理。

### ☆39. 网络商品交易及有关服务监督

**区市场监管局：**负责市场综合监督管理，规范和维护市场秩序，营造诚实守信、公平竞争的市场环境；负责市场主体统一登记注册；负责反垄断统一执法；负责监督管理市场秩序。依法监督管理市场交易、网络商品交易及有关服务的行为。组织指导查处价格收费违法违规不正当竞争、违法直销、传销、侵犯商标专利知识产权和制售假冒伪劣行为。指导广告业发展，监督管理广告活动指导查处无照生产经营和相关无证生产经营行为。

**区委宣传部：**负责落实互联网信息传播方针政策和推动互联网信息传播法制建设，指导、协调、督促有关部门加强互联网信息内容管理。

**区商务局：**负责拟订全区电子商务发展规划、政策并组织实施。建立电子商务行业统计、监测、分析和评价体系。推动电子商务服务体系、产业园区和平台建设，培育电子商务龙头企业，促进电子商务推广应用。负责推动流通产业结构调整，推动物流配送、电子商务等现代流通方式的发展。

**人民银行蓬莱支行：**负责统筹协调支付体系建设，负责支付、清算系统的正常运行，管理征信业，推动建立社会信用体系。

**市公安局蓬莱分局：**负责侦查和打击各种网络违法犯罪活动。

**蓬莱海关：**负责进出境监管、查缉走私，并承担海关稽查、知识产权海关保护、国际海关合作等职责。

#### ☆40. 机动车和非道路移动机械监管

**区工业和信息化局：**负责道路机动车辆生产企业及产品准入和监督管理工作。落实国家车辆生产企业准入和车辆生产管理制度。加强公告内车辆生产企业管理，组织开展生产一致性监督，对违反准入管理规定的企业督促整改。

**市公安局蓬莱分局：**负责实施机动车查验、登记。负责核发安全技术检验合格标志。

**区交通运输局：**负责加强对汽车维修市场和车站（场）的监督管理，依法查处违法改装和承修报废机动车的行为。

**区市场监管局：**负责对机动车生产企业不执行机动车国家安全技术标准或者不严格进行机动车成品质量检验，致使质量不合格的机动车出厂销售的处罚。负责对销售超过污染物排放标准的机动车、非道路移动机械的处罚。

**市生态环境局蓬莱分局：**负责建立完善车辆的维护、燃料和车用尿素添加使用台账。

**区商务局：**负责对报废机动车回收活动实施监督管理，加强对报废汽车回收企业及其回收网点的监督管理，健全报废汽车回收拆解企业的准入和退出机制，规范拆解行为。对汽车销售及其相关服务活动进行监督管理。

**区教育体育局：**负责依法加强对校车的监督管理。

#### ☆41. 大宗商品类交易场所管理

**区商务局：**负责全区大宗商品类现货交易场所的行业管理。

**区地方金融监管局：**负责全区交易场所开展权益类交易或者介于现货与期货之间的大宗商品交易业务的审批和监督管理。

## **\*☆42. 民族宗教团体管理**

**区委统战部（区民族宗教局）：**负责区级民族宗教团体业务管理工作。

**区民政局：**负责《社会团体登记管理条例》规定对区级民族宗教团体的有关监督管理工作。

**区行政审批服务局：**负责区级民族宗教团体登记工作。

## 附件 2

# 修订的政府部门职责边界事项

根据《烟台市市级政府部门职责边界清单动态管理办法》(烟编办〔2022〕18号),为适应工作需要,经研究,对前期《关于公布蓬莱市政府部门职责边界清单的通知》(蓬编〔2020〕11号)部分政府部门职责边界事项予以修订,修订后的职责边界事项如下:

### 一、节能管理(编码 100201)

**区发展改革局:**牵头协调能源消费总量和强度控制工作,会同有关部门提出全区节能环保产业的规划和政策措施。负责能源行业节能和资源综合利用,参与研究全区能源消费总量控制目标建议,指导、监督能源消费总量控制有关工作,衔接能源生产建设和供需平衡。

**区工业和信息化局:**拟订全区工业和信息化领域的资源节约和资源综合利用政策,并组织实施。

**区住房城乡建设局:**负责推进建筑节能工作,会同有关部门拟订建筑节能的政策、规划并监督实施,组织实施重大建筑节能项目。拟订住房和城乡建设的科技发展规划和政策并监督实施。

**区交通运输局:**负责指导交通运输行业节能工作。

**区行政审批服务局:**负责权限内固定资产投资项目节能评估审查。

**区机关事务服务中心：**负责推进、指导、协调、监督全区公共机构节能工作。会同有关部门拟订全区公共机构节能中长期规划和区级公共机构节能政策并组织实施。会同有关部门组织开展能耗监测、统计、公布工作。

## **二、民办学校管理（编码 100301）**

**区教育体育局：**负责全区民办教育的统筹规划和协调管理工作。

**区发展改革局：**根据山东省定价目录权限，会同有关部门制定非营利性民办学校有关收费标准。

**区行政审批服务局：**负责高中阶段民办学历学校筹设、设立、变更、终止审批和年度检查。将人社部门管理的以职业技能为主的职业资格培训、职业技能培训民办学校审批结果报教育部门备案。

**区市场监管局：**负责营利性民办学校登记监管、收费监管、广告宣传、食品条件保障、合同违法等方面的监管以及消费者权益保护。

**区人力资源社会保障局：**负责民办技工院校、职业技能类培训学校的管理。

**区委编办：**负责违反事业单位登记管理规定的监管工作。

**区民政局：**负责违反民办非企业单位登记管理规定的监管工作。

**市公安局蓬莱分局：**负责对民办学校的外国人进行管理，民

办学校及周边治安秩序维护。

**区住房城乡建设局：**负责开展消防验收、消防验收备案。

**区消防救援大队：**负责对民办学校遵守消防法律、法规的情况依法进行监督检查，开展日常消防监督检查、开展消防宣传教育。

**区卫生健康局：**负责民办学校卫生监督指导。

**区委宣传部：**负责民办学校网上舆情监管。

**区财政局：**负责民办学校财政扶持。

**区税务局：**负责民办学校税收监管。

### 三、节约用水管理（101201）

**区水务局：**负责行政检查，制定水资源年度监督检查计划，对全区水资源利用、节约等进行监督检查，未发现问题终止检查并向当事人告知检查结果；对发现的违法行为按程序向区综合行政执法局移送。

**区综合行政执法局：**负责行政处罚和行政强制，对行业主管部门按程序移送的违法行为依法予以查处。

### 四、水资源保护（101202）

**区水务局：**负责行政检查，制定水资源年度监督检查计划，对全区水资源开发、利用、节约、保护等进行监督检查，未发现问题终止检查并向当事人告知检查结果；对发现的违法行为按程序向区综合行政执法局移送。

**区综合行政执法局：**负责行政处罚和行政强制，对行业主管

部门按程序移送的违法行为依法予以查处。

## **五、农村宅基地审批管理（101301）**

**区农业农村局：**负责牵头农村宅基地改革和管理工作，建立健全宅基地分配、使用、流转、违法用地查处等管理制度，完善宅基地用地标准，指导宅基地合理布局、闲置宅基地和闲置农房利用；组织开展农村宅基地现状和需求情况统计调查，及时将农民建房新增建设用地需求通报区自然资源和规划局；参与编制国土空间总体规划和村庄规划。

**区自然资源和规划局：**负责国土空间规划、土地利用计划和规划许可等工作，在国土空间规划中统筹安排宅基地用地规模和布局，满足合理的宅基地需求，依法办理农用地转用审批和规划许可等相关手续。负责审查用地建房是否符合国土空间规划、用途管制要求，并在两年过渡期内核发农村村民住宅建设的《乡村建设规划许可证》（过渡期满，经区政府同意后移交镇街核发）。负责农村宅基地和住房的统一确权登记发证工作。拟定农村宅基地和住房的统一确权登记、权籍调查、成果应用的制度、标准规范等并组织实施。

**区综合行政执法局：**负责依据有关法律、法规和规章，组织拟订全区农村宅基地工作中实行综合行政执法相关方面的规范性文件，并具体实施。负责实施农村宅基地方面行政处罚和行政强制。负责派驻镇街中队的业务指导、业务考核和教育培训。区综合行政执法局派驻的农业农村执法中队负责区农村宅基地方

面违法行为的行政处罚和行政强制。

**区住房和城乡建设局：**负责指导农村住房建设和危房改造、限额以下乡村住房质量安全工作。负责农村村民住房建设限额以上、并且办理施工许可证的工程质量和安全的监督管理工作。

## **六、无障碍环境建设（101007）**

**区住房和城乡建设局：**负责依法对无障碍环境设施工程建设活动进行监督管理；负责职责范围内的城市主要道路、广场、城市公园、公共厕所等公共场所的无障碍环境建设改造。对发现的违法行为若责任单位不及时整改，按程序向区综合行政执法局移送。

**区综合行政执法局：**负责行政强制和行政处罚，对行业主管部门移送的违法行为依法予以查处。

**区发展改革局：**负责无障碍环境建设工作纳入国民经济和社会发展规划。

**区教育和体育局：**负责大中专院校、中小学、托儿所等学校建筑的无障碍环境设施建设改造。

**区工业和信息化局：**负责推进无障碍信息技术应用，指导无障碍信息交流平台建设。

**市公安局蓬莱分局：**负责为残疾人申请机动车驾驶证、办理机动车登记和机动车安全技术检验等提供无障碍服务。

**区民政局：**负责指导福利、养老等机构无障碍环境设施建设改造。

**区财政局：**负责无障碍环境建设工作资金保障。

**区自然资源和规划局：**负责无障碍环境设施建设标准，对各项目的规划申请严格审查。

**区交通运输局：**负责指导车站、码头无障碍环境设施建设完善，无障碍环境服务。

**区文化和旅游局：**指导广播电台、电视台开办残疾人专题栏目或者聋人手语新闻。指导影院、图书馆、美术博物馆等文化观演建筑以及星级宾馆、饭店旅游场所的无障碍环境设施建设服务。

**区卫生健康局：**负责医院、妇幼保健等医疗卫生场所的无障碍环境设施建设服务。

**区残联：**负责了解残疾人的无障碍环境建设需求并向有关部门提出意见和建议，组织开展无障碍环境建设宣传和社会监督活动，推动残疾人康复、托养、就业等服务机构无障碍环境建设和残疾人居家无障碍改造等工作。